

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и государственно-
частным партнерствам

**Рабочая группа по государственно-
частным партнерствам****Седьмая сессия**

Женева, 30 ноября — 1 декабря 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Обзор работы, которая была проведена после шестой сессии

**Рабочей группы по государственно-частным партнерствам,
состоявшейся 1–2 декабря 2022 года**

**Декларация о подходе нулевой терпимости к коррупции
в рамках закупок по линии государственно-частных
партнерств****Пересмотренная записка секретариата**

Настоящая записка была первоначально опубликована 2 сентября 2018 года в документе ECE/CECI/WP/PPP/2018/4. Она содержит Декларацию о подходе нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП, направленную на содействие добровольному¹ внедрению и распространению Стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП, содержащегося в документе ECE/CECI/WP/PPP/2023/3 и принятого Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (Комитет)².

¹ Стандарты, руководящие принципы, передовая практика, декларации и рекомендации ЕЭК по ГЧП принимаются путем аккламации межправительственными органами ЕЭК — Рабочей группой по государственно-частным партнерствам и Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам — и не налагают никаких обязательств на государства-члены, поскольку их осуществление носит абсолютно добровольный характер.

² Стандарт был первоначально опубликован 12 сентября 2017 года в документе ECE/CECI/WP/PPP/2017/4. Он был одобрен Рабочей группой по государственно-частным партнерствам на ее первой сессии 21–22 ноября 2017 года и впоследствии принят Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на его двенадцатой сессии 26–28 марта 2018 года. Стандарт был переиздан в 2023 году в соответствии с решением Комитета 2022 – 4b.2 (ECE/CECI/2022/2).



Декларация была одобрена Рабочей группой на ее второй сессии 20–21 ноября 2018 года и принята Комитетом на его тринадцатой сессии 25–27 марта 2019 года.

Этот документ переиздается в соответствии с решением Комитета, принятым на его пятнадцатой сессии 25–27 мая 2022 года³.

Преамбула

Полностью осознавая проблемы, с которыми мы сталкиваемся как государственные должностные лица и заинтересованные стороны в предоставлении государственных услуг и общественных благ, мы признаем:

- масштабы экономического и социального развития, которые потребуются для достижения Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР), включая значительные объемы финансирования и увеличение потенциала государственного сектора;
- уникальный вклад, который ГЧП, и, в частности, ГЧП в интересах достижения ЦУР, могут внести в достижение этих целей;
- риск того, что коррупция, оставшись без контроля, сведет на нет все наши усилия, скомпрометирует наших должностных лиц и системы и поставит под угрозу все то, к чему мы стремимся в рамках ЦУР 16 и 17 и амбициозных задач ЦУР в целом; и
- важность полной поддержки подхода «нулевой терпимости» к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП, изложенного в Стандарте ЕЭК.

Мы выражаем желание публично, открыто и торжественно взять на себя 21 обязательство, которые будут направлять наши действия и помогут покончить с коррупционной практикой.

А именно, мы обязуемся в следующих областях:

Проведение конкурсных торгов

1. *Проводить*, по возможности, открытые, прозрачные и справедливые конкурсные торги по проектам в соответствии с действующим законодательством.

Соблюдение законов и этического кодекса

2. *Полностью соблюдать* все действующие законы и нормативные акты, избегать конфликта интересов, обеспечивая, чтобы участники торгов и все другие вовлеченные стороны делали то же самое, а также поощрять всех участников торгов к тому, чтобы они располагали своим собственным этическим кодексом и внутренней антикоррупционной практикой.

³ Решение 2022 – 4b.2 (ECE/CECI/2022/2): В отношении дальнейшего использования названия «ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР» Комитет принял к сведению результаты информационных консультаций, проведенных с заинтересованными делегациями по данному вопросу после пятой сессии Рабочей группы по ГЧП в ноябре 2021 года, и постановил:

- изменить название на «ГЧП в поддержку достижения ЦУР»; и
- постепенно переиздавать документы, одобренные и принятые Комитетом и Рабочей группой по ГЧП, чтобы отразить пункт i. выше в рамках квоты документов, выделенной на подпрограмму ЭСИ, и без дополнительных расходов.

Комитет поручил секретариату переиздать три базовых документа в течение 12 месяцев, а остальные документы — в течение 3 трех лет. Комитет поручил Бюро Рабочей группы по ГЧП принять решение о том, каким неосновным документам следует отдать приоритет в течение этого периода.

Недопущение конфликта интересов

3. *Пресекать* конфликт интересов и выявлять все виды «скрытых» отношений, связей и личных интересов на этапах определения, подготовки, закупок и осуществления в ходе проектов, которые могут позволить лицам или учреждением оказывать неправомерное влияние или получать неправомерную выгоду от государственных проектов.

Полное раскрытие информации

4. *Самостоятельно предоставлять* четкую, полную и содержательную информацию на всех связанных с проектом этапах подготовки, закупок и осуществления; использовать современные технологии для организации и распространения информации о проекте, быть доступными, открытыми и оперативно реагировать на запросы граждан, средств массовой информации, аудиторов и других заинтересованных сторон.

Обеспечение эффективной координации и совершенствование процесса принятия решений в рамках правительств

5. *Создать и наделить* полномочиями подразделения по ГЧП и другие соответствующие административные органы, с тем чтобы обеспечить формирование четких цепочек принятия решений, носящих независимый, разграниченный и взаимодополняющий характер и обеспечивающих эффективность, достаточный надзор за утверждением и другие средства взаимозависимости и взаимоограничений в процессе принятия решений по ГЧП.

Привлечение консультантов и экспертов

6. *Обеспечить*, чтобы консультанты по проектам привлекались в рамках прозрачного процесса и располагали опытом предоставления беспристрастных профессиональных консультаций; проявляли приверженность подходу «ГЧП в интересах достижения ЦУР» и не допускали влияния на процесс принятия решений своих собственных коммерческих интересов; самостоятельно избегали ситуаций, подрывающих их роль; и были обязаны раскрывать любые интересы, которые могут вступить в конфликт с их ролью независимых профессиональных консультантов.

Сообщение о нарушениях

7. *Защищать* всех лиц, проявляющих смелость и желание сообщить сведения о злоупотреблении властью или недобросовестном поведении в рамках данного процесса.

Незапрошенные предложения

8. С осторожностью *относиться* ко всем предложениям, которые не инициированы государственными органами, и продвигать их только после проведения открытых, прозрачных и справедливых торгов.

Извещения о торгах и документация на участие в торгах

9. В максимальной степени *стимулировать* конкуренцию между участниками торгов путем достаточного и последовательного обмена информацией и добиваться получения минимального количества заявок.

Процесс предквалификационного отбора

10. *Создать* справедливые и необременительные условия, стимулирующих участие потенциальных заявителей, с учетом рисков для конкурентного процесса, возникающих при наличии сложных или дорогостоящих процедур, препятствующих подаче заявок.

Закупки в рамках ГЧП на основе диалога

11. *В максимальной степени использовать* преимущества имеющихся процедур закупок с целью заключить наилучшую сделку для общества, одновременно защищаясь от возможностей злоупотребления данным процессом, коррупции и/или сговора, возникающих при использовании таких подходов.

Конфиденциальность и сохранение информации

12. *Защищать и сохранять* конкурентную среду торгов, включая конфиденциальность, целостность и надежное хранение информации и документов, связанных с имущественными интересами отдельных участников торгов.

Комитет по оценке заявок

13. *Назначать* отвечающих установленным требованиям лиц для оценки представленных заявок, обеспечить соблюдение ими этического кодекса и стандартов поведения при выполнении своих обязанностей, а также отстранять от работы тех лиц, которые им не соответствуют.

Механизмы обеспечения целостности и справедливости

14. *Создать и укреплять* системы обеспечения взаимозависимости и взаимоограничений, включая аудиторские функции, с тем чтобы процесс от определения проекта до его осуществления был справедливым и прозрачным и демонстрировал, что правительство выполняет свои обязанности в соответствии с наивысшими стандартами честности.

Бонусы (премии)

15. Со всей тщательностью *регулировать* использование бонусов или других стимулов, повышающих риск коррупции, например во время завершения финансовой части контракта.

Внедрение подхода нулевой нетерпимости к коррупции в контрактах ГЧП

16. *Разработать* стандартные положения о раскрытии информации, прозрачности, подотчетности и противодействии коррупции на основе Стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП ЕЭК и рекомендовать заказчикам включать их во все контракты, связанные с ГЧП.

Демонстрация поддержки

17. *Присоединиться* к настоящей Декларации путем направления ЕЭК сообщения, которое будет размещено на ее веб-сайте. Это могут сделать все государственные образования, отвечающие за деятельность в области ГЧП на национальном, региональном и субрегиональном уровнях.

Предоставление материалов для расширения наших знаний

18. *Направлять* ЕЭК информацию об опыте борьбы с коррупцией и областях, в которых существуют особые риски коррупции в ГЧП, и способствовать сбору и включению этой информации в «типологию коррупции в ГЧП», которая может быть использована, в частности, в качестве учебного модуля для дальнейшего наращивания потенциала в этой области.

Профессиональная подготовка и наращивание потенциала

19. *Проводить* в необходимом объеме профессиональную подготовку и наращивание потенциала для успешного внедрения Стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП ЕЭК.

Осуществление

20. *Проводить* консультации с заинтересованными сторонами по вопросу о наилучших способах осуществления Декларации и Стандарта подхода нулевой терпимости к коррупции в рамках закупок по линии ГЧП ЕЭК.

21. *Организовывать* неформальные встречи для государственных должностных лиц, в том числе из разных стран, в целях обсуждения проблем коррупции в ГЧП и путей их эффективного преодоления.

Заключительные замечания и последующие действия

22. Мы твердо и неизменно поддерживаем эти обязательства и намерены предпринять последующие действия, которые продемонстрируют, мобилизуют и усилят нашу поддержку данной Декларации и ее целей.
