



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Конференция европейских статистиков

**Группа экспертов по национальным счетам**

Двадцать первая сессия

Онлайн, 17, 19, 23 и 25 мая 2022 года

### **Доклад о работе двадцать первой сессии Группы экспертов по национальным счетам**

#### *Резюме*

Сессия была организована в соответствии с решением Конференции европейских статистиков, принятым в июне 2021 года (ECE/CES/2021/16 и ECE/CES/2021/16/Add.1), и рекомендацией предыдущей сессии Группы экспертов по национальным счетам, состоявшейся в мае 2021 года (ECE/CES/GE.20/2021/2). В связи с продолжающейся пандемией COVID-19 она проводилась в режиме онлайн.

Настоящий документ является докладом о работе сессии и призван информировать Конференцию европейских статистиков об организации и итогах данной сессии.



## I. Введение

1. Сессия Группы экспертов по национальным счетам проходила в режиме онлайн 17, 19, 23 и 25 мая 2022 года. На сессии присутствовали представители Австралии, Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Бразилии, Венгрии, Германии, Государства Палестина, Греции, Грузии, Дании, Египта, Израиля, Индии, Индонезии, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Катар, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кыргызстана, Латвии, Ливии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Марокко, Мексики, Мозамбика, Монголии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Корея, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Хорватии, Черногории, Чехии, Чили, Швейцарии, Эстонии, Южной Африки и Японии.
2. На сессии также присутствовали представители Африканского банка развития (АБР), Европейского центрального банка (ЕЦБ), Европейской комиссии (Евростат, Объединенный исследовательский центр (ОИЦ)), Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), Международного валютного фонда (МВФ), Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Статистического института Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (СИАТО), Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Туркменистане и Всемирного банка.
3. На сессии также присутствовали представители академических кругов (HIVA — Исследовательский институт труда и общества при Левенском католическом университете, Турский университет и Университет Уругвая), эксперты из MetricsForTheFuture.com, Robin Lynch Ltd и Midsummer Analytics и несколько независимых экспертов.
4. Сессия Группы экспертов по национальным счетам проходила под председательством г-на Герарда Эдинга из Статистического управления Нидерландов.
5. Была утверждена предварительная повестка дня.

## II. Организация сессии

6. Сессия Группы экспертов по национальным счетам 2022 года проводилась с целью представления информации о ходе обновления Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008) и Руководства по платежному балансу, 6-е издание (РПБ6), а также о результатах недавних глобальных консультаций по руководящим запискам. Во время сессии обсуждались новые разработки и готовящиеся к выпуску руководящие записки в области коммуникации, глобализации и цифровизации. В рамках программы исследований СНС во время сессии также обсуждались изменения в области благополучия и устойчивости и рассматривался недавний прогресс в отношении измерения неформальной экономики в контексте обновления СНС 2008 и РПБ6.
7. В ходе четырех онлайн-заседаний обсуждались следующие основные темы:
  - обновление Системы национальных счетов 2008 года и шестого издания Руководства по платежному балансу;
  - новые события в области коммуникации, глобализации и цифровизации;
  - благополучие и устойчивость;
  - неформальная экономика.

### **III. Резюме основных выводов, сделанных на сессии**

8. Основные выводы, сделанные на сессии, приведены ниже. Все документы к сессии доступны по ссылке: <https://unece.org/info/Statistics/events/362758>.

#### **A. Обновление Системы национальных счетов 2008 года и шестого издания Руководства по платежному балансу**

9. Заседание прошло под председательством Герарда Эдинга (Статистическое управление Нидерландов, председатель Руководящей группы ЕЭК ООН по национальным счетам), а Джеймс Тебрейк (МВФ) выступал в качестве модератора. Доклады были предоставлены ЮНСТАТ, а также ведущим редактором и руководителем проекта обновления СНС.

10. В ходе заседания участники были проинформированы о плане проекта и предлагаемой структуре пересмотренной Системы национальных счетов (СНС) и Руководства по платежному балансу (РПБ). Таким образом, была предоставлена возможность отметить прогресс, достигнутый в прошлом году, оценить текущую и запланированную деятельность и поблагодарить все страны, которые предоставили комментарии и материалы для обновления СНС.

