



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Сорок третья сессия

Женева, 11–14 декабря 2023 года

Пункты 3 b)–с) и 6 предварительной повестки дня

Обзор осуществления плана работы на 2022–2023 годы:

соблюдение, политика

**Варианты политики для учета выводов обзора достаточности
и эффективности Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией
и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году**

Проекты решений Исполнительного органа

Резюме

Настоящий документ содержит предлагаемые решения, подготовленные секретариатом и Президиумом Исполнительного органа для рассмотрения и принятия Исполнительным органом.

Исполнительному органу предлагается принять на своей шестьдесят первой сессии (Женева, 4–6 сентября 2023 года) следующие документы, препровожденные ему Рабочей группой по стратегиям и обзору, с внесенными в них поправками:

- a) Проект руководящего документа по техническим мерам для сокращения выбросов метана с мусорных полигонов и из сети природного газа и биогазовых установок;
- b) Проект руководящего документа по техническим мерам для сокращения выбросов загрязнителей воздуха от судоходства;
- c) Сокращение выбросов метана и аммиака из сельскохозяйственных источников.

В соответствии с пунктом 3.5 плана работы по осуществлению Конвенции на 2022–2023 годы (ECE/EB.AIR/148/Add.1) Исполнительному органу предлагается рассмотреть и утвердить пересмотренный мандат Комитета по осуществлению.

Кроме того, Исполнительному органу предлагается принять решение о последующих мерах по рассмотрению Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году, с учетом рекомендации Рабочей группы по стратегиям и обзору, вынесенной на его шестьдесят первой сессии.



I. Принятие руководящего документа по техническим мерам для сокращения выбросов метана с мусорных полигонов и из сети природного газа и биогазовых установок

Исполнительный орган,

напоминая о долгосрочной стратегии Конвенции на 2020–2030 годы и последующий период¹,

ссылаясь на выводы по итогам обзора Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году²,

отмечая значительный вклад метана в трансграничное загрязнение озоном, а также признавая важность сокращения выбросов метана, который является прекурсором озона и парниковым газом, из основных источников во всем регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и за его пределами,

1. *принимает* руководящий документ по техническим мерам по сокращению выбросов метана с мусорных полигонов и из сети природного газа и биогазовых установок ECE/EB.AIR/2023/6;
2. *призывает* Стороны Конвенции, а также страны как в регионе ЕЭК, так и за его пределами, использовать этот документ для сокращения выбросов метана с мусорных полигонов, из сети природного газа и биогазовых установок.

II. Принятие руководящего документа по техническим мерам для сокращения выбросов загрязнителей воздуха от судоходства

Исполнительный орган,

ссылаясь на итоги обзора Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году³,

признавая возможность дальнейшего снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при морских перевозках в интересах здоровья людей и окружающей среды,

1. *принимает* руководящий документ по техническим мерам для сокращения выбросов загрязнителей воздуха от судоходства ECE/EB.AIR/2023/7;
2. *призывает* Стороны Конвенции, а также страны как в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, так и за его пределами, использовать этот документ для сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в результате морских перевозок.

III. Принятие документа о сокращении выбросов метана и аммиака из сельскохозяйственных источников

Исполнительный орган,

ссылаясь на пункт 2.2.1 плана работы по осуществлению Конвенции на 2022–2023 годы (ECE/EB.AIR/148/Add.1),

¹ ECE/EB.AIR/142/Add.2, решение 2018/5, приложение, пп. 37 и 67.

² ECE/EB.AIR/150/Add.2, п. 90 f) и h).

³ ECE/EB.AIR/150/Add.2, пп. 50–51, 53 и 90 h).

отмечая важность учета разработчиками политики взаимосвязи между мерами, направленными на снижение выбросов аммиака и метана из сельскохозяйственных источников,

1. *принимает* документ о сокращении выбросов метана и аммиака из сельскохозяйственных источников (ECE/EB.AIR/2023/5);
2. *призывает* Стороны Конвенции, а также страны как в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, так и за его пределами, использовать этот документ для сокращения выбросов метана и аммиака из сельскохозяйственных источников.

