

**Европейская
Экономическая Комиссия
ООН**

**АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ
ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЭКОНОМИКИ
ТАДЖИКИСТАНА ДЛЯ
ИНТЕГРАЦИИ ПРИНЦИПОВ
УСТОЙЧИВОЙ ТОРГОВЛИ
2020г.**

Документа подготовлен национальным экспертом.

Отказ от ответственности:

Мнения, присутствующие в этом документе, являются мнениями автора и не обязательно отражают позицию ЕЭК ООН.

Содержание

I. Введение: текущая экономическая ситуация в стране.	3
II. Существующая правовая база, поддерживающая и продвигающая устойчивую торговлю	5
2.1 Оценка влияния законов, стратегий и программ, касающихся торговли и закупок на устойчивую торговлю и МСП	5
2.2 Оценка региональных и международных соглашений, участником которых является Таджикистана	16
III. Торговля устойчивыми товарами и услугами	22
3.1 Фактическая торговля (промышленные и сельскохозяйственные товары и услуги)	22
3.2 Потенциальная торговля	23
IV. Степень осведомлённости о важности устойчивости и цикличности (на основе анкеты)	26
V. Выводы и рекомендации о том, что необходимо сделать для обеспечения устойчивой торговли.	27

I. Введение: текущая экономическая ситуация в стране.

Деятельность ООН и стран-участниц по достижению ЦУР все больше концентрируется на неотложной необходимости обеспечения того, чтобы экономический рост, охрана окружающей среды и социальная интеграция рассматривались как часть комплексной повестки дня в области развития. В этом смысле торговля рассматривается как двигатель устойчивого развития.¹

Переход к торговле, ориентированной на устойчивое развитие уместно для экономик субрегиона СПЕКА. Обсуждение данной повестки актуализировалось в период пандемии COVID-19, которая создала множество беспрецедентных проблем для социально-экономического развития и вывела на поверхность много негативных явлений, решение которых зависит от «устойчивых» действий.

Быстро распространившаяся пандемия коронавируса в 2020 году наряду с другими странами Региона охватила и Таджикистан. Для предотвращения и снижения негативного воздействия пандемии на национальную экономику со стороны Правительства Таджикистана был принят «План экстренных мероприятий по сдерживанию распространения коронавируса и смягчению его последствий на социально-экономическую ситуацию в республике».

Указом Президента Таджикистана от 5 июня 2020 года, №1544 «О предотвращении воздействия инфекционного заболевания COVID-19 на социально-экономические сферы Республики Таджикистан» приняты меры по поддержке уязвимых слоев населения, граждан, заболевших коронавирусом, медработников, а также отраслей экономики и сфер деятельности, которые в наибольшей степени пострадали от пандемии коронавируса (в том числе предоставление налоговых льгот и объявлению налоговых каникул для предприятий и организаций малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, транспортных предприятий, организаций сферы туризма и других видов услуг). В соответствии с данным Указом решения о повышении тарифов на электроэнергию, воду, ирригацию, связь и коммунальные услуги до конца 2020 года в целях снижения производственных расходов предприятий, предотвращения роста цен на отечественную продукцию, платные услуги и роста уровня инфляции были приостановлены.

Также с 1 сентября 2020 года в среднем на 15 % повышены заработная плата бюджетных организаций, а также пенсии и пособия, что также является мерой по социальной поддержке населения страны.

Вместе с тем, несмотря на все предпринятые меры, пандемия коронавируса все же отразилась на итоговых показателях 2020 года и снизила экономическую активность и темпы роста. Так, по предварительным данным за 2020 год объем ВВП республики составил 82,5 млрд. сомони, а его реальный рост – 4,5%, что на 3,0 процентных пункта ниже уровня 2019 года. Основными движущими силами экономического роста стали отрасли реального сектора экономики, в частности, промышленность и сельское хозяйство. Объем промышленного производства в целом за 2020 год вырос по сравнению с предыдущим годом на 9,7%, в основном за счет пищевой промышленности. Объем производства продукции сельского хозяйства в 2020 году вырос к уровню предыдущего года на 8,8%, в том числе объем продукции растениеводства вырос на 8,1 %, а продукции животноводства – на 10,7%, в основном за счет роста производительности труда в птицеводстве.

Пандемия оказала крайне негативное влияние на сектор услуг. Объем внутренней торговли в целом за 2020 год сократился по сравнению с предыдущим годом на 6,8%, платных услуг - на 2,6%, перевозки пассажиров - на 2,5%, перевозки грузов - на 0,3%. **Увеличение стоимости платных услуг связано с увеличением стоимости услуг воздушного транспорта на 30 % и бытовых услуг - на 6,7 %.**

Объем инвестиций в основной капитал, по предварительным данным за 2020 год снизился по сравнению с 2019 годом на 4,6%, в том числе иностранные инвестиции сократились на 8,1%, а государственные – на 5,5%. Снижение государственных и зарубежных инвестиций привели к падению активности в строительной отрасли на 6,9% в годовом выражении.

Внешнеторговый оборот республики за 2020 год вырос по сравнению с предыдущим годом на 0,8%, в том числе объем экспорта увеличился на 19,8%, однако импортные поставки в страну сократились на 5,9%.

За 2020 год уровень инфляции на потребительском рынке составил 9,4%, что на 1,4 процентных пункта больше чем за аналогичный период предыдущего года. Уровень инфляции сложился за

¹ ЕЭК ООН (2019), Принципы устойчивой торговли, 14 сессия руководящего Совета СПЕКА.

счет роста цен на продукты питания (на 13%), непродовольственные товары (на 5,8%) и роста тарифов на услуги - на 4%. По оценкам специалистов, на уровень инфляции повлияли в большей степени внешние факторы, связанные с пандемией коронавируса - рост цен на некоторые виды продовольствия в странах торговых партнерах Таджикистана, ограничения передвижения рабочей силы, следствием которых стало снижение объема денежных переводов трудовых мигрантов, падение потребительского спроса и инвестиций. По данным Всемирного банка высокая зависимость от денежных переводов проявляется в показателях (около 28,6 процента ВВП 2019 года составляли денежные переводы)²

Рассматривая проблематику «перехода к торговле, ориентированной на устойчивое развитие» следует рассмотреть сложившуюся отраслевую структуру экономики Таджикистана, которая находится в стадии аграрно-индустриального развития.

Отраслевая структура экономики Таджикистана складывается в сторону промышленности и сельского хозяйства (на долю сельского хозяйства приходится 19,8% национального ВВП и промышленности - 18 % национального ВВП).

Основу сельского хозяйства, в котором заняты 66% населения составляет растениеводство, которое составляет 98.5% производства сельскохозяйственной продукции. В промышленном производстве ключевое место занимает цветная металлургия (36%) и пищевая промышленность (27%).

Далее по значимости в структуре находится торговля и гостиничные услуги (15%). Далее следуют транспорт (10%), и строительство (9%). Среди платных услуг, оказанных населению (кроме услуг связи и транспортных услуг), преобладают бытовые (59.6%), образовательные (13.9%), жилищно-коммунальные (9.7%), правовые и банковские (6.2%).

(Почти 73,8%³ населения проживает в сельской местности), За последнее десятилетие Таджикистан добился устойчивого прогресса в развитии своей экономики и сфере сокращения бедности. В период с 2000 по 2017 годы уровень бедности снизился с 83% от общего количества населения до 29,5%.

Однако, в вопросах достижения устойчивого развития ещё много узких мест, которые сдерживают привлечение как внутренних, так и иностранных инвестиций и значительно снижают эффективность развития. Свидетельством наличия «узких мест» могут быть показатели Таджикистана в международных рейтингах. В частности:

- Правительство Таджикистана провело значительные организационные реформы, направленные на улучшение деловой среды и инвестиционного климата страны. Результатом реформ стало включение Республики Таджикистан в четвертый раз в список топ-20 реформаторов в отчете Всемирного банка "Doing Business" (Ведение бизнеса) за 2020 год. Страна улучшила показатели в области получения кредитов, создания бизнеса. Однако, в целом по состоянию на 2020 год Таджикистан находится на 106-м месте в мире, что намного ниже его соседней, которые занимают более высокие позиции (Узбекистан – 69 место, Кыргызстан - 80, а Казахстан – 25 место);
- Согласно Глобальному индексу инноваций 2020 Таджикистан занял 109-е место из 180 стран и считается страной с низким уровнем дохода;
- Индекс восприятия коррупции 2020 года показывает, что Таджикистан занимает 149-е место из 180 стран;
- Таджикистан занял 134 место из 160 стран по индекс эффективности логистики, основанное на эффективности процесса таможенного оформления, качестве торговой и транспортной инфраструктуры, простоте организации поставок по конкурентоспособным ценам, качестве логистических услуг, способности отслеживать и отслеживать грузы и периодичность с какими отправлениями доходит до получателя в установленное время (в целом на уровне 2,3: от одного до пяти - высокий)⁴;

² Личные денежные переводы, полученные (доля в процентах от ВВП), данные Всемирного банка, <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS?locations=TJ>

³ Агентство по статистике при Президенте РТ Ежегодное издание «Население Таджикистана по состоянию на 1 января 2020 года» стр. 16

⁴ <https://lpi.worldbank.org/international/global>

- Индекс Человеческого Капитала в Таджикистане оценивается в 0,53 балла, что ниже среднего значения в ЦА;
- Согласно ЦУР Таджикистан занял 78-е место из 193 стран и территорий. Общий балл измеряет общий прогресс страны в достижении всех 17 ЦУР;
- По индексу экологической эффективности страна на 72 место из 180 стран (экологическое здоровье (защита здоровья людей от неблагоприятных факторов окружающей среды, вызванных деятельностью человека) и жизнеспособность экосистем (защита экосистем и использование ресурсов).

II. Существующая правовая база, поддерживающая и продвигающая устойчивую торговлю

2.1 Оценка влияния законов, стратегий и программ, касающихся торговли и закупок на устойчивую торговлю и МСП

а. Стратегические документы

Основным стратегическим документом, на который опирается Правительство Республики Таджикистан в настоящее время, является Национальная Стратегия Развития на период до 2030 года (НСР). На базе НСР разрабатываются среднесрочные стратегии.

- Национальная Стратегия Развития на период до 2030 года (НСР), утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ от 1 декабря 2016 г., №636

Согласно положениям стратегии «стратегия выступает как директивный план действий для всех органов государственного управления и индикативный план действий для частного сектора и гражданского общества, и на ней будут основываться программы технической и финансовой помощи стране».

Высшей целью долгосрочного развития Таджикистана объявлено повышение уровня жизни населения страны на основе обеспечения устойчивого экономического развития. Для достижения устойчивого экономического роста определены три ключевые цели: а) обеспечения энергетической безопасности и эффективного использования электроэнергии; б) выхода из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну; в) обеспечения продовольственной безопасности; г) расширения продуктивной занятости.

Ряд из выработанных СПЕКА принципов устойчивой торговли нашли отражение в НСР. Большой упор делается в сторону *диверсификации рынков* в различных секторах. В частности, диверсификация сельскохозяйственного производства, внешней трудовой миграции, источников энергии, промышленного производства, источников долгосрочного финансирования, страхования, а также медицинских услуг.

