



**КАЗАХСТАН**

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

**СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ОЦЕНКИ (СЭО)**

План действий разработан в рамках проекта «Укрепление национального и регионального потенциала и сотрудничества в области стратегической экологической оценки (СЭО) в Центральной Азии, в том числе в ответ на изменение климата» и реализуется Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Данная редакция Плана действий учитывает результаты обсуждений, имевших место во время Финальной региональной конференции по Стратегической экологической оценке в Центральной Азии (10 ноября 2021 года), <https://unece.org/info/events/event/359548>

Ноябрь 2021 г.



# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОГО	Организация гражданского общества
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
МЭГПР	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
СЭО	Стратегическая экологическая оценка

# СОДЕРЖАНИЕ

1. Эффективная система СЭО и преимущества ее внедрения для Казахстана.....	4
2. Существующие трудности, препятствующие эффективному применению СЭО в Казахстане .....	5
3. Сравнение текущей системы СЭО в Казахстане с Протоколом по СЭО .....	6
4. Приоритеты развития эффективной системы СЭО в Казахстане в соответствии с Протоколом по СЭО .....	12
5. Перечень конкретных мероприятий по внедрению и развитию системы СЭО в Казахстане .....	13
6. Реализация Плана действий .....	21
7. Приложение.....	22

# ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА СЭО И ПРЕИМУЩЕСТВА ЕЕ ВНЕДРЕНИЯ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

**Стратегическая экологическая оценка (СЭО)** получила широкое международное признание в качестве основного инструмента интеграции экологических соображений и соображений, связанных со здоровьем населения, в процессы стратегического планирования и принятия стратегических решений для предотвращения и смягчения возможного ущерба от последствий экономического и регионального развития. СЭО устанавливает обязательства в области проведения консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, а также с общественностью с целью обеспечения лиц, принимающих решения, возможностью раннего предупреждения о неэкологических вариантах развития, и способствует сокращению рисков. СЭО способствует достижению Целей устойчивого развития, поддерживает усилия, направленные на переход к экологизации экономики и увеличивает легитимность процессов планирования и принятия решений, и их результатов. Кроме того, СЭО помогает учитывать риски для здоровья населения и предусмотреть меры по сокращению пандемий в рамках процесса планирования, способствуя обеспечению здорового образа жизни, улучшению социально-экономических условий, которые позволяют людям жить в условиях, при которых они могут добиться процветания и повышения доступности качественного медицинского и социального обслуживания.

Внедрение в Казахстане эффективной системы СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО будет способствовать достижению целей стратегических документов Республики Казахстан и обеспечит следующие основные преимущества:

✓ **Стратегия Казахстана до 2050 года**

✓ **Экологический кодекс Республики Казахстан**

✓ **Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» до 2050 года**

✓ **Стратегия Казахстана до 2030 года**



# СУЩЕСТВУЮЩИЕ ТРУДНОСТИ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ПРИМЕНЕНИЮ СЭО В КАЗАХСТАНЕ

*В результате оценки потребностей, проведенной в 2020 году, были выявлены следующие трудности, стоящие перед эффективным применением СЭО в Казахстане:*

- Ограниченная осведомленность органов охраны окружающей среды, здравоохранения и других соответствующих органов, в том числе ответственных за подготовку планов и программ, об обязанностях и возможностях, связанных с СЭО, что необходимо для выполнения своих задач.
- Ограниченная осведомленность общественности о возможностях участия в процессах СЭО.
- Ограниченная осведомленность лиц, принимающих решения о своих обязанностях по выполнению СЭО и о возможностях СЭО, что необходимо для выполнения своих задач.
- Отсутствие механизмов / платформы для обмена информацией о процессах СЭО.

*Цель данного раздела — показать основные элементы системы СЭО, эффективно разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, и сравнить их с существующей системой СЭО в Казахстане (опираясь на выводы отчета об оценке потребностей). Основные элементы современной системы СЭО, разработанной в соответствии с Протоколом по СЭО, представляют собой цели, которые должны быть достигнуты в результате реализации Плана действий.*

### **ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ СЭО, РАЗРАБОТАННОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО**

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА** по СЭО вступила в силу и гармонизирована в соответствии с Протоколом по СЭО.

### **СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ СЭО В КАЗАХСТАНЕ**

#### **НАЦИОНАЛЬНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО СЭО**

Экологический кодекс был принят и подписан Президентом в январе 2021 года. Этот нормативный документ вступил в силу с 1 июля 2021 года. Положения о СЭО вступят в силу с 1 января 2024 года, а в период с 2021 по 2024 год они будут носить рекомендательный характер. В реализацию Экологического кодекса Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан № 280 от 30 июля 2021 года утвержден нормативно - правовой акт «Инструкция по организации и проведению экологической оценки» и "Правила проведения общественных слушаний» утверждены приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286. Экологический кодекс содержит определенные пробелы по сравнению с Протоколом по СЭО: это касается сферы применения и охвата СЭО, а также частичное отражение Статьи 11 Протокола по СЭО в Экологическом кодексе. Однако следует подчеркнуть, что в рамках отчета об оценке потребностей не предполагалось проведение углубленного анализа нормативно-правовой базы, а при составлении Плана действий принятый Экологический кодекс не анализировался.

**ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ СЭО**, включая проведение консультаций с органами охраны окружающей среды и здравоохранения, обеспечение участия общественности и проведение трансграничных консультаций — разработаны и реализуются на практике.

**ГОСБЮДЖЕТОМ ВЫДЕЛЯЕТСЯ** достаточное финансирование для проведения СЭО.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ**, осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

## **ПРОЦЕДУРНЫЕ ЭТАПЫ**

Положения о СЭО отражают основные этапы СЭО, однако для подтверждения данного вывода требуется провести углубленный анализ нормативно-правовой базы. Исследование также показало, что организация процесса СЭО параллельно с процессом планирования – в качестве предпосылки для эффективного применения СЭО – может представить собой непростую задачу без внесения необходимых изменений в текущую практику планирования в Казахстане. Поэтому потребуются детализированные методологические руководящие принципы для обеспечения эффективного применения процедуры СЭО в стране.

## **ВЫДЕЛЕНИЕ ДОСТАТОЧНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.**

Согласно проведенному опросу, респонденты не считают бюджетные аспекты серьезной проблемой на пути внедрения СЭО. Однако, возможно потребуются дальнейшие конкретные обсуждения с целью надлежащей проработки финансово-бюджетных аспектов СЭО для государственных стратегических документов, включая привлечение внутреннего экспертного потенциала (т.е. сотрудников государственных органов), привлечение на договорной основе специалистов-практиков и консультативных компаний,<sup>1</sup> организацию эффективного участия общественности, сбор данных в области охраны окружающей среды и здравоохранения, и проведение соответствующего анализа.

## **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПОДГОТОВКУ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Осведомленность о СЭО и о ее преимуществах, а также потенциал государственных органов, необходимый для координации процедур экологической оценки в Казахстане, возможно носят ограниченный характер. Несмотря на усилия по повышению уровня осведомленности,

---

<sup>1</sup> Во время интервью отмечалось, что «аутсорсинг СЭО» (т.е. выдача поручений по проведению СЭО экологическим экспертами и/или консультативными компаниями на подрядной основе) мог бы представлять собой предпочтительный вариант для государственных органов планирования.

предпринятые в 2017-2018 годах, на разработку проектов правовых норм и пилотное применение СЭО в Казахстане в 2018 году, ввиду высокой текучести кадров государственных органов в последние годы, представляется необходимым предпринять дополнительные усилия по укреплению достигнутых результатов. Согласно отчету об оценке потребностей, чтобы выполнить задачи, необходимые в рамках одного процесса СЭО, органу планирования может потребоваться примерно 40-60 человеко-дней. Соответственно, дополнительные расчеты показывают, что это может составлять от 280 до 420 рабочих дней в период с 2024 по 2029 год, которые будут потрачены ответственными министерствами планирования, если СЭО будет применяться только к государственным программам в секторах, предусмотренных положениями о СЭО (согласно Экологическому кодексу от 2021 года).