IV. Пересмотренные процедуры Комитета по осуществлению

Исполнительный орган,

будучи преисполнен решимости содействовать поощрять и совершенствовать соблюдение протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года,

ссылаясь на пункт 2 статьи 10 Конвенции, статью 7 Протокола 1994 года о дальнейшем сокращении выбросов серы, пункт 3 статьи 3 Протокола 1991 года о контроле выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков, статью 11 Протокола по стойким органическим загрязнителям, статью 9 Протокола по тяжелым металлам и статью 9 Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году,

напоминая также о решениях 2019/2 о рассмотрении соблюдения Сторонами Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол)⁴, 2012/25 об улучшении функционирования Комитета по осуществлению, 1997/2 о Комитете по осуществлению, его структуре и функциях и процедурах рассмотрения соблюдения и 1998/3 о процедуре внесения изменений в решения, относящиеся к Комитету по осуществлению,

ссылаясь далее на пункт 3.5 плана работы по осуществлению Конвенции на 2022–2023 годы (ECE/EB.AIR/148/Add.1),

1. *постановляет*, что настоящее решение заменяет собой решения 2012/25 и 2019/2 и что структура и функции Комитета по осуществлению, а также процедуры проверки соблюдения, упомянутые в решении 1997/2, должны быть такими, как изложено в приложении ниже;
2. *просит* Комитет по осуществлению разработать, в консультации с секретариатом, проект рабочих правил Комитета и представить этот проект на рассмотрение Исполнительного органа на его сорок четвертой сессии.

Приложение

Комитет по осуществлению, его структура и функции, а также процедуры рассмотрения

I. Структура

1. В состав Комитета по осуществлению входят девять участников Конвенции. Каждый член Комитета является участником как минимум одного из следующих протоколов к Конвенции: Протокола по тяжелым металлам; Протокола по стойким органическим загрязнителям; Гётеборгского протокола — Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном. Исполнительный орган избирает

⁴ Все решения Исполнительного органа, упоминаемые в настоящем документе, см. по URL: <https://unece.org/decisions>.

членов сроком на два года с учетом сбалансированной и справедливой географической представленности и сочетания технических и правовых знаний. Выбывающие члены могут быть переизбраны на один последующий срок, если в конкретном случае Исполнительный орган не примет иного решения. Исполнительный орган избирает Председателя Комитета по осуществлению из числа членов Комитета сроком на два года, который может быть продлен один раз, если Исполнительный орган не примет иного решения.

II. Совещания

2. Комитет, если не будет принято иного решения, проводит совещания два раза в год. Секретариат организует и обслуживает совещания Комитета, включая подготовку повестки дня и других справочных документов для каждого совещания.

III. Функции Комитета

3. Комитет:

а) периодически рассматривает соблюдение Сторонами требований к представлению и сокращению выбросов в соответствии со следующими протоколами к Конвенции: Протоколом о дальнейшем сокращении выбросов серы; Протоколом об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков; Протоколом по стойким органическим загрязнителям, а также его вариантом с внесенными поправками; Протоколом по тяжелым металлам, а также его вариантом с внесенными поправками; и Гётеборгским протоколом, а также его вариантом с внесенными поправками, и в соответствии с двухгодичным планом работы по осуществлению Конвенции. Выполнение требований по сокращению выбросов рассматривается за последний кадастровый год, по которому должны представляться данные в этом календарном году;

б) рассматривает любые представления или обращения, направленные в соответствии с пунктами 4–5 ниже, с целью достижения конструктивного решения;

в) убеждается, если он сочтет это необходимым, прежде чем принять доклад или рекомендацию по такому представлению или обращению, что качество данных, представленных Стороной, прошло оценку соответствующего технического органа при Исполнительном органе и/или, в соответствующих случаях, эксперта, назначенного Президиумом Исполнительного органа;

г) при необходимости рассматривает связанные с соблюдением системные вопросы, которые были выявлены в ходе работы в соответствии с подпунктами а)–в) выше, и дает соответствующие рекомендации Исполнительному органу;

д) подготавливает по просьбе Исполнительного органа и на основе любого соответствующего опыта, приобретенного при выполнении своих функций в соответствии с подпунктами а)–д) выше, доклад о соблюдении или выполнении определенных обязательств, содержащихся в отдельном протоколе.

IV. Представления Сторон

4. Представление может быть внесено в Комитет:

а) одной или несколькими Сторонами любого протокола, указанного в пункте 3 а) выше, который имеет оговорки относительно выполнения другой Стороной своих обязательств по этому документу, принимая во внимание самое последнее обязательство в случае загрязнителей, охватываемых двумя или более протоколами. Такое представление направляется в секретариат в письменном виде и подкрепляется подтверждающей информацией. Секретариат в течение двух недель после получения представления направляет его копию Стороне, о соблюдении которой в нем идет речь. Любой ответ и информация в его поддержку представляются в секретариат и соответствующим Сторонам в течение трех месяцев или в течение более длительного срока, как этого могут потребовать обстоятельства конкретного дела. Секретариат направляет представление и ответ, а также всю сопровождающую и

вспомогательную информацию в Комитет, который рассматривает этот вопрос в кратчайшие сроки;

b) Стороной, которая приходит к выводу, что, несмотря на все свои усилия, она не может или не сможет полностью выполнить свои обязательства по протоколу. Такое представление направляется в письменном виде в секретариат и должно содержать, в частности, объяснение конкретных обстоятельств, которые, по мнению Стороны, являются причиной ее неспособности обеспечить соблюдение. Секретариат препровождает представление в Комитет, который рассматривает его в кратчайшие возможные сроки.

V. Обращения секретариата

5. Если по получении информации от Центра по кадастрам и прогнозам выбросов Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе в соответствии с мандатом Центра (решение 2019/14 со всеми поправками к нему) секретариату становится известно о возможном несоблюдении Стороной ее самого последнего обязательства по сокращению выбросов в отношении любого из загрязнителей, охватываемых протоколами, перечисленными в пункте 3 а) выше, он может просить соответствующую Сторону представить необходимую информацию по этому вопросу. При отсутствии ответа или невозможности урегулировать проблему в течение трех месяцев или такого более длительного срока, который может потребоваться в свете обстоятельств дела, секретариат доводит его до сведения Комитета.

VI. Инициатива Комитета

6. Если Комитету становится известно о возможном несоблюдении какой-либо Стороной обязательства по представлению информации или самого последнего обязательства по сокращению выбросов в отношении любого из загрязнителей, охватываемых протоколами, перечисленными в пункте 3 а) выше, он может через секретариат обратиться к Стороне с просьбой представить необходимую информацию по данному вопросу. Любой ответ и относящаяся к нему информация представляются в секретариат и соответствующим Сторонам в течение трех месяцев или в течение такого более длительного срока, который может потребоваться в свете обстоятельств конкретного дела. Комитет рассматривает этот вопрос в кратчайшие сроки с учетом любого ответа, который может представить Сторона.

VII. Сбор информации

7. Для содействия выполнению своих функций, предусмотренных пунктом 3 выше, Комитет может:

a) принимать во внимание предоставленную Центром по кадастрам и прогнозам выбросов Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе информацию об обязательствах по представлению отчетности и тенденциях в области выбросов;

b) запрашивать через секретариат дополнительную информацию по рассматриваемым вопросам;

c) осуществляет по приглашению соответствующей Стороны сбор информации на территории этой Стороны;

d) рассматривает любую направляемую секретариатом информацию, касающуюся соблюдения протоколов;

e) рассматривает любую другую соответствующую информацию, которая имеется в рамках Конвенции, а также информацию от технических или иных органов Конвенции;

f) осуществляет связь со всеми техническими органами Конвенции в целях получения помощи или информации.

