

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Восемьдесят шестая сессия**

Женева, 20–23 февраля 2024 года

Пункт 10 о) предварительной повестки дня

**Стратегические вопросы горизонтальной
и межсекторальной политики или нормативного характера:
Активизация работы по облегчению пересечения границ
(Конвенция МДП, проект eTIR, Конвенция о согласовании
и другие меры по облегчению трансграничного
и таможенного транзита)****Активизация работы по облегчению пересечения
границ (Конвенция МДП, процедура eTIR, Конвенция
о согласовании и другие конвенции по облегчению
таможенного транзита)****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе обобщена деятельность Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), Административного комитета Конвенции МДП 1975 года (АС.2), Технического органа по осуществлению (ТОО) (для договаривающихся сторон, связанных приложением 11 к Конвенции МДП), Административного комитета Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (АС.3) и секретариата МДП в области пересечения границ, предпринятая в 2023 году.

Комитет будет проинформирован об основных итогах работы сто шестьдесят второй, сто шестьдесят третьей и сто шестьдесят четвертой сессий WP.30 (ECE/TRANS/WP.30/324, ECE/TRANS/WP.30/326 и ECE/TRANS/WP.30/328), и ему будет предложено **принять к сведению** деятельность АС.2 в 2023 году, включая, в частности, принятые поправки (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/161 и ECE/TRANS/WP.30/АС.2/164).

Комитет будет в том числе проинформирован о следующем:

- а) последних изменениях в рамках международной системы eTIR и текущих проектах по подключению к eTIR, позволивших осуществить первую перевозку eTIR;
- б) итогах состоявшихся в 2023 году четвертой и пятой сессий Технического органа по осуществлению (ТОО) (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/TIB/8 и ECE/TRANS/WP.30/АС.2/TIB/10);



- c) последних изменениях, связанных с Международным банком данных МДП (МБДМДП) и электронными инструментами МДП;
- d) рабочих совещаниях, организованных в целях содействия присоединению к Конвенции МДП в других регионах, особенно в Центральной Азии и Африке, а также информирования таможенных органов о подключении национальных таможенных систем к международной системе eTIR и поощрения их подключения;
- e) двенадцатом пересмотренном варианте Справочника МДП;
- f) последних изменениях в связи с Международной конвенцией о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года;
- g) подготовке Практического руководства по облегчению пересечения границ (в сотрудничестве с ОБСЕ);
- h) последних изменениях в связи с Конвенцией об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа;
- i) деятельности, предпринятой в 2023 году Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и Международным туристским альянсом/Международной автомобильной федерацией (МТА/ФИА) в рамках Меморандума о взаимопонимании (MoU) об активизации осуществления и перевода в цифровой формат соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту, и в частности о разработке системы eCPD (Carnet de Passage en Douane) (таможенных талонных книжек);
- j) последующих мерах, принятых WP.30 в 2023 году в целях согласования своей работы со Стратегией Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) на период до 2030 года.

I. Справочная информация и мандат

1. Настоящий документ подготовлен в соответствии с программой работы КВТ на 2023 год (ECE/TRANS/328, пункт 33, и ECE/TRANS/2023/11, подпрограмма 4 (1): Таможенные вопросы, связанные с транспортом). В нем содержится информация о результатах, достигнутых в 2023 году договаривающимися сторонами, Рабочей группой по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), Административным комитетом Конвенции МДП 1975 года (АС.2), Техническим органом по осуществлению (ТОО) (для договаривающихся сторон, связанных приложением 11 к Конвенции МДП), Административным комитетом Конвенции о согласовании 1982 года (АС.3) и секретариатами МДП и ЕЭК в области облегчения процедур пересечения границ, включая, в частности:

- деятельность и изменения в контексте Конвенции МДП и функционирования системы МДП;
- прогресс, достигнутый в работе над реализацией проектов по подключению к eTIR;
- изменения в связи с Международной конвенцией о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенция о согласовании);
- изменения в связи с Конвенцией об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа;
- изменения в связи с Таможенной конвенцией о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств 1954 года и Таможенной конвенцией о временном ввозе коммерческих перевозочных транспортных средств 1956 года;

- просьбы со стороны КВТ о согласовании деятельности WP.30 со Стратегией КВТ на период до 2030 года.

II. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 года (Конвенция МДП)

A. Предложения по поправкам к Конвенции

2. 27 сентября 2023 года Конвенция МДП 1975 года вступила в силу для Ирака. В настоящее время Конвенция насчитывает 78 договаривающихся сторон, и после введения системы для Катара операции МДП могут осуществляться с 65 странами.
3. В 2023 году для всех договаривающихся сторон Конвенции не вступило в силу ни одной поправки.
4. Более подробная информация, касающаяся различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте МДП¹.

B. Международный банк данных МДП и электронные инструменты секретариата МДП

5. На своей восьмьдесят первой сессии (октябрь 2023 года) АС.2 был проинформирован об изменениях, связанных с МБДМДП и другими проектами в области информационных технологий, управляемыми секретариатом МДП. АС.2 принял к сведению текущее состояние записей данных в МБДМДП и в частности следующие цифры: 1156 пользователей веб-приложения, 30 089 зарегистрированных уполномоченных держателей, 282 зарегистрированные печати и пломбы, 2991 зарегистрированный таможенный пункт, а также сведения об использовании веб-сервиса за последние годы. Кроме того, Комитет принял к сведению запланированные усовершенствования МБДМДП, в частности увеличение числа языков как для МБДМДП, так и для портала eTIR. Продолжается работа над национальным приложением eTIR, 95 процентов которой уже выполнено. В настоящее время проводится тестирование, которое должно завершиться в ближайшее время. Была добавлена поддержка казахского, киргизского и персидского языков (ECE/TRANS/WP.30/АС.2/165, пункт 18).

C. Национальные и региональные рабочие совещания и семинары по вопросам МДП

6. 21 и 22 июня 2023 года Исполнительный совет МДП (ИСМДП) организовал совещание группы друзей Председателя в Самарканде (Узбекистан). Это совещание провел Председатель ИСМДП при поддержке секретариата ЕЭК и по любезному приглашению таможенной администрации Узбекистана с целью содействовать внедрению процедуры eTIR в «среднем коридоре». Совещание прошло при поддержке Европейской комиссии, Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), транспортного коридора «Европа — Кавказ — Азия» (ТРАСЕКА), Исламского банка развития (ИБР), и Германского агентства по международному сотрудничеству (ГАМС). К участию были приглашены представители таможенных органов и национальных объединений Ирана (Исламская Республика), Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана.
7. 1 и 2 марта 2023 года в Джибути состоялся учебный семинар по Конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП (1975 год)/eTIR) и Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов

¹ URL: http://www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

(КДПГ/еCMR) для государств — членов Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Основной целью семинара было представление информации о конвенции МДП и КДПГ в регионе ИГАД с объяснением всех преимуществ и выгод их применения. Семинар был организован при поддержке ИГАД и Исламского банка развития.

8. 8 февраля 2023 года в рамках Административного комитета МДП состоялось рабочее совещание на тему «Осуществление Конвенции МДП 1975 года: вызовы и возможности». Рабочее совещание преследовало ряд целей, при определении которых учитывались как история системы МДП, так и возможности, которые открываются в будущем, а именно: помочь новым участникам системы (новым договаривающимся сторонам) лучше понять услуги и потенциал системы МДП; раскрыть странам, которые еще не присоединились к Конвенции МДП, выгоды и многочисленные преимущества, которые система МДП дает как таможенным органам, так и частному сектору; обменяться опытом и знаниями с договаривающимися сторонами, которые применяют систему МДП в полном объеме; обменяться опытом и знаниями с теми договаривающимися сторонами, которые в основном используют другую систему для операций по пересечению границ; обменяться мнениями о будущем системы МДП.

9. Секретариат МДП организовал ряд рабочих совещаний по укреплению потенциала для таможенных органов в целях дальнейшего содействия подключению международной системы eTIR к национальным таможенным системам, в том числе проведения проверок соответствия. Участниками совещаний были Иран (Исламская Республика), Казахстан, Кыргызстан, Пакистан и Таджикистан.