**ПРИРОДООХРАННЫЕ ОРГАНЫ** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

#### **ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ПРИРОДООХРАННЫХ ОРГАНОВ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (МЭГПР) является ведущим природоохранным органом в стране; и исследование показало, что ряд сотрудников Министерства осведомлены о его задачах, связанных с СЭО, и способны их выполнять. Однако в случае применения СЭО в объеме, предусмотренном Экологическим кодексом, потенциал Министерства по координации процессов СЭО может оказаться недостаточным, что также обусловлено постоянной текучестью кадров. Согласно отчету об оценке потребностей, для выполнения задач в рамках одного процесса СЭО МЭГПР может потребоваться примерно 40-60 человеко-дней. Соответственно, дополнительные расчеты показывают, что это может составлять от 210 до 350 рабочих дней в год, которые будут потрачены сотрудниками МЭГПР, если СЭО будет применяться только к государственным программам в секторах, предусмотренных положениями о СЭО (согласно Экологическому кодексу от 2021 года). Если сфера и охват применения СЭО будут полностью соответствовать положениям Протокола по СЭО (т.е. включая применение СЭО на региональном уровне), то МЭГПР потребуется от 1200 до 1600 рабочих дней в год. Результаты исследования также показали, что следует дополнительно изучить роль, которую играют региональные и районные органы государственного управления в проведении СЭО,

уделив особое внимание природоохранным управлениям региональных органов власти, которым, возможно, для выполнения задач по координации потребуется повышение квалификации.

**ОРГАНЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточным потенциалом для выполнения этих задач.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОРГАНОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ О СВОИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

Согласно проекту положений о СЭО, к процессу проведения СЭО следует привлекать органы здравоохранения с целью представления их мнения в отношении скрининга, скоупинга и качества экологического отчета, а также с целью публикации соответствующей информации на их веб-страницах. Согласно отчету об оценке потребностей, для выполнения задач в рамках одного процесса СЭО соответствующему органу здравоохранения может потребоваться примерно 10 человеко-дней. Соответственно, дополнительные расчеты показывают, что это может составлять примерно 70 рабочих дней в год, которые будут потрачены Министерством здравоохранения, если СЭО будет применяться только к государственным программам в секторах, предусмотренных положениями о СЭО согласно Экологическому кодексу от 2021 года. Если сфера и охват применения СЭО будут полностью соответствовать положениям Протокола по СЭО (т.е. включая применение СЭО на региональном уровне), то Министерству здравоохранения потребуется около 400 рабочих дней в год. Несмотря на то, что в рамках исследования не удалось проверить предположение (основанное на опыте других регионов, например стран Восточного партнерства ЕС<sup>2</sup>) о том, что органы здравоохранения в Казахстане не обладают достаточным потенциалом для выполнения своих функций в рамках предложенной системы СЭО, по результатам исследования было сделано предположение о необходимости наращивания потенциала органов здравоохранения, чтобы они

---

<sup>2</sup> <https://www.euneighbours.eu/en/policy/eastern-partnership>

могли надлежащим образом участвовать в применении СЭО.

**ОБЩЕСТВЕННОСТЬ  
ОСВЕДОМЛЕНА** о возможностях участия в процессах СЭО.

**ЛИЦА, ПРИНИМАЮЩИЕ РЕШЕНИЯ,** осведомлены о своих обязанностях и задачах, связанных с СЭО, и обладают достаточными возможностями для выполнения этих задач.

**НАЛИЧИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ-ПРАКТИКОВ / ЭКСПЕРТОВ, СПОСОБНЫХ ПРОВОДИТЬ СЭО.**

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ О ВОЗМОЖНОСТЯХ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССАХ СЭО.**

Результаты оценки потребностей показали, что осведомленность общественности о возможностях участия общественности в процессах СЭО, предоставляемых ей в рамках процедуры СЭО, носит ограниченный характер, особенно на региональном и местном уровнях. Более того, мероприятия по наращиванию потенциала в области СЭО в Казахстане до сих пор привлекали в основном государственных служащих из ведомств планирования, а также из органов здравоохранения и охраны окружающей среды.

**ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ РЕШЕНИЯ, ОБ ИХ ОБЯЗАННОСТЯХ И ЗАДАЧАХ, СВЯЗАННЫХ С СЭО, И НАЛИЧИЕ У НИХ ДОСТАТОЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЭТИХ ЗАДАЧ.**

В отчете об оценке потребностей сделан вывод о том, что уровень осведомленности лиц, принимающих решения о СЭО, и имеющийся у них потенциал для выполнения соответствующих задач носят ограниченный характер.

**ИМЕЮЩИЙСЯ ПОТЕНЦИАЛ И ВОЗМОЖНОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ-ПРАКТИКОВ / ЭКСПЕРТОВ ПРОВОДИТЬ СЭО.**

Результаты проведенной оценки потребностей и опыт, накопленный в ходе проведения пилотной СЭО, показали, что Казахстан располагает достаточным экспертным потенциалом для проведения СЭО на регулярной основе. Представляется возможным привлечение экспертов и практикующих экологическую оценку / ОВОС специалистов из различных компаний, занимающихся проведением процедур ОВОС в рамках существующей системы экологической оценки. В ходе исследования было выявлено несколько других организаций, которые, вероятно, смогут предоставлять свои услуги в области СЭО, в том числе Некоммерческое акционерное общество «Международный центр зеленых технологии и инвестиционных проектов» и организации гражданского общества (ОГО).

**СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕТОДЫ И МЕТОДИКИ** известны и используются / могут использоваться при проведении СЭО специалистами по экологической оценке.

**СОЗДАНА И ФУНКЦИОНИРУЕТ** система контроля качества СЭО.

**ВНЕДРЕН МЕХАНИЗМ / ПЛАТФОРМА** обмена информацией по процессам СЭО.

**ЗНАНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕТОДОВ И МЕТОДИК ПРОВЕДЕНИЯ СЭО.**

Респонденты исследования осведомлены о существующих руководящих документах о СЭО, что говорит о наличии определенного уровня осведомленности о методах и методиках проведения СЭО. Однако в отчете об оценке потребностей сделан вывод о том, что только продолжение практического применения СЭО в стране, включая изучение наличия необходимых данных, поможет в выявлении и в разработке методов и методик проведения СЭО, которые будут наиболее оптимальны для планирования содержания и практической реализации планов и программ, разрабатываемых государственными органами Казахстана.

**СИСТЕМА КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА СЭО.**

В отчете об оценке потребностей указано, что положениями о СЭО оговаривается качество экологического отчета и предусматриваются другие требования в области обеспечения качества, в то время как процедура оценки качества экологического отчета подлежит регулированию подзаконными актами. Однако в отчете указано, что эффективность контроля качества, описанного в положениях о СЭО, следует оценивать после начала практики применения СЭО.

**НАЛИЧИЕ МЕХАНИЗМА / ПЛАТФОРМЫ, ПОЗВОЛЯЮЩЕЙ ОБМЕНИВАТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРОЦЕССАХ СЭО.**

Во время интервью респондентами отмечалась необходимость создания базы данных или реестра материалов по СЭО. Как показывает опыт других стран, выстраивание и запуск такой системы — это сложный процесс. Соответственно, в соответствии с отчетом об оценке потребностей рекомендовано приступить к обсуждению структуры, функций и технических характеристик такого реестра.

# ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ СЭО В КАЗАХСТАНЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ ПО СЭО

ПОДГОТОВЛЕНО ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОТЧЕТА ОБ ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ

**Целью данной стратегии является укрепление потенциала развития и применения СЭО в Казахстане в соответствии с Протоколом по СЭО.**

**П1**

Разработка законодательной базы для СЭО: Экологический кодекс и соответствующие конкретные нормативные акты уже приняты, однако может возникнуть необходимость в пересмотре национального законодательства по СЭО.



**П2**

Оказание поддержки в практическом применении СЭО: проведение пилотных проектов по СЭО доказало свою эффективность в качестве наиболее действенного мероприятия по наращиванию потенциала, так как это дает «практическую» возможность соответствующим заинтересованным сторонам участвовать в проведении СЭО, и это может быть эффективно совмещено с мероприятиями по обучению и повышению осведомленности.



**П3**

Подготовка руководящих принципов по СЭО для содействия применению СЭО: начало практической реализации СЭО (после принятия законодательства о СЭО) может столкнуться со сложностями из-за отсутствия чёткого понимания применения правовых положений на практике, поэтому требуется разработка руководящих принципов по СЭО, а также по конкретным темам, связанным с СЭО.



**П4**

Обучение и повышение осведомленности органов охраны окружающей среды и здравоохранения, а также лиц, принимающих решения, специалистов-практиков в области экологической оценки и ОГО.



**П5**

Поддержка сетевых структур и обмена информацией в целях обмена опытом и распространения информации о СЭО, что очень важно для укрепления практики применения СЭО, а также для обеспечения эффективного участия общественности и проведения консультаций.



**П6**

Создание институциональной структуры для проведения СЭО: применение СЭО приведет к значительной рабочей нагрузке, в частности, у МЭГПР и Министерства здравоохранения. Соответственно, варианты организации институциональной структуры для управления ожидаемым числом процедур СЭО должны быть разработаны, в частности, для проведения СЭО и на региональном уровне.



**П7**

Укрепление потенциала по проведению трансграничных консультаций: трансграничные консультации представляют собой важную часть СЭО, в связи с чем у соответствующих государственных органов необходимо формирование достаточного потенциала для проведения трансграничных консультаций и принятия их результатов во внимание при процедурах СЭО.



# ПЕРЕЧЕНЬ КОНКРЕТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ И РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ СЭО В КАЗАХСТАНЕ

В таблице ниже перечислены конкретные мероприятия по внедрению и развитию СЭО в стране с указанием приоритетов, соответствующих приоритетам, сформулированным в разделе выше.

Каждому конкретному виду деятельности предварительно присваивается «высокий», «средний» или «низкий» приоритет с применением следующего подхода к ранжированию:

- Высокий приоритет (В): конкретное мероприятие следует реализовать до конца 2022 года;
- Средний приоритет (С): конкретное мероприятие следует реализовать до конца с 2023 (т.е. до вступления в силу положений о СЭО);
- Низкий приоритет (Н): конкретное мероприятие следует реализовать после 1 января 2024 года.

Мероприятие	Предварительная расстановка приоритетов	Описание	Целевая группа
-------------	---	----------	----------------

## Приоритет 1: Разработка нормативно-правовой базы для применения СЭО

1.1 Проведение детального юридического анализа принятых положений о СЭО на предмет соответствия Протоколу по СЭО.	С	Исследование по оценке потребностей выявило определенные пробелы в Экологическом кодексе по сравнению с Протоколом по СЭО, однако углубленный юридический анализ не проводился. Несмотря на то, что Экологический кодекс и подзаконные акты уже приняты, результаты подробного юридического анализа могут учитываться для того, чтобы удостовериться в полном соответствии национального законодательства Протоколу по СЭО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
---	---	---	---

## Приоритет 2: Содействие применению СЭО на практике

2.1 Определение секторов / конкретных планов и программ, которые подпадут под проведение пилотных СЭО.	В	На начальных этапах внедрения системы СЭО усилия по применению СЭО следует прикладывать к планам и программам в таких отраслях, как промышленность, энергетика, водные ресурсы и сельское хозяйство (т.е. в отраслях, которые по мнению респондентов исследования имеют высокую вероятность оказания значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения). Экологический кодекс требует, чтобы СЭО проходили только государственные программы; оптимально сделать так, чтобы пилотную СЭО прошла одна из государственных программ в	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ;</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> </ul>
--	---	---	---

<p>2.2. Организация семинара о СЭО для отраслевых министерств в выбранных секторах</p>	<p>В</p>	<p>вышеуказанных отраслях, чтобы испытать процедуры СЭО до того, как положения о СЭО вступят в силу.</p> <p>Цель семинара могла бы заключаться в том, чтобы объяснить ключевые принципы СЭО и предварительно обсудить возможный перечень планов и программ, которые станут предметом пилотной СЭО.</p> <p>При выборе стратегических документов следует учитывать два основных критерия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сроки процесса планирования: пилотная СЭО (необходимая для того, чтобы продемонстрировать преимущества СЭО) должна проводиться параллельно с подготовкой плана и программы.</li> <li>2. Готовность учитывать результаты СЭО: целью СЭО является включение в план или программу соображений, касающихся окружающей среды и здоровья населения. Соответственно, органу планирования и коллективу планирования следует быть готовыми и открытыми для обсуждения рекомендаций, выработанных по результатам пилотной СЭО, и (если эти рекомендации будут согласованы) включить их в проект стратегического документа.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>
<p>2.3 Проведение пилотной СЭО</p>	<p>В</p>	<p>Чтобы эффективно воспользоваться возможностями по обучению, предоставляемые пилотной СЭО, в пилотную СЭО важно включить мероприятия по наращиванию потенциала (например, тренинги и мероприятия по повышению осведомленности) и сделать их доступными широкому кругу заинтересованных сторон, включая органы здравоохранения, ОГО и общественность.</p> <p>Можно рекомендовать увязать пилотные СЭО с мероприятиями по обучению и повышению</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения</li> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Общественность</li> </ul>

2.4 Проведение финансового анализа затрат на СЭО	С	<p>осведомленности (см. мероприятия 4.1 - 4.3 ниже).</p> <p>Для отраслей, предусмотренных положениями о СЭО, следует подготовить точные оценки затрат, связанных с СЭО, что станет обоснованием выделения соответствующего финансирования из госбюджета (и/или из бюджетов соответствующих отраслевых министерств) на применение СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Специалисты-практики / эксперты</li> <li>• Лица, принимающие решения</li> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>
--	---	---	--

### Приоритет 3: Подготовка руководящих документов по СЭО

3.1 Подготовка общих руководящих принципов по СЭО	С	<p>Общие руководящие принципы по СЭО должны содержать подробную информацию о процедурных этапах, изложенных в положениях о СЭО, и объяснять, как выполнять соответствующие задачи и обязанности, возложенные на ключевых участников.</p> <p>Этому документу следует также оговорить возможности участия общественности в СЭО и описать, как проводить трансграничные консультации.</p> <p>В руководящие принципы следует также включить обзор обычных методов и инструментов, используемых при СЭО для оценки вероятных воздействий.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке, ОГО / общественность</li> </ul>
3.2 Подготовка контрольного списка для контроля качества	С/Н	<p>Контрольным списком для контроля качества следует в первую очередь пользоваться органам охраны окружающей среды и здравоохранения при проведении контроля качества СЭО. Однако этот документ может также помочь и другим ключевым участникам лучше понять, каким критериям качества должна соответствовать надлежащая СЭО.</p> <p>Ему следует охватить как процедурные, так и содержательные аспекты СЭО (в частности, содержание и информацию, которые должны быть представлены в отчете о СЭО). Критерии должны соответствовать требованиям</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• ОГО/общественность</li> </ul>

3.3 Подготовка руководящих принципов / инструкций по СЭО по конкретным темам	Н	<p>положений о СЭО и принципам надлежащей практики СЭО.</p> <p>Можно порекомендовать подготовку двух конкретных руководящих принципов: руководящих принципов по решению проблем здоровья населения в рамках СЭО и руководящих принципов по решению проблемы изменения климата в рамках СЭО. Остальные темы могут быть определены после разработки подзаконных актов по СЭО (подзаконные акты могут охватывать широкий перечень аспектов).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> </ul>
--	---	---	--

### **Приоритет 4: Обучение и повышение осведомленности**

4.1 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	В	<p>В буклете будет рассказано о важности и ожидаемых преимуществах СЭО для Казахстана. Он может быть разработан на базе информационных материалов, подготовленных, например, ЕЭК ООН.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> <li>• НПО</li> <li>• Широкая общественность</li> </ul>
4.2 Организация мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	В	<p>Мероприятия на высоком уровне будут способствовать осознанию важности внедрения Экологического кодекса (его положений о СЭО), а также могут стать площадкой для обсуждения подготовки подзаконных актов по СЭО. Важность СЭО следует подкреплять примерами передовой практики СЭО, демонстрирующими ее преимущества. На мероприятиях следует обсуждать и бюджетные аспекты (то есть выделение соответствующего финансирования из государственного бюджета).</p> <p>Продолжительность мероприятий, предусмотренных программой мероприятий, должна составлять до 2 часов; желательно обеспечить участие представителей международных организаций (в том числе агентств ООН), стран-членов ЕС и/или международных экспертов по СЭО.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения на высоком уровне</li> </ul>
4.3 Организация мероприятий по повышению осведомленности	С	<p>Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности, чтобы объяснить процедурные этапы СЭО, а также задачи и обязанности, за которые</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственные органы, ответственные за подготовку планов и программ (включая</li> </ul>

о СЭО для органов планирования		отвечают и которые несут органы планирования.	местные исполнительные органы административно-территориальных единиц)
4.4 Организация мероприятий по повышению осведомленности общественности о СЭО	Н	Следует организовать несколько мероприятий по повышению осведомленности для объяснения процедурных этапов СЭО и того, как использовать имеющиеся возможности по участию в СЭО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Общественность</li> </ul>
4.5 Организация обучающих семинаров по методам и инструментам СЭО	В	Следует организовать серию семинаров, чтобы представить и обсудить методы и инструменты, которые используются при проведении СЭО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> </ul>
4.6 Организация семинара по контролю качества в области СЭО	Н	Специальный семинар для сотрудников природоохранных органов и органов здравоохранения, участвующих в управлении процессами СЭО, должен основываться на контрольном списке для контроля качества (мероприятие 3.2) и знакомить аудиторию с критериями контроля качества и их применением.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>
4.7 Разработка комплексного учебного курса по СЭО	С	Учебный курс по СЭО может быть разработан в сотрудничестве с международными агентствами и научными кругами. Также можно рассмотреть возможность открытия такого курса для представителей других стран Центральной Азии.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> </ul>

