



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Учебный семинар 2 по практическому применению стратегической экологической оценки (СЭО) в Армении

Мониторинг в СЭО

23 - 24 ноября 2023 г.

Ереван, Республика Армения

*Майя Гачечиладзе-Божеску,
Консультант ЕЭК ООН*

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

Мониторинг в СЭО: правовые требования

Директива по СЭО (2001/42/ЕС):

1. мониторинг значительных экологических последствий внедрения планов и программ (П/П)
2. соответствующие меры по исправлению положения
3. при необходимости использование существующих механизмов мониторинга
4. меры по смягчению последствий и мониторингу должны быть общедоступными

Протокол по СЭО (2003 ЕЭК ООН):

1. то же самое, но проводить мониторинг с учетом последствий для здоровья
2. то же
3. не упоминается
4. то же (в отчете о СЭО меры по мониторингу экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий осуществления плана или программы (Приложение IV)),
5. кроме того и что немаловажно, результаты проведенного мониторинга должны быть доведены до сведения соответствующих природоохранных органов и органов здравоохранения, а также до общественности (ст. 12.2).



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Задачи мониторинга

- сравнение прогнозируемых и фактических последствий, что позволяет получить информацию об осуществлении плана или программы;
- приобретения практических знаний в интересах улучшения будущих оценок (например, в качестве инструмента контроля качества СЭО);
- проверки соблюдения экологических предписаний соответствующих органов власти;
- проверки того, что план или программа выполняется в соответствии с утвержденным документом, включая предусмотренные меры по предотвращению, сокращению или смягчению неблагоприятных последствий.

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Программа мониторинга по итогам СЭО

- Мониторинг (наблюдение за последствиями) недостаточен для постоянного учета экологических соображений в процессе реализации П/П, а также информирования заинтересованных сторон о последствиях для окружающей среды и здоровья населения.
- Нужна более широкая программа мониторинга по итогам СЭО, включая:
 1. собственно мониторинг двух «направлений»:
 - **последствий для окружающей среды и здоровья населения** в процессе реализации П/П;
 - процесса реализации **мер по смягчению последствий**, предложенных в процессе СЭО;
 2. анализ результатов мониторинга и принятие мер по его итогам (в случае обнаружения «непредусмотренных» неблагоприятных последствий);
 3. информирование (доведение информации о результатах мониторинга до заинтересованных сторон).

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Реализация схемы мониторинга в рамках СЭО

Меры по мониторингу должны не только предусматриваться, но и осуществляться!

Деятельность по мониторингу в рамках СЭО и отчетность должны быть:

- оптимально интегрированы в общую схему мониторинга реализации П/П и/или увязаны с ее регулярными пересмотрами.
- разумно основаны на существующих схемах мониторинга

Кто за это отвечает?

- Протокол по СЭО и Директива по СЭО не предполагают, кто, где, когда и как должен осуществлять мониторинг СЭО.
- Практика: ключевую роль играет орган, ответственный за реализацию П/П



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Как разработать
схему мониторинга
СЭО?

Мониторинг

Оценка и
управление

Коммуникация /
отчетность

Разработка схемы мониторинга зависит от объема и содержания конкретного П/П + от существующих возможностей мониторинга, административного уровня и требований законодательства.

Учитывать:

- Мероприятия по мониторингу, которые необходимо предпринять
- Ответственность за проведение мониторинга
- Когда необходимо проводить мониторинг (даты и периодичность)
- Как должны быть представлены результаты и в каком формате

Act

U
e
P

CE



Funded by
the European Union

Подходы и примеры (1)



Мониторинг связан с такими элементами СЭО, как анализ исходных условий, оценка последствий и выработка мер по смягчению последствий.

Задача СЭО	Значительные последствия	Предлагаемые меры по мониторингу
Охрана растительного и животного мира и, по возможности, улучшение его состояния	Постоянная потеря межприливных местообитаний в результате строительства стационарных берегозащитных сооружений и сокращения межприливной зоны	Мониторинг изменения площади межприливных местообитаний: <ul style="list-style-type: none"> • моделирование на основе данных об уровне моря (ежегодно); • аэрофотосъемка (как минимум, раз в пять лет).
	Создание межприливных местообитаний	Долгосрочный мониторинг с использованием: <ul style="list-style-type: none"> • аэрофотосъемки; • обследований растительности; • учета птиц; • обследования бентосных макропозвоночных.
Охрана исторического наследия	Возможность вскрытия или повреждения археологических памятников	Нет необходимости в мониторинге на стратегическом уровне. Необходимые оценки будут выполнены и обследования проведены в ОВОС и реализации конкретных проектов.



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Подходы и примеры (2)

- Мониторинг основан на использовании индикаторов, адаптированных к каждой выявленной проблеме/рецептору окружающей среды и здоровья.
- **Индикатор** — это часть информации для измерения прогресса или достижения цели/переменной (экономической, социальной или экологической).

Например, индикаторы **SMART**:

Индикатор должен быть конкретным, измеримым, доступным/достижимым экономически эффективным способом, актуальным для программы и доступным своевременно (SMART).

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by
the European Union

EU4Environment

Green Economy in Eastern Partner Countries

Подходы и примеры (3)

Программа мониторинга в рамках СЭО Плана управления отходами Мидлэндса, Англия

Экологич. рецептор	Индикатор	Источник
Биоразнообразие, флора и фауна	<ul style="list-style-type: none"> – Близость новых объектов к охраняемым территориям – Площадь и процентная доля участка охраняемого местообитания, нарушенного в результате воздействия объектов обращения с отходами 	<ul style="list-style-type: none"> – ЗЭВ объекта /ЕЭО/ДООСНМС – ЗЭВ объекта / в противном случае может отсутствовать
Почва / землепользование	<ul style="list-style-type: none"> – Площадь земель, занятых закрытыми и существующими объектами обращения с отходами (общая площадь и площадь неосвоенных земель) – Расположение новых объектов – Площадь земель, загрязненных в результате деятельности по обращению с отходами – Площадь загрязненных земель, восстановленных для нужд землепользования 	<ul style="list-style-type: none"> – ЕЭО / местные власти – ЕЭО – Местные власти – Местные власти
Воздух	<ul style="list-style-type: none"> – Число превышений допустимых объемов выбросов пыли и уровней шума, предусмотренных лицензией – Число домовладений, пользующихся услугами по сбору и вывозу отходов – Расчетное число тонн отходов, не охваченных сбором и вывозом – Количество энергии, получаемой от объектов обращения с отходами 	<ul style="list-style-type: none"> – ЕЭО – Местные власти / ЕЭО
Климатические факторы	<ul style="list-style-type: none"> – Расчетный объем выбросов свалочных газов (CO₂ и метана) в год от объектов – Количество тонн отходов, направляемых на переработку, захоронение на полигоне или термическую обработку 	<ul style="list-style-type: none"> – ЕЭО / местные власти – Местные власти / ежегодный отчет



Funded by
the European Union

Практические рекомендации (1)

Этапы разработки и реализации программы мониторинга

НЕ ЗАБУДЬТЕ

Определение сферы охвата СЭО и анализ последствий

- Принять во внимание проблемы, цели и показатели в области окружающей среды и устойчивого развития, предусмотренные планом или программой (ПП) или связанные с ними
- Активно взаимодействовать с группой разработчиков или инициатором разработки ПП и соответствующими природоохранными органами при разработке программы мониторинга

Мониторинг

- Что показатели должны быть пригодны для измерения и анализа (например, отвечать критериям SMART*)
- Что предпочтительным является использование существующих показателей, мониторинг которых уже ведется, тогда как рекомендации по введению новых показателей могут быть оправданы лишь в редких случаях (и требуют содержательного обсуждения с соответствующими природоохранными органами)
- Что информация, получаемая в результате мониторинга, должна фиксироваться и храниться в формате, используемом другими агентствами или органами власти
- Включить в программу мониторинг выполнения предусмотренных мер по смягчению воздействия
- Учесть при разработке программы рекомендации СЭО
- Обсудить предлагаемые методы мониторинга и оценки и их реалистичность с точки зрения наличия ресурсов с инициатором ПП

* - См. материалы Европейской сети по оценке программ развития сельских районов (https://enrd.ec.europa.eu/evaluation/faq/indicators_en).



Funded by
the European Union

Практические рекомендации (2)

Этапы разработки и реализации программы мониторинга

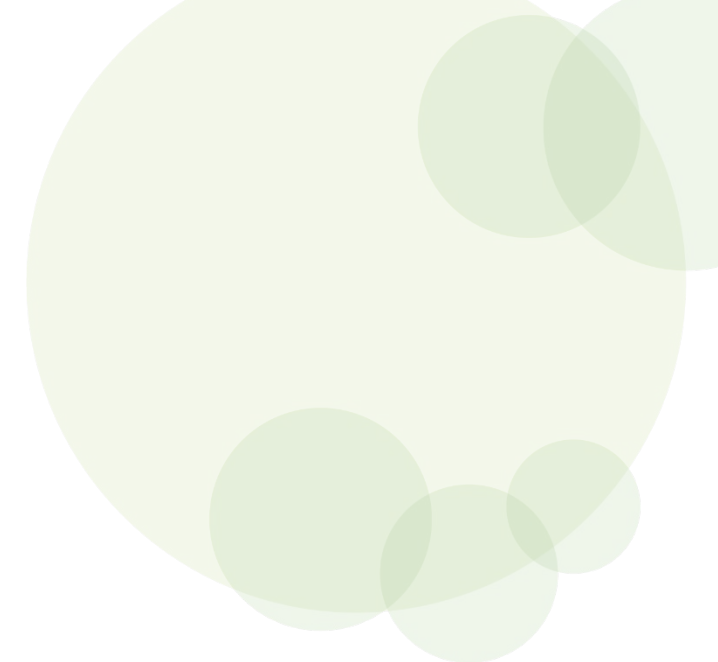
НЕ ЗАБУДЬТЕ

- | | |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Оценка | <ul style="list-style-type: none">• Увязать процедуры оценки с регулярным пересмотром ПП• По возможности использовать простые методы |
| Организация процесса | <ul style="list-style-type: none">• Увязать предлагаемые действия по итогам СЭО с общей программой мониторинга реализации ПП, обеспечив их интеграцию в общий цикл планирования и реализации• Предусмотреть возможность принятия мер реагирования в случае обнаружения в ходе мониторинга непредвиденных неблагоприятных воздействий• Обеспечить реалистичность и экономическую эффективность процессов мониторинга и оценки, а также управления этими процессами |
| Информационный обмен | <ul style="list-style-type: none">• Предусмотреть возможность получения информации о ходе реализации ПП и программы действий по итогам СЭО от соответствующих органов и общественности• Описать, каким образом результаты мониторинга будут или должны будут использоваться инициатором ПП• Признать наличие открытых вопросов, факторов неопределенности и трудностей в процессе разработки и реализации ПП и программы действий по итогам СЭО• Избегать языка, перегруженного специальными терминами. |



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries



Благодарим за внимание!

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP