


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**
Сто шестьдесят четвертая сессия

Женева, 10 и 13 (первая половина дня) октября 2023 года

**Доклад Рабочей группы по таможенным вопросам,
связанным с транспортом, о работе ее сто шестьдесят
четвертой сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–2	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	3	3
III. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)	4–9	3
Согласование работы Рабочей группы со стратегией Комитета по внутреннему транспорту	4–9	3
IV. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 3 повестки дня)	10–20	4
A. Статус Конвенции.....	10	4
B. Пересмотр Конвенции	11	4
Предложения по поправкам к Конвенции	11	4
C. Применение Конвенции	12–20	5
1. Комментарии к Конвенции МДП.....	12	5
2. eTIR.....	13–15	5
a) Международная система eTIR: проекты по подключению ...	13–14	5
b) Международный банк данных МДП.....	15	5
3. Новые изменения в связи с применением Конвенции	16	5
4. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП.....	17	5



5.	Урегулирование требований об уплате	18	6
6.	Прочие вопросы.....	19–20	6
V.	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенция о согласовании) (пункт 4 повестки дня)	21–22	6
A.	Статус Конвенции.....	21	6
B.	Вопросы в связи с применением Конвенции	22	6
VI.	Конвенция об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа, товаробагажа (пункт 5 повестки дня).....	23	7
	Статус Конвенции.....	23	7
VII.	Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 6 повестки дня).....	24–26	7
A.	Статус конвенций	24	7
B.	Вопросы в связи с применением конвенций	25–26	7
VIII.	Внедрение новых технологий в области железнодорожного и автомобильного транспорта, дорожной мобильности, внутреннего водного транспорта, логистики и интермодальных перевозок в период до 2030 года (пункт 7 повестки дня).....	27	8
IX.	Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 8 повестки дня)	28–31	8
A.	Европейский союз.....	29	8
B.	Организация экономического сотрудничества	30	8
C.	Всемирная таможенная организация	31	8
X.	Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня).....	32–34	8
A.	Сроки проведения следующей сессии	32	8
B.	Ограничение на распространение документов	33	8
C.	Перечень решений	34	9
XI.	Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня).....	35	9
Приложение			
	Перечень решений, принятых на сто шестьдесят четвертой сессии Рабочей группы.....		10

I. Участники

1. Рабочая группа провела свою сто шестьдесят четвертую сессию 10 и 13 октября 2023 года в Женеве. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Израиля, Индии, Ирана (Исламская Республика), Испании, Италии, Кувейта, Латвии, Литвы, Нидерландов (Королевство), Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сербии, Турции, Узбекистана, Украины, Франции, Швейцарии и Швеции. Присутствовали представители Европейского союза. Были представлены следующие неправительственные организации: Международная автомобильная федерация (ФИА) и Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).
2. На сессии выступил бывший Председатель Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), г-н Олександр Федоров.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

3. Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом и содержащуюся в документе ECE/TRANS/WP.30/327, включая исправление к повестке дня.

III. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 2 повестки дня)

Согласование работы Рабочей группы со стратегией Комитета по внутреннему транспорту

4. Рабочая группа напомнила, что на своей предыдущей сессии (июнь 2023 года) она рассмотрела предложения, изложенные в приложении III к документу ECE/TRANS/WP.30/2023/1 и содержащие соображения по согласованию круга ведения (КВ) WP.30 с пересмотренным кругом ведения Комитета по внутреннему транспорту (КВТ). Рабочая группа поручила секретариату подготовить пересмотренный вариант документа ECE/TRANS/WP.30/2023/1 с учетом итогов состоявшихся обсуждений и выдвинутых Европейским союзом предложений.
5. Рабочая группа рассмотрела содержащиеся в документе ECE/TRANS/WP.30/2023/7 предложения, в которых изложены соображения по согласованию КВ WP.30 с пересмотренным кругом ведения КВТ. Рабочая группа решила предварительно утвердить пересмотренный КВ в ожидании доработки решения Совета Европейского союза. Рабочая группа также решила утвердить свое новое название — «Глобальный форум по таможенным вопросам, затрагивающим транспорт, включая упрощение процедур пересечения границ». Рабочая группа поручила секретариату сообщить КВТ об этих решениях в целях получения его одобрения.
6. Кроме того, по поручению Председателя КВТ, касающемуся проводимого в 2023 году пересмотра мандатов рабочих групп, Рабочая группа рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2023/6. Этот документ содержит вопросник, в котором собрана рекомендуемая информация для пересмотра мандатов рабочих групп КВТ. Рабочая группа приняла документ ECE/TRANS/WP.30/2023/6 со следующими поправками: согласно первой поправке, заголовок пункта III А на странице 4 должен гласить «Облегчение перевозок (включая упрощение таможенных процедур и процедур пересечения границ)», а второй подпункт этого пункта — «Основная область работы (упрощение таможенных процедур и процедур пересечения границ)»; согласно

второй поправке, в подпункте b) раздела VI («Основные партнеры») на странице 8 вместо «Европейская комиссия» на пятой строке следует указать «Европейский союз». С учетом этих изменений Рабочей группе было предложено в течение 10 дней направить секретариату предложения относительно других изменений (в случае наличия таковых), а секретариату было поручено представить документ с внесенными в него поправками КВТ в целях получения его одобрения.