10. Секретариат МДП принял участие в различных рабочих совещаниях, организованных в целях дальнейшего содействия присоединению к Конвенции МДП и использованию процедуры eTIR:

- сорок первом заседании Генеральной ассамблеи Союза ассоциаций автомобильного транспорта в регионе Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС-СААТ) (Батуми, Грузия, 9 июня 2023 года);
- семнадцатом совещании Совета Программы региональных гарантий таможенного транзита (РКТГ) Общего рынка Востока и Юга Африки (КОМЕСА) (Лусака, Замбия, 14 и 15 ноября 2023 года);
- мероприятии «Превращение региона СПЕКА в связующий центр с глобальным охватом» в рамках Экономического форума СПЕКА 2023 года (Баку, Азербайджан, 21 и 22 ноября 2023 года).

D. eTIR

1. Международная система eTIR: проекты по подключению

11. Работа по подключению международной системы eTIR к национальным таможенным системам находится на следующей стадии:

- Азербайджан, Грузия, Пакистан, Тунис и Узбекистан завершили подключение своих национальных таможенных систем к международной системе eTIR;
- МСАТ завершил подключение своих информационно-технологических систем к международной системе eTIR;
- Казахстану, Кыргызстану и Таджикистану были выделены средства из бюджета регулярной программы технического сотрудничества (РПТС), в этих странах были наняты национальные консультанты и начаты проекты по подключению;
- Иран (Исламская Республика) и Украина выразили заинтересованность в подключении к системе. Будут выделены средства для реализации проектов по подключению, которые начнутся в январе 2024 года.

2. Технический орган по осуществлению

12. АС.2 был проинформирован об итогах четвертой сессии ТОО, которая состоялась 6 и 7 июня 2023 года, и утвердил доклад о работе этой сессии, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/8. В частности, он принял к сведению, что г-н П. Арсич (Сербия) и г-жа Л. Якобс (Бельгия) были избраны соответственно Председателем и заместителем Председателя для сессий 2023 года.

13. АС.2 отметил, что ТОО рассмотрел результаты апробации концепции применительно к возможности доступа держателей к данным о перевозке МДП через предназначенные для держателей веб-приложения и мобильные приложения. ТОО высказал мнение о том, что, поскольку этот вопрос требует внесения изменений в концепции eTIR, Договаривающимся сторонам Конвенции МДП, связанным приложением 11, следует рассмотреть его в первую очередь в рамках АС.2. Председатель ТОО предложил АС.2 высказать свое мнение по данному вопросу. АС.2 решил вернуться к этому вопросу на следующей сессии.

14. АС.2 также принял к сведению пересмотр 2 версии 4.3 введения к спецификациям eTIR, содержащийся в документах ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/2/Rev.2–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2022/11/Rev.2 (введение), ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/3/Rev.2–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2022/12/Rev.2 (концепции eTIR), ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/4/Rev.2–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2022/13/Rev.2 (функциональные спецификации eTIR) и ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/5/Rev.2–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2022/14/Rev.2 (технические спецификации).

Е. Продление разрешения для Международного союза автомобильного транспорта на 2023–2025 годы

15. На своей семьдесят восьмой сессии (октябрь 2022 года) АС.2 поручил ЕЭК и МСАТ² приступить к подписанию нового соглашения как можно скорее, но в любом случае задолго до 15 ноября 2022 года, при том понимании, что в приложении I будут содержаться точно такие же цифры, как и в бюджете ИСМДП и секретариата МДП на 2023 год, содержащемся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2022/15 (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/159, пункт 46).

16. На своей семьдесят девятой сессии (февраль 2023 года) АС.2 был проинформирован о том, что новое соглашение между ЕЭК и МСАТ на 2023–2025 годы было подписано 15 ноября 2022 года.

Ф. Двенадцатый пересмотренный вариант Справочника МДП

17. В настоящее время готовится двенадцатый пересмотренный вариант Справочника МДП, который будет издан в 2023 году. ИСМДП разрабатывает ряд новых примеров оптимальной практики, которые будут добавлены к уже имеющемуся набору примеров. Эти примеры относятся к пояснительной записке 0.49 и комментарий к ней об использовании уполномоченного грузоотправителя и грузополучателя, а также к комментарий к статье 1 о) об использовании субподрядчиков. Помимо версии в формате PDF секретариат намерен выпустить более интерактивную онлайн-версию.