Диверсификация рассматривается с учетом внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, сокращения отходов и уменьшения выбросов CO₂ и адаптации к изменению климата. В сфере диверсификации сельскохозяйственного производства также упор делается на внедрение инноваций, минимально воздействующих на качество земель, а также на замену опасных химических веществ на альтернативные, менее опасные вещества.

Речь также идет о повышении привлекательности сельского хозяйства за счет формирования и укрепления цепочек добавленной стоимости.

Вопросы торговли рассматриваются через призму диверсификации и развития экспорта (реализации экспортного потенциала электроэнергетики, сельского хозяйства и других секторов). В целом до 2030 года планируется повысить диверсификацию национальной экономики (снижение индекса концентрации экспорта **по трем основным продуктам с 83% до 58%**).

Что касается отражения в стратегии принципов перехода к экспорту экологическими товарами и услугами, то в документе нет прямого указания, но содержатся положения, направленные на совершенствование производства сельхозпродукции (указаны выше). В стратегии есть ссылка на «зелёную занятость» (то есть сочетания достойного труда с использованием чистых технологий).

- Среднесрочная Стратегия Развития

На базе НСР разрабатываются и утверждаются среднесрочные программы. На текущий момент реализуется Программа среднесрочного развития РТ на 2016-2020, утверждённая постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 28 декабря 2016 года, №678.

Программа рассматривает ряд вопросов, связанных с достижением принципов устойчивой торговли. Как указывается в самой Программе, программа «учитывает международные обязательства Республики Таджикистан по Повестке дня на XXI век и ЦУР», так как ранее принятые стратегии и программы не смогли обеспечить решение проблем, связанных с окружающей средой и эффективным использованием природных ресурсов, а также гармонизацию ЦУР с национальными целями и приоритетами.

Программа содержит приоритеты по усилению стимулов по защите окружающей среды у населения и хозяйствующих субъектов и внедрению принципов «зелёной экономики». В Программе только определены задачи по «формированию концептуальных схем по созданию предпосылок для развития зелёной экономики», но не предусмотрен механизм реализации.

Программа нацелена на расширение производства товаров и услуг, ориентированных на экспорт и обеспечивающих импортозамещение. Производство товаров и услуг не конкретизируется. Программа не определяет «экологически предпочтительных товаров и услуг». Вопросы финансовой устойчивости реализации Программы в основном полагаются на привлечение инвестиций.

iii. Отраслевые программы

На основе стратегических документов (НСР на период до 2030 года и среднесрочных программ) разрабатываются отраслевые программы.

В рамках настоящего отчета предлагается рассмотреть Государственную Программу содействия экспорту и импортозамещению в РТ на 2016-2020 годы от 26 ноября 2016 года, № 503 и Программу безопасности продовольственной продукции Республики Таджикистан на 2019-2023 годы от 31 октября 2018 года, №520, которые сконцентрированы на вопросах диверсификации экспорта и увеличении добавленной стоимости.

- Основными задачами Государственной Программы содействия экспорту и импортозамещению в РТ на 2016-2020 годы содействия экспорта определены:

- снижение зависимости от импорта базовых продуктов потребительского питания;
- повышение технологического уровня производства продукции;
- улучшение бизнес-среды и формирование благоприятного инвестиционного климата;
- создание современных логистических центров и расширение международных коммуникационных, транспортных и экономических коридоров;
- определение конкретных перспективных ниш и целевых рынков с учетом имеющегося экспортного потенциала и конкурентных преимуществ;
- создание организационных, институциональных и правовых условий для развития экспортной деятельности и импортозамещения.

Реализация Программы завершилась в 2020 году и необходимо констатировать, что не все задачи поставленные Программой выполнены. Это связано прежде всего с недостаточным бюджетным финансированием и зависимостью от внешних инвестиций. Вопросы создания институциональных условий для развития экспортной деятельности решены образованием Агентства по экспорту при Правительстве РТ. В настоящее время разрабатывается новый проект Программы на 2021-2025годы.

- Программа безопасности продовольственной продукции Республики Таджикистан на 2019-2023 годы является отраслевой программой и включает в себя четыре основные направления: -) состояние обеспечения продовольственной продукции в стране; -) реальный доступ к продовольственной продукции; -) обеспечение развития производства, качества, ассортимента и питательности продовольственной продукции; -) обеспечение проверок и мониторинг безопасности продовольственной продукции.

В целом данные программы учитывают принципы устойчивой торговли в части диверсификации экспорта, инвестирования в продовольственную безопасность, развития международных и региональных механизмов управления торговлей.

b. Законы

i. Закон РТ «О внешнеторговой деятельности».

Основополагающим НПА, регулирующим внешнеторговую деятельность является Закон от 3 июля 2012 года №846 «О внешнеторговой деятельности».

Закон регулирует правовые, организационные и экономические основы внешнеторговой деятельности. Закон определяет основные принципы внешнеторговой деятельности, компетенцию Правительства и уполномоченного государственного органа, права и обязанности субъектов внешнеторговой деятельности. Республика Таджикистан гарантирует обеспечение равных прав и интересов субъектов внешнеторговой деятельности. Иностранным лицам, занимающимся импортом или экспортом товаров в соответствии с положениями закона, предоставляется национальный режим, который предоставляется отечественным лицам.

В целом, положения Закона носят общий характер и содержащиеся в них нормы во многих отношениях касаются всех товаров и услуг и регламентируют общие условия ведения торговой деятельности. Закон не содержит принципов обеспечения «экологически чистой торговли», за исключением положения о применении разрешительной системе в отношении импорта, экспорта или транзита товаров, которые должны обеспечивать защиту окружающей среды и природных ресурсов.

ii. Закон РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг»

Закон Республики Таджикистан от 3 марта 2006 года, № 168 «О государственных закупках товаров, работ и услуг» устанавливает единые правила и процедуры, связанные с государственными закупками товаров, работ и услуг.

Нормы Закона направлены на создание конкурентной среды и развитие добросовестной конкуренции. Закон не устанавливает ограничений по участию нерезидентов в процедурах государственных закупок. Вместе с тем, отдельным актом правительства распространяет режим благоприятствования на отечественных производителей (товаров и услуг), которые соответствуют определенным требованиям, в том числе производят сертифицированную продукцию, улучшают качество производимой продукции, внедряют инновации (постановление Правительства РТ от 25 февраля 2017 года № 96 «Об утверждении Правил режима благоприятствования при осуществлении государственных закупок»).

Другой аспект законодательства о государственных закупках – это его ориентированность исключительно на цену и качество товаров, работ и услуг. Нормы Закона не содержат других критериев для закупок товаров, работ и услуг с экологическими, функциональными и социальными характеристиками (к примеру энергоэффективность, энергосбережение, биоразложение и т.д).

iii. Вопросы добровольных стандартов в законодательстве о стандартизации

Вопросы стандартизации и технического регулирования регламентируются Закон РТ от 29 декабря 2010 года, № 668 «О стандартизации» и Законом РТ от 19 мая 2009 года № 522 «О техническом нормировании». Оценка соответствия регламентируется Законом Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №759 «Об оценке соответствия».

Закон РТ «О стандартизации» регулирует правовые и организационные отношения в области стандартизации, определяет основные принципы стандартизации, права и обязанности участников работ по стандартизации в РТ и направлен на обеспечение единой политики в этой области. Закон наряду с принципами открытости процессов разработки стандартов обеспечения участия всех заинтересованных сторон в их разработке, доступности информации предусматривает принцип добровольного выбора стандартов.

Закон РТ «О техническом нормировании» регламентирует вопросы, связанные с разработкой и утверждением обязательных для соблюдения технических требований к продукции и услугам. Согласно ст.12 Закона технические регламенты разрабатываются в целях охраны жизни и здоровья людей, имущества физических и юридических лиц, госимущества, охраны жизни и стабильного развития животных и растений, а также охраны окружающей среды. Разработка

технических регламентов в иных целях не разрешается. Закон подразделяет нормативные акты в области технического нормирования на два вида: технические нормативные акты обязательного исполнения это технические регламенты и технические нормативные документы добровольного применения, к которым отнесены **гармонизированные документы**.

Закон Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №759 «Об оценке соответствия» регулирует правовые и организационные отношения в области оценки соответствия объектов требованиям технических регламентов и документов в области стандартизации, а также обеспечивает единую систему государственной политики по осуществлению оценки соответствия.

Согласно нормама закона к объектам оценки соответствия наряду с продукцией, процессами ее производства, переработки, хранения, перевозки и реализации, а также выполнения работ и услуг относится система управления окружающей средой и качеством.

Закон закрепляет две формы сертификации - обязательную и добровольную форму. Принцип добровольности предусматривается при выборе заявителем любого аккредитованного органа по сертификации.

Экологические стандарты и экологическая сертификация предусмотрены Законом РТ «Об охране окружающей среды» от 2 августа 2011 года №760. Экологическая сертификация может быть обязательной или добровольной. Законом установлено, что обязательная экологическая сертификация осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Однако до настоящего времени в правовой базе такого нормативно-правового акта не существует. Не установлены какие требования подпадают под экологическую сертификацию.

Важную роль в экостандартизации играют международные стандарты ИСО серии 14000, которые содержат как основополагающие, так и нормативные стандарты. Основу составляют стандарт ИСО 14001 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению» и стандарт ИСО 14004 «Системы экологического менеджмента. На сегодня проблемным вопросом реализации этих положений является тот факт, что в Таджикистане нет специалистов по этим стандартам.

Что касается «добровольных стандартов устойчивости», содержащих социальные и экологические аспекты, законодательство РТ не содержит каких-либо ограничений для их внедрения, на них распространяются положения касающиеся добровольных стандартов.

На практике такие стандарты реализуются как частные инициативы, в основном в рамках проектов международных организаций, в частности к ним относятся Fair trade, GLOGALG.A.P., BCI (Better Cotton Standard System). В целом, стандарты не получили широкого распространения:

- 3 кооператива (хлопок, бобовые, сухофрукты) сертифицированы и их продукция маркирована знаком «International Fairtrade Certification». Сертификация органик дополняет Fairtrade.
- Более 1000 фермерских хозяйств по производству хлопка сертифицированы по BCI

Вместе с тем, Правительство делает первые активные шаги по формированию институциональной базы для внедрения международного стандарта GLOGALG.A.P. В октябре 2020 года Правительство РТ (постановление Правительства РТ от 28 октября 2020 года № 576) приняло «Программу созданию благоприятных условий для внедрения лучшей сельскохозяйственной практики (международного стандарта GLOGALG.A.P.).

iv. Инвестиционное законодательство

Ключевым законом определяющим инвестиционную политику является Закон Республики Таджикистан от 15 марта 2016 года, № 1299 «Об инвестициях».

Государство гарантирует равенство прав между иностранными и отечественными инвесторами, не допуская дискриминации прав инвесторов в связи с их гражданством, национальностью, языком, полом, расой и вероисповеданием.

К гарантиям для инвесторов также относятся:

- обеспечение стабильности законов (стабильность условий заключённых соглашений и договоров, за исключением случаев, когда изменения и дополнения в договоры вносятся по соглашению сторон; В случае внесения изменений и дополнений в законодательство или принятия новых НПА, ухудшающих условия реализации инвестора (более 10 лет),

инвесторы имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий в течение 10 лет с даты вступления в силу таких законов имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий.

- возмещение вреда, причинённого в результате принятия госорганами актов, противоречащих законодательству, а также в результате незаконных действий (бездействия) должностных лиц
- защита прав собственности. Имущество инвестора не подлежит национализации. Экспроприация инвестиций запрещается, за исключением экспроприации в интересах государства или общества, на недискриминационной основе со своевременной, адекватной и эффективной выплатой компенсации.
- право на свободную конвертацию национальной валюты в другую свободно конвертируемую валюту
- право перевода за пределы Таджикистана доходов в иностранной валюте, полученных на законных основаниях в результате инвестиционной и производственной деятельности.
- право на участие в приватизации объектов государственной собственности путем приобретения права собственности на государственное имущество или доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале приватизируемой организации.
- бесплатный доступ к нормативной правовой базе.

Законодательство, наряду с гарантиями и общими мерами защиты инвесторов, предоставляет инвесторам дополнительные гарантии и меры защиты инвестиций в рамках отдельных инвестиционных соглашений, заключенных на основании других законов «Об инвестиционном соглашении», «О государственно-частном партнерстве», «О концессиях» и «О соглашениях о разделе продукции».

Вопросы инвестирования в продовольственную безопасность рассматриваются с точки зрения предоставления преференций и льгот для «поощрения инвестиций» в производство сельхозпродукции. Согласно действующему законодательству РТ следующая группа льгот предусмотрена для сельхозпроизводителей и инвесторов в целях привлечения инвестиций для содействия продовольственной безопасности:

1) освобождение от подоходного налога

- На 2 года при объеме инвестиций от 200 000 до 500 000 долларов США;
- На 3 года, при объеме инвестиций от 500 тысяч до 2 миллионов долларов;
- На 4 года с объемом инвестиций от 2 до 5 миллионов долларов.
- На 5 лет при объеме инвестиций более 5 миллионов долларов США.

2) Освобождение от НДС и таможенных пошлин:

- Техническое оборудование и комплектующие;
- Товары для проектов, утвержденных Правительством;
- Товары для строительства гидроэлектростанций и ответственных объектов для Таджикистана;
- Продукция для переработки хлопка и алюминия полного цикла

3). Правовой статус инвесторов

- Равные права отечественных и зарубежных инвесторов
- Правовая защита инвесторов
- Право на использование и перевод доходов и доходов за границу
- Свободное передвижение собственности и информации
- Защита прав интеллектуальной собственности
- Право на использование природных ресурсов

v. Закон о МСП

Деятельность субъектов МСП, прежде всего, регулируется Законом РТ от 26 июля 2014 года, № 1107 «О государственной защите и поддержке предпринимательства», который дает понятие МСП. К субъектам малого предпринимательства относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, валовой доход которых в год составляет до 1000000 сомони. К субъектам среднего предпринимательства относятся юридические лица, валовой доход которых за год составляет от 1000000 до 25000000 сомони.

Вместе с тем, Закон исключает МСП из некоторых видов деятельности. Определяется, что к субъектам малого предпринимательства не могут быть отнесены индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие производство подакцизных товаров, поставку алюминия первичного, а также деятельность, связанную с управлением инвестиционными фондами, банковскую и страховую деятельность, профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг.

Одной из важных проблем бизнеса является налогообложение. Законодательство РТ (в частности Налоговый кодекс РТ) предусматривает специальные режимы налогообложения для МСП, снижающие налоговую нагрузку на бизнес. Субъектам МСП предоставляются послабления в уплате налога на прибыль для юридических лиц или подоходного налога для индивидуальных предпринимателей, налога с пользователей автомобильных дорог. Ставка налога по упрощенному режиму варьируется от 4 до 16%.

Упрощенный режим налогообложения предоставляется для субъектов предпринимательства, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции без последующей переработки (Единый налог). Плательщик единого налога в части деятельности, облагаемой единым налогом, освобождается от уплаты налога на прибыль, НДС, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию РТ, а также налога с пользователей автомобильных дорог и земельного налога.

Субъекты МСП в сфере птицеводства, рыбоводства и производства комбинированных кормов для птиц и животных, освобождаются от уплаты налога на прибыль, НДС, налог с пользователей автомобильных дорог, налога за недвижимое имущество сроком на 6 лет.

Кроме того, для субъектов МСП по производству товаров предоставляются налоговые льготы по уплате налога на прибыль при внесении инвестиций в Уставной капитал с момента госрегистрации в зависимости от объёма инвестиций от 2 до 5 лет. Доходы от туристической деятельности освобождаются на 5 лет от уплаты налога на прибыль. Также освобождается от уплаты НДС поставка (продажа) единой школьной и дошкольной формы, медицинских препаратов отечественного производства (согласно утверждаемого Правительством перечня).

От уплаты НДС и таможенных пошлин освобождаются ввоз производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий, образующих единый технологический комплекс, Ввоз оборудования, техники и строительных материалов для туристических объектов Ввоз техники сельскохозяйственного назначения также медикаментов, медицинского, фармацевтического оборудования и медицинских инструментов, ввоз

Ввоз технологий, оборудования и материалов для обеспечения потребностей сферы птицеводства и (или) при ввозе товаров непосредственно для собственных нужд птицеводческих предприятий и предприятий по производству комбинированных кормов для птиц и животных.

vi. Законодательство о транспорте

- Важное место в нормативно-правовой базе, регулирующей отношения в сфере транспорта отводится Кодексу автомобильного транспорта РТ от 12 февраля 2020 года, № 1594. На автомобильные перевозки приходится 97% перевозок.

Кодекс регулирует отношения, связанные с перевозкой грузов, пассажиров, багажа автомобильным транспортом, транспортно-экспедиционной деятельностью, использованием современных механизмов и услуг, способствующих развитию экономики.

В свете концепции устойчивого развития и способах использования транспорта во время торговли, не наносящих вреда окружающей среде, кодекс регламентирует вопросы перевозки опасных грузов, дается понятие опасных грузов и их классификация, обязанности перевозчиков, требования к автотранспортным средствам и профессиональным навыкам перевозчиков., в и.

Кодексом регламентируются вопросы перевозки скоропортящихся грузов, установлены требования к перевозчикам, грузоотправителям и грузополучателям, а также ответственность сторон.

- Вопросы относящиеся к концепции устойчивого развития отражены в Законе РТ от 8 августа 2015 года, № 1214 «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта». Под обеспечением экологической безопасности автомобильного транспорта в законе понимается

комплекс мероприятий, направленных на снижение и предупреждение вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения.

Экологическая безопасность на автомобильном транспорте обеспечивается через установление экологических нормативов выбросов автотранспортных средств и предельно допустимыми уровнями шума, вибрации и иных вредных физических воздействий автотранспортных средств, экологической квасификацией автотранспортных средств, а также принятия комплекса мер по снижению воздействия автомобильного транспорта на экологию. В законе предусматривается формирование программ и мероприятий по обеспечению экологической безопасности автотранспорта, которые являются составной частью программ по охране окружающей среды и целевых программ в области развития автомобильного транспорта.

- Ключевым программным документом в сфере транспорта является Государственная целевая программа развития транспортного комплекса РТ до 2025 года, утверждённая постановлением Правительства РТ от 1 апреля 2011 года №165. Отдельный раздел программы посвящён вопросам влияния транспорта на окружающую среду. Воздействие транспорта проявляется, прежде всего, в загрязнении атмосферного воздуха, поверхностных и грунтовых вод и почв.

В целях снижения влияния негативных факторов на окружающую среду в условиях нарастающей автомобилизации страны программой предусмотрены группы мер, направленных на сокращения выбросов вредных веществ в атмосферу, в воду и почву.

vii. Законодательство об охране окружающей среды

Законодательства РТ в области охраны окружающей среды характеризуется наличием множества законов, регулирующих основные природоохранные принципы и требования по охране окружающей среды. Среди них:

- Закон РТ «Об охране окружающей среды» от 2 августа 2011 года №760,
- Закон РТ «Об охране атмосферного воздуха» от 28 декабря 2012 года, № 915,
- Закон РТ «Об охране почв» от 16 октября 2009 года №555,
- Закон РТ «Об охране и использовании растительного мира» от 17 мая 2004 г., №31,
- Закон РТ «Об оценке воздействия на окружающую среду» от 18 июля 2017 г., №1448
- Закон РТ «Об экологическом мониторинге» от 25 марта 2011 г. № 707 и другие

В рамках настоящего отчета предлагается детально рассмотреть следующий перечень законов из числа вышеперечисленных, которые содержат требования к окружающей среде:

- Закон РТ «Об охране окружающей среды» один из основных законов в области охраны окружающей среды, который определяет правовые основы государственной политики, полномочия государственных органов и общественности, а также основные принципы окружающей среды и систему нормативов качества окружающей среды, которые важны также для определения методов хозяйствования при внедрении принципов зеленой экономики. Следующая система нормативов качества окружающей среды предусматривается Законом:

- Нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ
- Нормативы предельно допустимого уровня безопасного содержания радиоактивных веществ в окружающей среде и продуктах питания, предельно допустимого уровня радиационного облучения
- Нормативы предельно допустимых остаточных количеств химических веществ и биологически вредных микроорганизмов в продуктах питания
- Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

Кроме того, Закон предусматривает экологические требования в сельском и лесном хозяйстве, при использовании радиоактивных материалов, химических и иных веществ в хозяйственной и иной деятельности, при охране окружающей среды от вредного биологического воздействия.

К сожалению, вышеуказанные нормативы и экологические требования, а также соответствующие процедуры не разработаны до сегодняшнего дня (в целом, отсутствует большая часть подзаконных актов, необходимых для реализации Закона). В целях создания условий для внедрения принципов зеленой экономики и установления экологических требований кроме усиления мер по

разработке всех предусмотренных законом нормативов целесообразно включить также норму относительно регулирования экологических требований к органическому производству в соответствии с правилами и стандартами в области органического производства.

- Закон РТ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» предусматривает основные направления по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, меры по их охране и защиты.

Закон предусматривает несколько понятий, связанных с внедрением зелёной экономики. В частности, закон дает понятие экологических и биологических мероприятий, под которыми понимается совокупность научно обоснованных мероприятий по использованию биологических факторов и средств повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения (севооборот, органические удобрения, компост, стимуляторы (патогены), ископаемые (минералы), сидераты). Закон создает правовую базу для разработки стандартов, норм, правил и регламентов проведения экологических и биологических мероприятий, которые должны утверждаться Правительством РТ.

Также в Закон внесено понятие агроэкологического порядка, который рассматривается как создание искусственным способом и сохранение экологического баланса полей пастбищ, садов и охрана лесных защитных полос в целях устойчивого производства сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем, в Законе прямо не предусматриваются нормы относительно внедрения агроэкологических методов ведения сельского хозяйства. Не предусмотрена связь данного Закона с Законом РТ «О биологическом хозяйствовании и производстве».

Одним из важных требований Закона является осуществление государственного учёта и мониторинга состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Учет состояния земель определяется как сбор данных об агрохимическом, экологическом, биологическом и мелиоративном состоянии земель, которые будут вноситься в государственный земельный кадастр. Эксперты указывают на важность данной нормы в целях планирования и ведения агроэкологического сельского хозяйства. Однако, механизмы реализации этой нормы Закона до сих пор проработаны. Порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель, утверждение которого предусмотрено Правительством РТ, до сих пор не разработан. В случае внедрения органического сельского хозяйства рассмотрение вопроса учета и мониторинга плодородия указанных земель, будет актуальным и важным.

Другим проблемным вопросом является отсутствие чёткой связи между учётом и мониторингом плодородия земель, предусмотренных этим Законом и проведению землеустройства, а также оценки земли, предусмотренные законами РТ «О землеустройстве» и «Об оценке земли». Также Закон не предусматривает взаимоотношения мониторинга состояния плодородия земель и мониторинга окружающей среды, предусмотренного законами РТ «Об охране окружающей среды» и «Об экологическом мониторинге». Не предусматривается также взаимодействие уполномоченных органов по проведению указанных видов мониторинга.

- Законодательство РТ в области охраны окружающей среды (как указано выше) включает в себя также и Закон РТ «Об охране почв», который предусматривает основные принципы государственной политики, обязывающие обеспечивать рациональное использование и сохранение почвы, как важнейшего компонента природной среды, а также предотвращать загрязнения, деградацию почвы и негативные изменения состояния почвы.

Закон предусматривает введение государственных нормативов качества почвы, допустимых воздействий на почву. Информация о разработке этих нормативов отсутствует.

Закон отдельной главой устанавливает требования к охране почв от заболачивания, засоления, истощения, иссушения, уплотнения и деградации, а также перечисляет мероприятия по охране почв от указанных случаев. Государственный контроль в области охраны почв осуществляется в рамках экологического контроля, контроля использования и охраны земель и контроля обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Однако, в законе четко не установлен предел полномочий уполномоченных органов в области экологического контроля, контроля охраны земель и санитарно-эпидемиологического надзора. Предусмотренный законом порядок проведения государственного контроля в области охраны почв до сегодняшнего дня не разработан. Открытым остаётся вопрос и о порядке осуществления общественного и производственного контроля. Отсутствие чёткой системы контроля может негативно отразиться на создании системы контроля производства и реализации органической продукции – как основы зелёной экономики.

Следует отметить, что цели и предметы регулирования данного Закона которого дублируются Законом РТ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения». Это ситуация приводит к разночтениям, различному подходу и различным механизмам защиты и охраны почв земель и сохранения их плодородия. Предлагается, рассмотреть вопрос об объединении этих законов и систематизации всех требований, условий и методов охраны и защиты почв, включая методы, составляющие основу устойчивого зеленого сельского хозяйства (агроэкологические методы сохранения плодородия почв).

viii. Энергетический закон (в отношении энергоэффективности)

Таджикистан не отличается многообразием источников энергии, но обладает значительным гидроэнергетическим потенциалом. Энергетический сектор представлен несколькими законами:

- Закон Республики Таджикистан «Об энергетике» от 29 ноября 2000 года, №33;
- Закон РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии» от 12 января 2010 года, № 587;
- Закон РТ «Об энергосбережении и энергоэффективности» от 19 сентября 2013 года, № 1018;
- Закон РТ о нефти и газе от 18 марта 2015 года, № 1190,
- Закон РТ «Об угле» №870 от 03.07. 2012г

Ориентиры долгосрочной государственной энергетической политики Таджикистана в сфере энергоэффективности и устойчивости содержатся в следующей группе Законов:

-Закон РТ «Об энергетике», нацелен на правовое обеспечение государственной политики в области энергетики, на основе рыночных, институциональных и информационных механизмов в интересах обеспечения её надёжности и развития, а также защиты интересов потребителей энергии. Изменения в Закон, внесённые в 2011 году дополняют предусмотренные законом цели государственной политики в области энергетики, направленные на обеспечение растущих потребностей республики в энергетических ресурсах и продуктах, а также в целом обеспечение энергетической безопасности страны целями по повышению эффективности функционирования ТЭК на основе внедрения передовых технологий, энергосбережения, использования возобновляемых источников энергии. Закон определяет понятия «энергосбережения» (рациональное использование и сокращение потерь при производстве, преобразовании, транспортировке и потреблении энергии) и «возобновляемые энергетические ресурсы» (ресурсы, которые возникают естественным образом, постоянно возобновляются природой (солнце, естественное движение водных и воздушных потоков, геотермальные воды, биологическая масса), которые могут быть преобразованы в различные виды энергии). Эти положения, по оценкам экспертов призваны стимулировать использование альтернативных источников энергии.

- в дальнейшем в целях развития возобновляемых источников энергии был принят отдельный закон – Закон РТ «Об использовании возобновляемых источников энергии», регулирующий деятельность в области использования возобновляемых источников. Закон устанавливает принципы и цели государственной политики в области освоения возобновляемых источников энергии, определяет способы интегрирования возобновляемых источников энергии в республиканскую энергетическую систему, экономические и организационные меры, направленные на стимулирование производства и использования возобновляемых источников энергии и другие вопросы.

-вопросам энергоэффективности и энергосбережения посвящен Закон РТ «Об энергосбережении и энергоэффективности», который определяет государственное регулирование в области энергосбережения, устанавливает требования надзор за эффективностью энергетических ресурсов, их учёта, экономические и финансовые механизмы энергосбережения.

ix. Закон о защите прав потребителей

Отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг) регулируются ГК РТ, нормами Закона РТ от 9 декабря 2004 года № 72 «О защите прав потребителей» и рядом других актов.

Закон РТ «О защите прав потребителей» содержит некоторое количество норм, устанавливающих права потребителей, в том числе право на качественную продукцию и услуги и право на получение

информации о товарах, работах и услугах. Изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность правильного выбора. По отдельным видам товаров (работ, услуг) перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством РТ.

Информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать следующий набор данных: -) обозначения обязательных стандартов, -) сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), а в отношении продуктов питания - сведения о составе (закон устанавливает полный перечень, включая пищевые добавки, вес, объем, калорийность продуктов питания, содержание в них вредных для здоровья веществ в сравнении с обязательными требованиями стандартов, а также противопоказания для применения при отдельных видах заболеваний), -) цену и условия приобретения товаров (работ, услуг), -) гарантийный срок, если он установлен, -) правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг), -) срок службы и срок годности товаров (работ, услуг), а также сведения о необходимых действиях потребителя по истечении указанных сроков и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары (работы, услуги) по истечении указанных сроков представляют опасность для жизни, здоровья и имущества потребителя или становятся непригодными для использования по назначению, -) указание на упаковке о способе приготовления продуктов быстрого приготовления (полуфабрикатов), -) место нахождения (юридический адрес), номер телефона, фирменное наименование (наименование) изготовителя (исполнителя, продавца) и место нахождения организации (организаций), уполномоченной изготовителем (продавцом) на принятие претензий от потребителей и производящей ремонт и техническое обслуживание товара (работы) -) сведения о сертификации товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации (номер сертификата, срок действия, организация, его выдавшей), а также при необходимости информацию о санитарно-эпидемиологическом заключении, -) информацию о правилах продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) и т.д.

Если приобретаемый потребителем товар был в употреблении или в нем устранялся недостаток, потребителю должна быть предоставлена информация об этом. Закон также определяет формат доведения информации до сведения потребителя, информация предоставляется в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг). Информация в маркировке пищевых продуктов должна соответствовать требованиям ТР «Маркировка пищевых продуктов».

Традиционным механизмом защиты прав потребителей являются суды. Вместе с тем, Закон расширяет возможности потребителей по обращению за защитой своих прав в суды, освобождая иски, предъявляемые в интересах потребителя от уплаты госпошлины.

Закон предоставляет уполномоченным государственным органам определенные полномочия для принятия превентивных мер по защите интересов потребителей. Особая роль отводится государственному антимонопольному органу, который направляет предписания изготовителям (исполнителям, продавцам) о прекращении нарушений прав потребителей, выходит с запросом в соответствующий орган о аннулировании или приостановлении действия лицензии на осуществление определенной деятельности, направляет материалы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением прав потребителей в органы прокуратуры и другие правоохранительные органы.

х. Закон о рыболовстве и сохранении биологических ресурсов

Закон РТ «О рыболовстве, рыболовстве и об охране рыбных ресурсов» от 19 сентября 2013 года, № 1021 определяет правовые основы деятельности в области рыболовства, рыболовства и охраны рыбных ресурсов, направленной на обеспечение населения рыбой и рыбной продукцией, на разведение рыб и охрану среды их обитания.

Закон предусматривает введение Госреестр рыболовческих хозяйств и вводит систему квот, определяющих допустимый улов рыбы. Квоты подразделяются по видам (промышленная, научно-исследовательская квота, квота для воспроизводства и акклиматизации рыбных ресурсов, квота для организации любительского и спортивного рыболовства). Система квотирования, предусмотренная законом разрешает вылов рыб, включённых в Красную книгу «в зависимости от

цели их вылова». Другим требованием является, в результате деятельности которого не должен быть нанесён вред рыбным ресурсами и среде их обитания». Отдельной главой закона регулируются вопросы охраны рыбных ресурсов и среды их обитания, где предусмотрены требования к содержанию и качества водных объектов. Вместе с тем, в Законе отсутствуют положения, охватывающие права и обязанности рыбодобывающих предприятий и других организациях, занимающиеся добычей рыбы. В целом нормы закона нуждаются в совершенствовании как с точки зрения соответствия требованиям развития отрасли, так и охраны биоресурсов. Открытым остается вопрос о соответствии принятого Закона и подзаконных актов, которые в определенной степени противоречат друг другу.

В целях развития рыбоводства Правительством РТ предусмотрен благоприятный налоговый режим. Рыбоводческие хозяйства, в настоящее время освобождены от уплаты 6 видов налога. Но, несмотря на благоприятный налоговый режим, в стране не наблюдается достаточное производство и тем более перепроизводство рыбной продукции в интересах продовольственной безопасности. Это еще раз обосновывает вопрос совершенствования правового режима для сектора.

В 2008 году была принята Программа развития отрасли рыбоводства в Республике Таджикистан на период 2009-2015 годы (постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2008 года № 306), которая предусматривала мероприятия, направленные на восстановление имеющихся рыбных хозяйств, путём обновления чистопородных племенных видов рыб, реакклиматизации ранее исчезнувших видов, создание рыбхозов и увеличения производства товарной рыбы. К сожалению, Программа не была должным образом профинансирована, что отразилось на выполнении.

xi. Закон о биологическом хозяйствовании и производстве

Вопросы торговли экологическими товарами и услугами предусмотрены Законом РТ «О биологическом хозяйствовании и производстве» от 22 июля 2013 года, № 1001, который устанавливает правовую среду для внедрения органического сельскохозяйственного производства.

Закон вводит такие понятия, как биологическое производство и биологическое хозяйствование, экологически чистая продукция и т.д. Экологически чистая продукция рассматривается законом, как сельскохозяйственная продукция, которая производится, обрабатывается и продается в соответствии с требованиями биологического хозяйствования. Закон совмещает понятия «биологический», «органический» и «натуральный».

По мнению экспертов понятие «экологически чистая продукция» более широким, чем понятие «органический продукт», являющийся одним из видов экологически чистой продукции. Целесообразно будет в Законе использовать именно термины органическая продукция, органическое производство и т.д.

Закон устанавливает требования к биологическому производству. В тоже время эксперты считают, что закон необходимо дополнить нормами, регламентирующими переходный период, в течение которого обеспечивается внедрение правил ведения органического сельского хозяйства и производства органической продукции.

Закон не содержит требований к перечню веществ (ингредиентов, компонентов), которые разрешаются для использования в процессе органического производства.

Закон содержит положения относительно стандартизации биологической (органической) продукции. При этом, в Законе отсутствуют чёткие требования к разработке стандартов и технических регламентов. Отсутствует механизм признания международных стандартов. Такая ситуация приводит к неясности по поводу того, каким нормативами следует руководствоваться Фермеру при запуске и производстве органической продукции. На сегодняшний день в Таджикистане не разработаны национальные стандарты и технические документы, регулирующие производство, хранение, переработку, маркировку и упаковку органической продукции.

Межгосударственный Совет по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ принял ГОСТ 33980-2016 от 25 октября 2016 г. № 92 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации», который разработан в соответствии с

рекомендациями Кодекса Алиментариус, и гармонизирован с правилами ЕС в отношении органического производства, маркировки и контроля продукции и базовыми стандартами IFOAM. Согласно Закону о стандартизации данный стандарт автоматически вводится в единый Реестр стандартов, если не противоречит законодательству.

Неопределенность прослеживается в вопросах сертификации биологической (органической) продукции. Закон предусматривает утверждение особых правил упаковки и маркировки экологически чистой продукции и правил ее импорта и экспорта, которые до сегодняшнего дня не разработаны.

Таким образом, несмотря на то, что Закон создает правовую базу для разработки органического производства, механизмы его реализации являются слабыми и не проработанными. Эксперты отмечают отсутствие информационного и методического обеспечения, консультационных услуг в сфере производства экологической продукции, включая отсутствие практических руководств, методических указаний и пособий по ведению органического сельского хозяйства.

xii. Лесное законодательство

Устойчивое лесное хозяйство согласно «лесным принципам», выработанным на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992), предполагает использование лесов и лесных земель с целью сохранения их биологического разнообразия, продуктивности, способности к восстановлению, жизнеспособности и возможности выполнять в настоящем и будущем важные экологические, экономические и социальные функции на местном, национальном и глобальном уровнях.

Лесной кодекс Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года № 761 содержит ряд положений, указывающих на устойчивое управление лесами и устойчивое использование лесных ресурсов на основе лесохозяйственного планирования. Устойчивое лесопользование понимается как «использование лесных ресурсов, которое обеспечивает потребность в лесных ресурсах и полезных свойствах леса нынешнего и будущих поколений».

Лесоразведение, лесовосстановление и лесоустройство ориентировано на устойчивое ведение лесного хозяйства, сохранение и улучшение экологического состояния лесов, сохранение биологического разнообразия, достижение баланса экономических, экологических и социальных потребностей. а также содействие к снижению влияния потепления климата и других природных явлений.

Как и другие нормативные правовые акты, отсутствие четких механизмов реализации негативно отражаются на реализации принципов устойчивого лесного хозяйства.

xiii. Законодательство об отходах

2.2 Оценка региональных и международных соглашений, участником которых является Таджикистана

i. Членство в ВТО и обязательства по устойчивому развитию

Таджикистан в соответствии с Указом Президента РТ от 2 марта 2013 года № 1469 является 159 членом Всемирной торговой организации.

Таджикистан связан всеми соглашениями ВТО, включенными в Приложения 1, 2 и 3 к Марракешскому соглашению, которые составляют единое обязательство. См. таблицу ниже по тексту.

Таблица 1.

1.	Тарифы	<p>В среднем уровень, связанных тарифов на все продукты в Таджикистане обозначены на уровне 8%. Для с/х товаров этот показатель - 10.4% и для не сельскохозяйственных товаров 7.6%. В тоже время Таджикистан обязуется не применять другие тарифы и пошлины на товары указанные в согласованном Перечне, т.е. выше связанных тарифов нельзя привязывать к согласованному перечню товаров другие пошлины. Там где применяемые товары ниже уровня связанных тарифов, импортируемые товары будут дешевле на внутреннем рынке. Эти нормы обеспечивают предсказуемость рынка и будут содействовать конкурентоспособности товаров, что приведет к доступу на качественные и относительно дешевые товары на рынке для потребителей.</p>
2.	Обязательства по открытию рынков услуг (какие виды услуг могут предоставляться иностранными компаниями внутри страны)	<p>Финансовые услуги: Разрешено коммерческое присутствие иностранных банков после переходного периода (5лет)</p> <p>Услуги в области связи: - Коммерческое присутствие разрешено только в форме юридического лица РТ</p> <p>Транспортные услуги: Коммерческое присутствие разрешено присутствием иностранных компаний, только в форме юридического лица РТ</p> <p>Юридические услуги: Коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РТ; после 10 лет с даты присоединения, коммерческое присутствие разрешается в форме филиала</p> <p>Медицинские и стоматологические услуги: коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица РТ.</p>
3.	Субсидии и правила доступа на рынки для сельскохозяйственных продуктов	<p>Соглашение по Сельскому Хозяйству требует от стран членов ВТО ограничить уровень внутренней поддержки, которая вредит торговле. Такие субсидии могут быть предоставлены на уровне договоренностей при вступлении страны в ВТО, плюс уровень de minimis, который для развивающихся стран определена на уровне 10% от общего объема основной сельскохозяйственной продукции (если речь идет о специфической продукции) и от общего объема сельскохозяйственных продуктов (если речь идет о поддержке отрасли в целом).</p> <p>Таджикистан предоставлял в следующих направлениях: улучшение инфраструктуры; контроль пестицидов и различных заболеваний; инвестиционное стимулирование в организации структурных преобразований.</p> <p>Таджикистан может продолжать пользоваться инвестиционными субсидиями и другими мерами поддержки, квалифицируемые как «программы по развитию» в рамках Статьи 6.2 Соглашения по Сельскому Хозяйству. Следуя взятым обязательством при вступлении в ВТО, Таджикистан не может предоставлять больше 182 миллионов Долларов США в год поддержки. Но, данное ограничение не будет негативно сказываться на развитии этой отрасли, поскольку объем субсидий до сих пор составлял незначительную сумму (4%).</p>
4.	Обязательства в сфере прав на интеллектуальную собственность:	<ul style="list-style-type: none"> - принята третья часть Гражданского Кодекса РТ, регулирующая отношения в области защиты авторских и смежных прав, а также торговых марок и знаков обслуживания. - действуют законы Республики Таджикистан «Об изобретениях» и «О промышленных образцах», которые соответствуют положениям ТРИПС. - приняты Закон РТ «О географических указаниях», новый Закон «О торговых марках и знаках обслуживания» и Закон РТ «О топологии интегральных микросхем». - принято решение о присоединении Республики Таджикистан к Международной Римской Конвенции о защите интересов артистов-исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций от 1961 (постановление Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли РТ от 11 ноября 2005 г. №159)

		- утверждена правительственная Комиссия по координации деятельности в борьбе с правонарушениями в сфере интеллектуальной собственности (постановление Правительства РТ№514 от 30 декабря 2005 г.)
5.	Временные рамки выполнения определенных обязательств	Переходный период взятый РТ по обязательствам ВТО колеблется от 5 до 10 лет

Кроме того, Таджикистан, в соответствии с протоколом о присоединении обязан также выполнить ряд требований, которые более строгие, чем правила, принятые другими странами-членами ВТО. «Перечень уступок и обязательств по товарам» Таджикистана приложен к протоколу о присоединении и отражает обязательства страны с точки зрения связанных ставок пошлин.

По оценкам экспертов, членство Таджикистана в ВТО не стало гарантией диверсификации и увеличения экспорта, притока инвестиций и развития технологий. Участие в ВТО – как один из инструментов устойчивого развития способен обеспечить устойчивое развитие торговли лишь при условии целенаправленной политики развития полноценных рыночных механизмов и активного участия всех заинтересованных сторон на равных условиях.

Участие Таджикистана в мировом импорте и экспорте складывается из следующих показателей:

- Объем мирового экспорта товаров в 2019 году превысил 18,2 трлн долларов, доля Таджикистана в мировом экспорте составила 0,006 % (1 174,4 млн.долларов США)
- Объем мирового импорта товаров в 2019 году превысил 18,4 трлн. долларов доля Таджикистана в мировом импорте составила 1,8% % (3349,3 млн.долларов США)⁵

ii. **UNEP**

При поддержке ЮНЕП приняты ряд стратегических документов, в частности:

- Национальный план действий по охране окружающей среды РТ.

- Национальная Стратегия и план действий по биоразнообразию (подготовлено 6 Национальных Сообщения РТ по биоразнообразию)

- Национальный план действий по смягчению последствий по изменению климата, а также три национальных сообщения по изменению климата.

- Национальная программа по борьбе с опустыниванием;

- Национальный План Действий по гигиене окружающей среды;

Национальная Программа и План Действий по снижению воздействия озоноразрушающих веществ.

- Национальный план действий по обращению со СОЗ в РТ.

iii. UNECE instruments (Water convention)

Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция) была принята в Хельсинки в 1992 году и вступила в силу в 1996 году. Практически все страны, разделяющие трансграничные воды в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) являются Сторонами Конвенции.

Цель Водной конвенции укреплять трансграничное водное сотрудничество и меры по экологически обоснованному регулированию и охране трансграничных поверхностных и подземных вод. Конвенция способствует осуществлению комплексного управления водными ресурсами, в частности бассейнового подхода. Реализация Конвенции способствует достижению целей в

⁵ <https://trendeconomy.ru/trade>

области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международных обязательств в отношении воды, окружающей среды и устойчивого развития.

Водная конвенция требует от Сторон предотвращения, контроля и сокращения трансграничного воздействия, использования трансграничных вод разумным и справедливым образом и обеспечения их устойчивого управления. Стороны, граничащие с теми же трансграничными водами, должны сотрудничать путем заключения конкретных соглашений и создания совместных органов. В качестве рамочного соглашения Конвенция не заменяет двусторонние и многосторонние соглашения для конкретных бассейнов или водоносных горизонтов; вместо этого она способствует их созданию и осуществлению, а также дальнейшему развитию.

В 2003 году в Конвенцию по трансграничным водам были внесены поправки, разрешающие присоединение стран, не входящих в регион ЕЭК ООН. Поправка вступила в силу 6 февраля 2013 года, превратив Конвенцию по трансграничным водам в правовую основу для трансграничного водного сотрудничества во всем мире.

Республика Таджикистан не является стороной конвенции и сотрудничает на уровне двусторонних и многосторонних региональных соглашений по трансграничным водам.

Вместе с тем Республика Таджикистан принимает участие в Сессии Сторон участниц Конвенции, на которой происходит обмен информацией относительно опыта, накопленного при заключении и осуществлении двусторонних и многосторонних соглашений о трансграничных водах, и принимаются решения, необходимые для достижения целей Конвенции.

В Центральной Азии совместное водопользование стран, находящихся выше и ниже по течению, особенно проблемно, что создает конфликты и снижает безопасность.

- iv. Региональные соглашения о свободной торговле, имеющие положения об устойчивой торговле

Таджикистан участвует в нескольких региональных соглашениях, затрагивающих вопросы свободной торговли. В частности, Таджикистан является стороной:

- a. Соглашения о торговле Организации экономического сотрудничества (ЭКОТА), участниками которого являются также Афганистан, Азербайджан, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Турция, Туркменистан, Узбекистан и
- b. Договора о Зоне свободной торговли между членами СНГ от 18 октября 2011 года (Россия, Украина, Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия, Молдавия и Таджикистан).

- Торговое Соглашение ЭКОТА включает торговлю товарами и охватывает права интеллектуальной собственности. Соглашение имеет важное значение для развития торговли как основного элемента регионального сотрудничества. ЭКОТА было подписано Таджикистаном 15-17 июля 2003 г. в Исламабаде (Пакистан) и ратифицировано Постановлением Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан № 1163 от 23 июня 2004 года. Торговое Соглашение ЭКО (ЭКОТА) предусматривает постепенное устранение нетарифных барьеров в приемлемые сроки, а также поэтапное снижение тарифов.

Координатором со стороны Таджикистана является Министерство экономики и торговли РТ. Каждая страна-член согласно положениям Соглашения может создать национальный координационный комитет числа заинтересованных министерств и организаций. Такая структура не функционирует.

К сожалению, в данном Соглашении не проработан всецело механизм реализации и страны сотрудничают на двусторонней основе, обсуждают преференции на уровне каждой отдельной страны.

- Договор о Зоне свободной торговли между членами СНГ от 18 октября 2011 года заменил Соглашение о зоне свободной торговли от 15 апреля 1994 года и более ста ранее действовавших соглашений и договоренностей. В декабре 2013 года девятым членом договора (на особых условиях) стал Узбекистан.

К основным целям Договора относятся:

- формирование полномасштабного режима свободной торговли между странами;
- отмена действующих количественных ограничений и изъятий из режима свободной торговли, в том числе касающихся импорта сырья и экспорта готовой продукции;

- проведение согласованной политики относительно использования энергетических ресурсов и транспортных услуг, развития общих рынков товаров, прежде всего, сельскохозяйственных;
- развитие взаимодействия в области транспорта, в том числе формирование сети международных транспортных коридоров на пространстве СНГ;
- повышение эффективности тарифной политики и устранение влияния на национальном уровне трансграничных фискально-административных барьеров.

Наряду с отменой количественных ограничений во взаимной торговле Стороны предоставляют друг другу национальный режим в соответствии со статьей III ГАТТ 1994, для свободы транзита. В документе предусматриваются положения, гарантирующие недискриминационное применение правил нетарифного регулирования, предоставление национального режима, а также четкие, соответствующие мировой практике правила в области субсидирования. В договоре появился инструмент принуждения сторон, нарушающих договоренности, к выполнению своих обязательств. Создание зоны свободной торговли на территории СНГ не противоречит нормам ВТО. Соглашение перекликается с основными принципами устойчивой торговли:

- сокращая неравенство, предоставляет возможность присоединения к Соглашению другим странам, тем самым обеспечивая доступ к новым рынкам, инвестициям, новым технологиям и более высоким стандартам труда и жизни;
- способствует развитию торговли через реальные инструменты снижения нетарифных мер;
- поощряет распространение системы многосторонней торговли на субрегион СПЕКА, не препятствует Сторонам участвовать в соглашениях о таможенном союзе, свободной торговле и/или приграничной торговле в соответствии с правилами ВТО.

Соглашение имеет важное значение для развития торговли Таджикистана с его основными торговыми партнерами (Россия, Казахстан), на которые приходится более 60 % внешнеторгового оборота.

Таджикистан реализует данное Соглашение в полном объеме с учетом своих обязательств перед ВТО. Таджикистан не применяет таможенные пошлины при импорте и экспорте в торговле с другими государствами – участниками СНГ. При экспорте она оставляет за собой право применять экспортные таможенные пошлины по отношению к Сторонам, которые применяют их во взаимной торговле с Таджикистаном. Не применяются также и количественные ограничения при ввозе или вывозе товаров, за исключением отдельных временных запретов, в частности запрета на ввоз электрических ламп накаливания, оборудования для казино и автомобильных транспортных средств выпуска до 2005 год. К отдельным видам деятельности применяется система лицензирования, в частности импорт этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ввоз, вывоз лекарственных средств, медицинских товаров и техники.

Соглашением предусматривается отмена существующих двухсторонних соглашений в свободной торговле, но в настоящее время ещё функционирует механизм двухсторонних соглашений, в которых участвует Таджикистан.

в. Партнерское соглашение с Европейским Союзом

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между РТ и Европейскими Сообществами (СПС) было подписано в 2004г. и вступило в силу 1 января 2010 года. С подписанием СПС, отпадает необходимость подписания Соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве с отдельно взятой страной-членом ЕС.

Сотрудничество с Европейским Союзом является приоритетным направлением для Правительства РТ. Создана межведомственная комиссия по подготовке предложений по реализации вышеуказанного Соглашения. Двухсторонний комитет по мониторингу за реализацией Соглашения возглавляет вице премьер РТ.

Сотрудничество в рамках СПС носит всеобъемлющий характер и включает двустороннюю помощь в целях содействия процессу реформирования экономики Таджикистана, а также содействие всестороннему, устойчивому социальному и экономическому развитию. По информации представительства ЕС в Таджикистане финансовая помощь главным образом направляется на повышение уровня образования, здравоохранения и развитие сельских регионов, а также расширение диалога по правам человека. В текущем году объем помощи включал также меры по борьбе с коронавирусом.

В отношении торгового сотрудничества, Стороны предоставляют друг другу «режим наибольшего благоприятствования». Соглашение также предусматривает последовательность сближения национальной нормативно-правовой базы со стандартами ЕС в сфере торговли. Таджикистан также является бенефициаром Всеобщей системы преференций ЕС.

Торгово-экономические отношения Таджикистана и ЕС развиваются динамично, имеет тенденцию к росту, но сальдо внешнеторгового оборота отрицательное. Импорт превалирует над экспортом. По итогам 2019 года товарооборот между ЕС и Таджикистаном сложился следующим образом:

- объем импорта в ЕС из Таджикистана составил 44 миллиона евро (преференциальные статьи импорта в основном сосредоточены в текстильном секторе).
- объем экспорта из ЕС в Таджикистан составил 169 миллионов евро (в основном механическое оборудование, автомобили и фармацевтические препараты)

Таджикистан взял на себя обязательство присоединиться к Всеобщей системе преференций+ (ВСП+), который помимо создания экономических возможностей направлен на поддержку целей внешней политики ЕС. Он служит инструментом для поддержки прав человека и трудовых прав, а также для достижения целей в области охраны окружающей среды и добросовестного управления.

По оценкам экспертов стремления перейти на статус ВСП + с нулевыми тарифами для 66% товаров и даже приобретения этого статуса – недостаточно для экономики Таджикистана. Страны ЦА, в том числе Таджикистан стараются принять и внедрить международные нормы для получения льготного режима в торговле с ЕС. При этом, основными статьями экспорта из ЦА в ЕС является сырье (нефть, газ, металлы, хлопок-волокно), а не продукты с высокой добавленной стоимостью, на которые преференции и распространяются. Поэтому основная задача помочь бизнесу адаптировать производимую продукцию к стандартам ЕС.

vi. Региональная стратегия (EU-Central Asia)

На региональном уровне Таджикистан является партнером ЕС в рамках новой Стратегии по Центральной Азии, которая была принята в июне 2019 года.

На региональном уровне Таджикистан получает поддержку от ЕС через местные и международные неправительственные организации (основной объем сотрудничества обеспечивается через Программу WOMCA и CADAP), а также глобальные инициативы, такие как Глобальное партнерство в области образования и Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности.

Наиболее значимыми областями сотрудничества являются:

- укрепление потенциала гражданского общества, демократии и прав человека;
- энергетика и охрана окружающей среды,
- образование (в частности, программа Erasmus +),
- управление границами (особенно с Афганистаном), борьба с распространением наркотиков и т.д.

Таджикистан также пользуется тематической поддержкой по вопросам миграции и предоставления убежища.

vii. Секторальные региональные соглашения Sectoral regional agreements, e.g. on the use of the transborder rivers and lakes

Таджикистан является стороной ряда базовых региональных соглашений, определяющих общую политику взаимоотношений между странами региона по вопросам совместного использования водно-энергетических ресурсов трансграничных рек, в том числе:

- Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (1992);
- Нукусская декларация государств ЦА и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (Нукус, 20 сентября 1995г.), в которой всеми государствами ЦА признаются все ранее подписанные договора и соглашения по водным ресурсам.

- Соглашение Глав государств ЦА «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря», подписанное в г. Кзыл-Орде 26 марта 1993 г.;

- Соглашение между Правительствами Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов Центрально-азиатского региона от 5 апреля 1996. Таджикистан присоединилась к данному соглашению 20 ноября 1998 г. (Постановление Правительства РТ, № 446).

- Соглашение между Правительствами Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о создании международного водно-энергетического консорциума. Соглашение подписано 26 июня 1998 г. в г. Бишкеке, Кыргызстан

Также Таджикистан в рамках Программы СПЕКА участвует в обсуждении концепции «Стратегии СПЕКА по водным, энергетическим ресурсам и окружающей среде».

В целом, выше указанные соглашения имеют рамочный характер и содержат декларативные намерения относительно плавного реформирования системы управления водными ресурсами региона. Большинство соглашений обеспечивают только общий подход для решения современных водных проблем, с которыми складываются страны в регионе и не содержат реальных механизмов их реализации.

На сегодняшний день страны региона подписали только одно соглашение, где конкретизированы вопросы водно-энергетического комплекса, регулирующие непосредственно отношения между хозяйствующими субъектами. Это соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья от 17 марта 1998г. с дополнениями и изменениями согласно протокола от 17 июня 1999. Таджикистан присоединился в 1999 г. По мнению специалистов, данное соглашение является серьёзным успехом в формировании взаимоотношений между странами ЦА в области совместного управления и использования водно-энергетических ресурсов трансграничных рек.

Ключевыми проблемами, которые ослабляют реализацию выше указанной группы региональных соглашений являются:

- проблемы, связаны с различной политикой стран. Все основные реки в ЦА имеют трансграничный характер и используются странами региона одновременно в нескольких областях экономики, в основном в ирригации и гидроэнергетике: одни страны больше ориентированы на использование воды для гидроэнергетики и другие для ирригации. Это зачастую приводит к разногласиям в режимах регулирования водного стока.

- отсутствие региональных специализированных научно-исследовательских и проектных институтов, ограниченная система обмена опытом.

III. Торговля устойчивыми товарами и услугами

3.1 Фактическая торговля (промышленные и сельскохозяйственные товары и услуги)

а) Экспорт Таджикистана, несмотря на предпринимаемые меры по диверсификации экономики, в основном сосредоточен на продукции добывающих отраслей:

№	Продукция	Доля в экспорта (в стоимостном выражении)
1.	полезные ископаемые (цинковая руда и свинцовая руда)	35%
2.	металлы	23%

3.	драгоценные металлы	17%
4.	алюминий-сырец	18%
5.	золото	17 %

Второй по значимости экспортной группой товаров являются текстильные изделия:

№	Продукция	Доля в экспорта (в стоимостном выражении)
1.	хлопок-волокно	6,7%
2.	пряжа	4,3%
3.	суровая ткань	
4.	ковры	0,01%

На сегодня Таджикистан экспортирует в меньшей мере сельхозпродукцию, которая имеет динамику к увеличению:

№	Продукция	Доля в экспорта (в стоимостном выражении)
1.	овощи	0,6%
2.	фрукты	0,8%
3.	масличные семена	0,07%
4.		
5.		

Импорт Таджикистана в большей степени сконцентрирован на потребительских товарах, оборудовании и продуктах нефтепереработки. Основными товарами являются:

№	Продукция	Доля в экспорта (в стоимостном выражении)
1.	Злаки	8,4%
2.	Топливо минеральное	16,8%
3.	Фармацевтическая продукция	2,0%
4.	Механические устройства	6,9%
5.	Электронные машины	3,9%
6.	Удобрения	1,4%
7.	Продукция мукомольно-крупяной промышленности	1,08%

3.2 Потенциальная торговля

Внешнеэкономическая политика Таджикистана направлена на повышение конкурентоспособности отечественной продукции, диверсификацию и увеличение объемов несырьевого экспорта, что отражается во многих программных документах и отраслевых планах.

Для реализации этих целей Правительство на основе Национальной стратегии принимает целевые среднесрочные программы содействия экспорту и импортозамещению в РТ. Реализована «Государственная Программа содействия экспорту и импортозамещению в Республике Таджикистан на 2016-2020 годы» от 26 ноября 2016 года, № 503. В настоящее время разработана новая пятилетняя программа на период 2021-2025 годы (См. информацию выше по тексту). Эти программы нацелены на развития экспорта в секторе промышленности и сельского хозяйства. Единой программы «диверсификации», которая покрывала бы и смежные отрасли и другие сектора экономики не разработана.

По оценкам экспертов, несмотря на принятые меры, значительных результатов в вопросах «диверсификации» пока не удалось достичь, и лишь немногие преобразования были доведены до конца. Диверсификация экспорта находится на начальной стадии, отчего экономика остается в определенной мере нестабильной и продолжает зависеть от цен на хлопок и алюминий. Стимулирование инвестиций и активизация экспортной деятельности требует от правительства Таджикистана принятия дополнительных мер.

Обобщение правительственных решений, документов и экспертов мнений позволило идентифицировать следующие группы «потенциальной торговли»:

- в сельском хозяйстве

Хлопок, вероятно, останется важной составляющей экспорта, несмотря на недавнее снижение посевных площадей и экспорта. Следует подчеркнуть, что в Таджикистане развивается направление по экспорте «Био хлопка» и хлопка, сертифицированного BCI. Объемы пока не значительные, но по оценкам специалистов спрос на рынке позволит увеличить площади посевов. Для чего Правительство необходимо будет выработать планы по реализации этого направления.

Что касается садоводство и сопутствующих товаров, то как показывают данные, в течение последних лет объем экспорта овощей и фруктов имеет тенденцию к росту. Основными экспортными рынками для этих продуктов, остается рынок ЕАЭС и, вероятно, будет Китай, который быстро становится важным экспортным рынком для таджикских фруктов. Но, вопросы обеспечения устойчивости рынка требуют от Правительства определенных усилий по определению перечня потенциального продукта и подготовки соглашений с Китаем по его экспорту. Также следует более комплексно подойти к вопросам обеспечения качества и безопасности.

- энергетика

Одним из наиболее важных сравнительных преимуществ Таджикистана является гидроэнергетика, экспорт которой динамично развивается, и в тоже время зависящий от климатических изменений. В стране есть потенциал для выработки гидроэлектроэнергии намного превышающей внутренние потребности, который можно экспортировать в соседние страны.

- экспорт трудовых ресурсов

Таджикистан имеет сравнительное преимущество в экспорте трудовых услуг, поскольку предложение со стороны трудоспособных квалифицированных работников из Таджикистана соответствует спросу на рабочую силу в России.

- туризм как сфера услуг

Значение туризма в социально-экономической развитии Таджикистана в последнее годы возрастает. в 2019 году число туристов, посетивших Таджикистан достигло почти 1 миллиона 260 тысяч человек. Расширилась деятельность частного сектора, увеличилось количество гостиниц и другой инфраструктуры обслуживания, эти меры оказывают положительное влияние на развитие села, особенно в направлении основных туристических маршрутов.

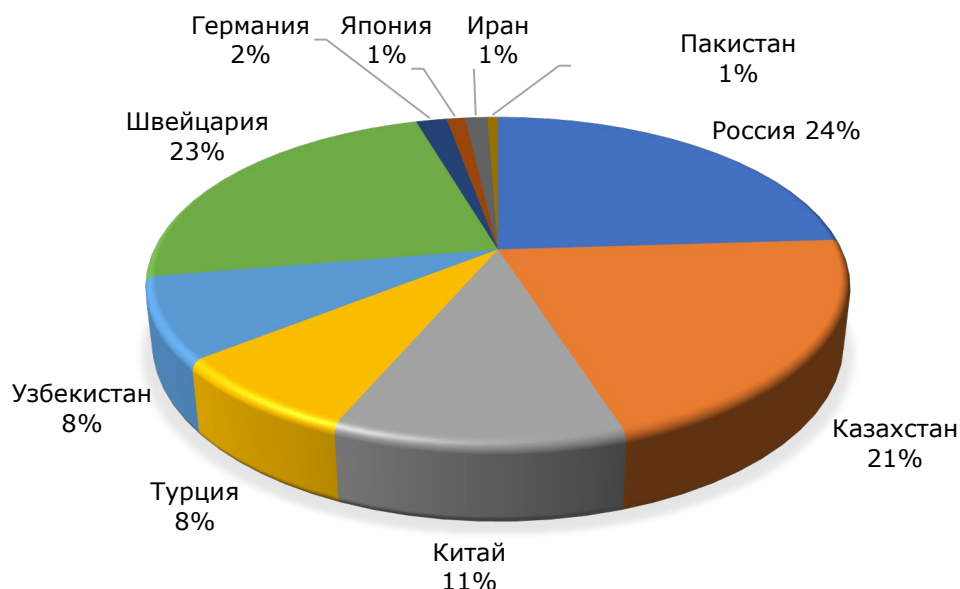
Сфера туризма является одним из приоритетных направлений, 2019-2021 годы объявлены «Годами развития села, туризма и народных ремёсел».

-

В настоящее время устойчиво развивается частный сектор, и на сегодня его доля в валовом внутреннем продукте составляет более 70%, а в деле обеспечения населения рабочими местами его вклад достигает 68%, налоговый доход в государственный бюджет — 80%.

3.3 Существующие торговые партнеры

Основными партнёрами Таджикистана во внешней торговле в 2020 году были Россия, Казахстан, Китай и другие страны.



3.4 Потенциальные торговые партнеры

Как показывает практика, транспортная составляющая в структуре цены готовой продукции из Таджикистана составляет более 30%, что актуализирует проблему «место расположения рынка» для Таджикистана.

По оценкам экспертов в ближайшие 10-15 лет основными географическими направлениями диверсифицированного экспорта сельхозпродукции будут незаполненные ниши на рынках стран ЕАЭС, имеющих ряд конкурентных преимуществ, в том числе наличие соглашения о свободной торговле, интегрированная транспортная инфраструктура, а также исторически сложившийся рынок, где вкусовые качества и географическая узнаваемость продукции знакомы потребителю.

В то же время, Китай и страны Южной Азии, расположенные в территориальной близости от Таджикистана имеют огромный потенциально ёмкий рынок для экспорта сельскохозяйственных продуктов (спрос на темную черешню, абрикос, виноград, а также лук сезонный).

Результаты многочисленных исследований по приоритетным рынкам (Китая и стран Южной и Восточной Азии) для диверсификации экспорта свежей плодоовощной продукции показывают, что страны ЦА (Таджикистан и Узбекистан) имеют хорошие возможности для развития торговли некоторыми видами сельхозпродукции (дыня, абрикос, черешня и т.д.)⁶. Абрикос из ЦА обладает более высокими питательными свойствами, чем эта же продукция, предлагаемая конкурентами из других стран. Виноград отличается своим сладким вкусом и хрустящей структурой. У поставщиков из Центральной Азии есть преимущества поставки абрикоса и черешни на потенциальные рынки за несколько недель до начала сезона созревания черешни и абрикоса (до наступления пика сезона) в других странах (основных мировых производителей). В то же время, основной преградой и потенциальной мерой содействия экспорте является целенаправленное инвестирование в маркетинг на международных рынках, включая формирование международно-признанной системы

⁶ Euromonitor International

сертификации, повышение осведомленности потребителей о преимуществах экспортируемой сельхозпродукции.

Кроме того, для развития торгового партнерства на потенциальных рынках и обеспечения устойчивости на традиционных рынках, которые имеют тенденцию к качественному росту актуальным является вопрос обеспечения своевременных поставок в необходимых объемах качественных тщательно отсортированных продуктов. Встает вопрос о консолидации раздробленного Центрально-азиатского рынка фруктов.

Рынок Китая и Афганистана интересен для экспорта гидроэнергетики. В последние годы наблюдается динамичное развитие торгово-экономических связей с Афганистаном.

IV. Степень осведомленности о важности устойчивости и цикличности (на основе анкеты)

В целях уточнения уровня осведомленности основных заинтересованных сторон был проведен экспресс опрос, в котором приняли участие 15 респондентов от частного сектора и государственных институтов (ключевых министерств и ведомств). Частный сектор был представлен отдельными компаниями в сфере торговли, транспортно-экспедиционных услуг и страхования, а также общественных организаций. В структуре опрошенных женщины составляют 20%.

Ниже приведены результаты опроса.

«Устойчивое развитие» ассоциируется у большинства респондентов (78%) со стабильностью и постоянством, благоприятной средой для бизнеса и конкурентоспособностью. И только малая часть респондентов связывает «устойчивость» со снижением воздействия на окружающую среду и видят синергизм трех составляющих устойчивого развития - экологическая, экономическая, социальная устойчивость.

42,8% респондентов, считают, что в стране никаких мер по поддержке «зелёной экономики» не предпринимается. Большая часть респондентов (86%) видят отражение «принципов устойчивой торговли», прежде всего в НСР на период до 2030 года. Устойчивая торговля связывается с созданием Комитета по упрощению процедур торговли, свободой транзита. Респонденты, сфере деятельности, которых связана с транспортом отметили ограничения выбросов, наличие закона об экологической безопасности на транспорте.

64% респондентов положительно ответили на вопрос о взаимосвязи внешнеторговой и инвестиционной политики с вопросами создания достойных рабочих мест для всех в стране. Такое же количество респондентов (64%) уверены, что вопросы эффективного использования ресурсов и энергии для производства и транспортировки товаров не отражены в торговых и инвестиционных планах.

Для 71% респондентов национальные стандарты устойчивости и защиты окружающей среды не отражены в политике и практике государственных закупок. Больше половины респондентов не имеют представления о способах финансирования, которые могут использоваться для планирования и реализации политики устойчивого развития и устойчивой торговли. Те респонденты, которые указали на существование ГЧП считают, что существуют отдельные направления, к которым применяются механизм ГЧП, при этом, финансирование не дает привилегий под инновациям. Подчеркивается внедрение исламского кредитования, создание новых банков с инновационными продуктами.

На вопрос «Какая политика и практика поддерживает МСП и предприятия, принадлежащие женщинам?» треть респондентов (35%) не имеют представления о гендерной составляющей. Другие отметили только выделение отдельных грантов для женщин. Подчеркнута роль женского представительства в НСР на период до 2030 года и других программах. Вместе с тем, отмечено, что на практике эти программы не женщинам возможность для расширения бизнеса. Женщинам сложнее вести бизнес.

Что делается для поддержки устойчивого развития и участия МСП в национальной экономике посредством электронной торговли?

28% из числа опрошенных не имеют представления о реализации электронной торговли в Таджикистане, особенно в поддержку устойчивого развития и МСП. Из тех, кто положительно ответил считают, что электронная торговля находится в начале своего развития. При Министерстве экономического развития и торговли РТ, из числа государственных органов, частного сектора, а так же партнёров по развитию, создана специальная рабочая группа по разработке концепции электронной торговли. В целом разрабатываются законы, внедряются торговые площадки (несколько небольших инициатив, выдвинутых для ведения торговли/или торговли онлайн), но конкретно для МСП ничего не делается.

Было подчеркнуто, что в условиях пандемии слабое развитие электронной торговли негативно сказалось на возможностях торговли. Ответы респондентов свидетельствует о наличие таких проблем, как слабые знания предпринимателей о возможностях электронной торговли, высокая стоимость услуги связи, плохое подключение к Интернету, также плохо развито электронное правительство. Отмечена необходимость повышения потенциала не только производителей, но и госчиновников по вопросам электронной торговли.

На вопрос «Каковы три основные проблемы в обеспечении устойчивости на национальном уровне?» самыми острыми проблемами, которые наиболее часто назывались это коррупция (50%), качественное образование и слабая кадровая политика (42,8%). Отсутствие/нехватка финансирования, непрозрачность законов/отсутствие механизмов их реализации, а также плохое управление/бездействие гоорганов - это группа проблем часто отмечалась респондентами (21,4%). Отмечены также проблемы с налогами и, наконец, создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций для поддержки осуществления крупных проектов в области аграрной инфраструктуры (15%). Был поднята среди других и проблема недорогостоящей и чистой энергии.

К числу наиболее многообещающих секторов для перехода к принципам устойчивости респонденты отнесли (наиболее часто назывались) энергетику (64%), сельское хозяйство (28%), торговлю и транспорт (21%). Циркулярная экономика как основа перехода к устойчивому развитию отмечена одним из респондентов. Также есть упоминание о легкой и горнорудной промышленности, миграции.

Респондентам также было предложено определить три наиболее важных торговых партнера, способных содействовать развитию устойчивой торговли. А первом месте (наиболее часто называлось) Россия (71,4%). Примерно одинаково часто назывался Казахстан и Китай (50%). Турция – 21,4%. Также выдел Иран и Узбекистан.

На вопрос «Какие долгосрочные решения предлагает устойчивая торговля для восстановления экономики после COVID-19 и как их следует учитывать в законодательстве, политике и практике стран?» приоритет дан развитию электронных торговых площадок/ механизмам онлайн продаж экспортной продукции, а также развитию региональной торговли без барьеров, согласованию стандартов по сельхозпродукции в целях интеграции в регионе. В этом аспекте активизации участия в соглашениях о Зонах свободной торговли и т.д.

V. Выводы и рекомендации по обеспечению устойчивой торговли.

- a. Проблемы и возможности для перехода к более устойчивой и замкнутой экономике.

ЦУР и согласованные с ними принципы устойчивой торговли декларируют необходимость перехода от устаревшей традиционной модели производства на принципиально новую устойчивую модель, базирующейся на энергосбережении и экологическим чистом производстве.

Национальная стратегия развития на период до 2030 года и главный его приоритет - обеспечение устойчивого экономического развития, способное повысить уровень жизни населения страны выделяет три ключевых направления/цели: а) обеспечение энергетической безопасности и эффективного использования электроэнергии; б) выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну; в) обеспечение продовольственной безопасности; г) расширение продуктивной занятости.

Следует подчеркнуть, что больший упор делается в сторону диверсификации рынков в различных секторах, в частности, диверсификация сельскохозяйственного производства, внешней трудовой миграции, источников энергии, промышленного производства, источников долгосрочного финансирования, страхования, а также медицинских услуг. Диверсификация рассматривается с учетом внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, сокращения отходов и уменьшения выбросов CO₂ и адаптации к изменению климата. В сфере диверсификации сельскохозяйственного производства также упор делается на модернизацию и внедрение инноваций, минимально воздействующих на качество земель, а также на замену опасных химических веществ на альтернативные, менее опасные вещества. В стратегии поднимается вопрос о «зеленой занятости», т.е. сочетания достойного труда с использованием чистых технологий.

В тоже время сравнительный анализ законодательства Таджикистана (законов и стратегических документов) на наличие норм, провозглашающих принципы устойчивой торговли показал, что национальные нормы в большинстве своем косвенно отражают принципы устойчивой торговли.

Действуют отдельные законы, которые содержат в себе либо положения, содержащие приоритеты по отдельным вопросам/принципам либо положения, направленные на их достижения. При этом, следует подчеркнуть, что большинство этих положений на практике не выполняется, так как не прописан четкий механизм их реализации.

Следует уточнить, что эти выводы актуальны и для программных документов. В частности, среднесрочная Программа развития содержит приоритеты по внедрению принципов «зеленой экономики», которые так и остаются в стадии «определения задач». Ограниченное финансирование, декларативность и отсутствие четкой направленности на решение ключевых проблем характерны для многих программных документов. В связи с чем, многие программы не выполняются.

Определенная часть законов нуждается в доработке с точки зрения интеграции принципов устойчивой торговли. Это, прежде всего, Закон РТ от 3 июля 2012 года №846 «О внешнеторговой деятельности», который является основополагающим актом, регулирующим внешнеторговую деятельность, Закон РТ от 3 марта 2006 года, № 168 «О государственных закупках товаров, работ и услуг», устанавливает единые правила и процедуры, связанные с государственными закупками товаров, работ и услуг и другие.

Другой проблемой является наличие законов, содержащих ссылки на подзаконные акты, большая часть которых не разработаны. Это, прежде всего Законы в сфере окружающей среды. В этом направлении также отмечается проблема отсутствия взаимодействия и кооперации между вовлеченными органами, прослеживается дублирование полномочий.

Результаты проведенного экспресс опроса показали, что ключевые игроки в большей части не имеют достаточного представления о концепции устойчивого развития. Отмечается низкий уровень осведомленности и понимания последствий тех или иных действий, влияющих на экологию. Отсутствуют нормы и практика продвижения экологической культуры, а также циркулярной экономики.

Результаты экспресс опроса показывают, что необходимо развивать и поддерживать национальный кадровый потенциал, путем подготовки новых руководств и других справочных материалов для использования государственными должностными лицами.

Несмотря на существующие стимулы развития и преференциальные механизмы, инновационное развитие в целом идет очень медленно. Свидетельством этого являются результаты экспресс опроса основных заинтересованных сторон, подготовленный в рамках настоящего анализа и результаты других исследований.

Наряду с кадровыми вопросами выделяются проблемы высокого уровня коррупции, которые сдерживают устойчивое развитие. Различные отчеты, от которых зависят инвестиции свидетельствуют о высоком уровне коррупции.

Переход к устойчивому развитию делает необходимым включение экологического фактора в систему основных экономических показателей развития. Сегодня игнорируют экологическую деградацию. Рост традиционных макроэкономических показателей (ВВП, доход на душу населения) в стране сегодня базируется на техногенном природоёмком развитии. Тем самым создается угроза резкого ухудшения экономических показателей в случае истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды.

б) Определите области из раздела 2b (i-xi) / любые другие (как минимум 3 области), которые имеют наибольший потенциал для расширения устойчивой торговли, и внесите конкретные предложения по ним.

с. Определите, какое законодательство необходимо разработать / изменить

В аспекте изменения национальной нормативной правовой базы в целях интеграции принципов устойчивой торговли, предлагается:

- прежде всего, комплексно пересмотреть всю нормативную правовую базу в сфере охраны окружающей среды, с упором на следующие вопросы:

- разработка системы нормативов качества окружающей среды и процедур их реализации
- разработка норм относительно внедрения агроэкологических методов ведения сельского хозяйства и согласование их с нормами, регламентирующими биологическое хозяйствование. В целом предлагается систематизировать все требования, условия и методы охраны и защиты почв, с учетом объединения Закона РТ «Об охране почв» с Законом РТ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».
- разработка процедур государственного учёта и мониторинга состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения и согласование их с процедурами ведения мониторинга окружающей среды;
- разработка государственных нормативов качества почвы, допустимых воздействий на почву и порядка ведения государственного контроля в области охраны почв, с учетом согласования с правилами ведения общественного и производственного контроля, которые также нуждаются в уточнении и разработке;
- разработать требования и порядок проведения экологической сертификации и т.д.
- разграничение полномочий в сфере охраны окружающей среды.

- дополнить критерии для закупок товаров, работ и услуг экологическими, функциональными и социальными характеристиками (к примеру энергоэффективность, энергосбережение, биоразложение и т.д.);

- пересмотреть Закон РТ «О биологическом хозяйствовании и производстве» от 22 июля 2013 года № 1001 в целях улучшения правовой среды для внедрения органического сельскохозяйственного производства с точки зрения конкретизации отдельных норм и выработки механизмов их реализации:

- поэтапный переход к органическому производству, определение правил ведения органического сельского хозяйства и производства органической продукции в переходный период, в течение которого обеспечивается внедрение органического сельского хозяйства
- определение перечня веществ (ингредиентов, компонентов), которые разрешаются для использования в процессе органического производства.
- создание системы контроля производства и реализации органической продукции
- стандартизация органической продукции и т.д.

В целях развития органического производства целесообразно инициировать разработку национальной программы развития органического производства, которая призвана обеспечить создание институционального механизма в интересах производства и экспорта органического продовольствия с учетом требований международных рынков и поэтапное развитие органического производства.

- повышение потенциала

Важную роль в регламентации экостандартизации играют международные стандарты ИСО серии 14000, которые содержат как основополагающие, так и нормативные стандарты. Актуальным являются разработка программы обучения по стандарту ИСО 14001 «Системы экологического

менеджмента. Требования и руководство по применению» и стандарту ИСО 14004 «Системы экологического менеджмента».

d. Определите конкретные секторы, которые имеют наибольший потенциал для увеличения устойчивой торговли

e. Определите конкретные действия / дальнейшие шаги, которые должны быть предприняты правительствами на местном, национальном, региональном и международном уровнях, включая:

i заинтересованные стороны/субъекты, которые могут быть информированы (т.е. торговые палаты и т.д.);

ii. партнерства, которые предстоит изучить;

- изучить опыт реализации международных Конвенций в области водопользования, где РТ не является членом, наилучшую практику, так как имеются проблемы с использованием трансграничных вод.

- присоединиться к конвенциям в области охраны окружающей среды, участвовать в совещаниях и Советах, даже если РТ не член.

iii. Региональные и международные процессы, подлежащие увязке (например, стратегия ЕС-Центральная Азия; работа ВТО в Комитете по торговле и окружающей среде и т. д.)

-

f. Выявление потребностей в укреплении потенциала в рамках ЕЭК ООН и за ее пределами. Определить потребности в наращивании потенциала ЕЭК ООН и за ее пределами