

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Рабочая группа Сторон**Десятое совещание**

Женева, 27–28 ноября 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Осуществление программы работы на 2022–2025 годы, включая финансовые вопросы**Доклад об осуществлении программы работы по Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей на 2022–2025 годы****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решением Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, принятым на его четвертой сессии (Женева, 21–22 октября 2021 года)^a. В нем представлен обзор осуществления программы работы по Протоколу на 2022–2025 годы^b в отчетный период с 1 января 2022 года по 15 августа 2023 года.

^a ECE/MP.PRTR/2021/6/Add.1, решение IV/3, п. 5.

^b Там же, решение IV/3, приложение.



I. Введение

1. В настоящем документе представлен обзор осуществления программы работы по Протоколу о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол о РВПЗ) к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), на 2022–2025 годы (ECE/MP.PRTR/2021/6/Add.1, решение IV/3, приложение) в период с 1 января 2022 года по 15 августа 2023 года (отчетный период) с уделением особого внимания оперативным и организационным аспектам. Ввиду междисциплинарного характера Протокола осуществление деятельности в различных областях программы работы способствовало дальнейшей реализации целей устойчивого развития в рамках всей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ее целей 3, 9, 12 и 16.

2. При осуществлении программы работы секретариат продолжил активные усилия к недопущению дублирования в работе и неэффективного использования ресурсов, стремясь добиться синергии с деятельностью, проводимой в рамках других многосторонних природоохранных соглашений Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), а также осуществляемой специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами. Это потребовало дополнительных временных затрат на подготовительную стадию деятельности, с тем чтобы обеспечить проведение надлежащих консультаций с председателями соответствующих вспомогательных органов и организаций-партнеров. С 1 января 2023 года в связи с отсутствием средств в регулярном бюджете все совещания, обслуживаемые Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, запланированы как очные. Услуги по проведению совещаний в онлайн-овом или смешанном формате, обслуживаемых Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, будут покрываться за счет внебюджетных взносов, включая расходы на дистанционное участие и использование разрешенных платформ для записи и устного перевода (Zoom или Webex). По этой причине секретариату приходится корректировать свои методы работы и организацию совещаний с учетом этих новых требований.

II. Обзор осуществления программы работы

A. Механизм соблюдения

3. В отчетный период Комитет по вопросам соблюдения Протокола провел свои двенадцатое и тринадцатое совещания (Женева (онлайн-овый формат), 1 марта 2022 года, и Женева (смешанный формат) 7–8 марта 2023 года соответственно)¹. Основное внимание в работе Комитета было уделено оказанию помощи Сторонам в их усилиях по осуществлению Протокола, в частности путем выявления и учета уроков, извлеченных из третьего цикла представления отчетности.

4. До настоящего времени Комитет не получил от Сторон никаких представлений в отношении соблюдения своих обязательств другими Сторонами или каких-либо представлений Сторон по поводу соблюдения ими своих собственных обязательств. Он также не получал никаких обращений от секретариата. Комитет получил одно сообщение от общественности относительно соблюдения Протокола (PRTRPCC/C/2020/1 (Украина))² и один запрос о предоставлении консультативной поддержке (PRTRPCC/A/2022/1 (Украина))³. На своем тринадцатом совещании Комитет провел слушания как по сообщению PRTRPCC/C/2020/1 (Украина)⁴, так и по запросу о

¹ С документами совещаний и другой информацией о работе Комитета по вопросам соблюдения можно ознакомиться по адресу www.unece.org/env/pp/prtr-cc.html.

² См. <https://unece.org/env/pp/protocol-on-prtrs/cc/communications-from-the-public>.

³ См. <https://unece.org/env/pp/protocol-on-prtrs/protocol-bodies/cc/advice-or-assistance-Ukraine>.

⁴ См. https://unece.org/env/pp/protocol-on-prtrs/cc/pre.prtrpcc.c.2020.1_ukraine.

консультативной поддержке PRTRPCC/A/2022/1 (Украина)⁵ в присутствии заинтересованной Стороны и автора сообщения PRTRPCC/C/2020/1 (Украина)⁶.

5. Кроме того, на своих двенадцатом и тринадцатом совещаниях Комитет продолжил обсуждение вопроса о том, обязаны ли согласно Протоколу государства — члены Европейского союза, являющиеся Сторонами Протокола, создавать свои собственные национальные регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в дополнение к тому, что уже сделано на уровне Европейского союза⁷. Основываясь на касающейся этого вопроса информации, представленной Финляндией в ее национальном докладе об осуществлении за 2017 год, а также Мальтой, Португалией, Словенией и Эстонией в их соответствующих национальных докладах об осуществлении за 2021 год, Комитет решил направить вышеупомянутым Сторонам соответствующие вопросы с целью дальнейшего прояснения данного аспекта⁸.