18. АС.2 рассмотрел переданные Исполнительным советом МДП проект пересмотренного текста комментария к статье 3 и четыре примера передовой практики (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2023/11) с целью включить их в следующий пересмотренный вариант Справочника МДП.

² Международный союз автомобильного транспорта.

III. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенция о согласовании)

A. Статус Конвенции

19. Комитет, возможно, пожелает отметить, что в 2023 году никакие новые страны к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года («Конвенция о согласовании») не присоединились. Таким образом, с момента вступления в силу Конвенции о согласовании для Туркменистана 27 февраля 2017 года ее участниками являются 58 договаривающихся сторон.

B. Вопросы в связи с применением Конвенции

20. На своей сто шестьдесят первой сессии (октябрь 2022 года) WP.30 рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2009/8, содержащий обследование по применению приложения 8 к Конвенции о согласовании. WP.30 поручила секретариату распространить обследование весной 2023 года, указав в качестве адресатов регулярно участвующих в ее работе делегатов от правительств (а в их отсутствие — координаторов МДП). В качестве первоначальной даты получения ответов было указано 1 июля 2023 года. В связи с недостаточным количеством ответов срок обследования был продлен, и WP.30 настоятельно призвала делегации представить свои ответы.

C. Подготовка Практического руководства по облегчению пересечения границ (в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе)

21. На своей сто шестьдесят четвертой сессии (октябрь 2023 года) WP.30 рассмотрела неофициальные документы №№ 4, 5, 6, 7 и 8 WP.30 (2023 год), содержащие первые четыре главы и приложение к публикации, подготовленной секретариатом ЕЭК в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), под названием «Практическое руководство по облегчению пересечения границ». Секретариат предложил заинтересованным делегатам представить примеры передовой практики и тематические исследования для включения в публикацию, которая будет выпущена на английском, русском и французском языках к концу 2023 года.

IV. Конвенция об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа от 22 февраля 2019 года

22. За период с 26 сентября 2019 года Конвенцию подписал только Чад, поэтому она еще не вступила в силу. Никаких других изменений, касающихся статуса Конвенции, не было.

V. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год)

A. Статус конвенций

23. Комитет, возможно, пожелает отметить, что в 2023 году не произошло никаких изменений в статусе Таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) и что в настоящее время участниками этих конвенций являются 80 и 26 договаривающихся сторон соответственно.

B. Вопросы, связанные с применением конвенций

24. На своей сто шестьдесят четвертой сессии (октябрь 2023 года) WP.30 была кратко проинформирована о последних изменениях в связи с осуществлением MoB между ЕЭК и Международным туристским альянсом/Международной автомобильной федерацией (МТА/ФИА) об активизации и переводе в цифровой формат соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту, и в частности о разработке системы eCPD (Carnet de Passage en Douane) (таможенные талонные книжки). Секретариаты приступили к подготовке концепций будущей системы и представляют документ на рассмотрение WP.30 на одной из ее будущих сессий (ECE/TRANS/WP.30/328, пункт 25).

25. Кроме того, на сто шестьдесят четвертой сессии (октябрь 2023 года) WP.30 была проинформирована о том, что в ответ на запрос таможенных органов и в зависимости от наличия внебюджетных средств секретариат — при содействии секретариата ФИА — проведет неофициальное специальное совещание в режиме онлайн, касающееся организации первой сессии неофициальной рабочей группы по переводу в цифровой формат таможенных талонных книжек (ТТК). Секретариат предлагает провести это совещание в период с 11 по 22 декабря. После того как будут определены сроки, а также порядок работы в режиме онлайн, секретариат направит приглашение всем договаривающимся сторонам конвенций — включая экспертов, работающих по другим направлениям цифровизации, — принять активное участие в совещании.

