

Распростр.: Общее  
19 февраля 2024 г.

Оригинал: Английский

---

## Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

Конференция европейских статистиков

Семинар по гармонизации статистики бедности для измерения ЦУР 1 и 10

Женева (Швейцария), 27 ноября 2023 года

### Отчет о семинаре

Записка Секретариата

#### I. Участие

1. Рабочее совещание ЕЭК ООН (UNECE) по гармонизации статистики бедности состоялось 7 декабря 2012 года в Женеве, Швейцария. В нем приняли участие представители Армении, Беларуси, Эстонии, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Мексики, Республики Молдова, Нидерландов, Румынии, Украины, Соединенных Штатов Америки и Узбекистана. Во встрече приняли участие представители следующих организаций: Евростат, Международное агентство по развитию женщин, Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-Стат - CIS-Stat), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ - UNICEF) и Офис резидента-координатора ООН (UNRCO) в Кыргызстане. В работе семинара также приняли участие эксперты Оксфордской инициативы по бедности и человеческому развитию (ОПН) и независимый эксперт.

2. Семинар был проведен при финансовой поддержке Счета развития ООН (14-й транш), проект "Устойчивые и гибкие национальные статистические системы".

#### II. Организация работы

3. На семинаре обсуждались следующие темы:

- a) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: доступность данных по бедности
- b) Измерение многомерной бедности
- c) Национальные измерения многомерной бедности

d) Многомерная детская бедность

4. Обсуждение на семинаре было основано на материалах, представленных на [веб-страница семинара](#).
5. Семинар проводился параллельно с заседанием [Группа экспертов ЕЭК ООН по измерению бедности и неравенства](#) (28-29 ноября 2023 г.).

### III. Краткое изложение

#### A. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: Доступность данных по бедности

6. На сессии были представлены презентации ЕЭК ООН, в которых освещались проблемы, лежащие в основе пробелов в данных, такие как своевременность, актуальность показателей или просто их отсутствие.
7. На сессии был сделан обзор наличия данных о бедности в Глобальной платформе данных по показателям ЦУР (глобальная база данных) для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. По двум показателям бедности: *1.1.1 Международная черта бедности* и *10.2.1 Доля людей, живущих ниже 50% медианного дохода* в базе данных представлены более свежие данные (2020-2021гг.). По показателю *1.3.1 Доля населения, охваченного минимальными уровнями/системами социальной защиты* данные представили несколько стран. Основное обновление Глобальной базы данных по ЦУР ожидается к концу декабря 2023 года.
8. Сохраняются значительные различия между наличием данных в глобальной базе данных и на национальном уровне. В отношении показателей многомерной бедности было отмечено, что причина отсутствия данных не всегда может быть связана с отсутствием методологии. В то время как несколько стран производят измерения многомерной бедности, только одна страна представляет данные по показателю *1.2.2 Многомерная бедность* в глобальной базе данных.
9. Показатель многомерной бедности определяется на национальном уровне, и единых показателей для всех стран не существует. По этой причине его хранителями являются национальные статистические организации, а не международные агентства. Было решено, что странам необходимо укрепить (или создать) каналы связи с партнерскими агентствами – ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемирным банком – которые обеспечивают платформу для сбора и представления данных по показателям в глобальную базу данных ЦУР. Сейчас странам непонятно, кто и в каком формате должен запрашивать данные для обновления глобальной базы данных.

#### B. Измерение многомерной бедности

10. На сессии были представлены презентации Оксфордской инициативы по бедности и развитию человека (OPHI) и ПРООН (UNDP).