7. Рабочая группа также приняла к сведению представленную секретариатом информацию о принятом на прошлой сессии КВТ решении, касающемся разработки стратегии по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ). КВТ поручил секретариату, в тесном сотрудничестве с Бюро Комитета и соответствующими вспомогательными органами, разработать амбициозный стратегический документ по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) на внутреннем транспорте на основе международных правовых документов Организации Объединенных Наций, входящих в сферу компетенции Комитета, с указанием приоритетных действий для КВТ и всех его соответствующих вспомогательных органов, который был бы подкреплен весомым планом действий с перечислением рубежных этапов. Стратегический документ будет рассмотрен и, возможно, принят на восемьдесят шестой пленарной сессии КВТ в 2024 году. Рабочая группа также приняла к сведению подготовленный секретариатом неофициальный документ № 16, в том числе содержащуюся в нем первую попытку представить вклад Рабочей группы в Стратегию Комитета по внутреннему транспорту по смягчению последствий изменения климата.

8. Делегация Европейского союза проинформировала Рабочую группу о своей инициативе «Зеленый курс» и о законодательстве Европейского союза в области климата, охватывающем вопросы транспорта. В связи с этим она заверила делегации в том, что любые сопоставимые меры, скорее всего, получат поддержку Европейского союза. Далее Европейский союз привел в качестве положительного примера работу Швейцарии по автоматизации пограничных переходов, в рамках которой будут внедряться технологии геозонирования, а таможи будут уведомляться о том, что в их зону въезжает грузовое транспортное средство. После этого сотрудники таможи смогут принять решение, следует ли остановить грузовое транспортное средство или оно сможет пересечь границу без остановки.

9. Рабочая группа просила представить на ее следующей сессии новую информацию об изменениях в данной области и предложила заинтересованным делегатам поделиться примерами передовой практики.

IV. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 3 повестки дня)

A. Статус Конвенции

10. Рабочая группа заслушала сообщение о том, что после вступления в силу акта о присоединении Ирака 27 сентября 2023 года Конвенция насчитывает 78 Договаривающихся сторон, а после введения в действие системы для Катара операции МДП теперь могут осуществляться с 65 странами. Подробная информация, касающаяся этого вопроса, а также различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте МДП¹.

B. Пересмотр Конвенции

Предложения по поправкам к Конвенции

11. Рабочая группа приняла к сведению, что на данном этапе на ее рассмотрение не было представлено никаких предложений по поправкам к Конвенции.

С. Применение Конвенции

1. Комментарии к Конвенции МДП

12. Рабочая группа приняла к сведению, что на данном этапе на ее рассмотрение не было представлено никаких предложений по комментариям к Конвенции.

2. eTIR

а) Международная система eTIR: проекты по подключению

13. Рабочая группа была проинформирована о совещании Группы друзей Председателя Исполнительного совета МДП (ИСМДП), которое состоялось в Самарканде (Узбекистан) 21–22 июня 2023 года. Председатель ИСМДП организовал совещание Группы друзей Председателя по любезному приглашению таможенной администрации Узбекистана и при поддержке секретариата ЕЭК ООН, Европейской комиссии, МСАТ, ТРАСЕКА, Исламского банка развития и ГАМС. Совещание было нацелено на содействие внедрению процедуры eTIR в Среднем коридоре. К участию были приглашены представители таможенных органов и национальных объединений Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана.

14. Рабочая группа приняла к сведению, что в рамках последующих шагов по итогам совещания в Самарканде Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан уже назначили национальных консультантов, которые будут наняты для реализации проектов по подключению их национальных таможенных систем к международной системе eTIR. Кроме того, секретариат сообщил, что он уже завершил подготовку контрактов с национальными консультантами от Казахстана и Кыргызстана. В зависимости от наличия средств контракт будет подготовлен и с национальным консультантом от Таджикистана.

