



ТУРКМЕНИСТАН

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

ПОДГОТОВКА К РАЗРАБОТКЕ И
ВНЕДРЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ОЦЕНКИ (СЭО)

План действий разработан в рамках проекта «Укрепление национального и регионального потенциала и сотрудничества в области стратегической экологической оценки (СЭО) в Центральной Азии, в том числе в ответ на изменение климата», и реализуется Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Данная редакция Плана действий учитывает результаты обсуждений, имевших место во время Финальной региональной конференции по Стратегической экологической оценке в Центральной Азии (10 ноября 2021 года), <https://unece.org/info/events/event/359548>.

Ноябрь 2021 г.

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|---------|---|
| ГСООС | Государственная служба охраны окружающей среды (при МСХООС с пятью региональными отделениями и ГСООС в г. Ашхабаде) |
| ГЭЭ | Государственная экологическая экспертиза |
| ЕС | Европейский Союз |
| ЕЭК ООН | Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций |
| МСХООС | Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана |
| ОБСЕ | Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе |
| ОВОС | Оценка воздействия на окружающую среду |
| ОГО | Организация гражданского общества |
| СЭО | Стратегическая экологическая оценка |

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| 1. Эффективная система СЭО и преимущества ее внедрения для Туркменистана | 4 |
| 2. Существующие сложности внедрения и эффективного применения СЭО в Туркменистане | 5 |
| 3. Нынешняя система СЭО в Туркменистане в сравнении с Протоколом по СЭО | 6 |
| 4. Приоритеты развития эффективной системы СЭО в Туркменистане в соответствии с Протоколом по СЭО..... | 11 |
| 5. Перечень конкретных мероприятий по внедрению и развитию СЭО в Туркменистане..... | 12 |
| 6. Как реализовать План действий..... | 21 |
| 7. Приложение..... | 22 |

ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА СЭО И ПРЕИМУЩЕСТВА ЕЕ ВНЕДРЕНИЯ ДЛЯ ТУРКМЕНИСТАНА

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) получила широкое международное признание в качестве основного инструмента интеграции экологических соображений и соображений, связанных со здоровьем населения, в процессы стратегического планирования и принятия стратегических решений для предотвращения и смягчения возможного ущерба от последствий экономического и регионального развития. Она устанавливает проведение обязательных консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, а также с общественностью с целью предоставления лицам, принимающим решения, раннего предупреждения о неустойчивых вариантах и способствует сокращению и управлению рисками для здоровья населения. Она способствует достижению экологически устойчивых целей и принципов развития, поддерживает усилия, направленные на переход к экологизации экономики и увеличивает легитимность процессов планирования и принятия решений и их результатов. Кроме того, она может позволить странам учесть риски для здоровья населения и предусмотреть меры по сокращению пандемий как часть процесса планирования, способствуя обеспечению здорового образа жизни, улучшению социально-экономических условий, которые позволят людям жить в условиях, при которых они могут добиться процветания и повышению доступа к качественному медицинскому и социальному обслуживанию.

Внедрение и реализация в Туркменистане эффективной системы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО будут способствовать достижению целей стратегических документов Туркменистана и обеспечат следующие основные преимущества:

- ✓ **Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011–2030 годы**
- ✓ **Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата (НСТИК)**



Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы

- ✓ **В духе книги Президента Гурбангулы Бердымухамедова «Туркменистан на пути достижений Целей устойчивого развития»**

- ✓ **В обеспечение поддержки следующих документов:**
 - **Закон «Об экологической экспертизе» 2014 г.**
 - **Санитарный кодекс 2009 г. (в редакции 2019 г.)**



СУЩЕСТВУЮЩИЕ СЛОЖНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОГО ПРИМЕНЕНИЯ СЭО В ТУРКМЕНИСТАНЕ

В результате оценки потребностей, проведенной в 2020-2021 годах, были выявлены следующие вызовы, стоящие перед эффективным применением СЭО в Туркменистане:

- Отсутствие национальной нормативно-правовой базы по СЭО, разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО (включая законы и подзаконные акты).
- Недостаточные знания у экспертов о том, как проводить СЭО.
- Низкая осведомленность органов охраны окружающей среды, здравоохранения и других соответствующих органов, в том числе ответственных за подготовку планов и программ, об их связанных с СЭО обязанностях и нехватка потенциала для выполнения этих задач.
- Ограниченная осведомленность лиц, принимающих решения, о преимуществах СЭО для экологизации экономики и укрепления регионального сотрудничества.

