

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Двадцать восьмая сессия**

Женева, 1–3 ноября 2023 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Межсекторальная деятельность****Межсекторальная деятельность под эгидой  
Подпрограммы «Окружающая среда» Европейской  
экономической комиссии Организации Объединенных  
Наций****Записка секретариата\****Резюме*

Президиум Комитета по экологической политике, собравшись на совещание в расширенном составе (Женева, 28 февраля 2018 года), просил секретариат подготовить в качестве официального документа информационную записку по всем межсекторальным мероприятиям, проводимым под эгидой Подпрограммы Европейской экономической комиссии «Окружающая среда». Документы в таком формате (ECE/CEP/2019/11, ECE/CEP/2019/17, ECE/CEP/2020/4 и ECE/CEP/2021/4) были рассмотрены Комитетом по экологической политике соответственно на его двадцать четвертой (Женева, 29–31 января 2019 года), двадцать пятой (Женева, 13–15 ноября 2019 года), двадцать шестой (Женева (в смешанном режиме), 9–11 ноября 2020 года) и двадцать седьмой (Женева (в смешанном режиме), 3–5 ноября 2021 года) сессиях.

В соответствии с установившейся практикой в настоящем документе подробно рассказывается о недавних событиях, планах на будущее и ожидаемых решениях Комитета.

\* Позднее представление.



## I. Образование в интересах устойчивого развития

### A. Обзор последних событий

1. 30 и 31 мая 2022 года в Женеве в смешанном режиме состоялось семнадцатое совещание Руководящего комитета по образованию в интересах устойчивого развития (ОУР). Руководящий комитет, в частности:

а) одобрил предложенный документ, Рамочную программу осуществления Стратегии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций для образования в интересах устойчивого развития (Стратегия ЕЭК ООН по ОУР) на период 2021–2030 годов (ECE/CEP/AC.13/2022/3), чтобы затем он был представлен на третьем Совещании высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды (Никосия, 5 октября 2022 года) с целью последующего принятия;

б) согласился включить доработанный документ, озаглавленный «Проект плана деятельности Молодежной платформы ЕЭК ООН по ОУР на период 2021–2025 годов», в проект плана работы по осуществлению Стратегии ЕЭК ООН для ОУР на период 2021–2025 годов;

в) согласился запустить процесс выдвижения кандидатур в члены Молодежной платформы на 2022–2023 годы, который будет включать уточнение круга полномочий для координаторов по делам молодежи, и обратился с просьбой к секретариату распространить соответствующее сообщение среди членов Комитета;

г) одобрил организацию Молодежной платформой ЕЭК ООН по ОУР параллельного мероприятия «Молодежь и ОУР» в рамках девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года)<sup>1</sup>;

2. принял к сведению:

а) сообщения, с которыми выступил секретариат и представители стран, о прогрессе, достигнутом в деле реализации Стратегии со времени предыдущего совещания;

б) сообщение секретариата о результатах опроса, касающегося направленности деятельности по укреплению потенциала, и информацию о том, что правительства Кипра и Нидерландов планируют поддержать проведение мероприятий по укреплению потенциала, связанных с деятельностью по реализации в рамках плана работы направления 2 (общественно-институциональный подход/учреждения как сообщества преобразующего обучения), посредством взноса в натуральной форме для обеспечения ресурсами серии указанных мероприятий;

в) информацию об итогах Международной конференции по внедрению общешкольного подхода (Лунтерен, Нидерланды, 28–30 марта 2022 года), организованной в качестве взноса в натуральной форме правительством Нидерландов в рамках мероприятий по укреплению потенциала для реализации приоритетных направлений деятельности недавно разработанной рамочной программы осуществления;

г) представленную секретариатом обновленную информацию о соответствующих решениях Комитета по экологической политике, в том числе по организационным вопросам, касающимся девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», и предлагаемым рамкам для подготовки к ней;

е) информацию о решениях специальной сессии Комитета по экологической политике Европейской экономической комиссии Организация Объединенных Наций (Женева (в смешанном режиме), 9–12 мая 2022 года), имеющих отношение к Руководящему комитету по ОУР;

<sup>1</sup> ECE/CEP/AC.13/2022/2, пп. 75–76, 106 и 113.

f) обновленную информацию о подготовке к третьему Совещанию высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и информацию, представленную принимающей стороной и касающуюся организации параллельных мероприятий, выставок и двусторонних/многосторонних встреч, а также потребностей в ресурсах;

g) заявления Кипра и Нидерландов о намерении поддержать реализацию мероприятий плана работы посредством взносов в натуральной форме по направлению 2 «Общеинституциональный подход и ОУР» (Кипр и Нидерланды) и по направлению 1 «Качественное образование и ОУР», касающемуся компетенций (Нидерланды);

h) обновленную информацию, представленную Председателем Специальной группы по показателям и касающуюся результатов работы Группы и состояния проекта шаблона отчетности «Форма отчетности об осуществлении Стратегии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций для образования в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы)», и согласился, что документ (проект типовой формы отчетности) будет доработан в течение 2022 года (с возможностью организации совещания экспертов в ходе девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы») и подготовлен для дальнейшего представления в качестве официального документа восемнадцатому совещанию Руководящего комитета по ОУР (Женева (в смешанном режиме), 25–26 мая 2023 года);

i) информацию о предлагаемом предварительном проекте плана действий Молодежной платформы ЕЭК ООН по ОУР на период 2021–2025 годов;

j) информацию о статусе двух публикаций: «Доклад о ходе осуществления четвертого цикла обязательной отчетности по Стратегии» и «Передовой опыт вовлечения молодежи в образование в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК», запланированных к выпуску в 2022 году, а также о взносе в натуральной форме, сделанном правительством Кипра для подготовки этих публикаций (15 000 евро и 4 000 евро соответственно)<sup>2</sup>.

3. 4 октября 2022 года в Никосии состоялась специальная сессия Руководящего комитета по ОУР, приуроченная к третьему Совещанию высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды. Руководящий комитет, в частности:

a) принял решение включить в проект заявления министров изменения и дополнения, предложенные в ходе сессии<sup>3</sup>; в связи с тем, что соответствующие замечания были получены менее чем за 24 часа до начала третьего Совещания высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды, а также по процедурным причинам, в отсутствие обсуждения на министерском уровне, включить их в окончательный текст заявления министров не представлялось возможным;

b) рассмотрел и утвердил повестки дня третьего Совещания высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды и Совещания высокого уровня министров образования по вопросам образования в интересах устойчивого развития (Никосия, 6 октября 2022 года);

4. принял к сведению:

a) информацию о двух официальных документах, которые будут представлены на рассмотрение третьего Совещания высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды, а именно о Рамочной программе осуществления Стратегии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций для образования в интересах устойчивого развития на период 2021–2030 годов (ECE/CEP/AC.13/2022/3, ECE/NICOSIA.CONF/2022/10) и проекте

<sup>2</sup> Там же, пп. 7–18, 43, 45–60, 88, 91–107 и 135.

<sup>3</sup> ECE/CEP/AC.13/S/2022/2, пп. 11–14.

Никосийского заявления министров об образовании в интересах устойчивого развития (ECE/CEP/AC.13/2022/7, ECE/NICOSIA.CONF/2022/11);

b) информацию о других документах, подготовленных Руководящим комитетом и представленных в качестве информационных документов для девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», в том числе о четвертом докладе об оценке осуществления Стратегии ЕЭК для образования в интересах устойчивого развития (ECE/NICOSIA.CONF/2022/INF/7), который, помимо прочего, лег в основу публикации *Implementation of the UNECE Strategy for ESD across the ECE Region (2015–2018)* («Осуществление Стратегии ЕЭК ООН для ОУР в регионе ЕЭК (2015–2018 годы)»)<sup>4</sup>, подготовленной Руководящим комитетом и опубликованной в 2022 году<sup>4</sup>;

c) информацию о параллельных мероприятиях, которые будут организованы в рамках Никосийской конференции министров, двусторонних и/или многосторонних встречах между представителями правительств и международных и региональных организаций, а также о выставках;

d) информацию о выпуске двух запланированных публикаций, подготовленных Комитетом за последние три года: *Implementation of the UNECE Strategy* («Осуществление стратегии ЕЭК ООН») и *Engaging Young People in the Implementation of ESD in the UNECE Region: Good Practices in the Engagement of Youth in Education for Sustainable Development* («Вовлечение молодежи в процесс осуществления ОУР в регионе ЕЭК ООН: передовой опыт вовлечения молодежи в образование в интересах устойчивого развития») (ECE/CEP/197), подлежащих распространению на Никосийской конференции<sup>5</sup>.

5. 25 и 26 мая 2023 года в Женеве в смешанном режиме состоялось восемнадцатое совещание Руководящего комитета по образованию в интересах устойчивого развития, в ходе которого Руководящий комитет, в частности:

a) одобрил предложенные документы: «Форму отчетности об осуществлении Стратегии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций для образования в интересах устойчивого развития (2021–2025 годы)» (ECE/CEP/AC.13/2023/4) и руководство по работе с показателями «Руководство по процессу отчетности об осуществлении Стратегии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций для образования в интересах устойчивого развития» (ECE/CEP/AC.13/2023/5);

b) принял решение перенести начало пятого цикла обязательной отчетности на 2024 год, сразу после девятнадцатого совещания Руководящего комитета (которое состоится в апреле или мае 2024 года) и одобрил предлагаемые этапы нового графика;

c) одобрил создание группы поддержки для мониторинга и оценки осуществления Стратегии в составе экспертов и определенных членов Руководящего комитета и попросил членов Комитета как можно скорее сообщить секретариату о своей заинтересованности в работе в этой группе;

d) одобрил предлагаемый график мероприятий по оказанию помощи, которые будут организованы группой поддержки и будут включать помощь национальным координационным центрам в мониторинге и оценке осуществления Стратегии на национальном уровне, включая подготовку соответствующих национальных докладов об осуществлении и заполнение шаблона отчетности, представленного в документе «Форма отчетности об осуществлении Стратегии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций для образования в интересах устойчивого развития (2021–2025 годы)»;

e) одобрил принятие плана работы по осуществлению Стратегии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций для образования в интересах устойчивого развития на период 2021–2025 годов

<sup>4</sup> Там же, п. 8.

<sup>5</sup> Там же, пп. 33–36.

(ECE/CEP/AC.13/2023/3) с поправками (отраженными в пересмотренном варианте от 23 мая 2023 года);

f) одобрил предложенный план мероприятий и результатов по четырем направлениям, как указано в плане работы (в пересмотренном варианте от 23 мая 2023 года);

g) одобрил предложенный план практических шагов по реализации мероприятий/результатов рабочего плана по направлению 2 (общей институциональный подход и ОУР);

h) принял решение организовать в Тбилиси в декабре 2023 года (при условии наличия дополнительных средств) рабочего совещания по укреплению потенциала в области реализации направления 4 (предпринимательство, способность к трудоустройству, инновации и ОУР) рамочной программы осуществления Стратегии ЕЭК ООН для ОУР на период 2021–2030 годов;

i) принял принципиальное решение о формировании Молодежной целевой группы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по образованию в интересах устойчивого развития и просил Президиум рассмотреть документы по ее созданию с целью их доработки;

б. принял к сведению:

а) сообщения, с которыми выступил секретариат и представители стран, о прогрессе, достигнутом в деле реализации Стратегии со времени предыдущего совещания;

б) информацию об итогах Регионального форума по устойчивому развитию 2023 года и параллельного мероприятия «Раскрытие потенциала молодежи через образование: устойчивые решения для лучшего будущего» (28 марта 2023 года), организованного Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Руководящим комитетом ЕЭК ООН по ОУР в рамках Форума и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО);

в) информацию об участии Руководящего комитета ЕЭК ООН по ОУР в онлайн-мероприятии «Будущее регулирования в общеевропейском регионе: поиск перспектив для устойчивого и справедливого будущего» (5 апреля 2023 года) в преддверии семидесятой сессии Комиссии: «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе Европейской экономической комиссии» (Женева, 18–19 апреля 2023 года);

г) информацию об участии молодежи (параллельные мероприятия, декларация, другие встречи) в ходе девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы»;

д) информацию о заявленных инициативах и планах, касающихся Молодежной платформы, и одобрил предлагаемый план деятельности Молодежной платформы в регионе на 2023 год.

## **В. Цели и задачи**

7. На третьем Совещании высокого уровня представителей министерств образования и окружающей среды министры, ведающие вопросами образования и окружающей среды, приняли Заявление министров об образовании в интересах устойчивого развития (ECE/NICOSIA.CONF/2022/11). В Заявлении, принимая во внимание сохраняющиеся проблемы и потребности, определенные государствами-членами в их национальных докладах об осуществлении, связанные с укреплением нормативно-правовой базы, компетенций педагогов в области ОУР, механизмов оценки качества результатов обучения, совершенствованием подхода к устойчивому развитию в рамках общешкольного/общей институционального подхода к устойчивому развитию, поддержкой исследований в области ОУР, расширением прав и возможностей участия молодежи в принятии решений, ускорением перехода к

«зеленой» и цифровой экономике и обществу на основе трансформирующейся среды обучения, признавая также, что некоторые страны, особенно страны с переходной экономикой, могут продолжать нуждаться в поддержке для проведения соответствующей деятельности, министры решительно поддержали продолжение и активизацию усилий по реализации Стратегии ЕЭК ООН для ОУР на период до 2030 года на региональном уровне, в синергизме с соответствующими усилиями, предпринимаемыми на глобальном и субрегиональном уровнях (например, в ЮНЕСКО, Европейском союзе/Европейской экономической зоне, Центральной и Восточной Европе, Средиземноморье, Центральной Азии) и на национальном уровне.

8. Министры признали огромную важность вопросов, проработанных в принятой Рамочной программе осуществления Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития на период 2021–2030 годов, и необходимость в срочном порядке мобилизовать политические и финансовые ресурсы для усиления вклада образования в интересах устойчивого развития в достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития, чтобы в полной мере использовать его потенциал для эффективного содействия преодолению многочисленных кризисов и проблем, связанных с достижением устойчивого развития.

9. Министры обязались сосредоточить свои усилия, оказывать содействие и добиваться конкретного прогресса по четырем приоритетным областям/направлениям политики, определенным Руководящим комитетом (качественное образование и ОУР; общеинституциональный подход/учреждения как сообщества преобразующего обучения; цифровое обучение, информационно-коммуникационные технологии и ОУР; предпринимательство, способность к трудоустройству, инновации и ОУР), и в деле усиления роли молодежи в рамках этих направлений, чтобы обеспечить более активное участие молодежи в планировании и интеграции политики и действий в области ОУР на национальном и региональном уровнях.

10. Министры просили Исполнительного секретаря ЕЭК активизировать усилия по мобилизации ресурсов, включая финансовую поддержку, государствами-членами для укрепления и расширения масштабов деятельности в области ОУР [в партнерстве с ЮНЕСКО и ЮНЕП] и включать мероприятия, партнерские проекты и инициативы в области ОУР во все программы.

## **С. Планируемые мероприятия**

11. Девятнадцатое совещание Руководящего комитета по образованию в интересах устойчивого развития должно состояться в Женеве 29–31 мая 2024 года (или, в качестве альтернативы, 23–25 апреля 2024 года, если подразделения конференционного обслуживания не сможет организовать совещание в мае в предложенные даты).