б) Международный банк данных МДП

15. Рабочая группа была проинформирована об изменениях, связанных с Международным банком данных МДП (МБДМДП) и другими сопутствующими проектами в области информационных технологий, относящимися к ведению секретариата МДП. Рабочая группа приняла к сведению информацию о текущем положении дел с записями данных в МБДМДП, в частности следующие данные: 1156 пользователей веб-приложения, 30 089 зарегистрированных уполномоченных держателей, 282 зарегистрированных печати и пломбы, 2991 зарегистрированная таможня, — а также информацию об использовании веб-сервиса за последние годы. Кроме того, Комитет принял к сведению информацию о запланированных мероприятиях по усовершенствованию МБДМДП, в частности об увеличении числа языков как для МБДМДП, так и для портала eTIR. Продолжается работа над национальным приложением eTIR, которая уже выполнена на 95 %. В настоящее время проводится тестирование, которое должно завершиться в ближайшее время. Была добавлена поддержка казахского, киргизского и персидского языков.

3. Новые изменения в связи с применением Конвенции

16. По этому пункту повестки дня ни о каких новых изменениях не сообщалось.

4. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

17. Рабочая группа была проинформирована Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) о последних статистических данных, касающихся применения договаривающимися сторонами системы контроля за использованием книжек МДП — системы SafeTIR (неофициальный документ № 17 WP.30 (2023 год)).

5. Урегулирование требований об уплате

18. МСАТ проинформировал Рабочую группу о нынешней ситуации с урегулированием требований об уплате, предъявленных таможенными органами национальным гарантийным объединениям (неофициальный документ № 18 WP.30 (2023 год)).

6. Прочие вопросы

19. Рабочая группа напомнила, что секретариат в тесном сотрудничестве с делегацией Европейского союза и МСАТ подготовил проект обследования, касающегося свидетельства о допусшении транспортных средств, который содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/2023/3. Вопросник был разослан 14 марта 2023 года таможенным координаторам МДП с указанием 31 мая 2023 года в качестве крайнего срока для представления ответов (см. ECE/TRANS/WP.30/324, пункт 20). Рабочая группа рассмотрела документы ECE/TRANS/WP.30/2023/8 и ECE/TRANS/WP.30/2023/9, содержащие сводные ответы с замечаниями, которые были получены соответственно от таможенных органов и национальных объединений.

20. МСАТ прокомментировал результаты обследования, проведенного им среди объединений МДП в отношении процедуры официального утверждения транспортных средств, а также выдачи и продления срока действия свидетельств о допусшении транспортных средств. Ответы на вопросник еще раз наглядно показали, что упрощение соответствующих процедур имеет ключевое значение для транспортных компаний, которые стремятся к сокращению времени простоя своих транспортных средств. Частный сектор предлагает использовать все целесообразные меры по упрощению процедур, например проведение осмотров транспортных средств в специально оборудованных помещениях объединения, а также предоставление возможности проводить процедуру допусшения транспортных средств на любой таможене страны. Более того, в новых странах, где начали осуществляться операции МДП и существует высокий спрос на получение допусшений транспортных средств, а таможенных мощностей для этого может быть недостаточно, одним из решений может стать делегирование этой функции специализированной частной организации. Результаты обследования выявили также необходимость перевода свидетельств о допусшении транспортных средств в цифровой формат. Исходя из результатов обследования и отчетливо выявленной необходимости дальнейшего упрощения процедур, связанных со свидетельством о допусшении, МСАТ предлагает проработать новые меры по упрощению, в частности такие, которые могут способствовать дальнейшему развитию принципа взаимного признания таможенного контроля.

V. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенция о согласовании) (пункт 4 повестки дня)

A. Статус Конвенции

21. Рабочая группа была проинформирована о том, что после десятой сессии Административного комитета Конвенции о согласовании (АС.3), состоявшейся в 2014 году, к Конвенции в 2016 году присоединился только Туркменистан, который стал ее пятьдесят восьмой договаривающейся стороной. Более подробную информацию о статусе Конвенции, а также о различных уведомлениях депозитария см. на веб-сайте ЕЭК.

B. Вопросы в связи с применением Конвенции

22. Рабочая группа рассмотрела неофициальные документы №№ 4, 5, 6, 7 и 8 WP.30 (2023 год), содержащие первые четыре главы и приложение к публикации, подготовленной секретариатом ЕЭК в сотрудничестве с Организацией по

безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и озаглавленной «Практическое руководство по облегчению пересечения границ». Секретариат предложил заинтересованным делегатам представить примеры передовой практики/тематические исследования для включения в публикацию. Эта публикация будет выпущена ближе к концу года на английском, русском и французском языках.

