



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Учебный семинар 2 по практическому применению стратегической экологической оценки (СЭО) в Армении

Что должны учитывать органы планирования при подготовке технического задания для проведения СЭО: практические соображения

23 - 24 ноября 2023 г.

Ереван, Республика Армения

*Майя Гачечиладзе-Божеску,
Консультант ЕЭК ООН*

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

Подходы к тому, кто будет выполнять СЭО (1)

Три основных подхода:

1) СЭО проводится штатными работниками-специалистами Заказчика:

- a. Силами планировщиков
- b. Силами нескольких департаментов, не участвующих в процессе планирования
- c. Комбинация вариантов

2) СЭО выполняется силами привлеченных консультантов (экспертов), включая подготовку отчета об определении сферы охвата СЭО и Отчета о СЭО, координацию работ по СЭО, организацию и проведения консультаций и т.п.;

3) Работа по СЭО координируется Заказчиком, при этом:

- ❖ **штатные работники-специалисты Заказчика выполняют часть работ и готовят отдельные разделы отчета об определении сферы охвата СЭО и Отчета о СЭО – например, сбор данных о существующей ситуации и анализ исходных условий,**
- ❖ **вовлеченные в СЭО консультанты (эксперты) выполняют собственную оценку и дают ее выводы – например, анализ возможных последствий качества воздуха, сборка отчетов о СЭО и т.д.**



Funded by
the European Union

Подходы к тому, кто будет выполнять СЭО (2)

	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
<i>Собственными силами</i>	<ul style="list-style-type: none">- планировщик и органы, принимающие решения, имеют лучшие возможности для осуществления итеративного процесса при разработке П/П- планировщик и органы, принимающие решения, получают сопутствующие преимущества за счет лучшего понимания сущности П/П и вопросов устойчивого развития	<ul style="list-style-type: none">- планировщик и органы, принимающие решения, вряд ли обладают опытом по выполнению СЭО- проблемы наличия ресурсов/времени- невозможность обеспечить независимость оценки (субъективность)
<i>Силами консультантов</i>	<ul style="list-style-type: none">- обеспечивается наличие необходимого опыта в вопросах устойчивого развития и разработки СЭО- обеспечивается независимый и свежий взгляд и идеи- исключается риск обвинений в субъективности	<ul style="list-style-type: none">- консультанты вряд ли осведомлены о местных особенностях и условиях- планировщик и органы, принимающие решения, несут финансовые расходы (особенно в случае, если консультант привлекается на весь период планирования и принятия решения)- трудно обеспечить высокий уровень интеграции



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Типичные задания разработчика СЭО

- ❖ Сотрудничество с группой разработчиков П/П в вопросах определения сферы охвата СЭО + разработки подходов к оценке приоритетных проблем (с использованием имеющихся данных и ресурсов)
- ❖ Управление процессом проведения оценки и предоставления информации, необходимой в процессе планирования
- ❖ Организация консультаций по конкретным вопросам, интересующим все стороны
- ❖ Подготовка Отчета о СЭО
- ❖ Подготовка ответов на полученные комментарии, уточнение выводов СЭО и рекомендаций для органов, принимающих решение



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



ТЗ для экспертов по СЭО (1)

1. Введение :

- СЭО является необходимым инструментом поддержки процесса разработки П/П
- Стадии подготовки П/П, какие виды анализа были выполнены (если были)
- Объяснить причины того, зачем необходимо проводить СЭО и на какие решения должны повлиять результаты и выводы СЭО

2. Цели и задачи СЭО:

- применять и обеспечить соблюдение требований законодательства Армении по СЭО;
- Предоставить рекомендации по учету ключевых вопросов и соображений, связанных с окружающей средой и здоровьем людей, в П/П;
- Обеспечить проведение консультаций с уполномоченными органами и общественностью / слушаний в ходе СЭО.



Funded by
the European Union

ТЗ для экспертов по СЭО (2)

3. Основные задачи, которые будут выполнять консультанты по СЭО

- **Анализ имеющихся данных** по соответствующим экологическим вопросам, включая вопросы, касающиеся здоровья населения; оценка П/П (учитывает ли он все важные экологические проблемы и тенденции, включая связанные со здоровьем населения)
- **Анализ целей П/П** на предмет их соответствия экологическим целям и целям, связанным со здоровьем населения, которые определены в уже принятых политиках и П/П.
- **Подготовка отчета об определении охвата СЭО**, включая все требования Закона, касающиеся содержания этого отчета, а также сводной таблицы по анализу полученных предложений и замечаний по данному отчету.
- **Подготовка первого и окончательного вариантов Отчета о СЭО**, включая необходимый анализ, оценку, смягчающие меры, схему мониторинга;
- **Подготовка справки (отчета) о консультациях и справки (отчета) об общественном обсуждении**, включая сводную таблицу по анализу полученных предложений и замечаний к Отчету о СЭО.



