



Vastgesteld inpassingsplan windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde)



BESLUIT INPASSINGSPLAN WINDENERGIE IN DE ZUIDLOB (GEMEENTE ZEEWOLDE)

De Minister van Economische Zaken en de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;

overwegende, dat het ten behoeve van de realisatie van 36 windturbines en bijbehorende (nuts)voorzieningen in de gemeente Zeewolde noodzakelijk is een planologische regeling als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) te treffen;

dat in artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998, voor zover hier van belang, is bepaald dat ten behoeve van de realisatie van energie-infrastructuur als de onderhavige, in beginsel de procedures, bedoeld in artikel 3.28 en 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel a, Wro van toepassing zijn;

dat de Minister van Economische Zaken bij besluit van 19 augustus 2009, op grond van artikel 9b, derde lid, van de Elektriciteitswet 1998, gelet op de wenselijkheid van efficiënte en effectieve procedures, heeft bepaald dat ten behoeve van het onderhavige project de procedure, bedoeld in artikel 3.35, eerste lid, aanhef en onderdeel b, Wro van de toepassing is;

In het werkprogramma Schoon en Zuinig is aangegeven dat het aandeel hernieuwbare energiebronnen moet oplopen tot 20% in het jaar 2020 en dat de groei van hernieuwbare energie de eerstkomende jaren vooral zal komen van windenergie;

dat omtrent het voornemen overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) is gepleegd met de besturen van de gemeenten Almere, Bunschoten, Eemnes, Nijkerk en Zeewolde en het waterschap Zuiderzeeland en de betrokken diensten van de provincies Flevoland, Gelderland en Utrecht, de VROM-Inspectie, de Dienst Vastgoed van het ministerie van Defensie, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de Directie Regionale Zaken van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;

dat de initiatiefnemer overeenkomsten heeft gesloten om op basis waarvan zes van de zeven bestaande windmolens uit het gebied worden gesaneerd;

dat er voor de vaststelling van de in de artikel 3.28, vijfde lid, van de Wro bedoelde termijn van moet worden uitgegaan dat de 36 windturbines en bijbehorende (nuts)voorzieningen maximaal vijf jaar duurt, zodat de planologische regeling daarvan gedurende die termijn veilig gesteld moet worden;

dat er, gelet op het bepaalde in de artikelen 6.12, tweede lid, aanhef en onderdeel a, en 6.24 Wro in samenhang met artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, een overeenkomst is gesloten tussen Zuidlob B.V. i.o en de Staat over het verhaal van kosten die samenhangen met grondexploitatie en dat het daarom niet noodzakelijk is ten behoeve van het inpassingsplan een exploitatieplan vast te stellen;

dat het ontwerp van het onderhavige besluit met bijbehorende stukken van 28 augustus 2009 tot en met 8 oktober 2009 voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat gedurende deze termijn achttien zienswijzen zijn ingediend, waarvan elf uniek;

dat een aantal van deze zienswijzen aanleiding heeft gegeven de regels en de verbeeldingen bij het ontwerp-rijksinpassingsplan aan te passen, waarvan in de bijlage bij dit besluit een overzicht wordt gegeven;

dat ook ambtshalve de regels en de verbeelding bij het ontwerp-rijksinpassingsplan zijn aangepast;

onder verwijzing naar het MER Milieu-effectrapport rijksinpassingsplan windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde) d.d. 14 augustus 2009, de nota zienswijzen, de toelichting bij het inpassingsplan, waarin een motivering van de te nemen besluiten, alsmede een uitgebreide

beschrijving van het inpassingsplan en de hieraan ten grondslag liggende onderzoeken, zijn opgenomen;

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.28 en 3.35 Wro;

BESLUITEN

Artikel 1

Het inpassingsplan windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde) met bijbehorende regels en verbeeldingen wordt vastgesteld.