11. Бедность все больше признается как многомерное явление, которое формируется под влиянием социальных, экономических, политических и экологических процессов. Подход к многомерной бедности дополняет монетарные измерения, включая немонетарные аспекты бедности, такие как здоровье, питание или качество образования, которые обычно недостаточно хорошо фиксируются или отсутствуют. Он также предоставляет дополнительную информацию о немонетарных аспектах в рамках существующих монетарных измерений. Например, данные о доходах от занятости могут быть дополнены информацией о системах социальной защиты, типе занятости (например, формальная/неформальная, сезонная) и других факторах, которые могут повлиять на уязвимость владельца рабочего места.
12. Анализируя глобальную базу данных, было отмечено, что примерно из 80 стран, сообщающих о многомерной бедности (показатель 1.2.2), половина использует индекс многомерной бедности (ИМБ). Остальные в основном используют AROPE (основной показатель для мониторинга целевого показателя бедности Стратегии ЕС 2020).
13. По своей природе многомерный подход является более всеобъемлющим: он показывает не только количество бедных людей, то есть уровень бедности по различным измерениям, но и интенсивность бедности, в которой живут бедные люди, охваченную совместное распределение лишений. Это основное преимущество подхода позволяет более точно определить целевую направленность политики.
14. Основным источником данных о многомерной бедности является обследование бюджетов домохозяйств, которое является экономически эффективным, высококачественным и богатым источником данных и наилучшим образом позволяет получить единый последовательный набор данных. Использование единого источника необходимо для обеспечения правильной взаимосвязи между измерениями. Хотя были достигнуты успехи в использовании альтернативных источников данных, например, административных данных или данных переписи населения, большинство показателей многомерной бедности, включая национальные и глобальные ИМБ (МРІ), полагаются на данные обследований домохозяйств для всесторонней и своевременной оценки бедности и тенденций с течением времени.
15. Участники подчеркнули, что работа по разработке многомерных показателей бедности должна быть адаптирована к оценке "умеренных" лишений с упором на менее острые формы бедности. В этом контексте ПРООН представила обзор показателей многомерной бедности в 52 странах с акцентом на страны со средним уровнем дохода. Целью обзора было выявить наиболее распространенные закономерности в дизайне и методологических подходах в странах и предоставить практические рекомендации по разработке национального ИМБ в странах Восточной Европы и Центральной Азии.
16. Анализ, основанный на практике стран региона Восточной Европы и Центральной Азии, показал, что необходимо укреплять связи между национальными МРІ и целями и приоритетами разработки и мониторинга политики. Одной из наиболее насущных задач является обеспечение актуальности

политики. Использование национального ИМБ для мониторинга бедности дает более полную информацию, однако этот показатель является более эффективным, когда он используется для разработки и координации политики, и служит для оценки воздействия политических мер. Одной из таких политик является программа «Не оставлять никого позади», в рамках которой национальный ИМБ может помочь внедрить таргетирование и помочь в прямом распределении ресурсов.

17. Была отмечена необходимость подготовки всеобъемлющих отчетов по данным и подробной информации о метаданных для национальных ИМБ в странах ВЕКЦА. Это поможет не только определить набор наиболее часто используемых измерений и показателей, но и повысить уровень гармонизации на основе партнерства и извлечь выгоду от синергии между странами со схожими приоритетами политики.

18. ОРНІ объявил о проведении форума данных, который состоится 7-9 февраля 2024 года в Оксфорде. Форум привлечет профильных экспертов, которые предложат новые вопросы и модули для обследования, а также привлечет поставщиков данных для изучения потенциала создания ИМБ.

### **С. Национальные измерения многомерной бедности**

19. На сессии были представлены презентации Беларуси, Бразилии, Республики Молдова, Казахстана и Кыргызстана. Сессия завершилась обсуждением под руководством консультанта ЕЭК ООН.

20. Сессия продемонстрировала значительный прогресс в регионе ВЕКЦА, где все больше стран разрабатывают показатели многомерной бедности с использованием международной методологии Алкира-Фостера. Например, Кыргызстан на регулярной основе разрабатывает национальный ИМБ, ежегодно публикуя актуальные данные о многомерной бедности за определенный период времени. В стране выбраны такие измерения, как здоровье, жилищные условия, продовольственная безопасность и образование, а также бедность по доходам. Республика Молдова и Казахстан продемонстрировали свои экспериментальные расчеты - они выбрали схожие измерения, включая здравоохранение, образование, условия/уровень жизни и финансовую доступность/занятость. Кроме того, Казахстан учел экологический показатель. Беларусь поделилась своими планами по созданию ИМБ на основе измерений здравоохранения, образования и условий жизни.

21. Страны предприняли шаги по включению различных разбивок, например, Кыргызстан показал разбивку по возрастным группам, регионам и сельской/городской местности. В Республике Молдова к анализу добавили разбивку по полу и типу домохозяйства с детьми (1, 2 и 3+ ребенка).

22. Некоторые страны считают важным включить показатели дохода и монетарной бедности в национальный ИМБ в качестве дополнительного критерия депривации. Это стало предметом обсуждения в той степени, в которой это может повлиять на то, как другие измерения работают в ИМБ. Бразилия, например, отметила, что показатели дохода и монетарной бедности могут демонстрировать

улучшения, которые не наблюдаются в такой же степени в показателях качества жизни. Поэтому они разработали общую структуру, которая сочетает в себе качество жизни, социально-экономические и немонетарные аспекты многомерной бедности.

23. В странах, где применяется методология ИМБ, она обычно используется для мониторинга прогресса в достижении целей, например, национальных стратегий и планов развития в Кыргызстане, Республике Молдова и Казахстане, а также Повестки дня 2030 в Республике Молдова. Однако ИМБ также является эффективным инструментом разработки политики и поэтому нуждается в дальнейшем развитии. Для этого необходимы прочные коммуникационные связи между статистическим управлением и политиками, которые в дальнейшем могут привести к принятию эффективных политических решений.

24. Международные агентства и исследовательские институты могут оказывать поддержку странам в определении измерений и показателей, однако именно страны выбирают и проверяют измерения, используемые при построении своих национальных индексов. Количество измерений и показателей варьируется в зависимости от страны. Большее количество измерений поможет проводить более информированную политику, но, с другой стороны, это также означает меньший вес в измерении и менее выраженное влияние показателей в общем измерении. Поэтому, исходя из международного опыта, странам следует стремиться к сбалансированному количеству показателей, обычно в диапазоне от 8 до 15 показателей.

25. Участники обсудили пути повышения доступности и качества данных обследований домашних хозяйств для измерения многомерной бедности. Необходимо продолжить изучение ограничений, связанных с обследованиями домохозяйств, для решения проблемы недостающих данных. Было отмечено, что некоторые измерения, такие как измерение окружающей среды, включая изменение климата, или продовольственная безопасность, не могут быть измерены либо потому, что данные по этим областям не собираются, либо потому, что они собираются в рамках других обследований. Были упомянуты некоторые примеры использования данных переписи населения стран Латинской Америки. Однако альтернативные источники следует использовать с осторожностью, поскольку данные различаются по частоте, единицам наблюдения и другим характеристикам.

26. Что касается следующих шагов, Республика Молдова объявила, что в настоящее время они завершают подготовку своего аналитического отчета по ИМБ на 2022 год, который будет опубликован в начале 2024 года. Казахстан успешно завершил проект ЕЭК ООН по созданию пилотного ИМБ и принимает следующие шаги по проверке методологии ИМБ и представлению окончательных результатов MPI. В Беларуси планируется построить многомерные индексы для домохозяйств (национальный ИМБ) и для детей (Multidimensional Overlapping Deprivation Analysis (MODA)) и обсудить первые результаты с государственными органами.

27. Несмотря на внутренние различия между странами ВЕКЦА, сходство в регионе может позволить осуществлять перекрестный обмен информацией,

который может помочь в определении аспектов и показателей. Усилия по поддержке гармонизации и сопоставимости, например обмен подробными мета-данными, получили высокую оценку. ИМБ является мерой долгосрочной политики, поэтому частое изменение этого показателя, хотя и возможно, делает его менее эффективным. Преимущество стран ВЕКЦА, находящихся на начальном этапе запуска показателей многомерной бедности, заключается в том, что они все вместе могут извлечь выгоду из синергии в процессе обоснования измерений, показателей и пороговых значений бедности.

#### **D. Многомерная детская бедность**

28. На сессии были представлены презентации Казахстана и Регионального офиса ЮНИСЕФ для Европы и Центральной Азии.

29. Понимание того, какие группы населения сталкиваются с наиболее высокими уровнями многомерной бедности, имеет важное значение для эффективного определения направленности политических мер. К таким группам могут относиться дети, молодежь, пожилые люди, инвалиды, этнические меньшинства или мигранты. Несколько стран, включая Беларусь, Грузию, Казахстан и Кыргызстан, отметили работу по изучению многомерных лишений детей.

30. Участники обсудили различные подходы к измерению детской бедности, включая Бристольский подход и MODA, которые используют международную систему прав ребенка для определения аспектов, в которых ребенок лишен, метод Алкира-Фостера (детский ИМБ) и Индексы депривации Европейского Союза.

31. Как в детском ИМБ, так и в MODA, выбранные параметры могут быть ориентированы на конкретного ребенка, например, образование и недостаточное питание, но также и измерения, которые влияют на все домохозяйство, например, санитарные и жилищные условия. Основное различие между двумя подходами связано с целями политики - снижение любого показателя в каком-либо измерении снижает ИМБ ребенка, в то время как MODA снижается только тогда, когда ребенок, который был лишен в каком-либо измерении, становится не лишенным по всем показателям, связанным с этим измерением.

#### **IV. Выводы**

32. Современные методы анализа бедности затрагивают нематериальные аспекты жизни. В частности, метод многомерной бедности предоставляет обширную информацию об основных лишениях и помогает формировать политику сокращения бедности.

33. Совещание рекомендовало продолжить усилия по гармонизации и расширению использования обследований домохозяйств в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии с целью разработки многомерных показателей бедности и дезагрегирования в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Опыт стран, которым поделились в

ходе встречи, был сочтен чрезвычайно полезным и поддержал статистические управления в разработке национальных мер.

34. Страны выразили удовлетворение семинаром и готовность к совместной работе в будущем.

---