8. Комитет обеспечивает конфиденциальность любой информации, которая была предоставлена ему в конфиденциальном порядке.

VIII. Право на участие

9. Сторона, в отношении которой направлено представление или передано обращение, имеет право участвовать в рассмотрении Комитетом этого представления или обращения, но не должна принимать участия в подготовке и принятии какого-либо доклада или рекомендации Комитета в соответствии с пунктом 10 ниже.

IX. Доклад Комитета Исполнительному комитету

10. Комитет не реже одного раза в год представляет доклад о своей деятельности Исполнительному органу и дает такие рекомендации, которые он считает необходимыми, учитывая обстоятельства дела, в отношении соблюдения протоколов. Подготовка каждого доклада Комитета завершается не позднее чем за 10 недель до начала сессии Исполнительного органа, на которой он должен быть рассмотрен.

X. Компетентность членов Комитета

11. В этих процедурах могут принимать участие только те члены Комитета, являющиеся Сторонами протокола, в отношении которых осуществляются процедуры рассмотрения соблюдения в соответствии с пунктами 3, 7–8 и 10 выше. Если в результате действия данного пункта число членов Комитета сокращается до четырех или менее, Комитет незамедлительно передает соответствующий вопрос на рассмотрение Исполнительного органа.

XI. Рассмотрение Исполнительным органом

12. Стороны соответствующего протокола, участвующие в совещании в рамках Исполнительного органа, могут, рассмотрев доклад и любые рекомендации Комитета, принять решение о мерах недискриминационного характера для обеспечения полного соблюдения соответствующего протокола, включая меры по содействию соблюдению протокола той или иной Стороной. Любое такое решение принимается на основе консенсуса.

XII. Урегулирование споров

13. Применение настоящих процедур рассмотрения соблюдения не наносит ущерба положениям протоколов об урегулировании споров.

V. Начало переговоров по пересмотру Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в него в 2012 году, и другие действия, направленные на реализацию выводов, сделанных по итогам обзора Протокола

Исполнительный орган,

ссылаясь на свое решение 2022/4, в частности на его пункты 1–5, о завершении рассмотрения Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году, и о дальнейших действиях (Гётеборгский протокол) в соответствии со статьей 10 Протокола,

ссылаясь также на цели Конвенции, Гётеборгского протокола, указанные в его статье 2, и Долгосрочной стратегии Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния на 2020–2030 годы и последующий период (решение 2018/5, приложение),

признавая вклад Конвенции в решение тройного кризиса, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды,

признавая также важность принятия мер сегодня для обеспечения дальнейшего прогресса в реализации выводов, содержащихся в докладе по обзору Гётеборгского протокола с поправками 2012 года⁵, и целей Гётеборгского протокола с поправками 2012 года,

отмечая, что действующий Гётеборгский протокол с поправками 2012 года является чрезмерно сложным и что без существенных изменений прогресс в его ратификации и реализации будет продолжаться такими же медленными темпами, поскольку существующие гибкие возможности и подходы не достаточны, для того чтобы устранить многочисленные барьеры для государств, не являющихся участниками Протокола,

подчеркивая важность комплексного подхода к снижению загрязнения воздуха, учитывающего весь спектр загрязнителей и воздействий, включая учет других проблем экологической политики, таких как изменение климата и биоразнообразия,

признавая, что для снижения уровня приземного озона в регионе Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК) потребуется глобальное сокращение выбросов метана (в дополнение к сокращению выбросов метана, оксидов азота и летучих органических соединений в регионе ЕЭК),

принимая к сведению доклад Рабочей группы по стратегиям и обзору о работе ее шестьдесят первой сессии (Женева, 4–6 сентября 2023 года) (ECE/EB.AIR/WG.5/130, готовится к выпуску),