ТЗ для экспертов по СЭО (3)

4. Подход к выполнению СЭО:

- **Процесс СЭО будет осуществляться как неотъемлемая часть разработки П/П с целью обеспечения эффективного вклада СЭО в процесс разработки П/П;**
- **Методология СЭО будет корректироваться с учетом соответствующих предложений Заказчика, природоохранных ведомств, органов здравоохранения, а также общественности на Этапе 1: Определение сферы охвата СЭО;**
- **В течение всего процесса СЭО группа консультантов по СЭО должна сотрудничать и координировать свои действия с группой разработчиков П/П.**

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



ТЗ для экспертов по СЭО (4)

5. Временные рамки выполнения СЭО:

- Временные рамки процесса СЭО должны быть увязаны с процессом планирования и разработки соответствующего П/П .

6. Специалисты каких направлений должны привлекаться для выполнения СЭО

На примере разработки Генерального плана развития города:

Руководитель группы с широким спектром опыта в сфере СЭО, ОЭиСВ и градостроительного планирования, который будет опираться на поддержку группы консультантов, привлеченных на условиях частичной занятости по следующим дисциплинам:

- *Водоотведение и обращение с отходами*
- *Общественный транспорт и загрязнение воздуха*
- *Водные ресурсы (качество поверхностных и подземных вод)*
- *Биоразнообразии*
- *Здоровье людей*
- *Социально-экономические вопросы и культурное наследие*
- *ГИС*



ТЗ для экспертов по СЭО (5)

Рекомендуется осуществлять подготовку работ по СЭО в **два этапа** :

- Подготовка ТЗ и объявление конкурса на отбор консультанта (организации) по выполнению СЭО.
 - Такое ТЗ может быть кратким по содержанию, предусмотренный им объем работ будет включать определение объема и состава конкретных работ по СЭО.
- Подготовка Консультантом, отобранным по результатам конкурса, более подробного и уточненного перечня работ по СЭО после определения охвата СЭО и подготовки соответствующего отчета.

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

ТЗ для экспертов по СЭО (6)

Важно предусмотреть возможность внесения изменений в:

- ***определенного объема и перечня работ по СЭО** , поскольку привлеченные Консультанты могут прийти к обоснованному выводу о необходимости внесения таких изменений.*
- ***временные рамки СЭО** , поскольку процесс СЭО может длиться дольше, чем планировалось изначально, по независимым от сторон причинам (это , например, может быть связано со спецификой выполнения определенных исследований, более длительным процессом разработки П/П или участием общественности).*

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Микроуправление процессом СЭО

Важно , чтобы соответствующие должностные лица Заказчика были задействованы в процессе СЭО и обеспечивали общую координацию и управление, в частности:

- содействие коммуникации и обмену информацией между группами разработчиков П/П и группой консультантов по СЭО;
- официальные контакты с природоохранными ведомствами и органами здравоохранения;
- активное участие в мероприятиях по общественным обсуждениям – например, представление концепции или проекта П/П на общественных слушаниях.

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Расходы на проведение СЭО

- ❖ Внедрение СЭО обычно приводит к увеличению затрат на планирование 5 - 10% (по данным ЕС)
- ❖ Некоторые качественные СЭО увеличили затраты на планирование менее, чем на 5%
- ❖ Величина затрат также зависит от количества и детальности проработки альтернатив, стоимости исследований, моделирования и пр.
- ❖ Для завершения большинства СЭО требуется примерно 70-80 человеко-дней
- ❖ По мере накопления опыта возможно сокращение затрат
- ❖ Расходы можно считать незначительными по сравнению с затратами на разработку п/п

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Вопросы для обсуждения

Какой из трех подходов вы считаете более подходящим в контексте именно вашего П/П и почему?

1. СЭО выполняется собственными силами
2. СЭО выполняется внешними экспертами
3. Комбинированный подход

Action implemented by:

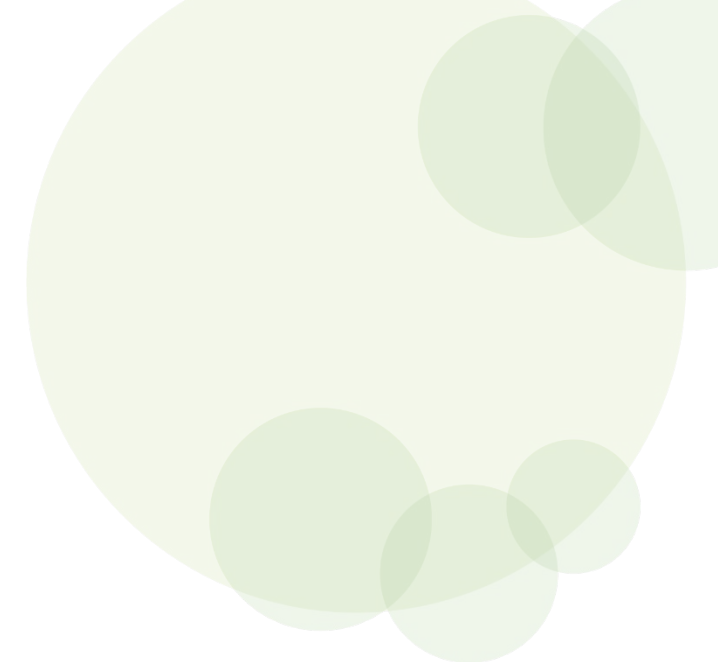


THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries



Благодарим за внимание!

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP