



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Учебный семинар 1 по практическому применению стратегической экологической оценки (СЭО) в Армении

Введение в СЭО: концепция, международные правовые  
документы, ключевые элементы, участники и роли,  
выгоды, затраты, принципы передовой практики

30 - 31 октября 2023 г.  
Ереван, Республика Армения

*Майя Гачечиладзе-Божеску,  
Консультант ЕЭК ООН*

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# ОПРЕДЕЛЕНИЯ СЭО(МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ)

**Протокол по СЭО (2003 ЕЭК ООН, Директива по СЭО 2001/42/ЕС действует с 2010 г)**

«**оценка** вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий, включающая в себя определение сферы охвата экологического **доклада** и его результатов при подготовке, **обеспечение участия общественности** и получения ее мнения, а также **учет** в плане или программе положений экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения» (ст. 2, п. 6).

«подготовка **доклада,** проведение **консультаций,** **учет** экологического доклада и результатов консультаций при принятии решений и предоставлении информации о решении в соответствии со ст. 4–9» (ст. 2.(b)).

## Цель СЭО

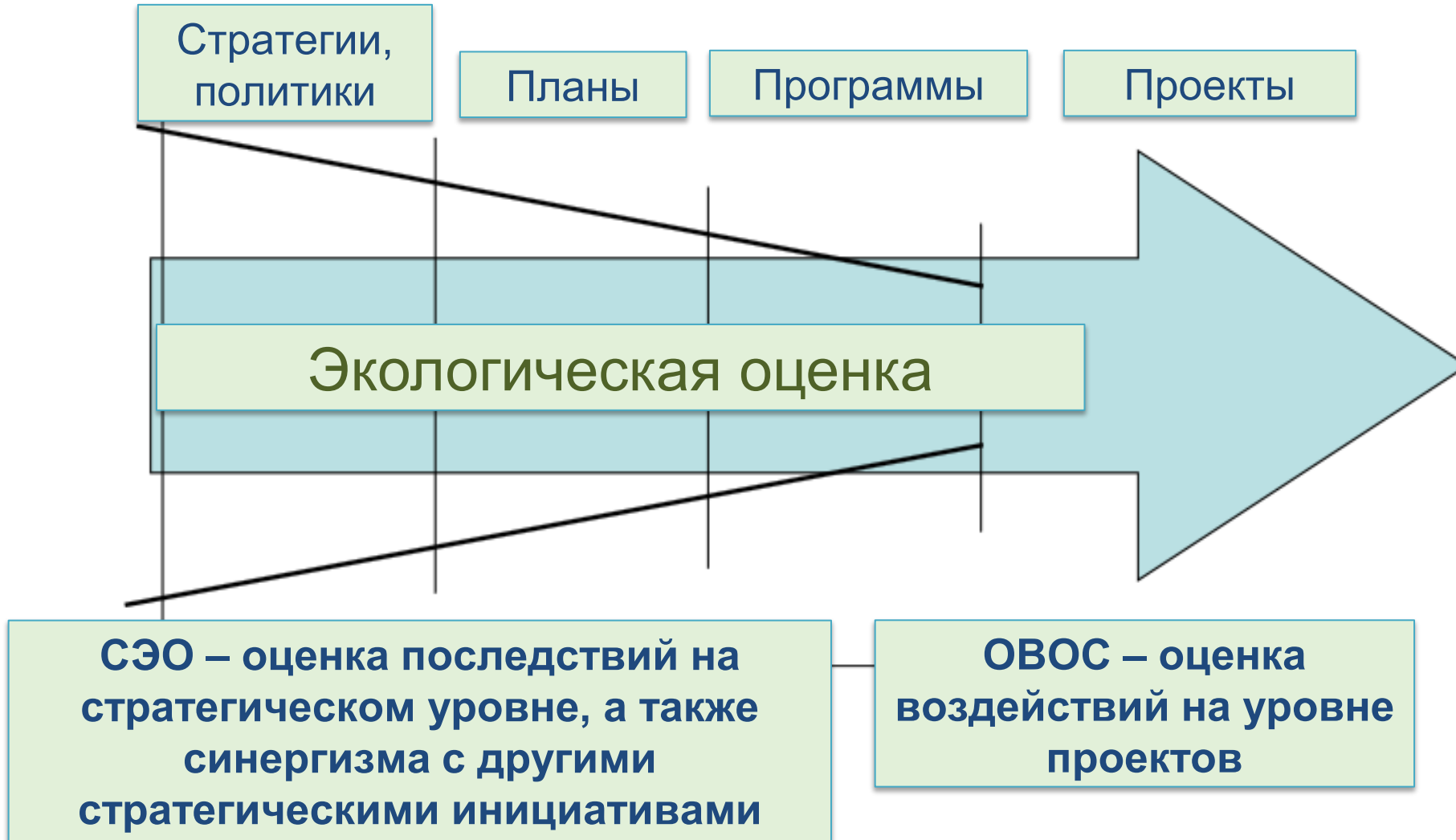
Обеспечение учёта и интеграции экологических и социальных (вкл. здоровье) факторов в стратегический процесс принятия решений, в поддержку экологически обоснованного и устойчивого развития.



