

Правила распространения:
Общие
10 октября 2023

Русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда

Двадцать четвертое совещание

г. Женева (Швейцария), 20-22 сентября 2023 г.

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Предстоящие переписи в регионе Европейской экономической комиссии
Организации Объединенных Наций**

Подготовка к подсчету численности населения и жилищного фонда в 2025 году в Мексике

Записка Национального института статистики и географии (НИСГ) [Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI] (Мексика) *

Резюме

Мексика готовится к проведению подсчета численности населения и жилищного фонда в 2025 году. Подсчет численности населения и жилищного фонда 2025 года — это предстоящий статистический проект, который будет реализован в Мексике и который будет применять методологию, аналогичную методологии проведения обычной десятилетней переписи, что предполагает полную перепись всех жителей страны. Для удовлетворения имеющегося спроса на информацию с 1995 года страна осуществляет межпереписные статистические проекты. Подсчет численности населения и жилищного фонда 2025 года имеет важное значение, поскольку он будет отражать изменения в демографической динамике и в социально-экономических характеристиках, обусловленных пандемией SARS-CoV-2 (COVID-19). Эти изменения будут сравниваться с результатами переписи населения 2020 года, которая проводилась в начале пандемии, и которая преподнесла ценные уроки, учтенные в этом новом статистическом проекте.

*Автор: д-р Маурисио Родригес Абреу (Mauricio Rodríguez Abreu).

ПРИМЕЧАНИЕ: Обозначения в настоящем документе не подразумевают выражения какого-либо мнения Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении юридического положения любой страны, территории, города или края, или их властей, или в отношении делимитации ее границ.

I. Введение

1. В настоящем документе представлены необходимые мероприятия по проведению подсчета численности населения и жилищного фонда 2025 года в Мексике. Подсчет представляет собой межпереписное мероприятие Национального института статистики и географии (INEGI), которое проводится раз в десять лет, в годы, заканчивающиеся на цифру 5, с целью обновления национальной социально-демографической статистики в более короткие периоды, чем раунды переписи.
2. В первом разделе настоящего документа представлена справочная информация о переписях и межпереписных мероприятиях, проводимых в этой латиноамериканской стране, о росте ее населения на протяжении XX-XXI веков, а также о влиянии, которое различные социальные и природные обстоятельства оказывали и оказывают на развитие переписных мероприятий и на демографические изменения в стране. Во втором разделе подробно описываются методологические характеристики проведенных переписей, когда стремились сохранить концептуальную сопоставимость переменных во времени.
3. После рассмотрения контекстного и методологического подхода третья часть документа более подробно описывает необходимые действия по планированию проведения подсчета населения и жилищного фонда в 2025 году. Представлены уроки, извлеченные в ходе предыдущих переписей, с указанием их влияния на планирование будущих переписей, а также на сокращение проектных затрат и на обеспечение своевременного получения результатов. В документе также описывается, как Национальный институт статистики и географии (INEGI) применяет технологические достижения, объясняется, как поощряется использование административных данных для поддержки переписной деятельности, и подробно описываются стратегии, используемые для решения проблемы неучастия респондентов в переписи. Все вышеперечисленное делается для обеспечения надлежащего качества данных. Наконец, документ завершается описанием выявления рисков, которые могут повлиять на развитие этого статистического проекта, и объяснением методологии, которая была реализована для смягчения тех рисков, которые могут помешать достижению институциональных целей и задач.

II. История переписей населения в Мексике

4. Всеобщая перепись населения Мексиканской Республики 1895 года положила начало серии современных переписей населения в Мексике, которые проводились раз в десять лет, начиная с 1900 года, за исключением 1921 года. Эти переписи предоставляют ценную информацию о демографических, социальных и экономических характеристиках мексиканского населения, включая его территориальное распределение и развитие в исторической перспективе. Учитывая быстрые изменения в структуре населения из-за демографической динамики и спрос на информацию с самой детальной географической привязкой, Мексика начала проводить межпереписные мероприятия по методологии, аналогичной переписи, но с более короткими анкетами. Такие подсчеты численности населения и жилищного фонда проводились в 1995 и 2005 годах. Однако в 2015 году из-за сокращения бюджета вместо подсчета численности населения было проведено межпереписное обследование. Это обследование было направлено на оценку численности населения и жилищного фонда на уровне страны, на уровне штата и на уровне муниципалитета, а также на уровне каждого населенного пункта с населением более 50 тысяч человек.

Таблица 1
Список переписей и подсчетов за предыдущие годы

Проведение переписи	Годы	Итого
Переписи	1895, 1900, 1910, 1921*, 1930, 1940, 1950, 1960, 1970, 1980, 1990, 2000, 2010, 2020	14
Переписи	1995 г., 2005 г., в процессе подготовки к 2025 г.	3
Межпереписное обследование	2015	1

Примечание: * Отложено из-за Мексиканской революции.

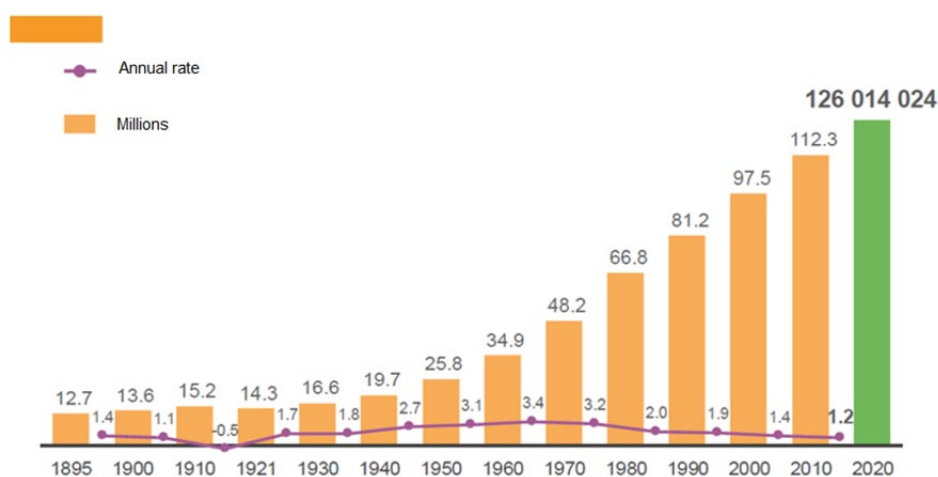
Источник: собственная разработка.

А. Эволюция общей численности населения Мексики с 1895 по 2020 год.

5. Согласно переписи населения и жилищного фонда 2020 года, население Мексики составляло 126 014 024 человека. Среднегодовой темп прироста населения демонстрировал относительно устойчивый рост, за исключением периода с 1910 по 1921 год, когда он снизился из-за Революции. После этого темпы прироста населения достигли наивысшей точки — 3,4% — в 1960-х годах. Темпы роста начали замедляться в 1970 году и упали до 1,2% в десятилетие с 2010 по 2020 год.

Рисунок 1

Мексика. Общая численность населения и темпы роста. 1895-2020 гг.



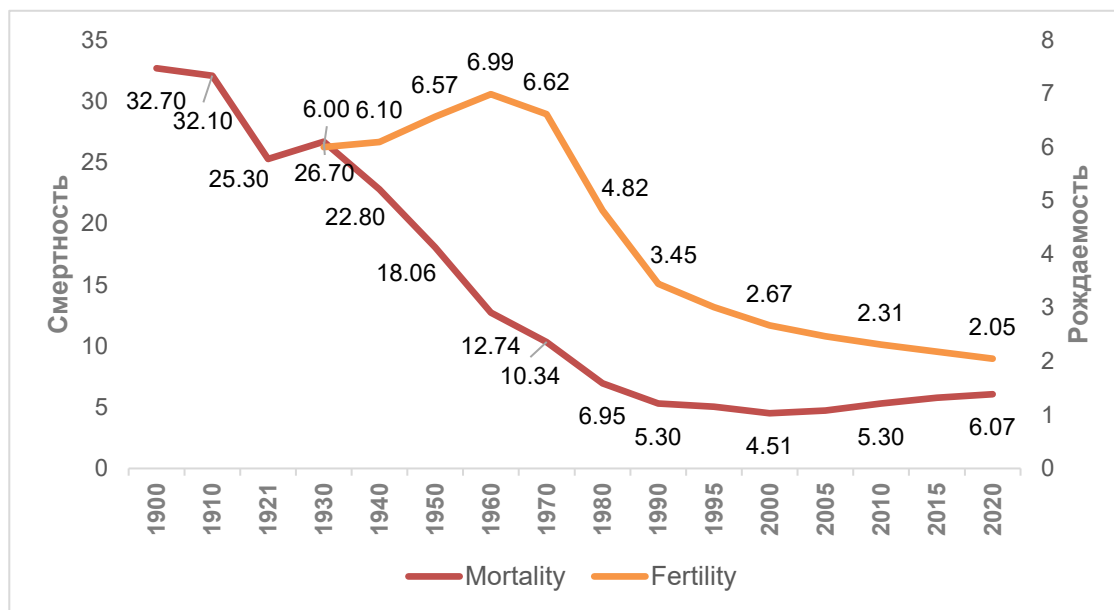
Источник: Национальный институт статистики и географии (INEGI). Переписи и подсчеты численности населения и жилищного фонда.

6. Изменение демографической динамики в Мексике сместилось от сценария с высокими показателями рождаемости и смертности к другому сценарию, где эти показатели ниже. Общий коэффициент рождаемости (ОКР) снизился с 6,6 рождений на одну женщину в

1970 году до 2,1 в 2020 году. Изменилась и смертность: если в 1930 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла примерно 37 лет, то к 2020 году она составляла около 75 лет. В Мексике по положению на 2020 год демографическая пирамида имеет более узкое основание по сравнению с предыдущими десятилетиями, что указывает на постепенное старение населения.

Рисунок 2

Мексика. Уровень смертности и рождаемости. 1900-2020 гг.



Источник: CONAPO (2023). Демографические показатели Мексики с 1950 по 2050 годы. INEGI (2014). Историческая статистика Мексики (2014 г.). Статистическое приложение. История переписей населения в Мексике, XIX век.

7. В Мексике в начале XX века общий уровень смертности составлял почти 33 смертей на тысячу жителей. К 2020 году этот показатель снизился до 6 смертей на тысячу, что составляет менее 1/5 уровня смертности, зафиксированного в 1900 году. Между тем, ОКР демонстрировал тенденцию к росту в период с 1930 по 1960 годы, а с 1970 по 2020 год — устойчивое снижение.
8. Переписи в Мексике проводятся регулярно, несмотря на проблемы, обусловленные различными неблагоприятными ситуациями, такими как эпидемии, войны, стихийные бедствия и социальные потрясения, которые влияют на организацию и проведение переписей населения и жилищного фонда, а также на учет населения и его структуру. Среди этих ситуаций по своему воздействию в национальных масштабах выделяются Мексиканская революция (1910–1921 гг.) и пандемия COVID-19 (2020–2023 гг.). Мексиканская революция привела к тому, что запланированная на 1920 год перепись была отложена до следующего года, а пандемия COVID-19 потребовала переноса сроков сбора, обработки и предоставления результатов переписи 2020 года.