VI. Конвенция об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа, товаробагажа (пункт 5 повестки дня)

Статус Конвенции

23. Рабочая группа отметила, что за период с 26 сентября 2019 года Конвенцию подписал только Чад³. Ни о каких дальнейших изменениях по этому пункту повестки дня не сообщалось.

VII. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 6 повестки дня)

A. Статус конвенций

24. Рабочая группа была проинформирована о том, что никаких изменений в статусе или числе договаривающихся сторон Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) не произошло и что эти конвенции насчитывают соответственно 80 и 26 договаривающихся сторон. Более подробную информацию, касающуюся этого вопроса, а также различных уведомлений депозитария, см. на веб-сайте WP.30.

B. Вопросы в связи с применением конвенций

25. Рабочая группа была кратко проинформирована о последних изменениях в связи с Меморандумом о взаимопонимании (MoV) между ЕЭК и Международным туристским альянсом/Международной автомобильной федерацией (МТА/ФИА) об активизации и переводе в цифровой формат соответствующих конвенций, в частности о разработке системы eCPD (электронных таможенных талонных книжек).

26. В ответ на запрос таможенных органов и в зависимости от наличия внебюджетных средств секретариат — при содействии секретариата ФИА — проведет неофициальное специальное совещание в режиме онлайн для организации первой сессии неофициальной рабочей группы по переводу в цифровой формат таможенных талонных книжек (ТТК). Секретариат предлагает провести это совещание в период с 11 по 22 декабря. После того как будут определены сроки, а также порядок работы в режиме онлайн, секретариат направит приглашение всем договаривающимся сторонам конвенций (включая экспертов, работающих по другим направлениям цифровизации) принять активное участие в совещании.

VIII. Внедрение новых технологий в области железнодорожного и автомобильного транспорта, дорожной мобильности, внутреннего водного транспорта, логистики и интермодальных перевозок в период до 2030 года (пункт 7 повестки дня)

27. Ни одна из делегаций не поднимала никаких вопросов по этому пункту повестки дня. Делегациям было настоятельно рекомендовано выдвигать на будущих сессиях Рабочей группы любые соответствующие инициативы, представляющие национальный, субрегиональный или региональный интерес. В частности, секретариат просил делегации, желающие сообщить о своих усилиях по содействию переводу Конвенции МДП в цифровой формат, сделать это в рамках этого пункта повестки дня (см. также ECE/TRANS/WP.30/312, пункт 15).

IX. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 8 повестки дня)

28. В рамках этого пункта повестки дня секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что он связался с ВТамО, ВТО и ОЭС, однако не получил от них ответа к началу текущей сессии.

A. Европейский союз

29. По этому пункту повестки дня Европейский союз не выступал.

B. Организация экономического сотрудничества

30. По этому пункту повестки дня Организация экономического сотрудничества (ОЭС) не выступала.

C. Всемирная таможенная организация

31. По этому пункту повестки дня Всемирная таможенная организация (ВТамО) не выступала.

X. Прочие вопросы (пункт 9 повестки дня)

A. Сроки проведения следующей сессии

32. Рабочая группа решила провести свою сто шестьдесят пятую сессию в течение недели 6–9 февраля 2024 года при условии подтверждения этого решения и с учетом возможных корректировок в связи с продолжающимся кризисом ликвидности в Организации Объединенных Наций.

B. Ограничение на распространение документов

33. Рабочая группа решила не вводить никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее текущей сессией.

С. Перечень решений

34. Перечень принятых решений включен в приложение к окончательному докладу.

XI. Утверждение доклада (пункт 10 повестки дня)

35. В соответствии с установившейся практикой Рабочая группа утвердила доклад о работе своей сто шестьдесят четвертой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.

Приложение

Перечень решений, принятых на сто шестьдесят четвертой сессии Рабочей группы

<i>Ссылка на пункт окончательного доклада</i>	<i>Краткое описание решения</i>	<i>Исполнитель</i>	<i>Крайний срок</i>
3	Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом и содержащуюся в документе ECE/TRANS/WP.30/324, включая исправление к повестке дня.	WP.30	
5	Рабочая группа утвердила свой новый круг ведения и свое новое название — «Глобальный форум по таможенным вопросам, затрагивающим транспорт, включая упрощение процедур пересечения границ» — в ожидании доработки решения Совета Европейского союза и представила его КВТ в целях получения его одобрения.	Секретариат	
6	Рабочая группа приняла вопросник, касающийся проводимого в 2023 году пересмотра мандатов рабочих групп. Рабочей группе было предложено в течение 10 дней направить в секретариат свои комментарии (в случае наличия таковых), которые затем будут представлены КВТ в целях получения его одобрения.	WP.30 Секретариат	10 дней