

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции по охране  
и использованию трансграничных водотоков  
и международных озер

**Рабочая группа по комплексному управлению  
водными ресурсами****Восемнадцатое совещание**

Женева, 19–21 июня 2023 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

**Поощрение комплексного и межсекторального подхода  
к управлению водными ресурсами на всех уровнях:  
управление на основе подхода «от истока до моря»**

**Основные итоги Глобального рабочего совещания  
по вопросам управления на основе подхода «от истока  
до моря»**

**Подготовлено секретариатом в консультации со Сторонами–  
руководителями**

*Резюме*

Программа работы Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер на 2022–2024 годы (ECE/MP.WAT/63/Add.1) предусматривает в рамках программной области 3.1 «Содействие комплексному управлению водными ресурсами в трансграничных бассейнах» организацию под совместным руководством Словении и Эстонии глобального рабочего совещания для обмена передовым опытом, связанным с подходом «от истока до моря».

Глобальное рабочее совещание по вопросам управления на основе подхода «от истока до моря» было организовано в Женеве и в онлайн-формате с 14 по 16 декабря 2022 года под руководством Словении и Эстонии и в сотрудничестве со Средиземноморским планом действий Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Стокгольмским международным институтом водных ресурсов, Платформой действий по управлению на основе подхода «от истока до моря», Глобальным партнерством в сфере водных ресурсов и Глобальным экологическим фондом и его Сетью по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод.

Рабочей группе предлагается:

- а) принять настоящий документ к сведению;
- б) обсудить последующие действия, такие как возможная подготовка рекомендаций или директивной записки по управлению на основе подхода от «от истока до моря».



## **I. Основные итоги Глобального рабочего совещания по вопросам управления на основе подхода «от истока до моря»**

Глобальное рабочее совещание по вопросам управления на основе подхода «от истока до моря» собрало более 300 участников (очно и в онлайн-формате) и предоставило возможность для практического ознакомления с вопросами эффективного управления на основе подхода «от истока до моря»<sup>1</sup>.

Основные итоги обсуждений, сформулированные совместно с партнерами и согласованные с участниками, резюмируются следующим образом:

### **A. Необходимо укреплять трансграничное и межсекторальное сотрудничество**

1. Трансграничное сотрудничество в области планирования и управления общими речными бассейнами, а также прибрежными зонами должно быть усилено и консолидировано для реагирования на все проблемы, связанные с применением подхода «от истока до моря», которые включают институциональную фрагментацию, недостаточность потенциала, несогласованность политических рамок и т. д.

2. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) имеет в числе своих целей защиту морской среды, как указано в пункте 6 ее статьи 2 и в пунктах 3 и 4 ее статьи 9. В ней содержится призыв к сотрудничеству между совместными органами, ответственными за пресноводные и морские ресурсы, для согласования их работы и предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия; и предусмотрены принцип предосторожности и принцип «загрязнитель платит». Тем не менее в рамках Конвенции необходимы дополнительные действия по управлению на основе подхода «от истока до моря», такие как укрепление потенциала, обмен опытом и разработка руководящих указаний.

3. Важной основой для работы являются конвенции по региональным морям с протоколами по наземным источникам и другие соглашения по охране морских и прибрежных экосистем.

4. Целостный подход необходим для преодоления институциональной и законодательной разобщенности и для координации межсекторальной и трансграничной деятельности, что является краеугольным камнем управления трансграничными водами и осуществления Конвенции по трансграничным водам. Использование существующих структур пространственного планирования на суше и на море и их соединение — это хорошая отправная точка. Необходимо усилить координацию действий лиц, принимающих решения, и исследователей при реализации государственной политики, а также создать или укрепить координационные механизмы, выходящие за традиционные сухопутно-пресноводно-прибрежные и морские границы. Политическая и институциональная фрагментация на национальном уровне может быть преодолена с помощью совместных стратегий, планов действий или концептуальных документов, касающихся управления водохозяйственной деятельностью и морских ресурсов. Их осуществление и обеспечение их соблюдения могут объединить усилия соответствующих учреждений для достижения совместных целей и усиления координации между секторами, заинтересованными сторонами и географическими районами. На трансграничном уровне аспекты подхода «от истока до моря» могут быть интегрированы в планирование управления речными бассейнами и планы управления прибрежными зонами.

<sup>1</sup> Документы совещания и тексты сделанных на нем сообщений доступны по адресу <https://unece.org/environmental-policy/events/global-workshop-source-sea-management>.

5. Институциональная фрагментация на трансграничном уровне может быть преодолена бассейновыми организациями и другими совместными органами, работающими вместе с конвенциями по региональным морям, путем постановки совместных задач, сотрудничества и совместной реализации мероприятий и планов (см., например, Комиссия по защите морской среды Балтийского моря, Комиссия по Бенгельскому течению — Комиссия по Оранжевой реке-Сенку, Международная комиссия по охране реки Дунай — Черноморская комиссия). Также необходима координация с суббассейновыми комиссиями, например в отношении отчетности о нагрузке по загрязнению. Проблемы с применением подхода «от истока до моря», возникающие в результате изменения основных потоков, таких как вода, биота, осадочные отложения, загрязнение, материалы и экосистемные услуги, являются одними из областей потенциального сотрудничества между совместными органами и конвенциями по региональным морям, которые могут быть поддержаны за счет обмена данными и информацией, гармонизации обследований и стандартизации практических методов мониторинга. Сотрудничество по охране морской среды и применению подхода «от истока до моря», возможно, лучше будет отразить в мандатах совместных органов, а также в их планах действий и дополнительных механизмах сотрудничества, учитывая, что может потребоваться обсуждение интересов всех сторон. Картирование путей загрязнения от истока до моря может улучшить понимание общих целей и содействовать определению приоритетов в действиях по борьбе с загрязнением на местном, региональном и глобальном уровнях.

6. Необходимы дополнительные усилия по поиску синергии между комплексным управлением водными ресурсами, комплексным управлением прибрежными зонами и морским пространственным планированием, чтобы обеспечить более устойчивое развитие прибрежных территорий, а также защиту и восстановление прибрежных водно-болотных угодий.

7. Для эффективного сотрудничества в решении проблем применения подхода «от истока до моря» на трансграничном уровне крайне важно подчеркнуть преимущества участия стран, расположенных выше по течению. Такую роль может сыграть охрана или восстановление экосистем, поскольку выгоды от этого могут передаваться вверх по течению. Защита водно-болотных угодий и других экосистем имеет важное значение для управления на основе подхода «от истока до моря».

## **В. Необходимо повышать осведомленность и укреплять потенциал**

8. Необходимо повышать осведомленность и вовлекать сообщества и молодежь в процесс управления на основе подхода «от истока до моря». Это требует упрощения терминов и сообщений (например, «пластиковое загрязнение», «чистые пляжи», спасение местных видов рыб) и использования творческих подходов.

9. Необходимо проделать еще большую работу для улучшения понимания различных потоков из крупномасштабных трансграничных речных систем в крупные морские экосистемы и океаны.

10. Очень важно понять и определить четкие цели управления связанными потоками «суша — море» и определить приоритетность действий, которые могут принести положительные результаты.

11. Важно продемонстрировать экономические, экологические и социальные преимущества применения подхода «от истока до моря».

12. Уже имеются хорошие примеры местных, двусторонних и многосторонних проектов с участием государственных и частных партнеров, но необходимо ускорить действия на местах и расширить масштабы успешных решений.

### **С. Необходимо стимулировать финансирование действий по применению подхода «от истока до моря»**

13. Финансовые учреждения постепенно начинают принимать во внимание — в контексте их инвестиций — вопросы, связанные с применением подхода «от истока до моря», но необходимо гораздо больше стимулов.

14. Включение подхода «от истока до моря» в трансграничный диагностический анализ и стратегические программы действий в проектах Глобального экологического фонда является положительным стимулом для более широкого применения этого подхода в трансграничных бассейнах.

15. Трансграничные воды можно рассматривать как глобальные общественные блага, а инвестиции в сохранение общественных благ можно использовать для действий на основе подхода «от истока до моря».

16. Необходимо также привлекать частный сектор; смешанное финансирование имеет большое значение.

17. Существуют практические инструменты, такие как новая Таксономия Европейского союза по устойчивому финансированию<sup>2</sup> и Целевая группа по раскрытию финансовых данных, связанных с природой.

### **Д. Существуют импульс и неотложная необходимость для ускорения действий на основе подхода «от истока до моря»**

18. Загрязнение пресной воды и океана в различных регионах ставит под угрозу достижение других Целей в области устойчивого развития.

19. Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года (Нью-Йорк, 22–24 марта 2023 года), которая была проведена после четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по океану (Лиссабон, 27 июня — 1 июля 2022 года), предоставила важную возможность для укрепления политических амбиций и обязательств, например, с помощью Повестки дня действий по воде, которая включает ряд обязательств по ускорению действий на основе подхода «от истока до моря».

20. Изменение климата может послужить мотивацией для разработки механизмов межсекторальной координации и сотрудничества между субъектами в верховьях и низовьях рек.

21. Проблемы, связанные с применением подхода «от истока до моря», могут быть решены только путем коллективных действий. Важно объединить усилия всех заинтересованных сторон.

22. Укрепление потенциала очень важно и необходимо на всех уровнях управления. В финансирование мер необходимо вовлекать частный сектор. Финансирование государственного сектора может стимулировать инвестиции частного сектора.

23. В настоящее время ведутся переговоры о глобальном договоре по пластику и приняты решительные законодательные меры, такие как запрет пластика в некоторых странах, что дает импульс для дальнейших действий. Однако другие формы загрязнения, такие как диффузное загрязнение/загрязнение биогенными веществами, промышленное загрязнение и загрязнение в результате добычи полезных ископаемых, микропластик и распространение токсичных химических веществ, также требуют рассмотрения и решения.

24. В некоторых случаях устранение пробелов в доступе к питьевой воде и санитарии, а также внедрение основных методов удаления твердых отходов и очистки сточных вод могли бы значительно улучшить ситуацию.

<sup>2</sup> См. [EU Taxonomy classification and reporting in 2023](#).

25. Возможная будущая работа в рамках Конвенции по трансграничным водам включает сотрудничество с Платформой действий по управлению на основе подхода «от истока до моря», разработку инструментов, принципов и руководящих указаний, а также укрепление потенциала.

## **II. Предлагаемые дальнейшие шаги**

26. Конвенция по трансграничным водам направлена на охрану окружающей среды трансграничных вод, а также морской среды, находящейся под воздействием таких вод, как указано в пункте 6 ее статьи 2 и в пунктах 3 и 4 ее статьи 9. Как было подчеркнуто на рабочем совещании, Конвенция может служить платформой для укрепления потенциала, обмена опытом и предоставления рекомендаций по управлению на основе подхода «от истока до моря».

27. С учетом результатов рабочего совещания возможные последующие действия могут включать подготовку директивной записки по вопросу о внедрении подхода «от истока до моря». Такой документ мог бы содержать справочные материалы, практические примеры из практики и пошаговую поддержку для внедрения подхода «от истока до моря». Директивная записка может быть разработана в сотрудничестве с партнерами и адаптирована к потребностям специалистов, работающих в соответствующих областях.

---