В. Влияние эпидемий, войн, природных и социальных явлений на переписную деятельность

1. Революционное движение

9. В 1910–1921 гг. происходили политические и социальные конфликты, в которых погибло около 900 000 человек; кульминацией конфликтов стал май 1920 г., с которого начался этап усилий по стабилизации страны, позволивший провести перепись 1921 г. По результатам этой переписи было выявлено уменьшение общей численности населения, и это единственный период переписи, зафиксировавший такую ситуацию. Условия жизни этого периода благоприятствовали распространению инфекционных и паразитарных заболеваний, таких как испанка, менингит, корь; желтая и брюшная лихорадка оказались особенно тяжелыми заболеваниями по количеству обусловленных ими смертей.

2. Малярия

10. В период с 1922 по 1932 год умерло более 250 000 человек, т.е. 138 смертей на 100 000 жителей в этот период.

3. Землетрясения

11. Мексика, расположенная в сейсмически активной зоне, регулярно сталкивается с сейсмическими явлениями. Город Мехико и прилегающие к нему районы в 1985, 2017 и 2019 годах пережили землетрясения силой более 6 баллов по шкале Рихтера, которые имели тяжелые последствия. В частности, в результате землетрясения 1985 года были повреждены объекты Национального института статистики и географии; было уничтожено более 47 000 квадратных метров зданий, в результате чего более двух тысяч сотрудников остались без рабочих мест; эта ситуация ускорила переезд коллектива в другое место.

4. Вооруженное восстание Сапатистской армии национального освобождения (САНО)

12. В январе 1994 г. на юго-востоке страны появилась вооруженная группировка; ее присутствие повлияло на мероприятия подсчета 1995 года и переписи 2000 года. В районах, находящихся под влиянием САНО, переписчикам не разрешалось въезжать в города Чьяпаса.

5. Ураганы

13. Ежегодно с мая по ноябрь в Мексике наблюдаются гидрометеорологические явления, приносящие разрушительные ветры, проливные дожди, наводнения и даже торнадо. Период обследования численности населения в 2005 году совпал с ураганами «Стэн» и «Вильма», последствия которых затруднили работы по сбору данных в восточных и юго-восточных штатах Мексики.

6. Пандемия гриппа

14. В 2009 году в Мексике случаи гриппа А/Н1N1 были зарегистрированы в Веракрусе, Оахаке, Сан-Луис-Потоси и штате Мехико. Это заболевание распространилось на всю страну и еще на 73 страны и территории. По этой причине Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила пандемию в июне того же года. В конце 2009 года ВОЗ зарегистрировала почти 16 000 смертельных случаев во всем мире. Всего в Мексике было почти 70 000 подтвержденных случаев заболевания и около тысячи смертей.

7. Караваны мигрантов

15. В октябре в страну прибыл первый караван мигрантов из Южной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна, направлявшийся в США, численность которого, по некоторым оценкам, достигала 20 000 человек. Этот феномен повторился: некоторые люди решили поселиться в Мексике, что повлияло на демографическую структуру населения тех мест, в которые они прибыли.

8. Пандемия КОВИД-19

16. В марте 2020 года ВОЗ объявила чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения из-за пандемии COVID-19. В мае 2023 года ВОЗ объявила окончание пандемии. С началом пандемии в Мексике было введено ограничение на перемещение, что совпало с окончанием этапа сбора данных переписи населения и жилищного фонда 2020 года. Поэтому возникла необходимость отложить или адаптировать следующие этапы до тех пор, пока не появятся подходящие условия для их завершения.

III. Методологические характеристики последних переписей

17. Перепись населения и жилищного фонда — это процесс, который включает сбор, обработку, оценку, изучение и распространение числовых и качественных данных о численности населения, о распределении и характеристиках людей и домохозяйств в стране, а также о количестве и особенностях жилищ, имеющихся в них удобств и услуг в определенный момент времени. Данные, полученные в результате переписи, могут быть отображены и изучены в виде статистики различных географических уровней: от всей страны до небольших городов и кварталов в городской местности.

A. Общие характеристики проектов переписи

18. Методы сбора данных в рамках переписей населения и жилищного фонда со временем менялись в соответствии с социальными и технологическими условиями каждого периода. С 1895 по 1921 год применялся метод самопереписи, при котором переписчики приносили и забирали заполненные переписные листы у домохозяйств после краткого обучения главы домохозяйства тому, как их заполнять. Этот метод столкнулся с проблемами из-за низкого уровня грамотности населения.

19. С 1930 по 1980 годы использовался метод прямого интервью с использованием бумажной анкеты, в рамках которого переписчики, прошедшие предварительное обучение и практическую подготовку, посещали домохозяйства и заполняли

переписной лист. Министерство народного образования сыграло важную роль в проведении этих переписей, поскольку оно предоставило учителей для проведения переписи. По всей стране учителя взяли на себя выполнение переписных работ и консультирование респондентов. Перепись 1970 года потребовала больших человеческих ресурсов, и поэтому для проведения обследования также набирались люди со средним образованием в возрасте от 16 лет и старше.

20. С 1990 по 2015 год бумажные анкеты оставались основным методом переписи и межпереписных проектов. В переписи 1990 года в качестве переписчиков выступали учащиеся старших классов и студенты высших учебных заведений. С 1995 года Национальный институт статистики и географии (INEGI) набирает сотрудников для обучения проведению прямых интервью. В 2010 году была введена самоперепись по Интернету, а также перепись по телефону; однако эти методы переписи показали низкий процент участия респондентов из-за ограниченного доступа населения к Интернету и из-за недостаточного участия населения в применении этих методов переписи.
21. В ходе переписи 2020 года впервые использовались мобильные вычислительные устройства (MCD) для проведения прямых интервью, что стало новой функциональной особенностью переписи населения и жилищного фонда. Кроме того, при планировании работ предусматривались стратегии самопереписи через Интернет и переписи по телефону, что стало играть еще более важную роль в связи с приостановкой деятельности, вызванной ограничениями перемещения населения в период пандемии COVID-19. Однако процент участия респондентов в переписи посредством этих методов был очень низким.

В. Сопоставимость переменных во времени, в том числе включение, исключение и концептуальные изменения

22. Определение тем переписи призвано удовлетворить преобладающие информационные потребности, имеющиеся в текущий исторический момент, и это зависит от социально-демографических условий, в которых реализуется проект. В настоящее время для определения и окончательной доработки тем переписи проводятся консультации с общественностью через Интернет, форумы и личные встречи с людьми из различных слоев общества. Цель состоит в том, чтобы собрать их мнения и понять их информационные потребности. Кроме того, в Национальном институте статистики и географии проводится анализ эффективности использования предложенных вопросов с учетом качества ответов и результатов тестирования в реальных условиях. Такой подход гарантирует, что выбранные темы эффективно удовлетворяют информационные потребности пользователей таких данных.
23. Еще одним аспектом, который следует учитывать при включении, исключении или изменении вопросов переписи, является необходимость концептуальной сопоставимости данных с течением времени. Это предполагает анализ концептуальных изменений, которые могут повлиять на идентификацию конкретных групп населения, таких как люди с инвалидностью, коренное или афро-мексиканское население. Кроме того, учитываются изменения в политике, программах или в государственных учреждениях, такие как создание или ликвидация учреждений здравоохранения или изменения в правилах работы социальных программ.
24. В результате этих соображений переписные листы эволюционировали от ограниченного числа вопросов в переписи 1895 года до 38 вопросов в Базовой анкете

переписи 2020 года. Кроме того, базовая анкета была дополнена расширенной анкетой из 103 вопросов. Эти достижения отражают предпринимаемые усилия по адаптации переписи к изменяющимся потребностям общества и обеспечению ее актуальности и полезности с течением времени.

IV. Планирование мероприятий переписи населения и жилищного фонда 2025 года

25. Начиная со второго семестра 2022 года, Национальный институт статистики и географии (INEGI) активно участвует в этапах планирования и тестирования подсчета численности населения и жилищного фонда 2025 года («Подсчет 2025 года»). Это важнейшее начинание соответствует руководящим принципам Национальной системы статистической и географической информации (SNIEG — это аббревиатура данной системы на испанском языке); оно опирается на модель производства статистической информации, применяемой Национальным институтом статистики и географии.
26. Основная цель этого проекта — обновить социально-демографическую статистику, обеспечивая при этом, насколько это возможно, историческую сопоставимость с данными предыдущих переписей и обследований. Таким образом, национальные статистические и географические информационные системы укрепляются и совершенствуются, что способствует всестороннему и достоверному пониманию динамики народонаселения и жилищного фонда Мексики.

A. Важность подсчета населения и жилищного фонда в 2025 году

27. Проведение подсчета в 2025 году будет иметь важное значение, поскольку это позволит обновить информацию с максимальной географической дезагрегацией данных до характеристик населения и жилищ. Кроме того, можно будет определить конкретные группы населения и их социально-демографические характеристики, что позволит разрабатывать соответствующую государственную политику и программы в области здравоохранения, образования, жилья, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и др.
28. Подсчет 2025 года становится еще более актуальным, поскольку пандемии стали фактором трансцендентных изменений у различных групп населения, а в марте 2020 года в Мексике, как и в остальном мире, была объявлена чрезвычайная ситуация в области здравоохранения из-за пандемии COVID-19. По результатам статистического проекта 2025 года можно будет предоставить информацию с максимально возможной географической дезагрегацией об изменениях демографической динамики, обусловленных появлением вируса SARS-Cov-2 и пандемического заболевания COVID-19.

B. Характеристики подсчета численности населения и жилищного фонда в 2025 году

29. Перепись или подсчет численности населения представляет собой комплекс работ, направленных на одновременную и единообразную организацию и обобщение статистической социально-демографической информации. Это включает обработку, анализ, распространение и оценку данных, касающихся всех жителей и жилищ в стране в определенный момент времени.

30. Основополагающая характеристика Подсчета 2025 года заключается в применении метода переписи, который обеспечивает полную перепись, получение подробной статистической информации по небольшим географическим районам и различным группам населения при строгом соблюдении принципов конфиденциальности.
31. В Мексике подсчеты численности населения и жилищного фонда проводятся между переписями, т.е. раз в пять лет. В ходе подсчетов используются анкеты с меньшим количеством вопросов по сравнению с полной переписью. Основные особенности подсчета: а) индивидуальный учет: запись характеристик каждого человека и каждого жилища; б) одновременность: подсчет проводится на определенный момент времени; в) универсальность: подсчет должен охватить каждого жителя; г) периодичность: предыдущие подсчеты проводились в 1995 и 2005 годах.
32. Подсчет в 2025 году будет «*де-юре*», то есть население будет подсчитываться по месту жительства. Жилища и их постоянные жители будут выступать единицами наблюдения, а сбор данных будет включать прямые интервью с использованием мобильных вычислительных устройств (МСД), самоперепись по Интернету или перепись по телефону (АТТ). В исключительных случаях допускается использование бумажной анкеты. Надлежащим переписчиком может быть любой житель в возрасте 18 лет и старше, знакомый с жилищем и его обитателями. Обследование запланировано на март 2025 года, а первые результаты, как ожидается, будут опубликованы в декабре 2025 года.
33. Будут использоваться две анкеты: базовая анкета для исчерпывающей переписи и сбора информации об основных характеристиках, а также расширенная анкета для вероятностной выборки из примерно 3,7 миллиона жилищ, позволяющая глубже изучить конкретные темы. Каждому жилищу будет полагаться только один тип анкеты.
34. Особые переписные работы будут проводиться в отношении населения, проживающего в местах совместного проживания, дипломатической службы Мексики, бездомных. Кроме того, будут использоваться анкеты, адаптированные к городской местности (кварталы в городах), сельским населенным пунктам и к жилью, предоставляемому в рамках оказания социальной помощи населению.
35. В рамках Подсчета 2025 года будут по-прежнему применяться технологии для повышения эффективности статистического проекта и качества данных, что приведет к ощутимым выгодам при производстве информации, включая повышение достоверности данных, своевременность их получения и сокращение затрат.

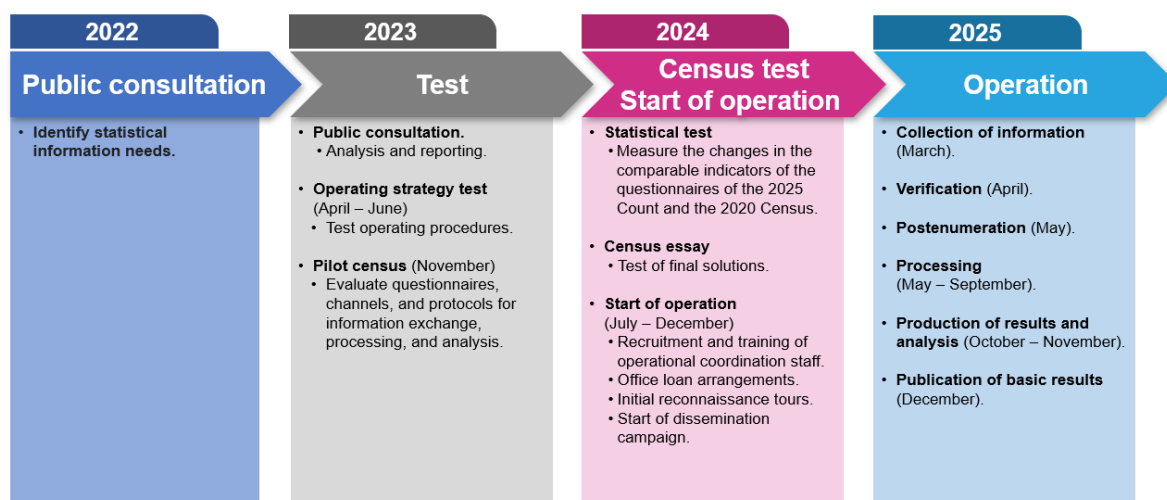
С. Общее планирование мероприятий Подсчета 2025 года

36. Как уже упоминалось выше, планирование, выполнение и оценка данных Подсчета 2025 года будут опираться на процесс производства статистической и географической информации, принятой в Национальном институте статистики и географии (INEGI); данный процесс состоит из восьми этапов: документирование потребностей, планирование работ, создание системы, сбор данных, обработка данных, анализ данных, распространение информации и оценка проведенных работ.
37. На этапе документирования потребностей с 8 ноября 2022 года по 5 января 2023 года проводились общественные консультации. Это позволило пользователям выразить свое мнение и предложить изменения, касающиеся методологических, концептуальных и операционных аспектов Подсчета 2025 года.

38. При переходе к этапу планирования работ в 2023 году было проведено несколько тестов. В апреле и мае было проведено тестирование оперативной стратегии для оценки изменений в операционной структуре и их потенциального включения. В августе состоялся Тематический тест для доработки анкет. Впоследствии в октябре будет проведено пилотное тестирование для оценки инструментов сбора данных, протоколов обмена информацией, ее обработки и анализа.
39. В 2024 году тестирование продолжится: будет проведен статистический тест, целью которого является измерение изменений в сопоставимых показателях между инструментами сбора данных в рамках Подсчета 2025 года и переписи 2020 года. «Доработка переписи» (репетиция) позволит проверить доработанные процедуры каждого этапа, а также технологические и коммуникационные решения.
40. Этот тщательный процесс тестирования и оценки гарантирует, что подсчет 2025 года будет хорошо подготовлен и будет соответствовать потребностям и ожиданиям пользователей, а также повысит точность и надежность собранной информации.
41. Основная цель этапа создания системы — разработка и тестирование ИТ-инфраструктуры, компонентов, приложений и программных услуг, необходимых для создания полнофункциональной операционной среды для производства информации и проведения аккредитационных испытаний. Этот этап будет осуществляться в течение 2024 года и завершится в первом полугодии 2025 года окончательной корректировкой инструментов анализа и получения результатов. На этом этапе будут созданы специальные приложения для мониторинга и контроля за выполнением работ, позволяющие осуществлять самоперепись по Интернету и проводить перепись по телефону. Кроме того, будут разработаны приложения для автоматического и полуавтоматического кодирования, а также для автоматической проверки полученных данных.
42. При этом в 2024 году посредством организации государственных тендеров пройдут закупки мобильных вычислительных устройств (МВУ). Группа по оперативной координации работ будет сформирована и обучена во втором полугодии 2024 года, после чего начнутся первоначальные ознакомительные поездки и рекламная кампания.
43. В период с марта по апрель 2025 года для сбора необходимой информации будут проводиться работы по подсчету и верификации данных. В мае пройдет послепереписное обследование. Этап обработки данных запланирован на период с мая по сентябрь, за чем в период с сентября по ноябрь последует этап анализа произведенных данных. Наконец, в декабре будут обнародованы первые результаты Подсчета 2025 года.
44. Этот тщательно спланированный график обеспечит эффективное выполнение всех необходимых приготовлений и работ, что приведет к успешному и своевременному завершению Подсчета 2025 года с получением точных и ценных результатов для дальнейшего анализа и принятия решений.

Рисунок 3

Планирование переписи населения и жилищного фонда 2025 года



Источник: собственная разработка.

D. Извлеченные уроки и их влияние на планирование Подсчета 2025 года

45. Пандемия COVID-19 оказала значительное влияние на процесс проведения переписи 2020 года в стране. Первый случай заболевания COVID-19 в Мексике был зарегистрирован 27 февраля 2020 г., практически в самом начале переписи. В связи с этим Институт сохранял бдительность, внимательно следя за директивами, издаваемыми органами здравоохранения. Несмотря на начало пандемии, необходимые ресурсы для проведения переписи уже были мобилизованы по всей стране, переписчики были обучены, а также была начата широкомасштабная информационная кампания, призванная побудить население к участию в переписи 2020 года.
46. Пандемия COVID-19 оказала долгосрочное воздействие на производство статистической информации, что потребовало внимательно учесть этот момент при разработке текущих и будущих проектов. Это подчеркивает необходимость решения ряда проблем для обеспечения успешного выполнения мероприятий по сбору и обработке данных в рамках Подсчета 2025 года.
47. Изучая опыт переписи населения 2020 года, Институт сможет лучше подготовиться к любым потенциальным сбоям и обеспечить надежность и точность статистической информации, собранной в ходе переписи 2025 года. Гибкость и адаптируемость будут иметь решающее значение для реагирования на непредвиденные ситуации, для обеспечения согласованности данных и достижения успешных результатов в этом жизненно важном национальном начинании. В этой связи актуальными вопросами, требующими решения, являются следующие:
- (a) *Обучение и управление персоналом.* Столь значимое событие, как Подсчет 2025 года, требует тщательного планирования работ, детального процесса определения необходимых кадровых ресурсов и распределения географических регионов по каждой позиции в структуре. Такой стратегический подход обеспечивает упорядоченный, систематический и контролируемый сбор информации, гарантируя при этом всесторонний охват всех регионов страны в установленные сроки. Стоит отметить, что для

проведения переписи 2020 года потребовалось около 147 тысяч сотрудников только для выполнения переписных работ на местах, и эта цифра позволяет получить представление о масштабах вызова сбора данных обо всем населении, проживающем в стране на период обследования.

- (b) *Обеспечение логистики всего мероприятия.* Для обеспечения успешного процесса сбора данных важно снабдить переписной персонал соответствующими материалами и технологиями. Внедрение электронных устройств, бумажных анкет и самостоятельной переписи через Интернет требует внедрения надежных систем хранения и безопасности информации. Эти системы имеют решающее значение для облегчения доступа в режиме реального времени и управления данными, которые собираются, проверяются и анализируются различными специалистами по переписи.
- (c) *Контрасты в концентрации населения.* По данным переписи 2020 года, в Мексике насчитывается 189 432 населенных пункта; в 185 243 населенных пунктах проживает менее 2500 человек, что составляет 97,8% от общего числа населенных пунктов. Такая ситуация предполагает значительное распыление усилий, необходимых для получения информации из этих населенных пунктов.
- (d) *Разная степень проникновения Интернета в регионах страны.* По данным переписи 2020 года, в населенных пунктах с населением менее 2500 жителей менее 19% жилищ имеют доступ к Интернету. Это указывает на то, что проведение самопереписи с помощью этого средства создаст трудности в этих районах страны.

Е. Сокращение затрат и времени на получение результатов

- 48. В целом, использование информационных технологий дает значительные преимущества в оптимизации ресурсов при проведении Подсчета 2025 года по сравнению с предыдущими переписными мероприятиями. Опыт, полученный в результате усилий по модернизации на каждом этапе переписи 2020 года, будет использован в рамках предстоящего подсчета.
- 49. В ходе переписи 2020 года применение мобильных вычислительных устройств позволило снизить зависимость от бумажных анкет, что привело к тому, что более 97% интервью проводились непосредственно на таких устройствах. Цифровое хранилище ответов респондентов устранило необходимость в привлечении дополнительного персонала для расшифровки данных, собранных переписчиками. Соответственно, нагрузка, обусловленная необходимостью обеспечить охват респондентов, уменьшилась, что сократило потребность в персонале, офисных помещениях, мебели и компьютерах. Кроме того, была сведена к минимуму транспортировка многочисленных пакетов анкет в центры обработки данных, что позволило снизить затраты на складирование и последующие расходы, связанные с хранением и уничтожением бумажных носителей. Совокупная средняя продолжительность интервью составила 12 минут, а при использовании мобильных вычислительных устройств (МВУ) это время сократилось примерно на одну минуту по сравнению с интервью, в которых использовались с бумажные анкеты.
- 50. Несмотря на то, что стратегии обучения, мониторинга и проверки данных в рамках Переписи 2020 года изначально не включали такие инструменты, как чаты, видеозвонки или виртуальные встречи, условия, сложившиеся в 2020 году, потребовали

их широкого внедрения. Соответственно, план Подсчета 2025 года предусматривает, что эти цифровые коммуникационные инструменты будут использоваться на всех этапах. Ожидается, что этот подход приведет к сокращению расходов, связанных с командированием инструкторов и с арендой помещений для проведения обучения, а также это будет способствовать более качественному и своевременному общению с заинтересованными сторонами. Однако важно отметить, что обучение переписчиков по-прежнему будет проводиться очным способом с использованием учебных материалов, интегрированных в мобильные вычислительные устройства (МВУ).

51. Целью переписи 2020 года было сокращение сроков получения результатов за счет модернизации переписной деятельности. Однако из-за пандемии COVID-19 эта цель не была реализована в полной мере. Тем не менее, несмотря на перенос сроков проведения работ, внедрение дистанционного режима выполнения работ позволило завершить работы по обработке и анализу производимых данных.
52. Постоянная оценка каждого вида переписных работ и обмен международным опытом служат ценными ресурсами для совершенствования процесса переписи, что в конечном итоге способствует более эффективному достижению целей Подсчета 2025 года.

Ф. Внедрение технологических инноваций

53. Внедрение технологических инноваций на всех этапах переписи сыграет ключевую роль в достижении целей Подсчета 2025 года.
54. В ходе переписи 2020 года при сборе данных значительное распространение получили мобильные вычислительные устройства (МВУ), на долю которых пришлось 97,7% собранных данных, из них 2,0% были собраны на бумажных носителях, а 0,3 % — посредством самопереписи через Интернет. Этот положительный опыт подчеркнул успешную интеграцию технологий в процесс сбора данных.
55. В период обработки и проверки информации пандемия обусловила дистанционное выполнение многих работ через подключение к виртуальной частной сети (VPN), облачным сервисам и т. п. Опираясь на этот опыт, Подсчет 2025 года дает возможность дальнейшего извлечения выгод из применения облачных технологий и использования технологических возможностей для улучшения производства данных. Это облегчит предоставление результатов пользователям и населению в целом с максимально возможным качеством и эффективностью.
56. Опираясь на успехи переписи 2020 года и используя технологические достижения, подсчет 2025 года нацелен на оптимизацию сбора и обработки данных, при этом обеспечивая надежность и легкость доступа к результатам. Технологичный подход будет способствовать достижению целей переписи, одновременно повышая ее общую эффективность и точность.

Г. Разработка стратегий, направленных на решение проблемы растущего числа лиц, не отвечающих на вопросы переписи, включая поощрение самопереписи

57. Отсутствие ответов респондентов и пропущенные значения присущи всем информационным программам, и это то, что может привести к искажению производимых данных. В ходе переписи населения 2020 года доля жилых помещений,

в которых нельзя было провести интервью, достигла 4,5%, что выше, чем в 2010 году. Такое увеличение числа неполученных ответов респондентов можно объяснить приостановлением экономической деятельности в период с марта по май 2020 года из-за пандемии.

58. Для решения этой проблемы и сокращения числа случаев непредставления ответов на вопросы анкеты необходимо разработать превентивные стратегии: они могут включать выявление районов, в которых возникают трудности с получением ответов в ходе интервью, и проведение массовых коммуникационных кампаний, мотивирующих население на активное участие в проекте переписи. Также могут использоваться корректирующие стратегии, такие как верификация жилищ, информация по которым отсутствует, и применение методов вменения.
59. Одним из аспектов, на который следует обратить внимание, является самоперепись через Интернет. Несмотря на приложенные усилия по популяризации участия в переписи 2020 года через Интернет, в ходе которой было разослано 800 000 писем-приглашений и была проведена интенсивная коммуникационная кампания в социальных сетях, уровень отклика респондентов составил лишь 6%. Чтобы улучшить этот показатель, решающее значение имеет тщательный подход к структуре анкет и мотивация. Мотивация должна быть не финансовой; должна быть сделана ставка на удобство и простоту участия в переписи, делая процесс самопереписи доступным для населения в целом. В рамках этих усилий обеспечение информационной безопасности и качества данных имеет первостепенное значение для эффективного повышения доли респондентов, принявших участие в переписи.
60. Реализуя комплексные стратегии, включающие превентивные и корректирующие меры, а также продуманные соображения в отношении самопереписи, Подсчет 2025 года может добиться более высокого уровня участия респондентов и повышения точности производимой информации.

Н. Обеспечение качества данных

61. Страна имеет давнюю историю проведения переписей и межпереписных проектов. Национальный институт статистики и географии (INEGI) создал надежную инфраструктуру, методологию и стандарты, основанные как на национальном, так и на международном опыте, для обеспечения качества предоставляемой информации.
62. Институт непоколебим в своей приверженности качеству статистических и географических процессов, включая действия и процедуры, предпринимаемые для сбора, интеграции и распространения данных. Для обеспечения охвата районов страны с населением более 2,7 миллиона при сборе данных было предложено активнее использовать историческую информацию самого детализированного уровня. Такой подход позволяет сравнивать комплексную информацию на уровне населенных пунктов и муниципалитетов с другими источниками, такими как перепись населения и жилищного фонда 2020 года или административные записи, облегчая документирование отклонений от ожидаемых закономерностей.
63. Технологические достижения ускорят обработку географической информации, обеспечивая полную и своевременную регистрацию данных по каждому географическому региону переписным персоналом.
64. Благодаря применению мобильных вычислительных устройств (МВУ) и опираясь на опыт, полученный в ходе переписи 2020 года, первичные проверки данных,

интегрированные в анкеты, будут проанализированы и скорректированы, что позволит повысить согласованность собранных данных.

65. Кроме того, послепереписное обследование будет проводиться сотрудниками, которые не участвовали в подсчете. Эта мера позволит получить оценочный показатель охвата населения, проживающего в частном жилом секторе, и повысит достоверность данных, публикуемых Институтом.
66. Предпринимая эти меры, Институт подтверждает свою непоколебимую приверженность предоставлению высококачественной, надежной, точной статистической и географической информации, которая приносит пользу обществу и способствует развитию страны.

I. Распространение статистических данных и коммуникация

67. Столь значимое событие, как перепись или подсчет населения, требует хорошо продуманной стратегии распространения информации, охватывающей различные этапы и информирующей население о проведении переписных работ, тем самым повышая осведомленность населения и поощряя участие населения в таких мероприятиях.
 - (а) *Подготовительный этап.* Этот этап происходит за несколько месяцев до этапа сбора данных и включает в себя объявление о предстоящем подсчете. Основная цель — повысить осведомленность руководства государственных и частных учреждений о важности их участия и сотрудничества для получения их необходимой поддержки для проведения таких работ. Населению также предлагается стать переписчиками, участвующими в реализации этого проекта, и людям предоставляется информация о фундаментальных характеристиках проекта и о важности получения актуальной информации о стране.
 - (б) *Этап информирования.* Этот этап происходит ближе к началу сбора данных и продолжается на протяжении всего периода сбора данных. Населению предлагается отвечать на вопросы переписчика; при этом усилия по повышению осведомленности населения сосредоточены на том, чтобы подчеркнуть важность того, чтобы соответствующее лицо предоставило необходимую информацию. Кроме того, общественность информируется о том, как люди могут принять участие в подсчете, например, через Интернет или по телефону.
 - (в) *Этап признания.* Этот этап происходит в преддверии публикации результатов подсчета. Признается важность активного участия населения, и пропагандируется распространение данных и средств, с помощью которых общественность может получить доступ к этой информации.
68. На этих трех этапах используются традиционные каналы СМИ, такие как пресса, телевидение и радио, а также рекламные щиты и другие средства рекламы, размещаемые в общественных местах для демонстрации сообщений и лозунгов. Также используется прямое общение с лицами, влияющими на общественное мнение. Стоит отметить, что в 2025 году социальные сети будут играть более заметную роль в обеспечении охвата более широкой аудитории. Ожидается, что более широкое использование социальных сетей повысит вовлеченность населения и его охват,

создавая условия для того, чтобы значительная часть населения была информирована и вовлечена в процесс переписи.

Ж. Расширение использования административных данных для поддержки переписной деятельности

69. Информация, накопленная в системах административного учета, может помочь в планировании, реализации и оценке статистических проектов. Административные источники данных могут даже производить базовую статистику в качестве альтернативного или дополнительного подхода к переписям или подсчетам, используя существующие записи или форматы информации, доступной в государственных учреждениях.
70. Однако использование административных данных зависит от оценки качества предоставляемых данных. Несмотря на согласованность усилий, когда Национальный институт статистики и географии (INEGI) является координатором Национальной системы статистической и географической информации (SNIEG), при налаживании сотрудничества с ведомствами, отвечающими за стандартизацию и постоянное совершенствование административных данных, некоторые аспекты по-прежнему требуют внимания из-за сложности систематизации таких данных.
71. В Мексике административные данные по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами их интеграции в структуру переписи населения и жилищного фонда; такие проблемы возникают, помимо прочего, из-за отсутствия доступа к различным источникам данных и из-за других трудностей, таких как задержки в обновлении данных, концептуальные различия и проблемы совместимости баз данных.
72. Тем не менее, после переписи 2020 года были предприняты усилия по использованию административных данных в качестве источника данных для анализа полученных результатов. Например, такие данные можно использовать для сопоставления таких данных, как численность населения, посещающего учреждения образования, или охват детей в возрасте до одного года. Эти стратегии будут дополнительно усилены к моменту начала Подсчета 2025 года с целью использования административных данных для дополнения переписных данных и повышения глубины и точности анализа данных. Совершенствуя использование административных данных и решая связанные с этим проблемы, Подсчет 2025 года может извлечь выгоду из этой более богатой и всеобъемлющей статистической информации.

V. Определение рисков

73. Национальный институт статистики и географии (INEGI) разработал Методологию управления рисками, которая предписывает, чтобы все административные единицы применяли эту методологию для выявления, анализа и минимизации рисков в своих информационных программах. Эта методология включает фундаментальные концептуальные элементы международного стандарта ISO 31000 (стандарт по управлению рисками)¹ для выявления, анализа, оценки и снижения рисков, которые могут помешать достижению корпоративных целей и задач.

¹ <https://www.iso.org/iso-31000-risk-management.html>

74. В рамках переписи 2020 года было выявлено 122 риска, и были определены соответствующие меры, которые должны быть реализованы в случае наступления любого из этих рисков. Однако при оценке рисков прямо не учитывалась возможность наступления такой пандемии, как COVID-19, или какой-либо другой неблагоприятной ситуации, которая могла бы существенно повлиять на процесс производства информации.
75. Соответственно, некоторые этапы переписи пришлось перенести, а процедуры переписи были адаптированы для обеспечения успешного предоставления статистической информации о населении и жилищном фонде. Были приняты незамедлительные меры по корректировке переписных работ, а населению было предложено ответить на вопросы переписи 2020 года через Интернет. Несмотря на эти усилия, как упоминалось ранее, доля респондентов, принявших участие в переписи, была ниже желаемого. Кроме того, технологии сыграли свою роль в виртуальном анализе домохозяйств, когда для дистанционной верификации районов использовались спутниковые снимки.
76. Уроки, извлеченные из этого опыта, включая меры, предпринятые в ответ на ограничения перемещения во время пандемии COVID-19, будут учтены при обновлении матрицы рисков для Подсчета 2025 года. Эта обновленная матрица теперь будет включать риск общенациональной эпидемии, что позволит улучшить стратегии подготовки и реагирования для смягчения потенциального воздействия на процесс производства информации во время предстоящей переписи.

VI. Выводы

77. В ходе переписи 2020 года были извлечены важные уроки, указавшие на необходимость наличия надежной и высокоэффективной программы управления рисками и подчеркнувшие важность поддержания эффективной коммуникации между статистическим управлением, населением и властями страны. Такая коммуникация должна способствовать укреплению доверия и формировать благоприятную среду для успешного выполнения статистических программ.
78. Основываясь на опыте переписи населения 2020 года, матрица рисков для Подсчета 2025 года будет охватывать сценарии, связанные с такими событиями, как пандемия или национальные стихийные бедствия. Будут также учтены сроки наступления того или иного риска и его потенциальное воздействие на конкретный этап процесса переписи в этот период.
79. Включив эти вынесенные уроки и упреждающие меры в стратегию управления рисками Подсчета 2025 года, статистическое управление может повысить свою готовность к таким рискам и возможности реагирования на них. Эффективное решение потенциальных проблем и минимизация рисков, например, связанных с непредвиденными событиями, будет способствовать успешному проведению переписи и обеспечит получение точной и надежной статистической информации.