12. Комитет обратился к секретариату с просьбой оказать необходимую секретариатскую поддержку в проведении предлагаемых мероприятий по оказанию помощи, направленных на укрепление потенциала государств-членов в организации процесса представления национальных докладов о ходе реализации Стратегии ЕЭК ООН для ОУР.

13. Комитет просил секретариат оказать необходимую секретариатскую поддержку в проведении (при условии выделения дополнительных средств) в Тбилиси в середине декабря 2023 года рабочего совещания по укреплению потенциала в рамках реализации направления 4 (предпринимательство, способность к трудоустройству, инновации и ОУР) Стратегии ЕЭК ООН для ОУР на период 2021–2030 годов.

14. Комитет поручил секретариату предпринять необходимые шаги для создания Молодежной целевой группы ЕЭК ООН по ОУР под надзором Руководящего комитета.

## **D. Ожидаемые решения Комитета по экологической политике**

15. Комитету по экологической политике предлагается принять к сведению представленную информацию о деятельности Руководящего комитета по ОУР и призвать своих членов из стран, принимающих участие в деятельности по Стратегии для ОУР, продолжать отслеживать информацию о процессе на национальном уровне путем установления и поддержания рабочих контактов с членами Руководящего комитета и координаторами в национальных административных органах и неправительственных организациях (НПО).

## **II. Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья**

### **A. Обзор последних событий**

16. Деятельность в рамках Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) была направлена на реализацию Венской декларации, принятой на пятом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Вена, 17–18 мая 2021 года).

17. Партнерство по активной мобильности, созданное на Совещании высокого уровня путем включения «ходьбы» в предыдущее Партнерство по стимулированию велосипедного движения, учредило две подгруппы: по ходьбе и по езде на велосипеде. В том, что касается передвижения пешком, основной задачей было создание общеввропейского генерального плана по ходьбе. В области же езды на велосипеде Партнерство сосредоточилось на реализации Общеввропейского плана комплексного развития велосипедного движения (принят в Вене в 2021 году). Совместно с Отделом устойчивого транспорта ЕЭК Партнерство создало группу экспертов, отвечающих за «инфраструктурный модуль» генерального плана.

18. После реализации проекта по разработке планов развития велосипедного движения на Дунае девять стран Партнерства в Дунайском регионе приняли или обновили свои национальные планы в области велосипедного движения. В рамках мероприятия «Вело-сити», проходившего 14–17 июня 2022 года в Любляне, члены Партнерства совершили велопробег из Вены в столицу Словении и встретились с представителями местных властей, чтобы повысить осведомленность общества о велосипеде как средстве передвижения.

19. В январе 2023 года по приглашению правительства Нидерландов Партнерство провело свое совещание параллельно с Партнерством по устойчивой мобильности в сфере туризма. 23–25 января при участии Партнерства по активной мобильности в Роттердаме, Гааге и Утрехте (Нидерланды) была проведена «Неделя партнерства». Целью этого мероприятия было ознакомление с примерами развития велосипедного и пешеходного движения в Нидерландах; обсуждение проблем, возникающих при разработке политики в области пешеходного и велосипедного движения; получение вдохновения для разработки общеввропейского генерального плана по ходьбе; и внесение вклада в развитие стратегии ОПТОСОЗ.

20. Партнерство по устойчивой мобильности в сфере туризма было создано в Вене путем расширения существовавшего партнерства «Трансдунай» с целью оказания поддержки национальным органам власти во включении усилий по развитию устойчивой мобильности в туризме в реализуемые ими стратегии и принимаемые меры. Совещание Партнерства проходило 25–26 января в Утрехте и Гааге (Нидерланды). Участники ознакомились с решениями, применяемыми в двух городах для обеспечения устойчивой мобильности в сфере туризма. Партнерство готовит руководство по устойчивой мобильности в сфере туризма для принятия на следующей встрече высокого уровня.

21. Партнерство по мобильности с учетом интересов детей и молодежи было учреждено на пятом Совещании высокого уровня в Вене. Целью проекта, наряду с

повышением осведомленности общества о необходимости в большей степени учитывать интересы детей и молодежи в вопросах мобильности, было создание общеевропейского генерального плана, который бы послужил ориентиром для государств-членов при разработке национальных планов, содействовал обмену передовым опытом и разработке мер, руководств и инструментов.

22. Правительство Франции выделило целевому фонду ЕЭК ОПТОСОЗ грант на проведение нового исследования в рамках Партнерства по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта. Тема нового исследования — «Устойчивая городская логистика для “зеленых” рабочих мест».

23. На пятом Совещании высокого уровня было принято решение разработать всеобъемлющую общеевропейскую стратегию в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья. В 2021 году Руководящий комитет создал Специальную рабочую группу открытого состава по стратегии и возможным правовым документам, которой будет оказывать поддержку консультант. С момента создания Рабочей группы в начале 2022 года состоялось семь ее совещаний.

24. 6 октября 2022 года на полях девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» ОПТОСОЗ организовала параллельное мероприятие на тему «Устойчивая мобильность в интересах устойчивого туризма». Мероприятие было организовано под эгидой Министерства туризма Кипра, Министерства окружающей среды Чехии и Федерального департамента экономики Швейцарии.

25. Правительство Австрии провело рабочее совещание в формате эстафеты по теме «Расширение активной мобильности и управление мобильностью для обеспечения климатически благоприятной, здоровой и энергосберегающей мобильности в Европе» (Вена, 25–27 апреля 2023 года). Состоялось обсуждение по следующим темам: развитие активной мобильности; управление мобильностью; учет интересов детей и молодежи для перехода к новому типу мобильности; и эковожение. Параллельно с рабочим совещанием в формате эстафеты в Австрии прошли совещания Партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма (24–25 апреля 2023 года) и (одновременно 27 апреля 2023 года) Специальной рабочей группы по стратегии и возможным правовым документам, Партнерства по активной мобильности и Партнерства по мобильности с учетом интересов детей и молодежи.

## **В. Цели и задачи**

26. В Венской декларации государства-члены приняли решение учредить «специальную рабочую группу для анализа различных юридически допустимых вариантов реализации [их] видения и стратегии, а также для разработки проектов предложений по возможным правовым документам». Руководящий комитет постановил, что с осени 2023 года этой темой будет заниматься та же группа, которая отвечает за стратегию. Ожидается, что Руководящий комитет примет стратегию осенью 2024 года; возможный правовой документ будет предложен в 2025 году<sup>6</sup>.

27. Важно, чтобы в обсуждении стратегии и возможной нормативно-правовой базы максимально полно был представлен широкий круг участников из региона ЕЭК и чтобы оно было подкреплено предсказуемым финансированием.

28. Партнерство по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта должно представить первые результаты своего нового исследования к концу 2023 года.

## **С. Планируемые мероприятия**

29. Параллельное мероприятие «Использование партнерств ОПТОСОЗ для ускорения перехода к здоровой, низкоуглеродной и устойчивой мобильности в общеевропейском регионе» состоится 5 июля 2023 года на полях седьмой

<sup>6</sup> ECE/AC.21/SC/2022/2–EUCHP2219536/1.1/2, п. 24 b) и f).

Министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Будапешт, 5–7 июля 2023 года). Летом 2023 года должно состояться совещание Партнерства по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта.

30. На совещаниях в рамках других партнерств будет продолжен обмен опытом и передовой практикой, а также завершена работа над документами, которые будут представлены для принятия на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (запланированном на 2025 год). Совещания Рабочей группы будут продолжены с целью завершения разработки стратегии к 2024 году и подготовки предложения о возможном правовом документе для рассмотрения на шестом Совещании высокого уровня.

#### **D. Ожидаемые решения Комитета по экологической политике**

31. Комитет может рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить своим членам определить дополнительных участников работы над стратегией ОПТОСОЗ и возможным правовым документом. Кроме того, членам Комитета может быть предложено связаться с секретариатом ОПТОСОЗ, если они желают, чтобы их страна участвовала в какой-либо деятельности в рамках ОПТОСОЗ, особенно в работе Партнерства, или внесла финансовый вклад.

### **III. Европейский процесс «Окружающая среда и здоровье»**

#### **A. Обзор последних событий**

32. В рассматриваемый период основная деятельность в рамках Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» была направлена на подготовку и организацию седьмой Министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья.

33. Государства — члены Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» приняли решение посвятить Министерскую конференцию влиянию на здоровье тройного кризиса, связанного с изменением климата, загрязнением окружающей среды и утратой биоразнообразия. Цель Конференции — добиться политической приверженности ускорению прогресса в решении проблем в области здравоохранения, возникающих в результате тройного кризиса.

34. Основными целями седьмой Министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья являются:

а) обзор последних достижений, касающихся понимания воздействия тройного экологического кризиса на здоровье человека;

б) укрепление приверженности органов в секторе здравоохранения делу борьбы с последствиями изменения климата, в том числе путем повышения экологической устойчивости и климатоустойчивости систем здравоохранения и снижения уровня выбросов углерода в них;

в) ускорение темпов деятельности и сотрудничества разных стран и секторов для борьбы с последствиями загрязнения окружающей среды для здоровья человека с учетом как уже существующих, так и новых факторов экологического риска;

г) включение вопросов природы, биоразнообразия и здоровья в политику в области охраны окружающей среды и здравоохранения.

35. Европейская целевая группа по окружающей среде и здоровью и ее Бюро играли основную роль в подготовке Конференции, благодаря чему страны и заинтересованные стороны также получили возможность обсудить проблемы и обменяться опытом в области выполнения обязательств, принятых на шестой

Министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Острава, Чехия, 13–15 июня 2017 года). Боннские диалоги по вопросам окружающей среды и здоровья (ряд публичных мероприятий высокого уровня, посвященных достижениям науки, политики и практики и состоявшихся в Бонне, Германия, 14 октября и 8 декабря 2021 года, 3 июня и 14 октября 2022 года и 21 февраля 2023 года) также были организованы с целью содействия подготовке Министерской конференции.

36. Для поддержки деятельности по мониторингу выполнения обязательств, закрепленных в Оставской декларации, государства-члены решили использовать показатели целей устойчивого развития. В тех случаях, когда отсутствовали показатели целей устойчивого развития, соответствующие принятым в Оставе обязательствам, было предложено несколько дополнительных показателей. В качестве инструмента, поддерживающего процесс обзора достигнутого прогресса, была создана база данных по показателям.