НЫНЕШНЯЯ СИСТЕМА СЭО В ТУРКМЕНИСТАНЕ В СРАВНЕНИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

Цель этого раздела — показать основные элементы системы СЭО, эффективно разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, и сравнить это с предпосылками к созданию системы СЭО в Туркменистане (опираясь на выводы Отчета об оценке целесообразности и возможности реализации). Основные элементы современной системы СЭО, разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, представляют собой цели, которые должны быть достигнуты в результате реализации Плана действий.

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ СЭО, РАЗРАБОТАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА по СЭО вступила в силу и гармонизирована с Протоколом по СЭО.

ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ СЭО, включая проведение консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, обеспечение участия общественности и проведение трансграничных консультаций — разработаны и реализуются на практике.

ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА ПРОВЕДЕНИЕ СЭО выделяется достаточное финансирование;

СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ СЭО В ТУРКМЕНИСТАНЕ

НАЦИОНАЛЬНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО СЭО

В Туркменистане нет законодательства о СЭО. Нет и каких-либо всеобъемлющих требований к проведению ОВОС применительно к стратегическим документам. В настоящее время неизвестно, планирует ли Туркменистан включить положения о СЭО в законы об окружающей среде и/или в подзаконные акты, которые обновляются в рамках проекта «Укрепление диалога для устойчивого развития», Европейский Союз — Центральная Азия — «Сотрудничество в области водных ресурсов, окружающей среды и изменения климата» (WECOOP).

ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ

В Туркменистане отсутствует законодательная процедура проведения СЭО.

Руководство по СЭО для Туркменистана 2015 года было разработано на основе минимальных требований Директивы ЕС о СЭО (в рамках проекта «Поддержка внедрения политики устойчивого развития — рациональное использование природных ресурсов в энергетическом и экологическом секторах Туркменистана», реализованного в 2013-2016 гг. (EuropeAid/133013/C/SER/TM)). В целом, в нем отражены этапы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО и передовой практикой стран, где есть элементы Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) и ОВОС. Руководство по СЭО необходимо будет пересмотреть в соответствии с законодательством о СЭО, когда оно будет разработано. Применение Руководства по СЭО еще не проверено на практике; пилотные проекты по СЭО в Туркменистане пока не реализовывались.

ВЫДЕЛЕНИЕ ДОСТАТОЧНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.

Результаты проведенного исследования говорят о том, что бюджетные аспекты еще не рассматривались, и есть слабое представление о том, какие расходы могут быть связаны с внедрением СЭО. Поэтому потребуются дальнейшие конкретные обсуждения с целью проработки бюджетных аспектов в рамках проведения СЭО в отношении государственных стратегических документов, включая то, что касается привлечения внутреннего экспертного потенциала (т.е. сотрудников органов государственного

управления), привлечения на подрядной основе специалистов-практиков и консультативных компаний, как национальных, так и зарубежных, организации эффективного участия общественности, сбора данных в области охраны окружающей среды и здравоохранения, и проведения соответствующего анализа.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

ПРИРОДООХРАННЫЕ ОРГАНЫ осведомлены о своих задачах и обязанностях, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.

Согласно результатам исследования, осведомленность о СЭО и о ее преимуществах, а также потенциал государственных органов в области инициирования, координации и контроля процедур СЭО носят ограниченный характер. В период с 2013 по 2016 год и с 2020 по 2021 год при поддержке международных доноров было проведено очень мало мероприятий по повышению осведомленности о СЭО, включая повышение информированности о процессе разработки проекта Руководства по СЭО в 2015 году, и поэтому по-прежнему необходимы дальнейшие и постоянные усилия по формированию и актуализации знаний о СЭО. Согласно Отчету об оценке целесообразности и возможности реализации, при существующем горизонте планирования на ближайшие 5-10 лет для выполнения необходимых задач в области СЭО у каждого органа планирования на выполнение одного процесса СЭО может уходить примерно 40–60 человеко-дней; у органа, который мог бы отвечать за экспертизу СЭО (государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)) — Государственная служба охраны окружающей среды (ГСООС) — на выполнение одной процедуры ГЭЭ может уходить 10-15 человеко-дней, а у Министерства здравоохранения и медицинской промышленности (МЗОМП) на выполнение одной процедуры СЭО может уходить примерно 5-10 человеко-дней.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНОВ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.

Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана (МСХООС) является ведущим природоохранным органом, и исследование показало, что очень немногие сотрудники МСХООС были осведомлены о своих потенциальных задачах, связанных с СЭО, если бы СЭО была внедрена. Органы ГЭЭ (ГСООС при МСХООС с пятью региональными отделениями в пяти велаятах и с отделением ГСООС в г. Ашхабаде) не имеют опыта рассмотрения или подготовки отчетов о СЭО. Известно, что в ходе исследования вопрос об организации обучения и мероприятий по повышению осведомленности, особенно для органов охраны окружающей среды и здравоохранения, получил одни из самых высоких баллов, и это говорит о том, что госорганы ощущают потребность в таком наращивании потенциала.

**ОРГАНЫ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**
осведомлены о своих
обязанностях и
задачах, связанных с
СЭО, и обладают
достаточным
потенциалом для
выполнения этих
задач.

**ОБЩЕСТВЕННОСТЬ
ОСВЕДОМЛЕНА** о
возможностях участия
в процессах СЭО.

**ЛИЦА,
ПРИНИМАЮЩИЕ
РЕШЕНИЯ,**
осведомлены о своих
обязанностях и
задачах, связанных с
СЭО, и обладают
достаточными
возможностями для
выполнения этих
задач.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОРГАНОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.

Министерство здравоохранения и медицинской промышленности и его подразделения осуществляют санитарно-гигиеническую экспертизу стратегических документов. К сожалению, эти органы не ответили на вопросы анкеты.

Как отмечалось выше, в ходе исследования вопрос об организации обучения и мероприятий по повышению осведомленности, особенно для органов охраны окружающей среды и здравоохранения, получил одни из самых высоких баллов. Фактически, опыт других регионов, например, стран Восточного партнерства ЕС,¹ показывает, что для обеспечения выполнения соответствующих функций в системах СЭО органам здравоохранения следует уделять особое внимание и организовывать для них соответствующее обучение.

Согласно Отчету об оценке целесообразности и возможности реализации, для выполнения задач в области СЭО в рамках одного процесса изучения СЭО соответствующему органу здравоохранения может потребоваться примерно 10-15 человеко-дней.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ О ВОЗМОЖНОСТЯХ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССАХ СЭО.

В мероприятиях по повышению осведомленности о СЭО, включая ознакомительную поездку в Германию, приняли участие представители МСХООС и НПО. Однако лишь несколько представителей НПО или учебных заведений были проинформированы и владеют информацией о СЭО. Участие этих групп в тренингах и мероприятиях по повышению осведомленности получило высокую оценку во время онлайн-опроса.

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ, ОБ ИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.

До сих пор у лиц, принимающих решения, были лишь ограниченные возможности ознакомиться с СЭО в рамках мероприятий по повышению осведомленности, которые проводились в 2013-2016 и в 2020-2021 годах. Таким образом, у лиц, принимающих решения, уровень осведомленности о СЭО и потенциал выполнения соответствующих задач ограничены. Это также подтверждается результатами исследования, указывающими на то, что мероприятия по повышению осведомленности лиц, принимающих решения, являются приоритетными.

¹ <https://www.euneighbours.eu/en/policy/eastern-partnership>

**НАЛИЧИЕ
СПЕЦИАЛИСТОВ-
ПРАКТИКОВ /
ЭКСПЕРТОВ,
СПОСОБНЫХ
ПРОВОДИТЬ СЭО**

**СООТВЕТСТВУЮЩИЕ
МЕТОДЫ И МЕТОДИКИ
известны и
используются / могут
использоваться при
проведении СЭО
специалистами по
экологической оценке.**

**СОЗДАНА И
ФУНКЦИОНИРУЕТ
система контроля
качества СЭО.**

**ВНЕДРЕН МЕХАНИЗМ /
ПЛАТФОРМА,
делающий возможным
обмен информацией о
процессах СЭО.**

ИМЕЮЩИЙСЯ ПОТЕНЦИАЛ И ВОЗМОЖНОСТИ ПРАКТИКУЮЩИХ СПЕЦИАЛИСТОВ / ЭКСПЕРТОВ ПРОВОДИТЬ СЭО.

Результаты исследования свидетельствуют об отсутствии экспертных знаний в области СЭО в Туркменистане; тем не менее, есть эксперты по ОВОС / по вопросам охраны окружающей среды,² которые потенциально могут быть обучены проводить СЭО на регулярной основе. Обучение экспертов было определено в качестве одного из основных приоритетов. Поэтому обеспечение методологической поддержки и проведение семинаров в области СЭО для экспертов и опытных руководителей проектов по ОВОС, НПО / ОГО является одним из ключевых элементов разработки надлежащей национальной практики применения СЭО.

ЗНАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕТОДОВ И МЕТОДИК ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.

Респонденты исследования не осведомлены о существующих руководящих документах по СЭО. Соответственно, требуется наращивание потенциала в области применения методов и технологий СЭО, что можно было бы обеспечить в рамках пилотных проектов. После этого только дальнейшее практическое применение национальной СЭО поможет в выявлении и в разработке методов и технологий СЭО, наиболее подходящих для планирования и определения содержания планов и программ, разрабатываемых государственными органами Туркменистана.

СИСТЕМА КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА СЭО.

Если процедура ГЭЭ будет распространяться на СЭО, ГЭЭ можно будет рассматривать как элемент системы контроля качества. Кроме того, добровольная общественная экологическая экспертиза, если она распространяется на СЭО, также может рассматриваться как элемент системы контроля качества СЭО. Еще один элемент контроля качества — это консультации с соответствующими органами и участие общественности.

НАЛИЧИЕ МЕХАНИЗМА / ПЛАТФОРМЫ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ОБМЕНИВАТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРОЦЕССАХ СЭО.

Согласно опросам, у разработчиков и у МСХООС есть базы данных ОВОС и ГЭЭ. Они не разглашаются для публичного использования и во многих случаях считаются конфиденциальными. Онлайн-опрос показал, что внедрение национальной базы данных по СЭО и ОВОС, и создание сети экологических экспертов являются умеренными приоритетами, а разработка и запуск аналогичной системы или реестра — это сложный процесс. Поэтому рекомендуется приступить к обсуждению архитектуры, функций и технических характеристик реестра.

² Например, сотрудники государственных научно-исследовательских институтов, эксперты Орхусского центра в г. Ашхабаде или лицензированные консалтинговые компании по ОВОС (например, ИП «Ынамлы Кепил», «Кейик Мирасы» и другие).

ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ СЭО В ТУРКМЕНИСТАНЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

ПОДГОТОВЛЕНО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОТЧЕТА ОБ ОЦЕНКЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

Целью данной стратегии является подготовка Туркменистана к развитию системы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО.

П1

Оказание поддержки в практическом применении СЭО: проведение пилотных СЭО доказало свою эффективность в качестве наиболее действенного мероприятия по наращиванию потенциала, так как это дает «практическую» возможность соответствующим заинтересованным сторонам участвовать в проведении СЭО, и это может быть эффективно совмещено с мероприятиями по обучению и



П2

Проведение обучения и повышение осведомленности органов охраны окружающей среды и здравоохранения, государственных органов планирования, а также лиц, принимающих решения, специалистов-практиков в области экологической оценки, и ОГО.



П3

Организация обмена опытом в области СЭО с другими странами из выбранного перечня для понимания сути существующих систем СЭО и активизации обмена опытом.



П4

Разработка и принятие нормативно-правовой базы для применения СЭО: В Туркменистане нет действующего законодательства о СЭО, однако есть предпосылки для его развития, поскольку в настоящее время Туркменистан реализует свой Закон «Об экологической экспертизе» путем принятия соответствующих подзаконных актов



П5

Подготовка руководящих принципов по СЭО для содействия применению СЭО: начало практической реализации СЭО (после принятия законодательства о СЭО) может столкнуться со сложностями из-за отсутствия чёткого понимания применения правовых положений на практике, поэтому требуется разработка руководящих принципов по СЭО, а также по конкретным темам,



П6

Поддержка сетевых структур и обмена информацией в целях обмена опытом и распространения информации о СЭО, что очень важно для укрепления практики применения СЭО, а также для обеспечения эффективного участия общественности и проведения консультаций.



П7

Определение финансовых ресурсов и институциональных механизмов, необходимых для поддержки применения СЭО на различных уровнях разработки программ.



ПЕРЕЧЕНЬ КОНКРЕТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ К ВНЕДРЕНИЮ И РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ СЭО В ТУРКМЕНИСТАНЕ

В таблице ниже перечислены конкретные мероприятия по внедрению и развитию СЭО в стране с указанием приоритетов, соответствующих приоритетам, сформулированным выше. Каждому конкретному виду деятельности предварительно присваивается «высокий» (В), «средний» (С) или «низкий» (Н) приоритет с применением следующего подхода к ранжированию:

- Высокий приоритет (В): конкретное мероприятие следует реализовать в 2022-2023 годах;
- Средний приоритет (С): конкретное мероприятие следует реализовать в период 2024-2026 годов (исходя из того, что положения о СЭО будут приняты в 2026 году);
- Низкий приоритет (Н): конкретное мероприятие может быть реализовано после принятия положений о СЭО.

| Мероприятие | Предварительная расстановка приоритетов | Описание | Целевая группа |
|--|---|--|--|
| Приоритет 1: Содействие применению СЭО на практике | | | |
| 1.1 Определение секторов / конкретных планов и программ, которые подпадут под проведение пилотных СЭО. | В | На начальных этапах внедрения системы СЭО усилия по применению СЭО следует прикладывать к планам и программам в таких отраслях, как промышленность, энергетика, обращение с отходами и сельское хозяйство (т.е. в отраслях, которые по мнению респондентов исследования имеют высокую вероятность оказания значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения). Оптимально сделать так, чтобы пилотную СЭО прошла одна из государственных программ в вышеуказанных отраслях, чтобы испытать процедуры СЭО и проект Руководства по СЭО до разработки положений о СЭО. Другой пилотный проект может быть направлен на оценку субнационального (регионального) плана / программы. | <ul style="list-style-type: none"> • Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения |
| 1.2 Организация семинара о СЭО для отраслевых министерств в выбранных секторах | В | Цель семинара могла бы заключаться в том, чтобы объяснить ключевые принципы СЭО и предварительно обсудить возможный перечень планов и программ, которые станут предметом пилотной СЭО. При выборе стратегических документов следует учитывать два основных критерия: | <ul style="list-style-type: none"> • Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ • Органы охраны окружающей среды |

| | | | |
|-----------------------------|---|---|---|
| 1.3 Проведение пилотных СЭО | В | <p>1. Сроки процесса планирования: Пилотная СЭО (необходимая для того, чтобы продемонстрировать преимущества СЭО) должна проводиться параллельно с подготовкой плана и программы.</p> <p>2. Готовность учитывать результаты СЭО: Целью СЭО является включение в план или программу соображений, касающихся окружающей среды и здоровья населения. Соответственно, органу планирования и коллективу планирования следует быть готовыми и открытыми для обсуждения рекомендаций, выработанных по результатам пилотной СЭО, и (если эти рекомендации будут согласованы) включить их в проект стратегического документа.</p> <p>Чтобы эффективно воспользоваться возможностями по обучению, предоставляемые пилотной СЭО, в пилотную СЭО важно включить мероприятия по наращиванию потенциала (например, тренинги и мероприятия по повышению осведомленности) и сделать их доступными широкому кругу заинтересованных сторон, включая органы здравоохранения, ОГО и общественность.</p> <p>Можно рекомендовать увязать пилотные СЭО с мероприятиями по обучению и повышению осведомленности (см. мероприятия 2.1 — 2.3 ниже).</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Органы здравоохранения • принимающих решения лиц • Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ: • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Общественность • Специалисты-практики / эксперты |
|-----------------------------|---|---|---|

Приоритет 2: Обучение и повышение осведомленности

| | | | |
|--|---|--|--|
| 2.1 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО | В | <p>В буклете будет рассказано о важности и ожидаемых преимуществах СЭО для Туркменистана. Он может быть разработан на базе информационных материалов, подготовленных, например, ЕЭК ООН.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Лица, принимающие решения на высоком уровне • НПО • Широкая общественность |
| 2.2 Организация мероприятий по повышению осведомленности | В | <p>Мероприятия на высоком уровне будут способствовать осознанию важности внедрения СЭО в целом, будут посвящены проекту положений о СЭО,</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Лица, принимающие |

| | | |
|--|--|---|
| СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих государственных органов / комитетов. | а также могут стать площадкой для обсуждения подготовки проектов законов и подзаконных актов о СЭО. Важность СЭО следует подкреплять примерами передовой практики СЭО, демонстрирующими ее преимущества. На мероприятиях следует обсуждать и бюджетные аспекты (то есть выделение соответствующего финансирования из государственного бюджета). Продолжительность мероприятий, предусмотренных программой мероприятий, должна составлять до 2 часов; желательно обеспечить участие представителей международных организаций (в том числе агентств ООН), стран-членов ЕС и/или международных экспертов по СЭО. | решения на высоком уровне |
| 2.3 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для органов планирования | Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности, чтобы объяснить процедурные этапы СЭО, а также задачи и обязанности, за которые отвечают и которые несут органы планирования. | <ul style="list-style-type: none"> • Государственные органы, ответственные за подготовку и программ (включая местные исполнительные органы административно-территориальных единиц) |
| 2.4 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО | Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности для объяснения процедурных этапов СЭО и того, как использовать имеющиеся возможности по участию в СЭО. | <ul style="list-style-type: none"> • Общество |
| 2.5 Организация обучающих семинаров по методам и инструментам СЭО | Следует организовать серию семинаров, чтобы представить и обсудить методы и инструменты, которые используются при проведении СЭО. | <ul style="list-style-type: none"> • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по экологической оценке |
| 2.6 Организация семинара по | Специальный семинар для сотрудников природоохранных органов и органов здравоохранения, | <ul style="list-style-type: none"> • Органы охраны окружающей среды |

| | | | |
|---|---|--|--|
| контролю качества в области СЭО | | участвующих в управлении процессами СЭО, должен основываться на контрольном списке для контроля качества (мероприятие 5.2) и ознакомить аудиторию с критериями контроля качества и их применением. | <ul style="list-style-type: none"> • Органы здравоохранения |
| 2.7 Разработка комплексного учебного курса по СЭО | Н | Учебный курс по СЭО может быть разработан в сотрудничестве с международными агентствами и научными кругами. Также можно рассмотреть возможность открытия такого курса для представителей других стран Центральной Азии. | <ul style="list-style-type: none"> • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по экологической оценке |
| 2.8 Организация семинара по трансграничным консультациям по СЭО | Н | В рамках семинара следует представить и объяснить задачи, связанные с трансграничными консультациями по СЭО; семинар должен продемонстрировать передовую практику, соответствующую Протоколу по СЭО, на практических примерах. Такому мероприятию следует обеспечить условия для того, чтобы органы планирования и охраны окружающей среды получили потенциал, достаточный для проведения трансграничных консультаций и учета их результатов при проведении СЭО. | <ul style="list-style-type: none"> • Органы, ответственные за подготовку и программ • Органы охраны окружающей среды |

Приоритет 3: Обмен опытом в области СЭО с другими странами

| | | | |
|--|---|--|--|
| 3.1 Семинары / конференции, посвященные СЭО, с участием стран Восточного соседства | В | Диалоговые конференции или вебинары / семинары с участием нескольких стран Восточного соседства для обсуждения путей внедрения национальных систем СЭО, проблем, достижений и других аспектов, представляющих интерес. | <ul style="list-style-type: none"> • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по экологической оценке |
| 3.2 Ознакомительная поездка в Казахстан для изучения опыта СЭО | В | Может быть организована ознакомительная поездка в Казахстан для обмена опытом с пилотным(и) проектом(ами) в области СЭО, а также для подготовки законопроектов и разработки нормативно-правовой базы о СЭО. В рамках ознакомительной поездки можно посетить органы охраны окружающей среды и здравоохранения, а также органы отраслевого планирования. | |

| | | | | |
|-----|--|-------|--|--|
| 3.3 | Поддержка в создании международной сети государственных и негосударственных экспертов, заинтересованных в СЭО. | Н | Создание в странах Центральной Азии и Восточного соседства платформы для государственных и негосударственных экспертов, заинтересованных в СЭО, может позволить им обмениваться информацией о СЭО и поддерживать друг друга практическими советами. | <ul style="list-style-type: none"> • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по экологической оценке |
| 3.4 | Получение доступа к отчетам о СЭО стран Восточного соседства и Казахстана | В / С | Создание каталога с указанием источников информации, использовавшихся при подготовке отчетов о СЭО (включая ссылки на открытые базы данных СЭО / ОВОС / ГЭЭ, если таковые имеются) может помочь экспертам в поиске аналогичных отчетов по конкретным отраслям. | <ul style="list-style-type: none"> • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по экологической оценке |

Приоритет 4: Разработка нормативно-правовой базы для применения СЭО

| | | | | |
|-----|--|------------|--|---|
| 4.1 | Разработка и принятие нового законодательства о СЭО: | С (запуск) | Следует пересмотреть существующее законодательство или разработать и принять другой нормативно-правовой акт о СЭО. В оптимальном случае он должен быть гармонизирован / соответствовать Протоколу по СЭО или Директиве ЕС о СЭО. | <ul style="list-style-type: none"> • Лица, принимающие решения на высоком уровне • Органы охраны окружающей среды |
| 4.2 | Подготовка и принятие подзаконных актов | С | Закон о СЭО должен быть подкреплён соответствующими подзаконными актами. Оптимально было бы сделать так, чтобы подзаконные акты отражали опыт применения процедуры СЭО, наработанный в рамках пилотных СЭО. | <ul style="list-style-type: none"> • Лица, принимающие решения на высоком уровне • Органы охраны окружающей среды |

Приоритет 5: Подготовка руководящих документов по СЭО

| | | | | |
|-----|--------------------------------------|---|--|---|
| 5.1 | Обновление общего руководства по СЭО | С | Общее Руководство по СЭО следует обновить в соответствии с законодательством о СЭО, оно содержало подробную информацию о процедурных этапах, изложенных в нормативно-правовом акте, и объясняло, как выполнять соответствующие задачи и обязанности, возложенные на ключевых участников. Этому документу следует также оговорить возможности участия общественности в СЭО и описать, как | <ul style="list-style-type: none"> • Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по |
|-----|--------------------------------------|---|--|---|

| | | | | |
|-----|--|-----|---|--|
| | | | проводить трансграничные консультации. | экологической оценке, ОГО / общественность |
| 5.2 | Подготовка контрольного списка для контроля качества | С/Н | <p>В Руководство по СЭО следует также включить обзор обычных методов и инструментов, используемых при СЭО для оценки вероятных воздействий.</p> <p>Контрольным списком для контроля качества следует в первую очередь пользоваться органам охраны окружающей среды и здравоохранения при проведении контроля качества СЭО. Однако этот документ может также помочь и другим ключевым участникам лучше понять, каким критериям качества должна соответствовать надлежащая СЭО.</p> <p>Ему следует охватить как процедурные, так и содержательные аспекты СЭО (в частности, содержание и информацию, которые должны быть представлены в отчете о СЭО). Критерии должны соответствовать требованиям положений о СЭО и принципам надлежащей практики СЭО.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Органы, ответственные за подготовку и программ • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по экологической оценке • ОГО/общественность |
| 5.3 | Подготовка руководящих принципов / инструкций по СЭО по конкретным темам | Н | <p>Рекомендуется разработать специальные руководства (инструкции) — по методам и инструментам оценки воздействия, контроля качества, как в рамках СЭО учитывать изменение климата, биоразнообразия и др. Темы могут быть определены после разработки подзаконных актов по СЭО (подзаконные акты могут охватывать широкий перечень аспектов).</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по экологической оценке |

Приоритет 6: Налаживание связей и обмен информацией

| | | | | |
|-----|--|---|---|--|
| 6.1 | Разработка технического описания информационной онлайн-системы по СЭО (и ОВОС) | С | <p>Информационную систему по СЭО (и ОВОС) следует создать в качестве централизованного реестра документов по СЭО и ОВОС, и другой соответствующей информации (например, информация о проведенных консультациях с общественностью и т.д.), которые следует сделать общедоступными.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Органы охраны окружающей среды • Органы, ответственные за подготовку и программ³ |
|-----|--|---|---|--|

³ В том, что касается информационной онлайн системы СЭО, роль органов планирования будет зависеть от архитектуры этой системы: управление этой системой может быть обеспечено исключительно Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана (МСХООС), но органам планирования может быть также позволено загружать в систему документы и информацию о СЭО, относящиеся к стратегическим документам, находящимся в ведении такого органа планирования.

| | | | | |
|-----|--|---|---|---|
| | | | <p>Министерству сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана (МСХООС) следует отвечать за управление этой системой: загрузка документов, публикация информации о текущих процессах СЭО и т.д. Тем не менее, в будущем можно рассмотреть вопрос о предоставлении органам планирования доступа к системе и прав на внесение изменений в конкретные процессы СЭО.</p> <p>В принципе, структура информации / документов, предоставляемых для отдельного процесса СЭО, должна отражать этапы, изложенные в проекте положений о СЭО (или законодательства по СЭО, которое должно быть принято).</p> | |
| 6.2 | Создание информационной онлайн-системы по СЭО (и ОВОС) | Н | <p>На базе технического описания (мероприятие 6.1) следует разработать и создать полноценную систему.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Органы, ответственные за подготовку и программ • Органы охраны окружающей среды |
| 6.3 | Организация регулярных ежегодных координационных совещаний | Н | <p>После внедрения практики применения СЭО регулярные совещания с приглашением всех основных участников СЭО дадут возможность обсуждать существующие проблемы в применении СЭО, а также шаги и мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы СЭО в стране.</p> <p>Эти совещания следует организовывать Министерству сельского хозяйства и охраны окружающей среды (МСХООС), и на них следует приглашать представителей органов планирования, органов здравоохранения, специалистов-практиков, а также представителей общественности / организаций гражданского общества, проявляющих активность в области СЭО.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Административные органы, ответственные за подготовку и программ • Органы охраны окружающей среды • Органы здравоохранения • Специалисты-практики по экологической оценке • ОГО/общественность |
| 6.4 | Организация национальной конференции по СЭО / ОВОС | Н | <p>Опыта применения СЭО на протяжении нескольких лет должно быть достаточно для обсуждения практики применения СЭО на национальном уровне. Поскольку у СЭО и ОВОС есть много общих черт и взаимосвязей,</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Лица, принимающие решения • Органы, ответственные за подготовку |

можно порекомендовать организовать первую национальную конференцию одновременно по СЭО и ОВОС.

планов и программ

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Практикующие специалисты по экологической оценке
- ОГО/общественность

6.5 Создание учебного центра по экологической оценке С

Учебному центру по экологической оценке следует обеспечить достаточный национальный экспертный потенциал для проведения СЭО в Туркменистане; он также он может выступать в качестве регионального учебного «центра» для экспертов из всех стран Центральной Азии, что, помимо прочего, внесет существенный вклад в эффективное решение вопросов трансграничных консультаций по СЭО. Учитывая многие общие черты у СЭО и ОВОС, Центр может также обеспечить наращивание потенциала в области ОВОС.

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Практикующие специалисты по экологической оценке
- ОГО/общественность
- Страны Центральной Азии

Приоритет 7: Институциональные и финансовые механизмы для проведения СЭО

7.1 Организация семинара по институциональным механизмам СЭО С

Применение СЭО в охвате и объеме, предусмотренном Протоколом по СЭО, будет представлять собой серьезную рабочую нагрузку, особенно для Государственной службы охраны окружающей среды (ГСООС) и для Министерства здравоохранения и медицинской промышленности (МЗОМП). Таким образом, это мероприятие смогло бы представить институциональные механизмы СЭО в выбранных странах, что могло бы стать отправной точкой для дальнейшего обсуждения того, как управлять ожидаемым числом СЭО в Туркменистане.

Также можно использовать опыт пилотных СЭО (в частности, это должно позволить более точно рассчитывать рабочую нагрузку, связанную с отдельными СЭО, для органов

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

здравоохранения и охраны окружающей среды).

7.2 Проведение С
финансового
анализа затрат на
СЭО

Для отраслей, предусмотренных проектом положений о СЭО, следует подготовить точные оценки затрат, связанных с СЭО, что станет обоснованием выделения соответствующего финансирования из госбюджета (и/или из бюджетов соответствующих отраслевых министерств) на применение СЭО.

- Лица, принимающие решения
- Административные органы, ответственные за подготовку и программ:
- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

КАК РЕАЛИЗОВАТЬ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Несмотря на то, что в будущем основная роль по координации национальной системы СЭО может быть возложена на Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды (МСХООС) и на подразделения Государственной службы охраны окружающей среды (ГСООС), для эффективного выполнения Плана действий к этой работе важно привлекать и другие ключевые заинтересованные стороны, в частности, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности (МЗОМП), а также органы планирования. Для этого рекомендуется создать межотраслевую рабочую группу по СЭО, которой будет руководить «координатор», представляющий МСХООС. Помимо министерств и ведомств в рабочую группу по СЭО следует также пригласить представителей научных кругов и ОГО.

Первоначальная задача рабочей группы — подготовить план реализации с конкретными этапами и графиком реализации мероприятий, предложенных в Планах действий (возможный формат плана реализации представлен в Приложении).

Рабочая группа должна нести ответственность за координацию и надзор за выполнением Плана действий. Заседания рабочих групп следует организовывать на регулярной основе (например, раз в три месяца). Рабочей группе следует готовить краткие ежегодные отчеты о мониторинге (см. предлагаемый шаблон, представленный в Приложении).

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

Управлять реализацией Плана действий следует межотраслевой рабочей группе по СЭО, которая должна координировать выполнение мероприятий с соответствующими партнерами. Чтобы ускорить реализацию Плана действий, рекомендуется подготовить план реализации в формате, предложенном ниже:

| Мероприятие | Срок реализации | Ответственные за реализацию | Потенциальные партнеры по реализации | Комментарии |
|--|---------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|--|
| 1.1 Организация нескольких мероприятий высокого уровня по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов. | Ноябрь 2021 г. — ноябрь 2022 г. | МСХООС | ЕЭК ООН, ОБСЕ | |
| 1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО | Март — август 2022 г. | МСХООС | ЕЭК ООН, ОБСЕ | Буклет следует раздавать участникам мероприятий, организуемых в соответствии с п. 1.1. |
| ... | | | | |
| ... | | | | |
| ... | | | | |
| ... | | | | |

МОНИТОРИНГ

Для обеспечения мониторинга реализации Плана действий межотраслевой рабочей группе по СЭО следует готовить короткие ежегодные отчеты о мониторинге. Отчет о мониторинге может быть в формате, предложенном ниже, и он должен использоваться при обсуждении с соответствующими партнерами необходимых корректировок Плана действий.

| Мероприятие | Состояние реализации | Предлагаемые корректировки мероприятий | Комментарии |
|--|---|--|---|
| 1.1 Организация нескольких мероприятий высокого уровня по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов. | Одно мероприятие было организовано в 2021 году, следующие два запланированы на вторую половину 2022 года. | Продление срока реализации до декабря 2022 года. | |
| 1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО | Буклет подготовлен в июле 2022 года. | | Мероприятие полностью завершено и может быть исключено из Плана действий. |
| ... | | | |
| ... | | | |
| ... | | | |
| ... | | | |