11. Обновление СНС проводится параллельно с обновлением РПБ, установленный срок по обоим — март 2025 года. Назначенные целевые группы готовят руководящие записки по приоритетным вопросам программы исследований СНС. Эти руководящие записки направляются на глобальные консультации со всеми странами и впоследствии утверждаются Консультативной группой экспертов по национальным счетам (КГЭ) и, в соответствующих случаях, Комитетом МВФ по статистике платежного баланса (БОПКОМ), после чего одобряются для включения в пересмотренные СНС и РПБ.

12. Участники заседания отметили значительный прогресс, достигнутый за последний год: целевые группы продолжили работу над согласованными руководящими записками, а руководитель проекта, ведущий редактор и редакционная группа выполняли свои задачи. По 20 руководящим запискам весь процесс завершен, они одобрены КГЭ. В отношении еще 25 руководящих записок завершены консультации, результаты находятся на этапе анализа. В настоящее время проводятся глобальные консультации по трем руководящим запискам, и в ближайшие три месяца глобальные консультации будут проведены по еще 13 руководящим запискам. Ожидается, что этот процесс завершится к началу 2023 года и полный набор сведенных воедино рекомендаций будет направлен странам для комментариев во второй половине 2023 года.

13. Составление СНС 2025 начнется во второй половине 2022 года с разработки в общих чертах новых и пересмотренных глав. Редакционная группа СНС будет работать в тесном сотрудничестве с группой РПБ, а также обеспечит участие специалистов по статистике государственных финансов, эколого-экономическим счетам и денежно-кредитной и финансовой статистике в процессе работы над документами, когда это необходимо. Важно, чтобы в работе принимали активное участие различные группы пользователей. Полный проект СНС 2025 будет направлен странам для комментариев в 2024 году с целью представления его на утверждение Статистической комиссии ООН в марте 2025 года.

14. СНС 2025 будет выпущена как в цифровом, так и в бумажном формате. Участники весьма позитивно восприняли цифровой формат. Одним из преимуществ, которое следует обсудить в дальнейшем, является возможность добавления ссылок на конкретные примеры или руководства по составлению, что поможет составителям лучше понять концепции, представленные в основной части руководства.

15. Цифровой формат, возможно, также позволит чаще вносить обновления, но, принимая во внимание объем работы по внедрению новых руководящих записок, любые обновления должны быть очень тщательно продуманы и, возможно, их следует избегать, по крайней мере, в течение первых нескольких лет после публикации новых

руководств. Однако в будущем следует учитывать и использовать возможности и гибкость цифрового формата.

16. В ходе заседания подчеркивалась и обсуждалась важность апробирования руководящих записок. Некоторые страны уже опробовали некоторые из новых рекомендаций. Будет очень важно привлекать больше стран к апробированию и содействию в доработке новых рекомендаций. В то же время страны подчеркнули полезность обмена результатами апробирования со всеми членами сообщества. Все страны были приглашены к участию в этой общей работе.

## **В. Новые события в области коммуникации, глобализации и цифровизации**

### **1. Коммуникация**

17. На этом заседании председательствовал Санджив Махаджан (УНС Соединенного Королевства), а модератором выступал Эрик Метро (Всемирный банк). Доклады были предоставлены Целевой группой по вопросам коммуникации обновления СНС (ЦГК), УНС Соединенного Королевства, Бюро экономического анализа США (БЭА США), Евростатом и МВФ.

18. Коммуникация и взаимопонимание между составителями экономической статистики, а также между пользователями экономической статистики имеет ключевое значение. Однако основное внимание Целевой группы по вопросам коммуникации уделяется коммуникации и связям между составителями и пользователями национальных счетов.

19. У разных пользователей разные потребности, и статистические данные должны передаваться различными способами, подходящими им наилучшим образом. Некоторые пользователи национальных счетов заинтересованы в получении данных только в режиме реального времени. Другим нужны длинные и последовательные временные ряды, а корректировка данных за прошедшие периоды должна сопровождаться предварительным уведомлением и объяснением.

20. Национальные статистические службы имеют широкий круг пользователей и нуждаются в повышении эффективности коммуникации как в части содержания, так и способов коммуникации. Существуют данные, подтверждающие необходимость повышения эффективности коммуникации составителей с пользователями, например выводы Центра передового опыта по экономической статистике Соединенного Королевства о понимании общественностью экономики и экономической статистики.

21. ЦГК разработала три руководящих записки: Оценка соответствия; Терминология и брендинг; Таксономия. Первые две, включая результаты глобальных консультаций по ним, были представлены и обсуждены в ходе заседания. В ходе глобальных консультаций и других обсуждений было получено множество содержательных и подробных отзывов — от положительных до отрицательных, а также содержащих альтернативные предложения. В частности, много откликов вызвали предложения по Терминологии и брендингу. В этом отношении следует также учитывать влияние перевода терминов на другие языки. Эти отзывы и надлежащие результаты тестирования будут включены в пересмотренные версии руководящих записок, которые будут представлены для одобрения на совместном заседании КГЭ/БОПКОМ в октябре 2022 года. Следует отметить, что ЦГК разработает еще одну руководящую записку с акцентом на значимости чистых показателей по сравнению с валовыми показателями и использовании этих терминов.

22. Доклады стран от США и Соединенного Королевства продемонстрировали различные подходы к донесению статистических вопросов и сообщений до различных групп пользователей. В ходе заседания также рассматривались вопросы, связанные с информированием о новых продуктах, таких как показатели в режиме реального времени, и существующих продуктах, а также вопросы, связанные с качеством. Появились новые каналы, дополняющие существующие (например, социальные сети, YouTube и т. д.), и они используются в качестве вспомогательных.

23. Хотя составители статистики не могут учесть все аспекты знаний пользователей, они должны попытаться сделать национальные счета более доступными, чем сейчас, например название «вклад отраслей в экономику» было бы более понятным для неспециалистов, нежели «ВДС в рыночных ценах к ВДС в основных ценах».

24. Отличная реакция НСУ и национальных центральных банков (НЦБ) на кризис COVID-19 позволила разработать множество новых и своевременных продуктов, но также породила проблемы, связанные с ожиданиями пользователей относительно качества новых флэш-индикаторов по сравнению с официальной статистикой. Эту проблему можно решить путем эффективного информирования о методологии и ограничениях этих показателей, чтобы свести к минимуму сюрпризы и негативные отзывы.

#### *Центр составителей и конференция пользователей*

25. Центр составителей станет хорошим, важным и полезным инструментом в содействии внедрению и распространению новых стандартов. МВФ работает над более детализированными техническими требованиями, и ожидается, что их первая версия будет выпущена в конце года.

26. Глобальная конференция пользователей «Макроэкономическая статистика для будущего» будет организована в Брюсселе 10–11 ноября. Она даст возможность высокопоставленным пользователям и директорам НСУ и статистических департаментов всего мира участвовать в обновлении СНС.

## **2. Глобализация**

27. Это заседание прошло под председательством Майкла Коннолли (Центральное статистическое управление (ЦСУ) Ирландии), а модератором выступала Дженнифер Рибарски (МВФ). На заседании были представлены доклады Целевой группы по обновлению СНС — «Глобализация» (ЦГГ), Статистического управления Индонезии, ЦСУ Ирландии и Национального института статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) Мексики.

28. Заседание состояло из двух частей. В первой части был представлен обзор работы ЦГГ, после чего были сделаны доклады двух стран, в которых приводились примеры рекомендаций ЦГГ по освещению деятельности многонациональных предприятий (МНП).

29. Программа работы ЦГГ в основном завершена. Немало сделано для улучшения представления данных о МНП в отчетности и выделения их влияния на экономику. Большинство рекомендаций, содержащихся в руководящих записках, были положительно восприняты участниками, однако возникли некоторые вопросы относительно рекомендуемого режима учета резидентства компаний специального назначения (КСН), особенно в тех случаях, когда КСН владеют правами интеллектуальной собственности.

30. В докладе Национального института статистики и географии Мексики (ИНЕГИ) было показано значение следования рекомендациям G.7 — Глобальные цепочки создания стоимости, торговля продукцией и расширенные таблицы ресурсов и использования (ТРИ). Это было особенно информативно в части возможностей расширенного анализа ТРИ, где каждая отрасль была представлена по интенсивности экспорта, составу собственников и размеру. В докладе Индонезии был приведен пример расширения счетов институционального сектора, где иностранные МНП и иностранные не-МНП были представлены отдельно от деятельности отечественных корпораций в секторе нефинансовых корпораций (S.11).

31. Вторая часть заседания была посвящена руководящей записке G.9 — Учет маркетинговых активов. В докладе МВФ были освещены проблемы, связанные с оценкой стоимости этих активов, и обсуждалась текущая работа. Обсуждалось создание целевой группы, и участникам было предложено рассмотреть возможность вступления в эту группу и внесения вклада в ее работу. Кроме того, 28 и 30 июня будут

организованы два виртуальных семинара по этой теме (заинтересованные страны могут получить дополнительную информацию по адресу [sna-globalization@imf.org](mailto:sna-globalization@imf.org)). Ожидается, что в ходе семинаров будет разработан вопросник, который будет разослан всем странам в сентябре 2022 года.

32. В докладе Ирландии был представлен взгляд бухгалтера на учет маркетинговых активов. Были рассмотрены три сценария: i) если маркетинговые активы возникли в результате рыночной сделки; ii) если активы возникли в результате слияния компаний или iii) если активы возникли в результате работы, проведенной внутри компании. В первом случае согласно международному стандарту бухгалтерского учета (IAS) 38 рекомендуется признать эти активы, а для оценки их стоимости использовать их рыночную стоимость. Однако в отношении активов, созданных внутри компании, бухгалтерам предписано не признавать эти активы, а просто списывать их в расходы, т. е. рассматривать как промежуточное потребление. В этом случае статистикам будет трудно получить данные от предприятий-респондентов, поскольку бухгалтеры не будут собирать такие данные для собственных нужд.

### 3. Цифровизация

33. Это заседание проходило под председательством Эриха Страсснера (БЭА США), а модератором выступал Джон Верриндер (Евростат). На сессии выступили представители Целевой группы по обновлению СНС — «Цифровизация» (ЦГЦ), ОЭСР, УНС Соединенного Королевства и Статистического управления Нидерландов.

34. Нарушение привычного существования бизнеса и общества в результате цифровизации, широкомасштабное воздействие на рынки труда, а также изменения в структуре производства и потребления обуславливают необходимость более четкого отражения цифровизации в следующем обновлении СНС. В ходе сессии была представлена обновленная информация Евростата о работе ЦГЦ по рассмотрению проекта рекомендаций по нескольким важным областям исследований, включая запись данных, подход к учету искусственного интеллекта и облачных вычислений, а также учет «бесплатных» услуг.

35. ОЭСР представила концептуальное определение и схему измерения для записи данных как новой формы продукта интеллектуальной собственности и рассмотрела методы оценки. УНС Соединенного Королевства представило новое обследование цифровой экономики, которое позволит лучше измерять цифровую экономику, указав структуру обследования и сроки рассмотрения результатов. Нидерланды представили новые таблицы ресурсов и использования и макроэкономические показатели, основанные на ТРИ, а также обзор основных моментов и проблем в работе и дальнейших действий.

36. Участники приветствовали доклады по цифровизации и согласились с необходимостью дальнейшей работы по ряду пунктов повестки дня в области цифровизации. Они включают как концептуальное руководство, так и практические подходы к оценке, особенно в части записи и оценки стоимости данных в национальных счетах и создания вспомогательных счетов цифровой экономики. Ввиду сложности вопросов по-прежнему возникают вопросы в плане существующих концепций и подходов к оценке. Тем не менее формируется консенсус в отношении того, что дальнейшее развитие идет по правильному пути, поскольку эта актуальная тема вновь и вновь поднимается в преддверии обновления СНС 2025 года.

37. В ходе заседания также была четко обозначена необходимость экспериментировать и использовать новые подходы для подготовки новых и инновационных статистических данных по цифровой экономике, а также были отмечены усилия на уровне стран по решению этой проблемы путем проведения новых исследований и сбора данных, а также использования существующих данных новыми способами. Стало очевидным наличие общих черт в подходах к оценке цифровых ТРИ и макроэкономических показателей. Странам предлагается принять участие в текущих дискуссиях по тематике исследований в области цифровизации и внести в них свой вклад, а также продолжить собственные эксперименты в области цифровизации.

## С. Благополучие и устойчивость

38. На этом заседании председательствовали Йоррит Цвийненбург (ОЭСР) и Катрин ван Ромпей (Всемирный банк), а модератором выступал Джон Митчелл (ОЭСР). Доклады были представлены Целевой группой по обновлению раздела СНС — «Благополучие и устойчивость» (ЦГБУ), Статистическим управлением Канады, БЭА США, ведущим редактором обновления СНС, Всемирным банком, Midsummer Analytics и MetricsForTheFuture.com.

39. Заседание было посвящено состоянию дел и конкретным темам, рассматриваемым Целевой группой по обновлению раздела СНС — «Благополучие и устойчивость», а именно: 1) неоплачиваемая работа по дому, 2) здравоохранение, 3) эколого-экономические вопросы и 4) разработка более широкой концепции благополучия и устойчивости.

40. В докладе ЦГБУ показана растущая востребованность более полного отражения вопросов благополучия и устойчивости в Системе национальных счетов. По этой причине благополучие и устойчивость являются одной из приоритетных областей программы исследований СНС, и специальная целевая группа работает над руководящими записками по конкретным темам. Уже проделана большая работа: в течение последних месяцев для глобальных консультаций стало доступно несколько руководящих записок. В ближайшее время будут выпущены остальные руководящие записки, в которых особое внимание будет уделено эколого-экономическим вопросам и разработке более широкой концепции.

41. Доклад о неоплачиваемой работе по дому был посвящен итогам деятельности Статистического управления Канады для оценки экономической стоимости неоплачиваемой работы по дому в Канаде за 2015–2019 годы. В нем были представлены основные результаты в части методологии, а также освещены некоторые ключевые проблемы, связанные с составлением такого отчета. В нем показано, что этот вид информации очень важен для обсуждения инклюзивных экономических показателей и проявлений неравенства во вмененной экономической ценности определенных групп населения, рабочих мест и видов деятельности в обществе.

42. Доклад по счетам здравоохранения был посвящен деятельности БЭА США по составлению пакета дополнительных статистических данных в рамках вспомогательного счета здравоохранения. Цель заключалась в том, чтобы лучше измерить тенденции изменения расходов и цен на лечение и показать директивным органам, исследователям и общественности новую точку зрения для понимания экономики здравоохранения. Вспомогательный счет позволяет измерить расходы на здравоохранение в США с детализацией по заболеваниям (например, рак или диабет), а не по видам приобретаемых товаров и услуг (например, визиты к врачу или лекарства), которые можно найти в стандартных таблицах ресурсов и использования.

43. В докладе по эколого-экономическому учету, представленном ведущим редактором обновления СНС 2008, приведена информация о различных направлениях работы по эколого-экономическому учету, охватывающая такие важные вопросы, как учет схем торговли квотами на выбросы, учет биологических ресурсов и возобновляемых источников энергии, порядок определения экономической собственности на природные ресурсы и учет их истощения, а также оценка стоимости минеральных и энергетических активов в целом. В докладе рассматривались основные рекомендации по каждой теме. Участники были проинформированы о том, что многие из этих руководящих записок станут доступны для глобальных консультаций в ближайшее время, а по учету биологических ресурсов и возобновляемых источников энергии, учитывая сложность этих двух тем, будут организованы отдельные вебинары.

44. На заседании, посвященном более широкой концепции, прозвучали доклад Всемирного банка и Midsummer Analytics о программе Всемирного банка «Динамика богатства наций», а также доклад владельца MetricsForTheFuture.com (и автора книги «Замена ВВП к 2030 году») о наилучшем подходе к обеспечению более глубокого понимания вопросов благополучия и устойчивости в связи с обновлением СНС. В первом докладе было показано, как традиционные концепции СНС в отношении

богатства могут быть выведены за рамки произведенного капитала и чистых иностранных активов и включать инновационные показатели все большего числа активов в виде природного капитала, а также оценки человеческого капитала, предоставляя тем самым важный дополнительный инструмент для анализа политики, непосредственно направленной на обеспечение устойчивости. Во втором докладе представлен определенный исторический контекст инициатив по разработке более широкой концепции, включающей элементы благополучия и устойчивости, и показаны возможные подходы к этой теме с разных сторон. В нем также подчеркивается важность непредвзятого отношения к аудитории будущих пользователей этой информации (с ориентацией не только на традиционных национальных бухгалтеров) и тщательного продумывания описательной части более широкой концепции.

45. Доклады и последующее обсуждение наглядно показали важность и высокую политическую значимость информации о благополучии и устойчивости. Они также продемонстрировали многоплановый характер вопроса: работа охватывала темы в области здравоохранения, образования и неоплачиваемого труда, а также затрагивала эколого-экономические вопросы и вопросы неравенства. Доклады позволили получить представление о конкретных рекомендациях, включенных в руководящие записки, а также ознакомиться с примерами из практики стран, обобщающих результаты по некоторым из этих тем. Кроме того, в них было показано, как можно включить эту информацию в более широкую концепцию в последовательном и непротиворечивом виде, наряду с более традиционными макроэкономическими показателями.

46. Хотя большая часть работы уже проделана, в ближайшие месяцы станут доступны для глобальных консультаций новые руководящие записки. По двум из них будут организованы отдельные вебинары для их более подробного разъяснения. Участникам рекомендуется присоединиться к вебинарам и внести свой вклад в консультации, поскольку это позволит понять, насколько в рекомендациях учтены соответствующие вопросы и требования пользователей, а также их практическую осуществимость. Кроме того, странам предлагается выразить заинтересованность в их апробировании и досрочном внедрении. Это позволит ЦГБУ оценить потенциальные проблемы, связанные с составлением и доработкой рекомендаций, а также поможет странам в досрочном внедрении новых рекомендаций с технической поддержкой со стороны ЦГБУ. Если у участников есть конкретные вопросы по руководящим запискам или они хотели бы выразить заинтересованность в участии в апробировании и досрочном внедрении, им рекомендуется связаться с председателями целевой группы (Катрин ван Ромпей и Габриэла Саборио) или секретариатом (Йоррит Цвийненбург).

## **D. Неформальная экономика**

47. Это заседание прошло под председательством Томаса Александера (МВФ), а модератором выступал Санджив Махаджан (УНС Соединенного Королевства). На заседании было сделано пять очень интересных докладов, охватывающих как концептуальные, так и практические вопросы, связанные с неформальной экономикой. Были представлены доклады Целевой группы по обновлению раздела СНС «Неформальная экономика» (ЦГНЭ), Национального института статистики Италии (ИСТАТ), Статистического управления Индонезии, ИНЕГИ (Мексика) и МОТ.

48. В первых двух докладах — о концепции измерения неформальной экономики, разрабатываемой МОТ, и о концепции, разрабатываемой Целевой группой по обновлению раздела СНС «Неформальная экономика» (ЦГНЭ) КГЭ/БОПКМ — подчеркивалось тесное взаимодействие между этими двумя направлениями работы для обеспечения согласованности. Целью является разработка концепций, которые полностью согласованы друг с другом. В докладах было отмечено, что еще остаются некоторые нерешенные вопросы, связанные, в частности, с различиями в терминологии, используемой в двух направлениях работы. Ожидается, что эти различия будут устранены до завершения работы над этими концепциями. Если все

эти различия не будут полностью устранены, то было бы целесообразно, по крайней мере, выделить и объяснить их в окончательном руководстве, чтобы пользователи знали, чем различаются эти две концепции.

49. В ходе обсуждения также подчеркивалось, что концепция неформальной экономики не является инструментом для принятия исчерпывающих мер. Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики хорошо проработано и применяется странами, например, на основе Руководства ОЭСР по измерению ненаблюдаемой экономики и Табличного подхода Евростата к обеспечению полноты охвата. Несмотря на значительное пересечение ненаблюдаемой и неформальной экономики, эти два понятия не тождественны. Поскольку поправки на полноту охвата уже успешно реализованы, особенно в странах ЕЭК ООН, некоторые из терминов, используемых в концепции ненаблюдаемой экономики (теневая экономика, неформальный сектор), уже широко используются.

50. Участники подчеркнули важность синхронизации определений, охвата и классификаций, относящихся к концепциям ненаблюдаемой и неформальной экономики. Важно разъяснить различия и связи между ними, чтобы избежать путаницы как среди составителей, так и среди пользователей национальных счетов. Также было бы полезно провести общие проверки и тестирование последовательности концепции неформальной экономики с четким обоснованием того, какие элементы включаются в выборку и почему.

51. Что касается апробирования рекомендаций ЦГНЭ, то отсутствие ресурсов может стать серьезным препятствием для участия большего числа стран. Когда тестирование будет проведено, информацию о нем следует широко распространить среди стран, чтобы они понимали, какие проблемы возникли в ходе тестирования, и могли учитывать их, когда сами приступят к внедрению концепции. Следует еще раз подчеркнуть, что предлагаемые концепции не задумывались как универсальные, и странам не обязательно внедрять их в полном объеме. Страны могут изучить эти концепции, определить, какие компоненты для них важны, и рассмотреть возможность поэтапного внедрения.

52. Участники сессии также были проинформированы об углубленном анализе положения дел в области измерения ненаблюдаемой и неформальной экономики, проведенном Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) (ведущее учреждение — ИНЕГИ (Мексика)). Бюро полностью поддержало усилия по разработке концепции для измерения неформальной экономики в контексте обновлений СНС и РПБ. После принятия концепции потребуются дальнейшая работа для содействия ее внедрению в странах — членах КЕС. Руководящая группа ЕЭК ООН по национальным счетам должна рассмотреть наилучший способ сбора, анализа опыта и обмена опытом стран — членов КЕС по итогам апробирования концепции.

53. Примеры стран, приведенные ИНЕГИ (Мексика) и Статистическим управлением Индонезии, высветили некоторые вопросы и проблемы, связанные с измерением неформальной экономики, в частности проблемы со сбором информации на основе критериев СНС из-за характера единиц, вовлеченных в неформальную экономику. Информация о практике, примененной странами, и о проблемах, с которыми они сталкиваются, должна широко распространяться среди составителей, чтобы они могли разработать методы и процедуры для решения этих проблем в своих странах.

54. Доклад ИСТАТ был посвящен измерению теневой экономики и мошенничеству с НДС. Этот вопрос связан с незаконными финансовыми потоками, и, хотя он не является синонимом неформальной экономики, он может пересекаться с неформальной экономикой. Поэтому он также рассматривается в руководящей записке по неформальной экономике.

55. Участники также подчеркнули важность приоритизации будущих мер. Многие страны признают необходимость измерения неформальной экономики, и такая статистика востребована со стороны директивных органов. Однако нехватка ресурсов является серьезной проблемой, а для измерения неформальной экономики требуется большой объем данных и ресурсов. Поэтому в дальнейшем следует также рассмотреть

практические аспекты того, как страны могут удовлетворить спрос на статистику по неформальной экономике.

## **Е. Прочие вопросы и будущая работа**

56. Участникам предлагается продолжить участие в обсуждении обновления СНС. Дополнительные комментарии и вопросы по всем документам, которые были представлены и размещены на сайте сессии, можно направлять в ЕЭК ООН ([national.accounts@un.org](mailto:national.accounts@un.org)) или организаторам и докладчикам соответствующих заседаний. Они будут рассмотрены при обновлении руководящих записок.

57. Следующая сессия Группы экспертов по национальным счетам будет организована 25–28 апреля 2023 года. Учитывая важность вовлечения всех стран в концептуальное и практическое обсуждение вопросов обновления СНС, повестка дня сессии будет посвящена приоритетным областям программы исследований СНС и, в частности, результатам проверки осуществимости и досрочного внедрения странами новых рекомендаций. Следует также рассмотреть конкретные вопросы и опыт стран в связи с последними глобальными событиями и кризисом. Для внесения в повестку дня сессии были предложены следующие темы:

- последующие действия по обновлению СНС и РВП:
  - апробирование и досрочное внедрение, планы внедрения;
  - изменения в классификации;
- глобализация, цифровизация и коммуникация;
- за рамками ВВП;
- неформальная экономика;
- специальные вопросы и опыт стран.

58. Применительно к последнему пункту может быть рассмотрен широкий спектр тем и вопросов, например COVID-19, устойчивое финансирование, геополитические изменения, высокие темпы инфляции, цены на энергоносители и продукты питания, разрыв глобальных и национальных цепочек создания стоимости, технологические инновации, использование новых источников данных, составление вспомогательных или региональных счетов, показатели с высокой периодичностью, услуги по организации поездок, капитализация исследований и разработок и т. д.

59. Кроме того, ЕЭК ООН и партнерским организациям следует рассмотреть возможность организации семинаров (в том числе виртуальных) по отдельным руководящим запискам по обновлению СНС, обмену опытом по итогам апробирования и досрочного внедрения, разработке цифровых ТРИ, услуг по организации поездок, временной и территориальной дезагрегации. В то же время участники подчеркнули необходимость проведения учебных семинаров, посвященных внедрению полной последовательности счетов СНС 2008 и РВП6.

60. Участники попросили Секретариат ЕЭК ООН проинформировать Бюро КЕС об итогах сессии и принять необходимые меры по рекомендованным направлениям будущей работы.