## **В. Цели и задачи**

37. Среди итогов Министерской конференции можно выделить следующие:

- a) принятие согласованной Министерской декларации по окружающей среде и охране здоровья;
- b) обзор обязательств, принятых на предыдущей Министерской конференции в 2017 году;
- c) ускорение прогресса в решении проблем в области здравоохранения, связанных с тройным экологическим кризисом, и содействие здоровому восстановлению после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19);
- d) запуск под руководством государств-членов и/или заинтересованных сторон конкретных инициатив, таких как партнерства в рамках Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье», предусматривающих участие тех, кто заинтересован в совместной работе над конкретными вопросами.

## **С. Планируемые мероприятия**

38. Седьмая Министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья пройдет под патронажем президента Венгрии. Перед ее проведением 4 июля 2023 года состоится совещание Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью, которое будет посвящено доработке проекта декларации с целью ее принятия на Конференции.

## **Д. Ожидаемые решения Комитета по экологической политике**

39. Комитету по экологической политике предлагается принять к сведению итоги Министерской конференции и подтвердить свое обязательство вносить вклад в Европейский процесс «Окружающая среда и здоровье».

# **IV. Всесторонний учет гендерной проблематики в природоохранной деятельности**

## **А. Обзор последних событий**

40. Отдел по окружающей среде принял участие в подготовке Плана действий ЕЭК в гендерной области на 2021–2022 годы и сообщил о реализации в 2021 и 2022 годах соответствующих мероприятий, которые включали осуществляемую секретариатом деятельность по всестороннему учету гендерной проблематики, входившую в

Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

41. В течение отчетного периода, в соответствии с рекомендациями [по результатам оценки всестороннего учета гендерной проблематики](#), три сокоординатора по гендерным вопросам (один сотрудник категории С-5 и два сотрудника категории С-4, финансируемых из регулярного бюджета) продолжали работать в качестве координаторов по гендерным вопросам до июня 2022 года, когда один из них должен был выйти на пенсию. В настоящее время в качестве координаторов по гендерным вопросам выступают одна сотрудница категории С-5 и один сотрудник категории С-4.

42. Отдел по окружающей среде продолжал содействовать всестороннему учету гендерной проблематики в экологической политике, организуя мероприятия по включению гендерных аспектов в проводимую политику в этой области.

43. После серии учебных занятий, организованных в предыдущие годы Отделом по окружающей среде, Министерство охраны окружающей среды Сербии заявило, что нуждается в помощи по повышению осведомленности местных властей о включении гендерных аспектов в экологическую политику и деятельность. В связи с этим ЕЭК в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и отделением Структуры «ООН-женщины» в Сербии организовала [учебное занятие](#) (отель «Фрушке терме резорт», Национальный парк «Фрушка-Гора», Сербия (в смешанном режиме), 30 сентября 2021 года). Участникам были представлены несколько подходов, помогающих разрабатывать, осуществлять и развивать в дальнейшем экологическую политику, учитывающую гендерные аспекты, например скрининг программ, оценку гендерного воздействия, планирование бюджета с учетом гендерных факторов и гендерный мониторинг. Для поддержки участников в использовании различных подходов к всестороннему учету гендерной проблематики на местном уровне был разработан [руководящий документ](#). Необходимость дальнейшего укрепления потенциала по всестороннему учету гендерной проблематики в экологической политике на местном уровне была очевидна, в связи с чем была запрошена дальнейшая поддержка от субъектов на национальном и международном уровнях. Всего в учебном занятии принял участие 71 представитель из 38 муниципалитетов, 5 городов, Министерства охраны окружающей среды, Постоянной конференции городов и муниципалитетов и региональных учреждений по вопросам развития.

44. 9 февраля 2022 года в онлайн-режиме состоялось [рабочее совещание по обмену опытом](#) в области включения гендерных аспектов в экологическую политику в регионе Западных Балкан, в котором приняли участие представители Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии. Всего в рабочем совещании приняли участие 33 представителя министерств охраны окружающей среды из 4 стран, Структуры «ООН-женщины», отделения ПРООН в Сербии и миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Сербии. Несмотря на то, что ситуация в разных странах различается с точки зрения нормативно-правового обеспечения и надлежащих институциональных условий для всестороннего учета гендерной проблематики, было очевидным осознание участниками важности включения гендерных аспектов в экологическую политику, равно как и их мотивация к достижению прогресса по этим вопросам. Участники выразили заинтересованность в дальнейшей поддержке в области укрепления потенциала на практическом уровне, например в гендерном анализе существующего отраслевого плана, обмене опытом и определении возможных совместных трансграничных проектов по энергоэффективности, транспортным планам, планам адаптации к изменению климата или стратегиям обращения с отходами.

45. С целью распространения информации о проводимых мероприятиях Отдел по окружающей среде регулярно обновляет веб-страницу «Окружающая среда и гендер»<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> См. URL: <https://unece.org/environment-policy/environment-and-gender>.

46. В течение отчетного периода секретариат вел постоянную работу по поощрению гендерного баланса в руководящих органах многосторонних природоохранных процессов, которые он обслуживает. В период 2021–2023 годов гендерное соотношение среди председателей руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК был следующим: 45,5 процента женщин и 54,5 процента мужчин. В тот же период председателями Комитета по экологической политике, Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды (в мае 2023 года состоялось переизбрание председателя), Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям и Руководящего комитета ОПТОСОЗ являлись женщины, а председателем Группы экспертов по обзорам результативности экологической деятельности являлся мужчина. Секретариат также стремился обеспечивать равные возможности для женщин и мужчин в плане участия в совещаниях, семинарах по укреплению потенциала, рабочих совещаниях и учебных занятиях, организуемых под эгидой многосторонних природоохранных соглашений и программ ЕЭК.

47. В рамках ОПТОСОЗ в ходе двадцатой сессии Руководящего комитета Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Женева, 17–19 октября 2022 года) было организовано рабочее совещание на тему «Транспорт, окружающая среда и охрана здоровья: учет гендерной перспективы». Участники рабочего совещания получили возможность обсудить актуальность гендерных аспектов, связанных с вопросами транспорта, окружающей среды и охраны здоровья. Результаты обсуждений способствовали подготовке всеобъемлющей общеввропейской стратегии в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья. Члены Руководящего комитета также приняли решение включить вопросы, касающиеся гендерной проблематики и транспорта, в опрос ОПТОСОЗ, который будет проводиться раз в два года.

48. В рамках Программы мониторинга и оценки состояния окружающей среды и, в частности, в ходе двадцать четвертой сессии Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды (Женева, 11–12 апреля 2022 года) состоялось обсуждение важности учета гендерных аспектов и необходимости содействия дезагрегированию данных в новом мандате и круге ведения Группы. Два выступления на двадцать четвертой сессии были посвящены темам актуальности всестороннего учета гендерной проблематики и дезагрегации данных, а участники были проинформированы о недавно вышедшем докладе *Gender and environment statistics: Unlocking information for action and measuring the SDGs* («Гендерная и экологическая статистика: использование информации в интересах принятия мер и измерения прогресса в достижении ЦУР»)<sup>8</sup>, в котором содержатся указания по приоритетным областям и рекомендации.

49. Обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД) способствуют накоплению знаний при помощи оценки прогресса, достигнутого странами в согласовании их экологических и экономических целей. В третьем ОРЭД Азербайджана сообщалось, что гендерное равноправие закреплено в Конституции страны. Этот факт отражен в индексе гендерного неравноправия ПРООН 2019 года. Однако в третьем добровольном национальном обзоре Азербайджана было отмечено, что «имеющиеся данные приводятся без разбивки по полу, возрастным группам... что частично ограничивает сферу охвата анализа, оценки и выводов»<sup>9</sup>. Во второй ОРЭД Армении включена информация о ходе выполнения задач 5.6 (глава, посвященная охране здоровья и окружающей среде) и 5.а (глава, посвященная сельскому хозяйству и окружающей среде) целей в области устойчивого развития. В докладе также приводятся сведения о некоторых инициативах по гендерным вопросам, реализованных в области сельского хозяйства, здравоохранения и обращения с отходами. Гендерной проблематике также было уделено внимание в главах, посвященных изменению климата, охране здоровья и окружающей среде, сельскому

<sup>8</sup> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) (Найроби, 2018 год).

<sup>9</sup> *Third Voluntary National Review of the Republic of Azerbaijan: 2021*, p. 17.

хозяйству и окружающей среде, а также транспорту и окружающей среде. Публикация обоих докладов ожидается во второй половине 2023 года.

50. Гендерная проблематика была учтена в деятельности по обеспечению равного доступа к воде и санитарии в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья, разработанного ЕЭК и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), посредством содействия отражению гендерного измерения в мероприятиях по объективной самооценке, проводимых в ряде стран общеевропейского региона. Гендерное измерение также учитывается в новой аналитической записке *Обеспечение финансовой доступности услуг водоснабжения и санитарии для всех: варианты политики и передовая практика обеспечения финансовой доступности безопасной питьевой воды и санитарных услуг в панъевропейском регионе*<sup>10</sup>. Вопросы гендерной асимметрии будут дополнительно рассмотрены в ходе текущего пересмотра методологии самооценки, содержащейся в документе *Механизм для оценки равного доступа: поддержка процесса разработки политик для обеспечения права человека на воду и санитарию*, с тем чтобы учесть воздействие пандемии COVID-19 и других чрезвычайных ситуаций, а также влияние этих ситуаций на различные уязвимые группы населения<sup>11</sup>.

51. Гендерная проблематика учитывалась в мероприятиях в рамках программы работы по Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам). 28 сентября 2021 года на девятой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам (Женева, 29 сентября — 1 октября 2021 года) в сотрудничестве с Женевским центром водных ресурсов и Глобальным водным партнерством — Средиземноморье было организовано параллельное мероприятие «Женщины, вода и мир». В рамках восемнадцатого совещания Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами (Женева, 19–21 июня 2023 года) состоялось интерактивное тематическое заседание по вопросу участия общественности в управлении речными бассейнами в трансграничных бассейнах, включая учет гендерных аспектов. В типовой форме для третьего цикла представления отчетности по показателю 6.5.2 целей в области устойчивого развития и Конвенции по трансграничным водам гендерная проблематика учтена, что открывает путь к сбору данных по гендерным аспектам сотрудничества в области трансграничных вод в ходе третьего отчетного цикла в 2023 году.

52. В рамках всех мероприятий, проведенных в 2022 и 2023 годах в соответствии с Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), и Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, были обеспечены равные возможности для участия женщин и мужчин. Особо можно отметить следующие мероприятия, на которых рассматривались проблемы, связанные с расширением прав и возможностей женщин:

- Рабочая группа сторон Конвенции на своем двадцать шестом совещании (Женева, 22–23 июня 2022 года) призвала стороны выполнять Обновленные рекомендации по повышению эффективности использования электронных информационных средств и поддерживать эффективное участие групп, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, в процессе принятия решений по экологическим вопросам<sup>12</sup>.
- Совещание сторон Конвенции на своей третьей внеочередной сессии (Женева, 23–24 июня 2022 года) отметило рост числа нападения на женщин в сфере экологической журналистики<sup>13</sup>.
- Целевая группа Конвенции по участию общественности в процессе принятия решений на своем десятом совещании (Женева, 10–11 октября 2022 года)

<sup>10</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WH/20.

<sup>11</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.WH/8.

<sup>12</sup> ECE/MP.PP/WG.1/2022/2, пп. 22 е) и 24.

<sup>13</sup> ECE/MP.PP/2022/2 (предварительный вариант), п. 41.

подчеркнула, что необходимо предпринимать больше усилий для привлечения к принятию решений по экологическим вопросам различных целевых групп, в частности тех, кто находится в уязвимом положении, например женщин, пожилых людей и общины коренных народов. В этой связи секретариату было предложено провести опрос для выявления надлежащей практики, возможных проблем и извлеченных уроков в отношении участия групп, находящихся в уязвимом положении, в принятии решений, а к сторонам и другим заинтересованным государствам и субъектам был обращен призыв принять участие в опросе и представить соответствующую информацию о надлежащей практике в Орхусский информационно-координационный механизм и его базу данных о надлежащей практике. Сторонам и заинтересованным субъектам был также адресован ряд конкретных призывов к действиям, в том числе: продолжать расширять участие общественности в принятии решений по связанным с загрязнением воздуха вопросам, касающимся здоровья, путем обеспечения эффективного и инклюзивного участия общественности, включая уязвимые и маргинализованные группы, подвергающиеся воздействию загрязнения воздуха; укреплять потенциал общественности, в частности уязвимых и маргинализованных групп, для участия в процедурах принятия решений; и продолжать расширять участие общественности в принятии решений по городскому развитию/городам путем обеспечения эффективного и инклюзивного вовлечения общественности, включая местные общины и уязвимые и маргинализованные группы<sup>14</sup>.

- Специальный докладчик Конвенции по вопросу о защитниках окружающей среды на своей встрече с заинтересованными сторонами (в онлайн-режиме, 23 ноября 2022 года) заявил о своей приверженности подходу, учитывающему гендерную специфику, признав в своем [видении мандата](#) «значимость гендера в защите правозащитников и необходимость применения межсекторального подхода к оценке рисков и разработке инициатив по защите»<sup>15</sup>.
- Целевая группа Конвенции по доступу к правосудию на своих [четыренадцатом](#) (27–28 апреля 2022 года) и [пятнадцатом](#) (4–5 апреля 2023 года) совещаниях обеспечила правительствам, судебным органам, НПО и широкому кругу других заинтересованных сторон платформу для обмена информацией о проблемах и передовым опытом в отношении ключевых последних событий и мер по устранению барьеров, препятствующих доступу к правосудию для всех, а также для удовлетворения особых потребностей отдельных лиц и групп, находящихся в уязвимом положении, включая женщин.

## В. Цели и задачи

53. Дискуссии, состоявшиеся в ходе рабочих совещаний по укреплению потенциала и обмену опытом, показали, что равное гендерное представительство является важным вопросом в экологической политике. Однако выйти за рамки вопросов гендерного баланса и найти приемлемые решения в области содержания экологической политики и ее влияния на гендерное равноправие, по-видимому, сложнее. Одной из основных проблем является отсутствие местных данных с разбивкой по признаку гендера.

## С. Планируемые мероприятия

54. Отдел по окружающей среде продолжит поддерживать работу по всестороннему учету гендерной проблематики в странах посредством развития

<sup>14</sup> ECE/MP.PP/WG.1/2023/3, пп. 16 b) iii), 36 d), 45 c) и 48.

<sup>15</sup> Vision for the Mandate: Statement by the Aarhus Convention's Special Rapporteur on environmental defenders, p. 1. URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/meeting-aarhus-convention-special-rapporteur-environmental-defenders>.

---

потенциала и проведения информационно-просветительских мероприятий по запросу правительств.

#### **D. Ожидаемые решения Комитета по экологической политике**

55 Комитету предлагается принять к сведению представленную информацию о всестороннем учете гендерной проблематики во всех мероприятиях ЕЭК и в природоохранной деятельности, проведенной Отделом по окружающей среде в период после последней сессии Комитета, и:

а) признать важное значение всестороннего учета гендерной проблематики в природоохранной деятельности, особенно в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития, и подчеркнуть, что гендерное равноправие является как самоцелью, так и средством содействия достижению устойчивого развития;

б) поддержать международные инициативы по поощрению гендерного равноправия и приветствовать продолжение сотрудничества и координации с органами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными форумами и субъектами в этих целях;

в) принять решение продолжать учитывать гендерную проблематику в своей деятельности.

---