В. Техническая помощь

6. Деятельность по оказанию технической помощи может охватывать помощь, оказываемую с использованием электронных средств, а также конкретные проекты в странах, нуждающихся в помощи, включая предоставление руководящих материалов и экспертной помощи. За отчетный период никаких конкретных проектов реализовано не было. В то же время помощь Сторонам и другим заинтересованным государствам-членам, в том числе по техническим вопросам, предоставляется в форме консультативной поддержки, осуществляемой Комитетом по вопросам соблюдения, а также в рамках тематических заседаний, организуемых на совещаниях Рабочей группы Сторон.

7. Секретариат продолжал управлять Орхусским информационно-координационным механизмом по вопросам экологической демократии⁹ и глобальным порталом PRTR.net¹⁰. Портал PRTR.net используется для облегчения сбора и распространения информации, связанной с РВПЗ, а также для обмена ею. Секретариат Протокола вел и обновлял портал PRTR.net в сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и продолжает осуществлять тесное сотрудничество с ЮНИТАР с целью обеспечения эффективного использования порталов PRTR.net и PRTR:Learn¹¹ национальными координационными центрами и заинтересованными кругами.

8. В межсессионный период регулярно обновлялся раздел веб-сайта ЕЭК, посвященный Протоколу. Кроме того, ниже в разделе D приводится информация об онлайн-инструменте отчетности¹².

С. Обмен информацией на техническом уровне

9. Целью обмена информацией на техническом уровне является контроль за осуществлением Протокола и его облегчение. Методика работы по обмену информацией предусматривает проведение совещаний Рабочей группы Сторон Протокола, специальных совещаний, а также использование электронных средств.

10. В дополнение к этому в разделе В выше и в нижеследующем разделе Е охарактеризована практика проведения учебных занятий, опросов, субрегиональных

⁵ См. <https://unece.org/env/pp/protocol-on-prtrs/protocol-bodies/cc/advice-or-assistance-Ukraine>.

⁶ ECE/MP.PRTR/C.1/2023/2, п. 5.

⁷ ECE/MP.PRTR/C.1/2022/2, пп. 5–7; и ECE/MP.PRTR/C.1/2023/2, пп. 6–10.

⁸ С перепиской можно ознакомиться на веб-странице Комитета по адресу <https://unece.org/env/pp/protocol-on-prtrs/cc/advice-or-assistance>.

⁹ См. <http://aarhusclearinghouse.unece.org/>.

¹⁰ См. <http://prtr.unece.org/>.

¹¹ См. <http://prtr.unitar.org/>.

¹² URL: <https://prtr.unece.org/national-reports/reports>.

рабочих совещаний, использования электронных средств и осуществления других видов деятельности, позволяющих обмениваться информацией на техническом уровне. В разделах D и F ниже содержится информация о механизме представления отчетности и совещаниях Рабочей группы Сторон.

D. Механизм представления отчетности

11. Механизм представления отчетности предназначен для контроля за осуществлением Протокола и облегчения его осуществления, обзора его соблюдения и обмена опытом. Методика работы предусматривает: проведение совещаний Рабочей группы Сторон Протокола; использование онлайн-базы данных национальных докладов об осуществлении¹³; подготовку и обработку национальных докладов об осуществлении; и анализ докладов, а также подготовку сводного доклада.

12. После того как Литва и Черногория не представили свои национальные доклады об осуществлении за цикл представления отчетности 2021 года перед четвертой сессией Совещания Сторон (Женева, 21–22 октября 2021 года), этим Сторонам был адресован призыв представить доклад до 15 ноября 2021 года¹⁴. По состоянию на 31 августа 2022 года обе Стороны представили свои доклады в секретариат. Таким образом, можно сделать вывод о том, что свои национальные доклады об осуществлении за цикл 2021 года представили все Стороны.

E. Повышение информированности о Протоколе, его пропаганда и содействие взаимосвязям между его участниками и участниками других договоров и процессов

13. Цель, связанная с повышением информированности о Протоколе, его пропагандой и содействием взаимосвязям между его участниками и участниками других договоров и процессов, заключается в: а) распространении знаний о Протоколе во всем регионе ЕЭК и за его пределами; б) увеличении количества его Сторон; и с) дальнейшем применении Протокола в контексте других многосторонних природоохранных соглашений и смежных процессов (например, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в рамках Международной конференции по регулированию химических веществ). Эта деятельность осуществлялась в следующих формах: участие в основных региональных и международных мероприятиях и процессах; оказание поддержки в проведении рабочих совещаний, организуемых другими учреждениями; подготовка брошюр, публикаций, информационных бюллетеней и других материалов по Протоколу; обновление веб-сайта Протокола; а также написание и рецензирование статей по Протоколу.

14. Секретариат поддерживал постоянную связь с ОБСЕ в целях укрепления деятельности орхусских центров и внес вклад в проведение нескольких совещаний, проведенных в онлайн-формате/смешанном формате, в том числе: ежегодного совещания орхусских центров¹⁵ (Вена (смешанный формат), 19–20 октября 2022 года); вебинара в Туркменистане по вопросам оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке (30–31 мая 2022 года); и вебинар по вопросу об инновациях в сфере благого управления (9 ноября 2022 года).

15. Секретариат также постоянно взаимодействовал с Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств ПРООН и его страновыми отделениями по вопросам продвижения Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ в рамках деятельности, связанной с экологическим правосудием.

¹³ URL: <https://prtr.unece.org/national-reports/reports>.

¹⁴ ECE/MP.PRTR/2021/6, п. 27 d).

¹⁵ См. www.osce.org/occea/529404.

16. Секретариат пропагандировал соответствующие положения Конвенции и Протокола в документах для девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года) и на специальном параллельном мероприятии под названием «Экологическое управление для преобразования нашей планеты — пропаганда Орхусской конвенции во всем Средиземноморском регионе», проведенном на этой конференции (7 октября 2022 года). Секретариат пропагандировал Конвенцию на совещании «Коллегиальный обмен мнениями по общему экологическому управлению — продвижение Орхусской конвенции во всем Средиземноморском регионе» (онлайн-формат, 8–9 марта 2023 года), которое было проведено в рамках финансируемого Европейским союзом проекта «Поддержка в области водных ресурсов и окружающей среды (WES) в регионе Южного добрососедства [Европейский инструмент добрососедства]». Это совещание было организовано секретариатом Союза для Средиземноморья, Комитетом по энергетике, окружающей среде и водным ресурсам Парламентской ассамблеи Союза для Средиземноморья, Кругом средиземноморских парламентариев за устойчивое развитие и Средиземноморской программой по международному экологическому праву и переговорам в сотрудничестве с секретариатом Плана действий ЮНЕП по защите морской среды и устойчивому развитию прибрежных районов Средиземноморья (СПД), секретариатом Конвенции по защите морской среды и прибрежных районов Средиземноморья (Барселонская конвенция) и секретариатом Орхусской конвенции.

17. Секретариат также следил за процессами, зародившимися в рамках деятельности Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП. На возобновленной пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП (Найроби (смешанный формат), 28 февраля — 2 марта 2022 года) была принята резолюция 5/14¹⁶, в которой поставлена цель разработать имеющий обязательную юридическую силу международный договор о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды, а также амбициозная задача завершить переговоры по нему к концу 2024 года. В консультации с Президиумом Протокола секретариатом была подготовлена записка о возможных связях между регистрами выбросов и переноса загрязняющих веществ и загрязнением пластиковыми отходами (ECE/MP.PRTR/WG.1/2022/6). Секретариат принял участие в первой сессии межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами (Пунта-дель-Эсте (смешанный формат), Уругвай, 28 ноября — 2 декабря 2022 года), а на его второй сессии (Париж, 29 мая — 2 июня 2023 года) вышеупомянутая записка о возможных связях была представлена межправительственному комитету по переговорам для информирования участников обсуждений по вопросу о поддержке эффективной и прозрачной отчетности о загрязнении пластмассами путем содействия использованию РВПЗ в международном юридически обязательном документе по загрязнению пластмассами, в том числе морской среды¹⁷.

18. Помимо резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП, в текстах принятых ею на ее пятой сессии выражена поддержка комплексному подходу к осуществлению различных многосторонних природоохранных соглашений, касающихся загрязнения химическими веществами, а также необходимость содействия применению инструментария для принятия решений на основе фактических данных. В частности, такие аспекты рассматриваются в резолюции 5/7 о рациональном регулировании химических веществ и отходов¹⁸ и резолюции 5/8 о группе по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и

¹⁶ UNEP/EA.5/Res.14.

¹⁷ URL:

https://apps1.unep.org/resolutions/uploads/221223_united_nations_economic_commission_for_europe_unece.pdf.

¹⁸ UNEP/EA.5/Res.7.

отходов и для предотвращения загрязнения¹⁹. Секретариат принял участие в работе первой сессии специальной рабочей группы открытого состава по созданию группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения (Найроби (смешанный формат), 6 октября 2022 года). На возобновленной первой сессии специальной рабочей группы открытого состава (Бангкок, 30 января — 3 февраля 2023 года)²⁰ обсуждались вопросы, касающиеся ее сферы охвата и функций, а также организации работы. Результаты работы контактной группы по сфере охвата и функциям также тесно связаны с работой в рамках Конвенции и Протокола²¹.

19. По вопросу о РВПЗ и рациональном регулировании химических веществ и отходов секретариат занимался пропагандой работы по Конвенции и Протоколу к ней и содействовал налаживанию взаимосвязей между их участниками и участниками других договоров и процессов, среди прочего, на следующих мероприятиях:

a) пятом и шестом совещаниях Рабочей группы ОЭСР по РВПЗ (онлайнный формат, 27–28 января 2022 года и Париж, 26–27 января 2023 года соответственно) и ее полугодовой телеконференции (онлайнный формат, 15 сентября 2022 года). Секретариат также принял участие в следующих совещаниях подгрупп: третьем, четвертом и пятом совещаниях подгруппы по использованию данных (онлайнный формат, 13 апреля 2022 года, 1 декабря 2022 года и 25 мая 2023 года соответственно), первом совещании подгруппы по пластмассам (онлайнный формат, 4 мая 2023 года) и первом совещании подгруппы по наращиванию потенциала (онлайнный формат, 10 мая 2023 года);

b) пятьдесят седьмом и пятьдесят девятом совещаниях Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами (онлайнный формат, 27 апреля 2022 года, и Женева, 25 апреля 2023 года соответственно), а также первом, втором, третьем и четвертом совещаниях рабочей группы по проекту разработки показателей Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами (11 января 2022 года, 3 февраля 2022 года, 22 августа 2022 года и 12 января 2023 года соответственно);

c) втором, третьем, четвертом, пятом и шестом совещаниях Группы технических экспертов по выбросам ртути в рамках Минаматской конвенции (онлайнный формат, 9 сентября 2022 года, 21 октября 2022 года, 5 декабря 2022 года, 12 января 2023 года и 9 марта 2023 года соответственно).

20. Он также участвовал в следующих мероприятиях, связанных с РВПЗ:

a) совещании «Женевские диалоги о борьбе с пластиковым загрязнением — меры реагирования системы ООН на морской мусор и пластиковое загрязнение», совместно организованном Группой Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, Женевской экологической сетью и Базой данных о всемирных ресурсах — Арендал (онлайнный формат, 13 января 2022 года);

b) совещании «Женщины, лидерство, химическая безопасность и ЦУР», совместно организованном секретариатом Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, ЮНЕП и Международной сетью по ликвидации загрязнителей (онлайнный формат, 13 января 2022 года);

c) совещании «Брифинг о специальной рабочей группе открытого состава по подготовке к созданию межправительственного комитета по ведению переговоров о прекращении загрязнения пластмассами», организованном Женевской экологической сетью (Вернье, Швейцария (смешанный формат), 19 мая 2022 года);

d) Форуме экспертов ЕЭК для производителей и пользователей статистики, связанной с изменением климата 2022 года и совместном вебинаре ЕЭК/Международного энергетического агентства/Евростата по административным

¹⁹ UNEP/EA.5/Res.8.

²⁰ См. www.unep.org/oewg1.2-ssp-chemicals-waste-pollution.

²¹ См. <https://owncloud.unog.ch/s/T767F6vCUO8OILJ>.

микроданным для статистики изменения климата, энергетики и окружающей среды (Женева, 29–30 сентября 2022 года и 30 марта 2023 года соответственно).

21. Секретариат также продолжал пропагандировать Протокол в связи с работой Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, в том числе на двусторонней встрече по токсичным отходам и правам человека, организованной совместно Специальным докладчиком и координатором ЕЭК по вопросам регулирования химических веществ (Женева (смешанный формат), 5 мая 2022 года) и на информационной сессии «Права человека и окружающая среда: совещание по деятельности, связанной с пятьдесят второй сессией Совета по правам человека» (Вернье, Швейцария (смешанный формат), 8 февраля 2023 года).

22. Секретариат организовал и обслужил четырнадцатое и пятнадцатое совещания Международной координационной группы по РВПЗ (онлайн-формат, 26 января 2022 года и Париж, 25 января 2023 года соответственно).

23. В этот межсессионный период под эгидой ЕЭК и ОЭСР и в сотрудничестве с ЮНИТАР и ЮНЕП планируется провести четвертое глобальное совещание «за круглым столом» по регистрам выбросов и переноса загрязнителей. На нем будут сопредседательствовать Председатель Совещания Сторон Протокола и Председатель Рабочей группы ОЭСР по РВПЗ. Ожидается, что совещание «за круглым столом» будет способствовать обмену мнениями между правительствами и различными заинтересованными кругами по вопросам, связанным с РВПЗ. Дата проведения совещания будет назначена в надлежащее время.

24. Секретариат пропагандировал Орхусскую конвенцию и Протокол к ней в различных докладах и статьях, подготовленных под эгидой ЕЭК и организаций-партнеров. При этом он, в частности, внес вклад в обзоры результативности экологической деятельности²², универсальные периодические обзоры²³, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и седьмую (Никосия) общеевропейскую экологическую оценку²⁴, доклад Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами по инвентаризации и анализу: существующие показатели по химическим веществам и обращению с отходами²⁵, а также в доклад, озаглавленный *Global Governance of Plastics and Associated Chemicals: Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions* («Руководство глобальной деятельностью в области пластмасс и связанных с ними химических веществ: секретариаты Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций»)²⁶.

25. Кроме того, секретариат выступает в качестве координационного центра Отдела или ЕЭК в целом для: Руководящего комитета по управлению информацией и знаниями в рамках Многостороннего соглашения по окружающей среде; Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества; Профильной группы по правам человека и окружающей среде в рамках Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, а также для процессов регулирования химических веществ. Он также занимается пропагандой Конвенции и Протокола к ней в рамках соответствующей деятельности этих органов. Он представил информацию об электронных средствах, используемых в деятельности по Конвенции и Протоколу, для включения в доклад Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества на региональном и международном уровнях (A/77/62–E/2022/8 и A/78/62–E/2023/49).

²² См. <https://unece.org/environment-policy/environmental-performance-reviews>.

²³ См. www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/cycles-upr.

²⁴ См. <https://unece.org/pan-european-assessment>.

²⁵ SAICM/IP.4/INF/39,

URL: www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP4/2022/SAICM_IP.4_INF_39.pdf.

²⁶ Karen Raubenheimer and Nicko Urho (n.p., United Nations Environment Programme, 2023).

26. Наконец, в течение отчетного периода секретариат продолжал вести усиленную информационно-пропагандистскую работу, распространяя материалы по Конвенции и Протоколу среди национальных координационных центров, орхусских центров, неправительственных организаций (НПО) и научных учреждений региона ЕЭК. Секретариат на постоянной основе консультирует различные научные органы, НПО и другие заинтересованные круги по их просьбе.

Ф. Координация межсессионной деятельности и контроль за ней

27. Координация межсессионной деятельности по Протоколу и общий контроль за ней осуществляются в ходе совещаний Рабочей группы Сторон и при необходимости совещаний Президиума, а также посредством консультаций между членами Президиума, в том числе с использованием электронных средств.

28. Секретариат обслуживал девятое совещание Рабочей группы Сторон Протокола (Женева, 24–25 ноября 2022 года), двадцать второе и двадцать третье совещания Президиума (Женева (смешанный формат), 9 июня 2022 года и 9 июня 2023 года (смешанный формат) соответственно)²⁷, а также координировал проведение ряда онлайн-консультаций среди членов Президиума. В настоящее время секретариат ведет подготовку к десятому совещанию Рабочей группы Сторон (Женева, 27–28 ноября 2023 года)²⁸.

29. Положение дел с присоединением к Протоколу, его ратификацией или утверждением осталось без изменений. По состоянию на 25 мая 2023 года насчитывалось 38 Сторон Протокола.

30. В 2018–2021 годах была проведена самооценка деятельности, обслуживаемой ЕЭК в рамках Конвенции и Протокола к ней в 2022–2023 годах, которая включала опрос Сторон и заинтересованных кругов. Целью оценки было определить, осуществлялась ли деятельность, обслуживаемая ЕЭК в рамках Орхусской конвенции и Протокола к РВПЗ, согласованным, эффективным и результативным образом и была ли эта деятельность актуальной для продвижения межправительственных усилий в трех следующих областях: доступ к информации; участие общественности в процессе принятия решений; и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. По результатам самооценки были сформулированы рекомендации, в том числе о необходимости: а) продолжать поощрять применение подхода, основанного на широком участии и соблюдении прав человека, синергии и учете гендерных аспектов; б) искать пути укрепления Орхусских центров; в) выделить достаточные бюджетные средства для решения проблемы серьезной нехватки ресурсов; д) стремиться к тому, чтобы деятельность соответствовала стандартам доступности для людей с инвалидностью; и е) пропагандировать важность оценок. Окончательный доклад, подготовленный независимым экспертом, был направлен Сторонам и заинтересованным кругам и размещен в Интернете вместе с другими документами²⁹.

Г. Техническая оценка положений Протокола

31. Техническая оценка положений Протокола предполагает подготовку для Совещания Сторон проектов рекомендаций по техническим вопросам на основе докладов об оценке. Методика работы по этому направлению деятельности предусматривает проведение совещаний Рабочей группы Сторон Протокола и электронных консультаций, а также подготовку проектов докладов об оценке опыта, накопленного в процессе разработки национальных РВПЗ, в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Протокола.

²⁷ С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-странице Президиума по адресу <https://unece.org/environment-policy/public-participation/prtrs-protocol-bureau>.

²⁸ См. <https://unece.org/environment-policy/public-participation/prtrs-working-group-parties>.

²⁹ См. https://unece.org/evaluation-reports#accordion_2.

32. На своем первом совещании (Женева, 28–29 ноября 2011 года) Рабочая группа Сторон согласилась с тем, что необходимость во внесении поправок в положения Протокола на данный момент отсутствует и что, прежде чем пересматривать его, необходимо накопить соответствующий опыт³⁰. Пониманию некоторых из вопросов, связанных с технической оценкой положений Протокола, способствовали сводные доклады об осуществлении Протокола за 2014, 2017 и 2021 годы (ECE/MP.PRTR/2014/5, ECE/MP.PRTR/2017/10 и ECE/MP.PRTR/2021/10 соответственно), которые были представлены Совещанию Сторон Протокола на его второй (Маастрихт, Нидерланды, 2–4 июля 2014 года), третьей (Будва, Черногория, 14–15 сентября 2017 года) и четвертой (Женева, 21–22 октября 2021 года) сессиях соответственно, а также отдельные национальные доклады об осуществлении³¹, которые легли в основу сводных докладов. Кроме того, оценка осуществления положений Протокола и его стратегического плана содержится в следующих документах: «Системные вопросы, касающиеся осуществления Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, и рекомендации по их решению» (ECE/MP.PRTR/2017/6/Add.2); «Прогресс в осуществлении стратегического плана на 2015–2020 годы» (ECE/MP.PRTR/WG.1/2018/5); Доклад о развитии Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (ECE/MP.PRTR/WG.1/2019/6 и Add.1); и Доклад о результатах обследования по накопленному опыту в области осуществления Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (ECE/MP.PRTR/WG.1/2020/4). Наряду с этим, в пункте 4 решения IV/2 о развитии Протокола о РВПЗ (ECE/MP.PRTR/2021/6/Add.1), принятого Совещанием Сторон Протокола на его четвертой сессии, Рабочей группе Сторон было поручено при содействии Президиума, среди прочего, способствовать обмену информацией между Сторонами, принимая во внимание материалы, поступившие от заинтересованных кругов, а также предусмотрено поступление возможных предложений Сторон по поправкам к Протоколу. Во исполнение решения IV/2 Президиум подготовил записку для руководства обсуждения развития Протокола на девятом совещании Рабочей группы Сторон, с тем чтобы содействовать Сторонам и заинтересованным кругам в обсуждении этого вопроса (ECE/MP.PRTR/WG.1/2022/5).

Н. Области горизонтальной поддержки

33. В течение отчетного периода цель деятельности, связанной с оказанием горизонтальной поддержки, заключалась в обеспечении общей поддержки с охватом многочисленных существенных областей программы работы, в частности за счет предоставления секретариатской поддержки и обучения персонала.

³⁰ ECE/MP.PRTR/WG.1/2011/2, п. 23.

³¹ URL: <https://unece.org/reporting-mechanism-protocol-prtrs>.