VI. Просьбы Комитета по внутреннему транспорту

Согласование работы Рабочей группы со Стратегией Комитета по внутреннему транспорту

26. На своей сто шестьдесят третьей сессии (июнь 2023 года) WP.30 напомнила, что рассмотрела предложения, изложенные в приложении III к документу ECE/TRANS/WP.30/2023/1 и содержащие соображения по согласованию круга ведения (КВ) WP.30 с пересмотренным кругом ведения КВТ. WP.30 поручила секретариату подготовить пересмотренный вариант документа ECE/TRANS/WP.30/2023/1 (ECE/TRANS/WP.30/2023/7) с учетом итогов обсуждений и выдвинутых Европейским союзом предложений.

27. WP.30 рассмотрела содержащиеся в документе ECE/TRANS/WP.30/2023/7 предложения относительно согласования КВ WP.30 с пересмотренным кругом ведения КВТ. WP.30 решила предварительно утвердить пересмотренный КВ в ожидании доработки решения Совета Европейского союза. WP.30 также решила утвердить свое новое название — «Глобальный форум по таможенным вопросам, связанным с транспортом, включая облегчение пересечения границ». WP.30 поручила секретариату сообщить КВТ об этих решениях в целях получения его одобрения.

28. Кроме того, по поручению Председателя КВТ, касающемуся проводимого в 2023 году пересмотра мандатов рабочих групп, WP.30 рассмотрела документ ECE/TRANS/WP.30/2023/6. В документ включен вопросник, в котором собрана рекомендуемая информация для пересмотра мандатов рабочих групп КВТ. WP.30 приняла документ ECE/TRANS/WP.30/2023/6 со следующими поправками: согласно первой поправке, заголовок пункта III А на странице 4 должен гласить «Облегчение перевозок (включая вопросы, касающиеся таможи и облегчения пересечения границ)», а второй подпункт маркированного списка — «Основная область работы (вопросы, касающиеся таможи и облегчения пересечения границ)»; согласно второй поправке, в подпункте b) раздела VI («Основные партнеры») на странице 8 словосочетание «Европейская комиссия» на пятой строке следует заменить на «Европейский союз». С учетом этих изменений WP.30 было поручено в течение 10 дней направить секретариату предложения относительно других изменений (при их наличии), а секретариату было поручено представить КВТ документ с поправками в целях получения его одобрения.

29. WP.30 приняла к сведению представленную секретариатом информацию о решениях, принятых на прошлой сессии КВТ, и поручила секретариату в тесном сотрудничестве с Бюро Комитета и соответствующими вспомогательными органами разработать амбициозный стратегический документ по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) на внутреннем транспорте на основе международных правовых документов Организации Объединенных Наций, входящих в сферу компетенции Комитета, с указанием приоритетных действий для КВТ и всех его соответствующих вспомогательных органов, который был бы подкреплён весомым планом действий с перечислением рубежных этапов. Стратегический документ будет рассмотрен и, возможно, принят на восемьдесят шестой пленарной сессии КВТ в 2024 году. WP.30 также приняла к сведению подготовленный секретариатом неофициальный документ № 16 WP.30, в том числе содержащуюся в нем первую попытку представить вклад WP.30 в стратегию Комитета по внутреннему транспорту по сокращению выбросов парниковых газов на внутреннем транспорте (ECE/TRANS/2024/3).

30. Делегация Европейского союза сообщила WP.30 об инициативе «Зеленый курс» и климатическом законодательстве Европейского союза, в том числе по вопросам транспорта. Европейский союз заверил делегации WP.30, что любые сопоставимые меры, скорее всего, получат его поддержку. Далее Европейский союз привел в качестве положительного примера работу Швейцарии по автоматизации пограничных переходов. Применялись технологии геозонирования, благодаря которым таможня получала информацию о том, что на ее территорию въезжает грузовое транспортное средство. После этого сотрудники таможи могли решить, должно ли грузовое транспортное средство остановиться или может проехать границу без остановки.

31. WP.30 просила представить ей дополнительную информацию о развитии событий в этой области на следующей сессии и предложила заинтересованным делегатам поделиться примерами передовой практики.

VII. Рассмотрение Комитетом

32. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению и поддержать вышеуказанные мероприятия договаривающихся сторон, WP.30, АС.2, АС.3 и секретариата МДП в 2023 году.
