



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Учебный семинар 2 по практическому применению стратегической экологической оценки (СЭО) в Армении

Контроль качества / обеспечение качества (КК/ОК) в СЭО

23 - 24 ноября 2023 г.

Ереван, Республика Армения

*Майя Гачечиладзе-Божеску,
Консультант ЕЭК ООН*

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Приходилось ли вам проводить оценку (участвовать в оценке) качества отчетов об экологической оценке?

Action implemented by:



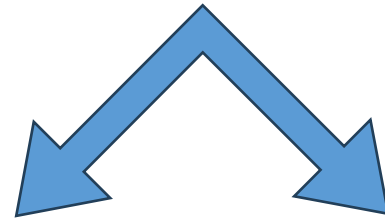
THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

Требования и определения

- ❖ Протокол по СЭО требует, чтобы **качество экологических отчетов соответствовало требованиям Протокола**, но не содержит подробностей о контроле качества СЭО.
- ❖ **Обеспечение и контроль качества** направлены на то, чтобы в результате процесса СЭО была получена достоверная и объективная информация для учета при принятии плана или программы + чтобы эта информация была эффективным образом доведена до сведения заинтересованных сторон.



Обеспечение качества

ориентировано на предотвращение
потенциальных недостатков

Контроль качества ориентирован на
выявление недостатков в результатах
(документах или действиях)



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Элементы контроля качества/обеспечения качества

- ✓ Кто?
- ✓ Когда?
- ✓ Что? (доклад или процесс?) →
- ✓ Как? - *Определение критериев и выбор методов*

Фокус на КК/ОК

Можно выделить два объекта контроля качества/обеспечения качества:

- Доклад о СЭО или
- Весь процесс СЭО (включая административную процедуру СЭО).

Что вы выберете?

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Как

❖ Необходимо разработать процедуру контроля качества для оценки докладов о СЭО

❖ Критерии:

- ✓ общие задачи и принципы СЭО
- ✓ требования законодательства
- ✓ требования надлежащей практики.

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Методы и ресурсы

- Контрольные перечни (напр. Таблица 22 Контроль качества (ЕЭК ООН, 2012 г.)
- Участие общественности (как метод!)
- Источники полезного опыта/заданные критерии:
 - ❖ Директива ЕС по СЭО и Протокол по СЭО
 - ❖ Национальное законодательство и/или системы экологической оценки, в том числе государственная экологическая оценка
 - ❖ Критерии эффективности СЭО Международной организации по оценке воздействия на окружающую среду (<https://www.iaia.org/uploads/pdf/sp1.pdf>)

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Контрольный перечень мер по обеспечению качества (ЕЭК ООН, 2012 г.)

- ❖ Задачи и контекст
- ❖ Сфера охвата
- ❖ Альтернативы
- ❖ Исходная информация
- ❖ Прогноз и оценка возможного влияния на окружающую среду
- ❖ Смягчающие мероприятия
- ❖ Экологический отчет
- ❖ Консультации
- ❖ Принятие решений и информация о принятом решении
- ❖ Меры по мониторингу

Աղյուսակ Ա4.4 Որակի ապահովման ստուգացուցակ³²

Նպատակներ և համատեքստ
<ul style="list-style-type: none"> • Հստակեցվում են պլանի կամ ծրագրի նպատակները և խնդիրները • Նպատակներն ու թիրախները սահմանելիս հաշվի են առնվում բնապահպանական հարցերն ու սահմանափակումները, այդ թվում՝ միջազգային և ԵՀ բնապահպանական նպատակները • Հստակեցվում են ՌԲԳ նպատակները և, ըստ անհրաժեշտության, շաղկապվում համապատասխան ցուցանիշներին և թիրախներին • Բացահայտվում և բացատրվում են համապատասխան այլ պլանների կամ ծրագրերի հետ կապերը • Բացահայտվում և բացատրվում են ՌԲԳ նպատակների միջև, ՌԲԳ նպատակների և պլանի նպատակների միջև, ինչպես նաև ՌԲԳ նպատակների և այլ պլանների նպատակների միջև եղած հակասությունները
Շրջանակների որոշում
<ul style="list-style-type: none"> • Սահմանված կարգի և ժամանակացույցի շրջանակներում բնապահպանական զեկույցի բովանդակության և շրջանակների շուրջ խորհրդակցել բնապահպանության, այդ թվում՝ առողջապահության հարցերի համար պատասխանատվություն կրող համապատասխան իրավասու մարմինների հետ • Գնահատումը կենտրոնացվում է էական ազդեցությունների շուրջ

³² Փոփոխված տեքստ ՌԲԳ Հրահանգի գործնական ուղեցույցի հավելված 9-ից (Միացյալ Թագավորություն, 2005թ.)