принимая во внимание документ «Варианты учета выводов, сделанных по итогам обзора Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году» (ECE/EB.AIR/2023/9), включая сводные таблицы в неофициальном документе, сопровождающем документ о вариантах политики, подготовленный группой экспертов по разработке вариантов политики, и, в частности, рекомендации, содержащиеся в настоящем документе,

1. *постановляет* начать переговоры по пересмотру Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в него в 2012 году, с целью учета выводов, содержащихся в докладе об обзоре Протокола;

2. *постановляет также*, что процесс пересмотра может включать рассмотрение, в частности, следующих вопросов:

a) новые обязательства по сокращению выбросов загрязняющих веществ, на которые в настоящее время распространяется действие Гётеборгского протокола;

b) обновление технических приложений к Гётеборгскому протоколу, которые в настоящее время устарели с точки зрения уровня амбициозности и сферы охвата;

c) пути дальнейшего сокращения выбросов черного углерода;

d) пути сокращения выбросов метана;

e) пути дополнительного сокращения выбросов аммиака, необходимого для дальнейшего снижения уровня эвтрофикации и ее вклада в воздействие PM_{2,5} на здоровье человека;

f) новые гибкие возможности и другие подходы к ратификации и осуществлению Гётеборгского протокола для стран, не являющихся его участниками, включая рассмотрение поэтапного подхода, секторального подхода, акцентирование внимания на ключевых секторах, изменение структуры технических приложений, замену приложений на руководящие документы или их сочетание;

g) всеобъемлющая коллективная цель (цели) на основе оценки рисков по снижению риска для здоровья и экосистем в регионе ЕЭК;

⁵ ECE/EB.AIR/150/Add.2, пп. 90–91.

3. *постановляет далее* принять меры по укреплению потенциала, повышению осведомленности и расширению сотрудничества в регионе ЕЭК на основе эффективного использования ресурсов путем:

а) обращения призыва к Сторонам Конвенции предоставлять добровольные взносы и двустороннюю техническую помощь, например, для совершенствования кадастров выбросов, сетей мониторинга качества воздуха и поддержки планов действий, для наращивания потенциала в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также странах Западных Балкан и других странах, не являющихся Сторонами Конвенции;

б) направления просьбы секретариату в консультации с государствами, не являющимися Сторонами, и Рабочей группой по стратегии и обзору, а также в зависимости от финансовых взносов Сторон Конвенции разработать программу действий с учетом работы Группы по обзору Гётеборгского протокола и группы экспертов по вариантам политики, в которой будут определены потребности в ресурсах и выделены слабые места в имеющихся возможностях, и представить доклад Исполнительному органу на его сорок четвертой сессии;

с) направления просьбы Целевой группе по международному сотрудничеству в области загрязнения воздуха оказать поддержку в укреплении потенциала в регионе ЕЭК, а также вести сотрудничество с международными партнерами в целях осуществления дальнейших действий по борьбе с загрязнением воздуха за пределами региона ЕЭК;

4. *просит* Рабочую группу по стратегиям и обзору начать работу по пересмотру Гётеборгского протокола с поправками 2012 года на своей шестьдесят второй сессии (Женева, 27–31 мая 2024 года) и представить доклад о ходе работы Исполнительному органу на его сорок четвертой сессии (Женева, 9–13 декабря 2024 года);

5. *просит также* Рабочую группу по стратегиям и обзору продолжить работу по устранению препятствий на пути ратификации и осуществления Гётеборгского протокола, продолжить обсуждения с государствами, не являющимися Сторонами, и представить Исполнительному органу на его сорок четвертой сессии доклад о достигнутом прогрессе;

6. *просит* вспомогательные органы обеспечить включение в свои планы работы соответствующих мероприятий для дальнейшего продвижения по пути достижения целей Гётеборгского протокола;

7. *постановляет* начать переговоры по пересмотру Гётеборгского протокола на шестьдесят второй сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору с целью их завершения к сорок пятой сессии Исполнительного органа.