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

Контекст:  
Иерархия  
экологических  
оценок



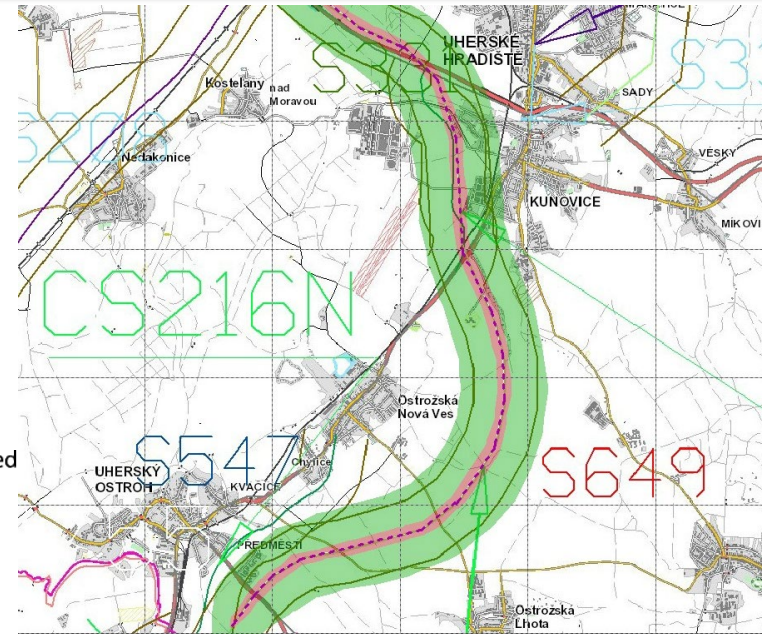
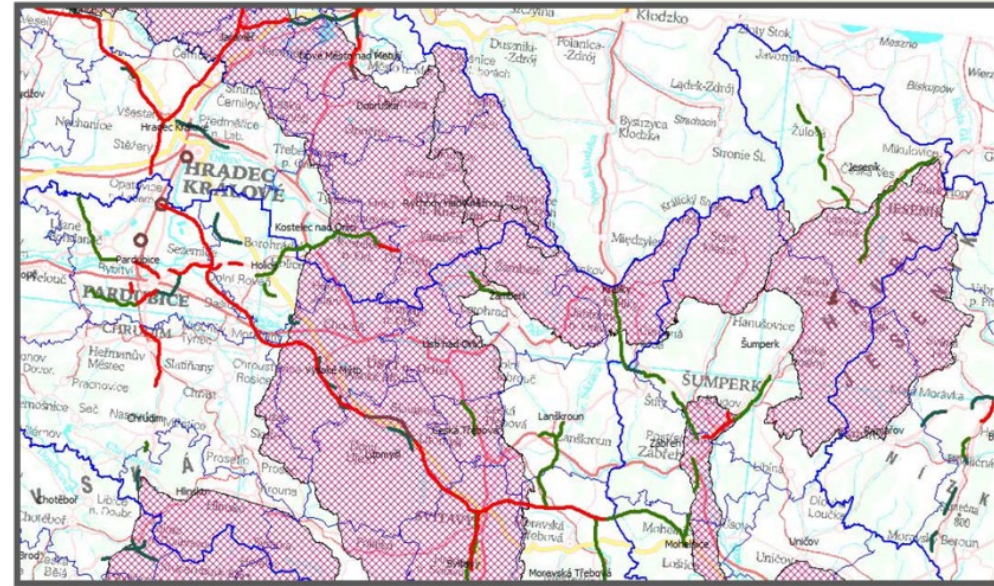


Funded by  
the European Union

# EU4Environment

Green Economy in Eastern Partner Countries

- СЭО – это не мега-ОВОС и не дублирует последнюю
- СЭО охватывает актуальные вопросы стратегии, которые нельзя эффективно урегулировать путем принятия управленческих решений на уровне проекта
- СЭО может способствовать проведению ОВОС в качестве руководства в процессе проектного планирования



Action implemented







Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Скрининг

- ❖ Скрининг – определение необходимости проведения СЭО для конкретных стратегических документов
- ❖ Скрининг критически важен для обеспечения эффективности всей системы СЭО в стране
- ❖ Не для всех стратегических документов автоматически требуется проведение СЭО, а только в том случае, если они отвечают определенным критериям:
  - Административные и технические критерии
  - Значимость вероятного воздействия на окружающую среду



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

## Критерии предварительной оценки (скрининга) в соответствии с Директивой ЕС по СЭО

Подлежат ли план или программа разработке и/или принятию органом на национальном, региональном или местном уровнях, или разрабатываются ли они органом для принятия в соответствии с официальной процедурой парламентом или правительством

+

требуется ли план или программа в силу законодательных, регламентирующих или административных актов?

Разрабатываются ли план или программа для *сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства, энергетики, промышленности, транспорта, управления отходами, водного хозяйства, телекоммуникаций, туризма, планирования развития городских и сельских районов или землепользования?*

Определяют ли план или программа основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов, для которых может быть необходима ОВОС?

*Приложение I и II Протокола по СЭО*

Если «да», то  
проводится СЭО

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

## Типичные этапы СЭО

**1. Определение сферы охвата / анализ исходных условий**

**2. Оценка последствий** реализации плана/программы по ключевым вопросам, разработка мер по смягчению (минимизации негативного эффекта) (включая разработку схемы мониторинга)

**3. Составление отчета по СЭО** и его представление для проведения консультаций с властями в области ООС и здравоохранения и с общественностью

**4. Консультации**

**5. Надлежащий учет информации,** полученной в рамках СЭО, в процессе планирования и принятия решений и объяснение принятых решений в доступном для общественности и формате

**6. Мониторинг**

Action implemented by:



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

## Выгоды / преимущества применения СЭО

- ❖ Обеспечивает большую степень защиты окружающей среды и здоровья населения:
  - принципы устойчивости учтены и интегрированы в процессы планирования и принятия решений + экономическое планирование соответствует экологическим обязательствам и политикам (например, в отношении изменения климата, качества воздуха, биоразнообразия)
- ❖ Улучшает качество планирования и проработки стратегических документов
- ❖ Помогает избежать дорогостоящих ошибок
- ❖ Повышает эффективность процесса принятия решений и укрепляет государственное управление
- ❖ Может повысить конкурентоспособность, а также потенциально снизить затраты
- ❖ Повысить прозрачность и снизить риск со стороны инициаторов/инвесторов, т.к. СЭО способствует принятию более эффективных решений на уровне проекта
- ❖ Сократить сроки утверждения финансирования проекта
- ❖ Соответствует требованиям Международных финансовых организаций (АБР, ВБ, ЕБРР...)





Funded by the European Union

# Практика применения СЭО

~ Количество СЭО в год<sup>1</sup>

Германия: 3000 – пространственное планирование и 75 – др. сектора

Ирландия, Греция, Литва и Латвия: 40-50

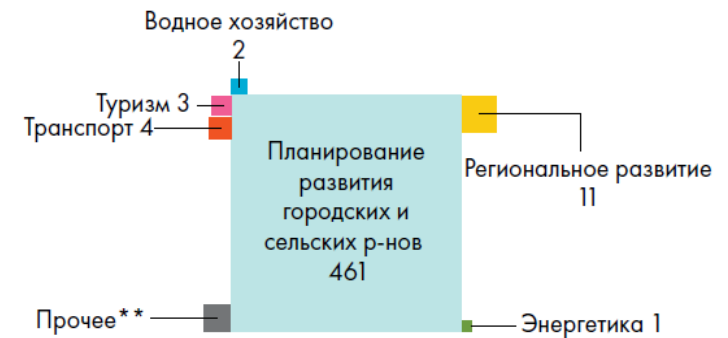
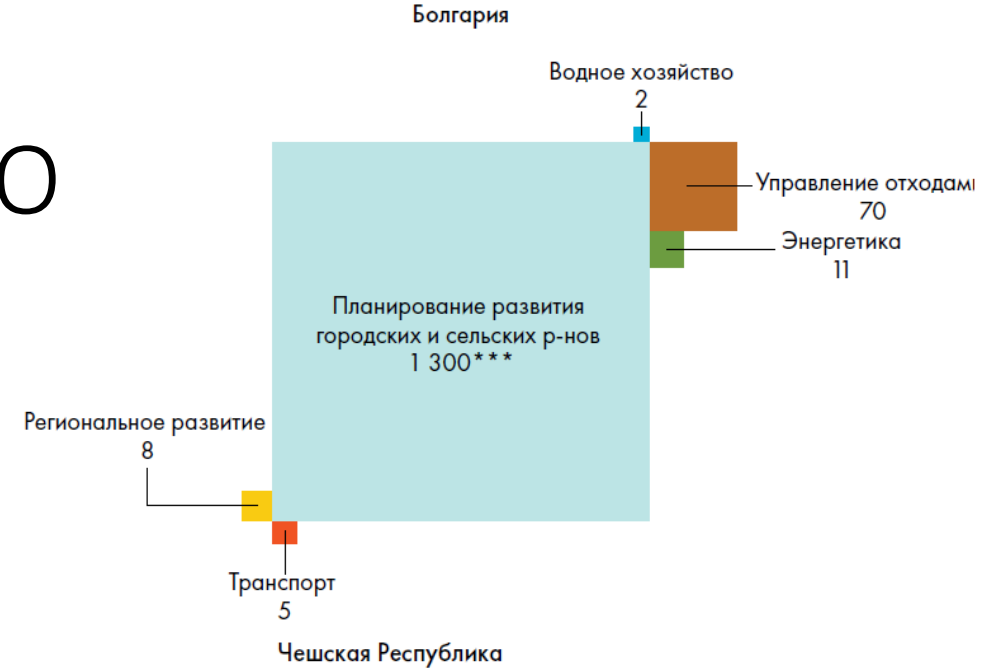
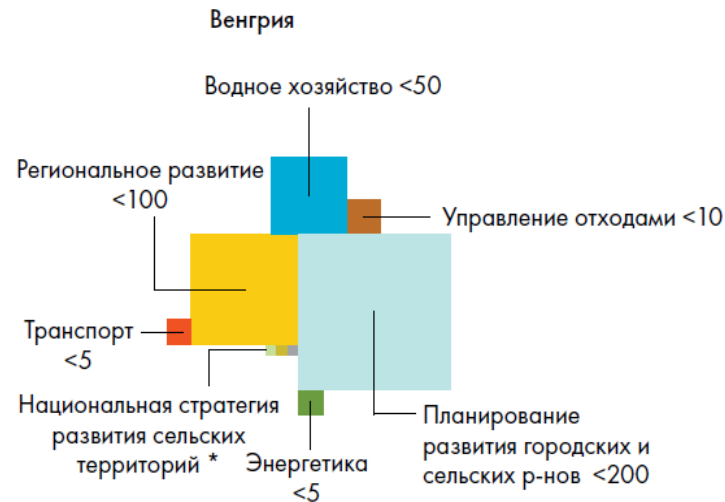
Финляндия: 1400

Италия: 600

Хорватия: 6

Австрия: 160

<sup>1</sup> EU. 2016. Study concerning the preparation of the report on the application and effectiveness of the SEA Directive (Directive 2001/42/EC)



\*Включая: сельское хозяйство – 1, лесное хозяйство – 1, рыболовство – 1 \*\* 4 в сфере охраны атмосферного воздуха и 2 в сфере охраны



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

## ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА СЭО

- ❖ **Органы планирования** (отраслевые министерства, региональные и муниципальные органы государственного управления и самоуправления) – *«Инициатор» согласно терминологии в законодательстве Армении*
- ❖ **Органы власти** - природоохранные органы и органы здравоохранения
- ❖ **Общественность** (граждане или юридические лица, организации гражданского общества, НПО и пр.)
- ❖ **Органы, принимающие решение** - правительство, парламент, региональные заксобраня и муниципальные советы
- ❖ Прочие органы исполнительной власти
- ❖ В случае трансграничной СЭО – компетентные органы и общественность страны-соседа
- ❖ Консультанты и эксперты





Funded by  
the European Union

# Затраты на проведение СЭО

- ❖ Внедрение СЭО обычно приводит к увеличению затрат на планирование 5 - 10% (по данным ЕС)
- ❖ Некоторые качественные СЭО увеличили затраты на планирование менее, чем на 5%
- ❖ Величина затрат также зависит от количества и детальности проработки альтернатив, стоимости исследований, моделирования и пр.
- ❖ Для завершения большинства СЭО требуется примерно 70-80 человеко-дней
- ❖ По мере накопления опыта возможно сокращение затрат



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

## ПРИНЦИПЫ ЭФФЕКТИВНОГО ПРИМЕНЕНИЯ СЭО

- ❖ Выполняется **органом планирования**
- ❖ Проводится **как можно раньше** в процессе принятия решений
- ❖ Сосредоточена на **ключевых вопросах**
- ❖ Оценивает разумный набор **альтернатив**
- ❖ Создает соответствующие возможности для вовлечения **ключевых заинтересованных сторон и общественности**
- ❖ Выполняется при помощи подходящих и экономически обоснованных методов и аналитических методик
- ❖ Конкретная СЭО **подстраивается под рассматриваемый документ** и учитывает его предмет, процесс планирования, структуру документа, задействованные государственные органы и другие заинтересованные стороны



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

## ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗРАБОТКУ КАЧЕСТВЕННОЙ СЭО

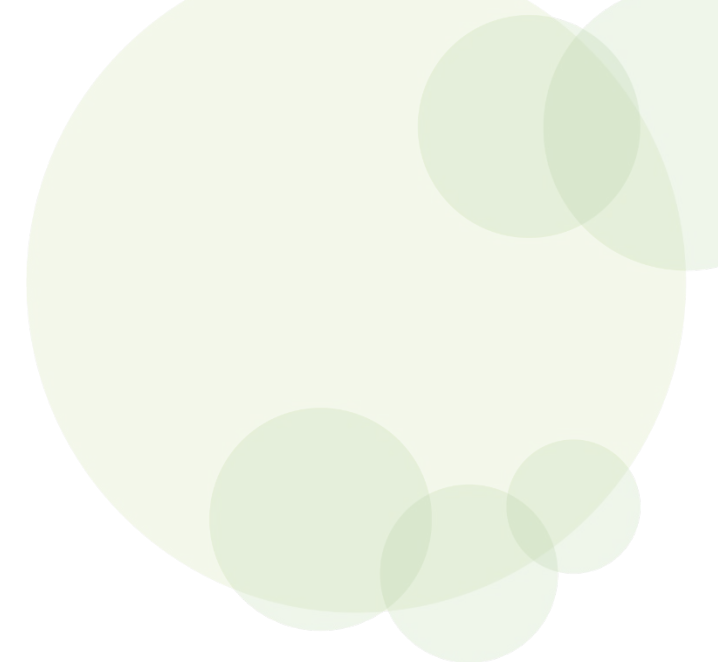
- ❖ Увязка графика проведения СЭО с процессом планирования
  - В идеале СЭО проводится параллельно с процессом планирования, что дает возможность получить результаты, соответствующие требованиям / ожиданиям
- ❖ Привлечение разработчиков планов/программ к участию в процессе СЭО
  - Все основные результаты и рекомендации СЭО необходимо обсуждать со специалистами по планированию для того, чтобы обеспечить их соответствие потребностям разрабатываемого плана или программы
- ❖ Понимание роли СЭО представителями руководства органа планирования и лицами, принимающими решения
  - Это необходимо для обеспечения поддержки окончательных результатов СЭО ключевыми лицами, принимающими решения





Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries



Благодарим за внимание!

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Funded by  
the European Union

**EU4Environment**  
Green Economy in Eastern Partner Countries

# Дополнительная литература: Эффективное проведение СЭО и принципы передовой практики

Информационное пособие по применению Протокола о стратегической экологической оценке. ЕЭК ООН. 2012. <https://unece.org/resource-manual-sea> (на армянском - [https://unece.org/DAM/env/eia/documents/SEA%20Manual/translations/SEA Resource manual Armenian.pdf](https://unece.org/DAM/env/eia/documents/SEA%20Manual/translations/SEA_Resource_manual_Armenian.pdf) )

МАОВ. 2002 (IAIA). *Стратегическая экологическая оценка: Критерии выполнения*. Фарго, СД: Международная ассоциация по оценке воздействий. <https://www.iaia.org/uploads/pdf/sp1.pdf>

Применение Протокола о стратегической экологической оценке: Пособие для инструкторов. ЕЭК ООН. 2018. <https://unece.org/environment-policy/publications/manual-trainers-application-protocol-strategic-environmental>

Action implemented by:



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP