



Европейская экономическая комиссия**Постоянная рабочая группа по проблемам старения****Шестнадцатое совещание**

Женева, 20–22 ноября 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Осуществление программы работы Постоянной рабочей
группы по проблемам старения в 2023 году и планы на 2024 год****Осуществление программы работы Постоянной рабочей
группы по проблемам старения в 2023 году****Записка секретариата****I. Введение**

1. Рабочая группа по проблемам старения (РГС) Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН) Организации Объединенных Наций была учреждена в 2008 году в качестве межправительственного механизма по оказанию содействия в реализации Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления (ММПДПС/PCO). В соответствии с резолюцией 2020/19 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) 24 июля 2020 года вступил в силу пересмотренный круг ведения РГС, обновляющий ее мандат и изменяющий ее название на Постоянную рабочую группу по проблемам старения (ПРГПС).

2. Программа работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2023 год, содержащаяся в документе ECE/WG.1/2022/5, была утверждена Исполнительным комитетом (Исполкомом) ЕЭК ООН на его 127-м совещании 16 марта 2023 года. В настоящем документе представлен отчет о проведенных на момент составления и запланированных на последний квартал 2023 года мероприятиях по осуществлению программы работы ПРГПС.



II. Осуществление основных элементов программы работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения на 2023 год

A. Четвертый обзор и оценка Мадридского международного плана действий по проблемам старения и его Региональной стратегии осуществления

3. Четвертый обзор и оценка ММПДПС завершились обсуждением в рамках дискуссионной группы высокого уровня 8 февраля 2023 года на шестьдесят первой сессии Комиссии социального развития в Нью-Йорке. Регион ЕЭК ООН был представлен Председателем ПРГПС (Италия).

4. После обсуждения в рамках дискуссионной группы состоялось очное параллельное мероприятие на тему «ММПДПС в 20 лет: пригоден для будущего?», организованное Бюро ПРГПС в сотрудничестве с секретариатом по просьбе ПРГПС при совместном спонсорстве Германии, Италии и Турции. Трансляция велась по Интернет-ТВ ООН. Участники отметили открытое и активное обсуждение.

5. Заместитель Председателя ПРГПС (Германия) также представил точку зрения региона на дополнительном параллельном мероприятии, которое было организовано всеми региональными комиссиями Организации Объединенных Наций по теме «Никто не должен быть забыт на региональном уровне: принятие подхода, учитывающего возрастные особенности, к разработке политики» и состоялось в режиме онлайн 13 февраля 2023 года.

6. Резолюция по четвертому обзору и оценке ММПДПС (E/CN.5/2023/L.6) была рекомендована для принятия ЭКОСОС Комиссией по социальному развитию. Резолюция была принята ЭКОСОС в июне 2023 года (E/RES/2023/15).

B. Повышение осведомленности о старении и его последствиях для устойчивого развития и создание синергии с соответствующими политическими повестками дня

7. В 2023 году были использованы некоторые возможности для повышения осведомленности о старении и его последствиях для устойчивого развития путем создания синергии со смежными политическими повестками дня, такими как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), а также путем развития сотрудничества с другими организациями, работающими в области старения.

8. Проблема старения населения заняла видное место в региональном обзоре хода выполнения Программы действий МКНР, который ЕЭК ООН провела в сотрудничестве с Региональным отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для Восточной Европы и Центральной Азии¹. Региональная конференция ЕЭК ООН по МКНР «Народонаселение и развитие: обеспечение прав и возможностей выбора», которая пройдет 19 и 20 октября 2023 года в Женеве, позволит оценить прогресс, осветить примеры передовой практики и выявить пробелы в осуществлении программы действий МКНР. Кроме того, она будет направлена на укрепление связей для ускорения реализации МКНР и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и на определение приоритетов для дальнейших действий.

9. О синергии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года говорилось и на параллельном мероприятии Регионального форума по

¹ Более подробную информацию о Региональном докладе и конференции МКНР можно найти в Интернете по адресу <https://unece.org/population/icpd30>.

устойчивому развитию, которое прошло в режиме онлайн 28 марта 2023 года. Мероприятие «На пути к устойчивым городам и сообществам, благоприятным для пожилых людей»² было организовано совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с созданной ВОЗ Глобальной сетью городов и сообществ, благоприятных для пожилых людей, чтобы продемонстрировать, как инвестиции в создание среды, благоприятной для пожилых людей, способствуют реализации стремления Повестки дня на период до 2030 года сделать города инклюзивными, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми (цель 11 в области устойчивого развития), а также других целей и задач устойчивого развития. Представители Глобальной сети городов и сообществ, благоприятных для пожилых людей, из Ирландии, Испании и Польши, а также лидеры в области здорового старения из Таджикистана рассказали о конкретных действиях, предпринимаемых в их странах и сообществах для развития способностей пожилых людей и создания более благоприятных условий для старения. В параллельном мероприятии приняли участие 66 участников из 30 стран.

10. В 2023 году секретариат продолжал координировать деятельность и тесно сотрудничать с другими структурами Организации Объединенных Наций, в том числе по линии Межучрежденческой группы по проблемам старения, в целях содействия общесистемному проведению Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы). Секретариат также продолжал координировать деятельность по проблемам старения в Восточной Европе и Центральной Азии в рамках Совместной программы по проблемам старения — региональной инициативы, разработанной в сотрудничестве с Региональным отделением ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии, ВОЗ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и организацией «ХэлпЭйдж интернэшнл».

11. Кроме того, секретариат содействовал проведению «Региональной консультации экспертов по проблемам пожилых людей в контексте стихийных бедствий, вызванных изменением климата, и восстановления на более совершенной основе в Европе и Северной Америке», созданной Независимым экспертом по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека (при содействии УВКПЧ) в мае 2023 года, технического совещания Тичфилдской группы по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным, организованного секретариатом в Женеве в сентябре 2023 года, и мероприятия, посвященного презентации доклада о ходе осуществления Десятилетия здорового старения, организованного параллельно с шестнадцатым совещанием ПРГПС.

12. Секретариат также продолжал развивать сотрудничество с гражданским обществом и научно-исследовательским сообществом. Секретариат способствовал организации различных мероприятий, организованных партнерами, в том числе мероприятия, организованного совместно с НПО «Комитет по проблемам старения» в ознаменование Международного дня пожилых людей, опираясь на успешное онлайн-мероприятие, которое было совместно организовано в сентябре 2022 года. Мероприятие 2023 года будет посвящено теме «Стихийные бедствия, вызванные изменением климата: готовность и реагирование пожилых людей в связи с построением будущего на более совершенной основе», и его планируется провести в Женеве и в режиме онлайн 28 сентября 2023 года. Другим примером является сотрудничество в рамках серии онлайн-рабочих совещаний, проводимых для организаций гражданского общества Немецкой национальной ассоциацией организаций пожилых людей (БАГСО); первое мероприятие запланировано на ноябрь 2023 года.

13. Председатель ПРГПС встретился с председателями секторальных комитетов ЕЭК ООН по случаю семидесятой сессии Европейской экономической комиссии 19 апреля 2023 года. Встреча была посвящена теме цифровых и «зеленых» преобразований в интересах устойчивого развития, которая была темой сессии

² См. <https://unece.org/info/Population/events/376317>.

Комиссии, и предоставила ценную возможность для повышения осведомленности о деятельности ПРГПС.

14. В целях содействия распространению результатов работы ПРГПС и повышения осведомленности о проблемах старения секретариат в течение года опубликовал несколько новостных статей и сообщений в социальных сетях, а также информировал о встречах и мероприятиях с помощью веб-сайта ЕЭК ООН и списков рассылки по электронной почте.

C. Международное сотрудничество, обмен опытом и обсуждение вопросов политики

1. Аналитические записки по проблемам старения

15. В аналитических записках ЕЭК ООН по проблемам старения основное внимание уделяется стратегическим задачам и приоритетам в рамках ММПДПС/РСО и освещаются различные политические стратегии, разработанные и реализуемые в регионе ЕЭК ООН. Все аналитические записки, включая переводы на национальные языки, предоставленные членами ПРГПС, размещены на веб-сайте ЕЭК ООН³.

16. В июне 2023 года была выпущена аналитическая записка № 28 «Пожилые люди, находящиеся в уязвимом положении». В соответствии с решением Бюро, принятым в апреле 2023 года, и с учетом замечаний, ранее полученных ПРГПС, аналитическая записка № 28 была выпущена в новом дизайне и сопровождалась кратким резюме под названием «Ключевые тезисы». Выпуск аналитической записки сопровождался онлайн-мероприятием на ту же тему. На мероприятии были представлены ключевые тезисы аналитической записки, передовой опыт государств-членов и гражданского общества, а также перспективы исследований. Отчет о мероприятии доступен в Интернете⁴.

17. Тема аналитической записки № 29, которая будет выпущена в 2024 году, будет определена на шестнадцатом совещании ПРГПС.

2. Углубленное обсуждение вопросов политики в ходе ежегодного совещания

18. В рамках шестнадцатого совещания ПРГПС 22 ноября 2023 года будет проведено углубленное обсуждение вопросов политики, связанных с проблемами старения, на тему «Борьба с неравенством в пожилом возрасте». Углубленное обсуждение вопросов политики в рамках ежегодного совещания ПРГПС заменит предыдущую серию рабочих совещаний ЕЭК ООН по вопросам политики, связанным с проблемами старения, начиная с 2023 года. Эта тема была согласована ПРГПС на пятнадцатом совещании в ноябре 2022 года.

19. Тема для обсуждения вопросов политики на 2024 год будет согласована на шестнадцатом совещании ПРГПС.

D. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала

1. Развитие потенциала по вопросам приоритизации проблем старения

20. По просьбе правительства Грузии и в сотрудничестве со страновым отделением ЮНФПА в Грузии для 24 государственных служащих было организовано 23 и 24 февраля 2023 года учебное рабочее совещание по приоритизации проблем старения в государственной политике посредством анализа на основе учета возрастных особенностей. Рабочее совещание проводилось по методике, опробованной в ходе

³ См. <https://unece.org/policy-briefs>.

⁴ См. <https://unece.org/info/Population/events/379728>.

серии учебных рабочих совещаний, проведенных для национальных и местных руководителей в Республике Молдова в 2022–2023 годах.

21. На основе результатов этих рабочих совещаний, а также рабочего совещания экспертов по приоритизации проблем старения, организованного БАГСО в декабре 2022 года, секретариат разработал комплект учебных материалов для рабочих совещаний по приоритизации проблем старения. Все ресурсы размещены в Интернете⁵.

22. Онлайн-курс по приоритизации проблем старения был доработан в 2023 году после тестирования и получения отзывов от нескольких членов ПРГПС и заинтересованных сторон. Доступ к нему можно получить в Интернете⁶. Этот онлайн-курс знакомит слушателей с этапами разработки стратегического подхода к приоритизации проблем старения в различных областях и на разных уровнях политики. Он основан на Руководящих принципах приоритизации проблем старения ЕЭК ООН, выпущенных в 2021 году. Членам ПРГПС предлагается использовать этот онлайн-курс для повышения осведомленности о приоритизации проблем старения и перевести его на разные языки.

23. Секретариат организовал 5 сентября 2023 года специальное онлайн-мероприятие для информирования членов ПРГПС и заинтересованных сторон об этих инструментах приоритизации проблем старения и для поощрения их использования в государствах — членах ЕЭК ООН.

2. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения

24. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения, разработанные по просьбе государств-членов, содержат адресные рекомендации по вопросам политики, касающиеся осуществления ММПДПС/PCO путем приоритизации проблем старения в более широкой национальной политике.

25. В 2023 году в секретариат поступил запрос на техническую помощь в разработке национальной стратегии и плана действий по здоровому и активному долголетию в Узбекистане. В сотрудничестве с ВОЗ и ЮНФПА секретариат разработает анализ ситуации и политические рекомендации на основе «дорожных карт» по приоритизации методологии старения. Реализация проекта начнется в последнем квартале 2023 года и продолжится в 2024 году.

Е. Мониторинг осуществления Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и формирование фактологической базы для разработки политики

1. База данных о политике в области старения

26. В 2023 году была начата разработка базы данных ЕЭК ООН о политике в области старения, согласованная на пятнадцатом совещании ПРГПС. Секретариат разработал перечень тем и инструментов политики для включения в базу данных, который был обсужден с Бюро в апреле 2023 года. На основе этой таксономии ведется кодирование страновых докладов, представленных для четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO, с целью определения мер политики, включаемых в базу данных. О ходе этой работы будет сообщено ПРГПС на ее шестнадцатом совещании.

2. Программа «Поколения и гендерные аспекты»

27. В 2023 году секретариат продолжал выполнять функции координационного механизма по администрированию данных программы «Поколения и гендерные аспекты» (ПГА) и координатора сети представителей национальных групп — Совета

⁵ См. <https://unece.org/population/ageing/mainstreaming-ageing>.

⁶ См. <https://unece.org/population/ageing/mainstreaming-ageing>.

партнеров ПГА. Ежегодное совещание Совета партнеров состоялось 27 июня 2023 года в режиме онлайн⁷. В качестве координатора Совета партнеров ПГА секретариат ЕЭК ООН выполняет функцию связующего звена между теми, кто занимается управлением программами и их разработкой, и теми, кто занимается их осуществлением на национальном уровне. Кроме того, ЕЭК ООН рассматривает заявки ученых и экспертов, желающих использовать микроданные ПГА для своих исследований⁸.

F. Обновление Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения

28. В пункте 47 Римской декларации министров перед ПРГПС поставлена задача обновить ММПДПС/PCO и изучить возможности обновления, чтобы адаптировать связанные со старением политические меры реагирования на экономические, социальные и цифровые переходы и возникающие проблемы. В ноябре 2022 года ПРГПС приняла решение о создании целевой группы по выполнению пункта 47 для разработки условий и сроков выполнения этой задачи, а также для руководства подготовкой пересмотренной Региональной стратегии осуществления ММПДПС.

29. На своем пятнадцатом совещании в апреле 2023 года Бюро назначило заместителя Председателя ПРГПС (Германия) председателем целевой группы. Бюро решило, что гражданское общество и академическое и исследовательское сообщество будут представлены в целевой группе представителями гражданского общества и академического и исследовательского сообщества в Бюро. В июне секретариат предложил членам ПРГПС выразить свою заинтересованность в участии в целевой группе. Первое совещание по созданию целевой группы было созвано в сентябре 2023 года.

30. На первом этапе целевая группа разрабатывает условия для совместного подхода с участием гражданского общества, академического и исследовательского сообщества, который будет реализован на втором этапе. Предлагаемые условия будут представлены ПРГПС для обсуждения и утверждения на шестнадцатом совещании.

G. Разработка новой программы работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения на 2023–2027 годы

31. На своем пятнадцатом совещании ПРГПС приняла решение сформировать расширенное Бюро для разработки многолетней программы работы на 2023–2027 годы. Для выполнения этой задачи в расширенный состав Бюро вошли представители Бельгии, Италии, Канады и Норвегии. В период с марта по апрель 2023 года Бюро работало с секретариатом над ключевыми элементами программы работы и организовало в марте два специальных онлайн-совещания для обсуждения предлагаемых элементов работы и актуальных приоритетов пятого цикла осуществления ММПДПС/PCO. Бюро завершило работу над проектом программы работы ПРГПС на 2023–2027 годы в ходе пятнадцатого совещания Бюро 27 и 28 апреля 2023 года и приняло решение направить этот проект членам ПРГПС для получения комментариев перед шестнадцатым совещанием, на котором новая программа работы будет вынесена на утверждение⁹.

⁷ См. <https://unece.org/info/Population/events/380731>.

⁸ Зарегистрированные пользователи могут ознакомиться с данными на веб-сайте www.ggp-i.org.

⁹ ECE/WG.1/2023/3.

Н. Фонд по проблемам старения

32. Деятельность в рамках программы работы ПРГПС финансируется на совместной основе за счет добровольных взносов государств-членов в Фонд по проблемам старения.

33. Многолетняя программа работы на 2018–2022 годы осуществлялась в рамках проекта «Укрепление потенциала государств — членов ЕЭК ООН в разработке мер политики, основанных на фактических данных, для выполнения своих обязательств в рамках ММПДПС/РСО и Лиссабонской декларации министров 2017 года: старение (этап III)», который был продлен на 2023 год и будет охватывать разработку новой многолетней программы работы для принятия в 2023 году.

34. Деятельность в рамках этого проекта оценивалась посредством заключительной оценки проекта во втором квартале 2023 года. По результатам оценки был сделан вывод о том, что основные результаты проекта являются актуальными, эффективными и действенными, что обеспечивает устойчивость усилий по решению проблем старения в регионе. Кроме того, опрос национальных координаторов по проблемам старения и других заинтересованных сторон подтвердил, что они считают работу, проведенную в рамках данного проекта, ценной. По итогам оценки также было выработано несколько рекомендаций в отношении действий, которые послужат основой для дальнейшей деятельности и укрепят ее.

35. На основе новой программы работы ПРГПС на 2023–2027 годы будет предложен этап IV проекта «Старение» для финансирования реализации мероприятий в ближайшие годы. Членам ПРГПС предлагается объявить финансовые взносы в Фонд по проблемам старения и предложить взносы в натуральной форме в поддержку осуществления программы работы ПРГПС на 2023–2027 годы.

III. Выводы

36. В 2023 году ПРГПС работала над выполнением обязательств Римской декларации министров 2022 года, в которой определены приоритеты политики для пятого цикла осуществления ММПДПС/РСО в регионе ЕЭК ООН. Важной задачей ПРГПС в ходе пятого цикла осуществления ММПДПС/РСО станут обновление РСО и адаптация мер политики в области старения к экономическим, социальным и цифровым преобразованиям и возникающим проблемам для пожилых людей и обществ в регионе ЕЭК ООН.

37. ПРГПС продолжала укреплять международное сотрудничество и повышать осведомленность в области старения, а также расширяла свои предложения по развитию потенциала в области приоритизации проблемы старения.

38. Новая многолетняя программа работы ПРГПС на 2023–2027 годы предполагает продолжение ряда мероприятий, доказавших свою эффективность, таких как содействие приоритизации проблем старения и обмен передовым опытом посредством подготовки аналитических записок и проведения обсуждений. Программа также включает в себя ряд новых мероприятий, таких как разработка базы данных о политике в области старения, которая позволит усилить мониторинг ММПДПС/РСО и расширить доступ к информации о политике в области старения в регионе. Реализация запланированных мероприятий в рамках данной программы работы будет зависеть от способности ПРГПС привлечь достаточные ресурсы за счет добровольных взносов в Фонд по проблемам старения.