### **Приоритет 5: Налаживание связей и обмен информацией**

5.1 Разработка технического описания информационной	С	Информационную систему по СЭО (и ОВОС) следует создать в качестве централизованного реестра документов по СЭО и ОВОС, и другой соответствующей информации (например, информация о	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ<sup>3</sup></li> </ul>
---	---	---	---

<sup>3</sup> В том, что касается информационной онлайн системы СЭО, роль органов планирования будет зависеть от архитектуры этой системы: управление этой системой может быть обеспечено исключительно МЭГПР,

онлайн системы по СЭО (и ОВОС)

проведенных консультациях с общественностью и т.д.), которые следует сделать общедоступными. МЭГПР следует отвечать за управление этой системой: загрузка документов, публикация информации о текущих процессах СЭО и т.д. Тем не менее, в будущем можно рассмотреть вопрос о предоставлении органам планирования доступа к системе и прав на внесение изменений в конкретные процессы СЭО.

В принципе, структура информации / документов, предоставляемых для отдельного процесса СЭО, должна отражать этапы, изложенные в положениях о СЭО.

5.2 Создание информационной онлайн системы по СЭО (и ОВОС)

Н

На базе технического описания (мероприятие 5.1) следует разработать и создать полноценную систему.

- Органы, ответственные за подготовку планов и программ
- Органы охраны окружающей среды

5.3 Организация регулярных ежегодных координационных совещаний

Н

После внедрения практики применения СЭО регулярные совещания с приглашением всех основных участников СЭО дадут возможность обсуждать существующие проблемы в применении СЭО, а также шаги и мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы СЭО в стране.

Эти совещания следует организовывать Министерству экологии, геологии и природных ресурсов (МЭГПР), и на них следует приглашать представителей органов планирования, органов здравоохранения, специалистов-практиков, а также представителей общественности / организаций гражданского общества,

- Административные органы, ответственные за подготовку планов и программ
- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения
- Специалисты-практики по экологической оценке
- ОГО/общественность

---

но органам планирования может быть также позволено загружать в систему документы и информацию о СЭО, относящиеся к стратегическим документам, находящимся в ведении такого органа планирования.

		проявляющих активность в области СЭО.	
5.4 Организация национальной конференции по СЭО / ОВОС	Н	Опыта применения СЭО на протяжении нескольких лет должно быть достаточно для обсуждения практики применения СЭО на национальном уровне. Поскольку у СЭО и ОВОС есть много общих черт и взаимосвязей, можно порекомендовать организовать первую национальную конференцию одновременно по СЭО и ОВОС.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Лица, принимающие решения</li> <li>• Органы, ответственные за подготовку планов и программ</li> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• ОГО/общественность</li> </ul>
5.5 Создание учебного центра по экологической оценке	Н	Учебному центру по экологической оценке следует обеспечить достаточный национальный экспертный потенциал для проведения СЭО в Казахстане; он также он может выступать в качестве регионального учебного «центра» для экспертов из всех стран Центральной Азии, что, помимо прочего, внесет существенный вклад в эффективное решение вопросов трансграничных консультаций по СЭО. Учитывая многие общие черты у СЭО и ОВОС, Центр может также обеспечить наращивание потенциала в области ОВОС.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> <li>• Специалисты-практики по экологической оценке</li> <li>• ОГО/общественность</li> <li>• Страны Центральной Азии</li> </ul>

### **Приоритет 6: Создание институциональной структуры для проведения СЭО**

6.1 Организация семинара по институциональным механизмам СЭО	С	Согласно отчету об оценке потребностей, применение СЭО в охвате и объеме, предусмотренном Протоколом по СЭО, будет представлять собой серьезную рабочую нагрузку, особенно для МЭГПР и Министерства здравоохранения. Таким образом, это мероприятие смогло бы представить институциональные механизмы СЭО в выбранных странах, что могло бы стать отправной точкой для дальнейшего обсуждения того, как управлять ожидаемым числом СЭО в Казахстане.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Органы охраны окружающей среды</li> <li>• Органы здравоохранения</li> </ul>
--	---	--	--

Также можно использовать опыт пилотных СЭО (в частности, это должно позволить более точно рассчитывать рабочую нагрузку, связанную с отдельными СЭО, для органов здравоохранения и охраны окружающей среды).