<ul style="list-style-type: none"> • Քննարկվում են առաջացած տեխնիկական, Արձանագրությունային և այլ դժվարությունները, անհրաժեշտ է հստակ ներկայացնել համապատասխան ենթադրությունները և հնարավոր անորոշությունները • Հիմնավորել հետագա քննարկումներից տարբեր հարցերի բացառման որոշումները
Այլընտրանքներ
<ul style="list-style-type: none"> • Քննարկել հիմնական հարցերի լուծման իրատեսական այլընտրանքային տարբերակները և գրանցել դրանց ընտրության հիմնավորումները



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Система контроля качества на практике: опыт 6 стран

- Режим 1: Контроль качества ограничен процедурными вопросами; консультации и общественный контроль считаются надлежащим контролем качества (Великобритания, Дания, Италия).
- Режим 2: Контроль качества процедурных вопросов плюс официальная проверка Экологических докладов, включающая предметное рассмотрение (выводы, рекомендации и т.д.) (Нидерланды)
- Режим 3: Более широкие и емкие положения о контроле качества, например: лицензирование компетентных специалистов-практиков, консультативный комитет, более важная роль компетентного органа (Хорватия и Чехия).
- Сторонние инициативы: e.g. Аккредитованная организация *Chartered Environmentalist & Quality Mark* (Великобритания)



Funded by
the European Union

Системы контроля качества на практике: данные

- Системы режима 2 и 3 не всегда дают лучшие результаты:
- Скорее более требовательные процедуры контроля качества (e.g. Хорватия, Чехия) обращают больше внимания на процедурные аспекты, а не на цели, касающиеся сути.
- Практика показывает, что простые и легкие процедуры более гибкие и позволяют скорректировать процесс СЭО в зависимости от условий планирования (Нидерланды).
- Национальный политический климат и готовность органов планирования интегрировать результаты СЭО оказывают более значительное влияние на практику СЭО, чем сложные системы КК.
- Контроль качества также следует рассматривать как механизм, способствующий интегрированию выводов СЭО в принятие решений.



Funded by
the European Union

Рекомендации из исследования

- Системы аккредитации и лицензирования представляются преимущественно популярными решениями, однако на практике их воздействие на качество вызывает вопросы.
- Рыночно ориентированные (не государственные) системы аккредитации демонстрируют определенную перспективность.
- Воздействие контроля со стороны общественности, возможно, недооценивается (см. Данию).
- Наращивание политической воли и приверженности, поддерживаемое разумными мерами по контролю качества, может стать ключевым фактором в улучшении качества работы системы.

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

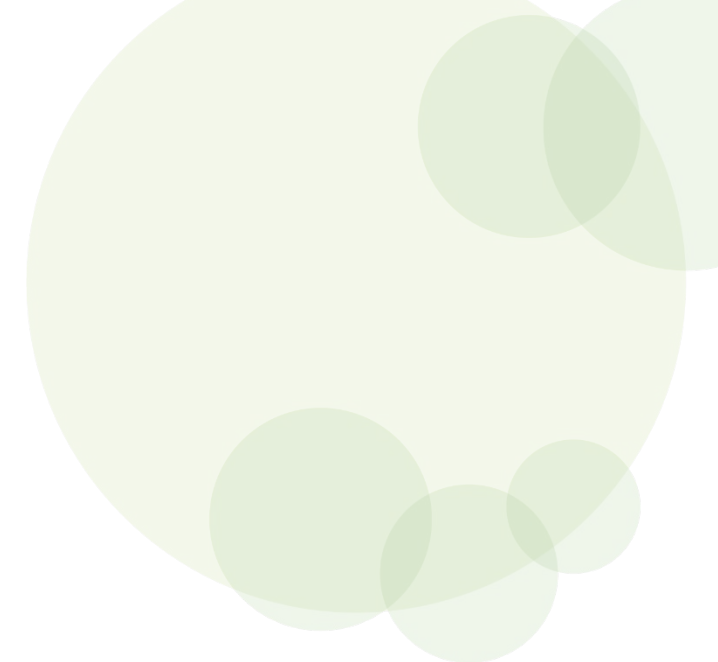
Практические рекомендации

- Четко определите предмет и цель оценки качества.
- По возможности, не ограничивайте задачи КК/ОК отчетом о СЭО, но также учитывайте более широкий контекст и процедурные аспекты (процесс СЭО).
- Рассматривайте КК/ОК как деятельность, призванную повысить качество выводов и рекомендаций СЭО, а не *критику*, сосредоточенную на мелких подробностях.
- Используйте практичный и разумный подход к обеспечению и контролю качества СЭО – вместо того, чтобы применять один и тот же подход ко всем СЭО в вашей стране, уделяйте больше внимания *сложным* процессам СЭО, а также *важным инициативам стратегического характера*.
- Предоставьте общественности возможность высказать свое мнение относительно качества СЭО на таком этапе процедуры, который позволяет учесть эти комментарии в окончательном варианте отчета о СЭО до принятия решения



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries



Благодарим за внимание!

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP