

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 August 2023
Russian
Original: English

**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация Объединенных
Наций****Европейская экономическая
комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Восемьдесят первая сессия**

Сан-Марино, 20–23 ноября 2023 года

Пункт 6 е) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии
по лесному хозяйству (Продовольственной
и сельскохозяйственной организации):**

Комплексное обеспечение пожарной безопасности

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация****Европейская комиссия по лесному
хозяйству****Сорок вторая сессия**

Сан-Марино, 20–23 ноября 2023 года

**Вопросы, касающиеся Европейской комиссии по лесному
хозяйству Продовольственной и сельскохозяйственной
организации Объединенных Наций: Комплексное
обеспечение пожарной безопасности****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе, подготовленном Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), содержится краткая информация об инициативах и деятельности, осуществляемых ФАО на глобальном и региональном уровнях в интересах комплексного обеспечения пожарной безопасности, в том числе об основных итогах восьмой Международной конференции по природным пожарам, таких как создание Глобального центра по вопросам обеспечения пожарной безопасности. В нем также представлены возможные варианты развития регионального сотрудничества в области обеспечения пожарной безопасности и справочная информация для облегчения обсуждения этих вопросов Комиссией.



1. Комплексное обеспечение пожарной безопасности

1.1 Введение

1. Пожары являются неотъемлемым элементом многих экосистем суши, который оказывает влияние на множество важных параметров, включая динамику роста и восстановления растительного покрова, видовой состав, относительную численность видов и их адаптацию. Они также помогают формировать ландшафт, воздействуя тем самым на многочисленные экосистемные услуги. Однако, ежегодно в мире в результате пожаров выгорает, согласно оценкам, более 350 млн га земель, включая леса и лесопокрытые земли, что имеет опустошительные последствия. Большинство этих пожаров возникает по вине человека и причиняет значительный экологический и экономический ущерб.

2. Глобальная система информации о природных пожарах (ГСИПП) охватывает, в частности, страны Европы, Ближнего Востока и Северной Африки, где показатели количества природных пожаров и выгоревшей площади находятся приблизительно на среднем уровне 2012–2022 годов, при этом последний составляет ~10,4 млн га по истечении периода с начала апреля до середины мая, когда наблюдается высокая активность природных пожаров. В 2023 году уже произошло несколько крупных природных пожаров, в том числе пожаров площадью более 100 га в Испании, Германии, Бельгии, Польше, Франции, Греции, Хорватии, Италии и Казахстане. В Европейском регионе ежегодно возникает в среднем 55 000 пожаров, в результате которых выгорает ~19 млн га. На пожары в Европейском регионе приходится ~5 % общей выгоревшей площади в мире.

3. Глобальное потепление приводит к учащению и усилению погодных явлений, вызывающих природные пожары, а с увеличением таких факторов, как источники возгорания и накопление большого количества горючего материала, также растут интенсивность природных пожаров, продолжительность пожароопасного сезона и площадь распространения пожаров. Экстремальные природные пожары происходят в странах, которые как правило подвержены этому явлению, однако они также стали наблюдаться в странах, где обычно возникает гораздо меньше пожаров, в том числе на большей части Европы. Ущерб, потери и затраты в связи с природными пожарами постоянно растут и включают гибель людей, повреждение критически важных объектов инфраструктуры, таких как дороги, электрические и телекоммуникационные сети, имущество и промышленные предприятия, а также увеличение выбросов парниковых газов. Согласно прогнозам ГРИД-Арендал ЮНЕП, усиление под воздействием изменения климата интенсивности факторов, вызывающих природные пожары, приведет к увеличению количества экстремальных природных пожаров к 2030 году на 14 %, к концу 2050 года — на 30 % и к концу столетия — на 50 %.

4. Государства и организации все больше признают необходимость более стратегического подхода и изменения баланса в сторону инвестиций в снижение рисков путем применения системы комплексного обеспечения пожарной безопасности (КОПБ). Система КОПБ предусматривает всесторонний учет экологических, социально-экономических и технических аспектов противопожарной деятельности в интересах обеспечения устойчивых и стабильных ландшафтов и средств к существованию. Профилактика природных пожаров является правильным курсом, который зачастую предполагает использование огня в качестве инструмента управления и вовлечение населения в качестве ключевого и активного компонента всего процесса.

5. Стратегия ФАО по борьбе с пожарами (2019 год) предусматривает применение комплексного подхода к обеспечению пожарной безопасности и лежит в основе усилий ФАО, направленных на оказание поддержки и взаимодействие с членами Организации, учреждениями ООН, международными и региональными организациями. Этот системный подход к обеспечению пожарной безопасности направлен на понимание контекста, ситуации и участвующих субъектов и охватывает «все виды деятельности, связанные с управлением подверженными пожарам землями,

включая использование огня для достижения целей и задач управления земельными ресурсами». В рамках этого целостного подхода к решению проблемы пожаров учитывается взаимодействие биологических, экологических, культурных, социальных, экономических и политических факторов. ФАО выступает за применение комплексных подходов к обеспечению пожарной безопасности, делая акцент на глубинные причины и поиск долговременных жизнеспособных решений с использованием пяти элементов: i) обзор и анализ; ii) снижение риска; iii) готовность; iv) реагирование; и v) восстановление. ФАО выполняет в рамках системы ООН свой технический мандат по вопросам борьбы с пожарами, в том числе посредством сотрудничества с ключевыми партнерами и через свои региональные отделения, региональные комиссии по лесному хозяйству и страновые отделения.

6. Опираясь на свой многолетний опыт в вопросах комплексного обеспечению пожарной безопасности и учитывая явный спрос со стороны международного пожарного сообщества, ФАО и ЮНЕП совместно разрабатывают Глобальную платформу по вопросам обеспечения пожарной безопасности (которая теперь называется Узловым центром). Об этом сообщил заместитель Генерального директора ФАО на XV Всемирном лесохозяйственном конгрессе.

7. На своей двадцать шестой сессии Комитет ФАО по лесному хозяйству (КЛХ) одобрил усилия и рекомендации ФАО по КОПБ, при этом Комитет отметил, что профилактика лесных пожаров и борьба с ними, и в первую очередь снижение риска возникновения пожаров, приобретают исключительную важность. Комитет настоятельно призвал государства-члены рассмотреть вопрос о необходимости уделения более пристального внимания КОПБ в страновых и региональных стратегиях, при изучении нормативно-правовых аспектов и в рамках сотрудничества между странами, а также отметил Глобальный узловой центр по вопросам обеспечения пожарной безопасности¹. Впоследствии на восьмой Международной конференции по природным пожарам, которая состоялась в Португалии в мае 2023 года², ФАО официально объявила о создании этого Узлового центра при поддержке Португалии и Германии, при этом вопрос об оказании поддержки в настоящее время также обсуждается с Канадой и США.

1.2 Деятельность и инициативы на глобальном уровне

8. XV Всемирный лесохозяйственный конгресс был организован Республикой Корея 2–6 мая 2022 года. ФАО, Лесная служба Республики Корея и Азиатская организация по сотрудничеству в области лесного хозяйства (АОСЛХ) совместно провели специальное мероприятие: Форум по вопросам обеспечения пожарной безопасности — «Природные пожары за пределами лесов».

9. В ходе Форума по вопросам обеспечения пожарной безопасности состоялась презентация концептуальных основ механизма «Гарантирование будущего лесов посредством комплексного управления рисками» (АФФИРМ), «дорожной карты» и плана работы на первом этапе (2023–2027 годы), а также церемония подписания соглашения между заместителем министра лесного хозяйства Республики Корея и заместителем Генерального директора ФАО.

10. ФАО и ЮНЕП совместно создают Глобальный узловой центр по вопросам обеспечения пожарной безопасности, для функционирования которого будет сформирован небольшой секретариат, размещенный в ФАО, и задействованы эксперты по пожарам, работающие в региональных отделениях, где это возможно. В его работе примут участие ключевые партнеры, занимающиеся данным вопросом, в том числе ЮНЕП, УСРБ ООН, Центр глобального мониторинга пожаров (ЦГМП), Объединенный исследовательский центр (ОИЦ) Европейского союза, ведущие региональные межправительственные и национальные организации. Он будет

¹ Пункт 20; <https://www.fao.org/3/nk728en/nk728en.pdf>.

² <https://www.fao.org/forestry/news/100706/en/>.

осуществлять свою деятельность посредством реализации региональных проектов в области КОПБ (например, по линии существующего механизма АФФИРМ).

11. 16–19 мая 2023 года в Порто, Португалия, состоялась восьмая Международная конференция по природным пожарам (МКПП 8). Принимающая страна, Португалия, совместно со странами и организациями подготовила и представила Рамочную основу организации управления ландшафтными пожарами — руководящие принципы адаптации стратегий, политики и управления к глобальным изменениям. Участие в разработке этой рамочной основы принимала ФАО. Глобальный узловой центр по вопросам обеспечения пожарной безопасности (Узловой центр), о создании которого было объявлено на заключительном заседании высокого уровня Конференции, призван содействовать внедрению Рамочной основы организации управления ландшафтными пожарами.

12. На трех технических рабочих совещаниях с ключевыми организациями-партнерами и международными экспертами по вопросам обеспечения пожарной безопасности, которые планируется провести в период с октября 2023 года по май 2024 года, будут обсуждены вопросы организации работы Узлового центра с учетом опыта реализации текущих инициатив. В частности, на этих рабочих совещаниях будут вынесены рекомендации относительно: использования Узловым центром 30-летнего опыта работы Центра глобального мониторинга пожаров (ЦГМП) во Фрайбурге и связанных с ним сетей и партнеров; способов оказания Узловым центром поддержки внедрению Рамочной основы организации управления ландшафтными пожарами; и вариантов пропаганды и рассмотрения вопросов комплексного обеспечения пожарной безопасности в рамках международных диалогов по лесной тематике.

13. ФАО продолжает участвовать в этой работе на глобальном уровне и содействует ей путем:

- координации создания Узлового центра с целью укрепления потенциала стран в области КОПБ;
- стимулирования обсуждения на международном уровне Рамочной основы организации управления ландшафтными пожарами, которая призвана лучше подготовить общество к достижению целей в области устойчивого развития и обеспечить снижение потерь от пожаров, а также объединить усилия правительств, предпринимателей, научных кругов и представителей гражданского общества для поиска сбалансированных и технически обоснованных решений;
- участия в осуществляемой под руководством Канады пилотной программе КЕОС по природным пожарам;
- оказания помощи ОИЦ в организации работы Группы экспертов по лесным пожарам (ГЭЛП) в странах Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна;
- сотрудничества с ЮНЕП и ГРИД-Арендал в деле подготовки доклада за 2022 год, в котором описывается воздействие природных пожаров на экосистемы Земли;
- внедрения в сотрудничестве с АОСЛХ механизма АФФИРМ в регионе Меконга и его прямого подключения к Глобальному узловому центру по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

1.3 Инициативы и мероприятия на региональном уровне

14. ФАО оказывает поддержку странам-членам в реализации проектов в области обеспечения пожарной безопасности, в частности, в Косово³, Северной Македонии, Черногории и Турции.

15. ФАО продолжает взаимодействовать с Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии в рамках работы Группы экспертов по лесным пожарам для Европы, она вносит вклад в Глобальную систему информации о природных пожарах (ГСИПП) и сотрудничает по вопросам, касающимся Глобального узлового центра по вопросам обеспечения пожарной безопасности. Вклад в проект «ПироЛайф», по линии которого осуществляется подготовка 15 исследователей по вопросам обеспечения пожарной безопасности, и участие вместе с другими европейскими исследовательскими организациями и партнерами в финансируемом в рамках программы «Горизонт-2020» исследовательском проекте «“FirEUrisk” — Разработка комплексной стратегии управления рисками в интересах борьбы с природными пожарами в Европе».

16. ФАО оказывает поддержку национальным учреждениям Северной Македонии в разработке методологии и программы сбора данных о наносимом лесам ущербе с особым акцентом на лесные пожары, а также на вопросы восстановления лесов в пострадавших от пожаров районах. ФАО оказывает поддержку комплексному обеспечению пожарной безопасности в Косово путем осуществления мероприятий по наращиванию потенциала, подготовке и укреплению институциональной базы в рамках проекта, финансируемого Швецией и ЕС.

17. ФАО приступила к осуществлению субрегионального проекта «Наращивание потенциала Международного центра лесохозяйственной подготовки», который финансируется по линии Программы партнерства ФАО-Турция в области лесного хозяйства, и важным элементом которого является совершенствование существующей в Турции программы подготовки по вопросам обеспечения пожарной безопасности, в том числе охват ею стран субрегиона и других стран.

18. ФАО приступила к осуществлению проекта «Мероприятия по восстановлению после пожаров лесных и маквисных экосистем в провинции Мугла», который финансируется по линии МПТС, и цель которого состоит в разработке руководства по восстановлению видов, главным образом, отдельных редких элементов флоры и фауны в экосистемах, пострадавших от лесных пожаров в Турции.

19. ФАО организовала для стран субрегиона пятидневную подготовку по вопросам обеспечения пожарной безопасности, которая была успешно проведена в 2021 году в Анталии (Турция) и включала следующие темы: сеть мониторинга для раннего обнаружения лесных пожаров, профилактика лесных пожаров, в том числе методы управляемого пала, тушение лесных пожаров, в том числе с использованием современного оборудования и технологий, компьютерное моделирование и межведомственная связь в чрезвычайных ситуациях, а также мероприятия по восстановлению после пожаров.

2. Вопросы для рассмотрения

20. Комиссия, возможно, пожелает предложить членам:

а) продолжать участвовать в работе Группы экспертов по лесным пожарам для Европы и использовать ее в качестве платформы для укрепления регионального обмена опытом и извлеченными уроками, а также взаимной поддержки;

б) пропагандировать и внедрять подход, основанный на комплексном обеспечении пожарной безопасности;

³ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

с) инвестировать больше средств в изучение и анализ пожаров, с тем чтобы стратегически концентрировать усилия по снижению риска пожаров;

d) поддержать и принять документ «Рамочная основа организации управления ландшафтными пожарами — руководящие принципы адаптации стратегий, политики и управления к глобальным изменениям» и вынести его на обсуждение следующей сессии КЛХ;

e) содействовать координации и диалогу между участниками всех реализуемых в регионе инициатив по вопросам обеспечения пожарной безопасности с целью налаживания между ними синергического взаимодействия.

21. Комиссия, возможно, пожелает предложить ФАО:

a) продолжать пропагандировать применение всеми государствами-членами региона общего подхода к комплексному обеспечению пожарной безопасности играть ведущую роль в этой области;

b) активизировать усилия по созданию Глобального узлового центра по вопросам обеспечения пожарной безопасности для усиления поддержки в деле развития регионального и национального потенциала, в том числе в партнерстве с существующими в Европейском регионе структурами, и в частности использования уже имеющегося опыта, навыков и систем.