6.2 Подготовка  
схемы  
институциональн  
ых механизмов  
СЭО

С

По результатам обсуждений, которые пройдут на семинарах, необходимо определить институциональные механизмы для обеспечения эффективной координации процессов СЭО как на национальном, так и на региональном уровнях.

- Органы охраны окружающей среды
- Органы здравоохранения

### **Приоритет 7: Укрепление потенциала по проведению трансграничных консультаций**

7.1 Организация  
семинара по  
трансграничным  
консультациям по  
СЭО

Н

В рамках семинара следует представить и объяснить задачи, связанные с трансграничными консультациями по СЭО; семинар должен продемонстрировать передовую практику, соответствующую Протоколу по СЭО, на практических примерах. Такому мероприятию следует обеспечить условия для того, чтобы органы планирования и охраны окружающей среды получили потенциал, достаточный для проведения трансграничных консультаций и учета их результатов при проведении СЭО.

- Органы, ответственные за подготовку планов и программ
- Органы охраны окружающей среды

# РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

В Экологическом кодексе Республики Казахстан основная роль по координации национальной системы СЭО отводится МЭГПР; однако для эффективного выполнения Плана действий по эффективному применению системы СЭО важно привлекать и другие ключевые заинтересованные стороны, в частности, Министерство здравоохранения и органы планирования. Для этого рекомендуется создать межотраслевую рабочую группу по СЭО, которой будет руководить «координатор», представляющий МЭГПР. Помимо министерств и ведомств в рабочую группу по СЭО следует также пригласить представителей научных кругов и ОГО.

Первоначальная задача рабочей группы — подготовить план реализации с конкретными этапами и графиком реализации мероприятий, предложенных в Плане действий (возможный формат плана реализации представлен в Приложении).

Рабочая группа должна нести ответственность за координацию и надзор за выполнением Плана действий. Заседания рабочих групп следует организовывать на регулярной основе (например, раз в три месяца). Рабочей группе следует готовить краткие ежегодные отчеты о мониторинге (см. предлагаемый шаблон, представленный в Приложении).

# ПРИЛОЖЕНИЕ

## ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

Управлять реализацией Плана действий следует межотраслевой рабочей группе по СЭО, которая должна координировать выполнение мероприятий с соответствующими партнерами. Чтобы ускорить реализацию Плана действий, рекомендуется подготовить план реализации в формате, предложенном ниже:

Мероприятие	Срок реализации	Ответственные за реализацию	Партнёры по реализации	Комментарии
1.1 Организация нескольких высокоуровневых мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	Сентябрь 2021 г. — июнь 2022 г.	МЭГПР	ЕЭК ООН, ОБСЕ	
1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	Июнь — август 2021 г.	МЭГПР	ЕЭК ООН, ОБСЕ	Буклет следует раздавать участникам мероприятий, организуемых в соответствии с п. 1.1.
...				
...				
...				
...				

## МОНИТОРИНГ

Для обеспечения мониторинга реализации Плана действий межотраслевой рабочей группе по СЭО следует готовить короткие ежегодные отчеты о мониторинге. Отчет о мониторинге может быть в формате, предложенном ниже, и он должен использоваться при обсуждении с соответствующими партнерами необходимых корректировок Плана действий.

Мероприятие	Состояние реализации	Предлагаемые корректировки мероприятий	Комментарии
1.1 Организация нескольких высокоуровневых мероприятий по повышению осведомленности о СЭО для высшего руководства (министров и заместителей министров) отраслевых министерств и соответствующих парламентских комитетов.	Два мероприятия были организованы в 2021 году, следующие два запланированы на вторую половину 2022 года.	Продление срока реализации до декабря 2022 года.	
1.2 Подготовка информационного буклета о преимуществах СЭО	Буклет подготовлен в августе 2021 года		Мероприятие полностью завершено и может быть исключено из Плана действий.
...			
...			
...			
...			