Artikel 2

1. De gemeenteraad van Zeewolde en provinciale staten van Flevoland zijn gedurende een periode van 5 jaren na vaststelling van dit inpassingsplan niet bevoegd een bestemmingsplan, dan wel een inpassingsplan, vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien een gemeenteraad een bestemmingsplan vaststelt of provinciale staten een inpassingsplan vaststellen dat voorziet in de 36 windturbines en bijbehorende (nuts)voorzieningen zoals neergelegd in het inpassingsplan, genoemd in artikel 1.

Artikel 3.

Er wordt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vastgesteld.

(w.g.) 25-03-2010

Maria J.A. van der Hoeven
Minister van Economische Zaken

(w.g.) 01-04-2010

J.C. Huizinga-Heringa
Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieubeheer



Staat van wijzigingen (zowel naar aanleiding van de zienswijzen als ambtshalve wijzigingen) behorende bij de vaststelling van het inpassingsplan windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde).

Artikel 1

1.1: 'rijksinpassingsplan' gewijzigd in 'inpassingsplan' en 'het Ministerie' gewijzigd in 'de Minister'

1.2: 'rijksinpassingsplan' gewijzigd in 'inpassingsplan' en 'NL.IMRO.0000. 8151473900-0001' gewijzigd in 'NL.IMRO.0000.EZip09windzuidzeew-0000'

1.5: verwijderd: **1.5 agrarisch bedrijf** een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen (boomteelt en bollenteelt daaronder begrepen) en/of het houden van dieren.

1.5: toegevoegd: **1.5 archeologische waarde** de aan een gebied toegekende waarde in verband met de in dat gebied voorkomende overblijfselen uit oude tijden.

1.6: verwijderd: **1.6 grondgebonden agrarisch bedrijf** een agrarisch bedrijf, waarbij hoofdzakelijk gebruik wordt gemaakt van open grond.

1.7 tot 1.17: omgenummerd tot: **1.6 tot 1.16**

Artikel 2

2.4: 'het peil' gewijzigd in 'de bovenkant van de fundering'

Artikel 3

3.1.c: verwijderd: c. de uitoefening van het grondgebonden agrarisch bedrijf, met dien verstande dat glastuinbouw niet is toegestaan

3.1.d: verwijderd: d. verkeer uitsluitend ter plaatse van de bestaande wegen en met inachtneming van het bestaande aantal rijstroken

3.1.d: toegevoegd: agrarische medegebruik niet zijnde glastuinbouw of intensieve veehouderij;

3.1.e: omgenummerd tot: **3.1.c**

3.1.e: toegevoegd: verkeer, uitsluitend ter plaatse van bestaande wegen en met inachtneming van het bestaande aantal rijstroken;

3.1.h: verwijderd: **3.1.h:** dagrecreatie in de vorm van voet- en fietspaden, ruiterspaden, picknickplaatsen, parkeerplaatsen, vissteigers en daarmee gelijk te stellen voorzieningen

3.1. i en 3.1. j omgenummerd tot **3.1. h en 3.1. i**

3.2.2.d: verwijderd: **3.2.2.d:** de windturbine wordt in het midden van het aanduidingsvlak 'windturbine' gebouwd;

3.2.2.d: toegevoegd: de bouwhoogte van de fundering bedraagt ten hoogste 2 m

3.2.2.g: verwijderd: **3.2.2.g:** voor andere bouwwerken dan windturbines geldt het bepaalde in lid 3.2.3.

3.2.3.a: verwijderd: **3.2.3.a:** behoudens het bepaalde in lid 3.2.1 en lid 3.2.2 zijn binnen de bestemming Bedrijf - Windturbinepark uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan

met dien verstande dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf niet zijn toegestaan;

3.2.3.b: verwijderd: 3.2.3.b: de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van het verkeer bedraagt ten hoogste 12 m;

3.2.3.c verwijderd: 3.2.3.c: de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van waterstaat-kundige voorzieningen en de waterhuishouding bedraagt ten hoogste 3 m, met uitzondering van palen en masten waarvan de hoogte niet meer dan 6 m bedraagt;

3.2.2.d: omgenummerd tot: 3.2.2.a

3.3: 'Burgemeester en wethouders van Zeewolde kunnen nadere eisen stellen aan de minimale of maximale bouwhoogte en de exacte positie van windturbines in verband met mogelijke landschappelijke effecten bij windturbines met een ongelijke hoogte of afwijkend van een lijnopstelling van bestaande windturbines' gewijzigd in 'Burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde kunnen nadere eisen stellen aan de gelijkvormigheid van windturbines, de exacte positie van windturbines en de verhouding tussen de bouwhoogte en rotordiameter in verband met mogelijke landschappelijke effecten'.

3.4: verwijderd: 3.4 Ontheffing van de bouwregels

3.5: omgenummerd tot: 3.4

3.4: achter 'Met betrekking tot het' toegevoegd 'agrarisch mede'

3.4: verwijderd: 3.6 Ontheffing van de gebruiksregels

3.7: omgenummerd tot: 3.5 evenals de subleden en verwijzingen naar (sub)leden.

3.5: toegevoegd voor 'Zeewolde': 'de gemeente'

3.5.1: verwijderd: a. het aanleggen, verbreden en verharderen van wegen, paden en parkeergelegenheden en het aanleggen van andere oppervlakteverhardingen; b. het aanbrengen van bovengrondse leidingen, constructies, installaties en apparatuur; c. het ophogen van gronden en aanleggen van geluidswallen;

3.5.1.d: omgenummerd tot: 3.5.1.a

3.5.1.e-f: omgenummerd tot: 3.5.1.c-d

3.5.1.b: toegevoegd: b. het vellen en rooien van houtgewas ten behoeve van randbeplanting in agrarische bouwpercelen

3.5.2.a: 'het plaatsen van de windturbines' gewijzigd in bestemmingen zoals genoemd in het lid 3.1 onder a t/m c en bijbehorende functies

Artikel 4

4.3: toegevoegd voor 'Zeewolde': 'de gemeente'

4.4: toegevoegd voor 'Zeewolde': 'de gemeente'

toegevoegd nieuw artikel: **Artikel 5 Waarde - Archeologie**

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

5.2 Bouwregels

Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. op deze gronden mogen ten behoeve van de in lid 5.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m;
- b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag - met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels - uitsluitend worden gebouwd, indien:
 1. de aanvrager van de bouwvergunning een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;
 2. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de bouwvergunning regels te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige;
- c. het bepaalde in dit lid onder b.1 en b.2 is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op een of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:
 1. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
 2. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 100 m²;
 3. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.

5.3 Aanlegvergunning

5.3.1 Aanlegverbod zonder aanlegvergunning

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Waarde - Archeologie zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van burgemeester en wethouders de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van grondbewerkingen op een grotere diepte of hoogte dan 30 cm, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- b. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
- c. het verlagen of verhogen van het waterpeil;
- d. het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- e. het aanleggen van ondergrondse kabels en leidingen en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

5.3.2 Uitzondering op het aanlegverbod

Het verbod van lid 5.3.1 is niet van toepassing, indien de werken en werkzaamheden:

- a. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij lid 5.2 in acht is genomen;
- b. een oppervlakte beslaan van ten hoogste 100 m²;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan;
- d. ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

5.3.3 Voorwaarden voor een aanlegvergunning

De werken en werkzaamheden, zoals in lid 5.3.1 bedoeld, zijn slechts toelaatbaar, indien de aanvrager van de aanlegvergunning aan de hand van nader archeologisch onderzoek kan aantonen dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn. Voorts zijn de werken en werkzaamheden toelaatbaar, indien:

- a. de aanvrager van de aanlegvergunning een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;
- b. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de aanlegvergunning regels te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige.

5.3.4 Strafbaar feit

Overtreding van het verbod van lid 5.3.1 is een strafbaar feit, zoals bedoeld in artikel 1a van de Wet op de economische delicten.

Artikel 5: omgenummerd tot: **Artikel 6**

Artikel 7: toegevoegd nieuw artikel: **Artikel 7 Algemene aanduidingsregels**

7.1 Vrijwaringszone - windturbine

Op de gronden met de aanduiding 'vrijwaringszone – windturbine' mogen ten behoeve van de windturbine onderhoudswegen en opstelplaatsen worden opgericht en is wiekoverslag van de windturbine toegestaan.

Artikel 6: omgenummerd tot: **Artikel 8**

Artikel 8: toegevoegd achter 'Ontheffing wordt niet verleend:' a. voor de verhouding rotordiameter versus bouwhoogte b. indien daardoor...

Artikel 7: omgenummerd tot: **Artikel 9** en overeenkomstig de leden

9.1: 'rijksinpassingsplan' gewijzigd in 'inpassingsplan'

9.2: 'rijksinpassingsplan' gewijzigd in 'inpassingsplan'

Artikel 8: omgenummerd tot: **Artikel 10**

10: 'rijksinpassingsplan' gewijzigd in 'inpassingsplan'

Op de plankaart is de bestemming Bedrijf-windturbinepark verkleint tot enkel de locatie van de fundering en de masten. Voor de overslag van de wieken is een gebiedsaanduiding Vrijwaringszone – windturbine opgenomen. Binnen de vrijwaringszone zijn tevens onderhoudswegen en opstelplaatsen ten behoeve van de bouw en het onderhoud van de turbines mogelijk. Op de plankaart is toegevoegd de dubbelbestemming Waarden-archeologie ter plaatse van de onderhoudswegen. De positie van twee windturbines is verschoven. De zuidelijke aansluiting op de Nijkerkerweg is verschoven. Het bouwvlak voor het onderstation (nutsvoorziening) is aangepast. Voor de onderhoudswegen bestemd als Bedrijf-windturbinepark is overlap met de bestemming Verkeer uit het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Zeewolde verwijderd.

In de plantoelichting zijn tekstuele verbeteringen doorgevoerd. De wijzigingen op de plankaart en de regels hebben hun doorwerking in de plantoelichting gekregen. Verder is verwerkt dat er een overeenkomst wordt getekend tussen de provincie Flevoland en initiatiefnemers om een gebiedsgebonden bijdrage te leveren voor natuurbehoud en natuurontwikkeling, te besteden aan natuurverbeterende ingrepen in Gruttoveld ter versterking van de ecologische functies van de Rassenbeektocht.

Windenergie in de Zuidlob

(gemeente Zeewolde)

inpassingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0000.EZip09windzuidzeew-0000

projectnummer:

815.14739.00

opdrachtleider:

mw. mr.drs. M.C. Lammens

planstatus

datum:

10-08-2009

21-08-2009

22-03-2010

status:

concept

ontwerp

voor vaststelling

opdrachtgever:

Ministerie van
Economische Zaken

toelichting

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	blz. 3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Nut en noodzaak	3
1.3. Planvorm en vigerend bestemmingsplan	4
1.4. Het rijksinpassingsplan en de rijkscoördinatieregeling	4
1.5. Leeswijzer	4
2. Projectbeschrijving, locatiekeuze en ruimtelijke afweging	7
2.1. Inleiding	7
2.2. Windturbines	7
2.3. Ruimtebeslag aanlegwerkzaamheden en onderhoud	7
2.4. Locatiekeuze	8
2.5. Ruimtelijke afweging	9
3. Ruimtelijk beleid	11
3.1. Inleiding	11
3.2. Rijksbeleid	11
3.3. Provinciaal beleid	12
3.4. Gemeentelijk beleid	13
3.5. Conclusie	13
4. Onderzoek	15
4.1. Inleiding	15
4.2. PlanMER en mer-beoordeling	15
4.3. Toetsing milieueffecten	17
4.3.1. Ecologie	17
4.3.2. Landschap en archeologie	19
4.3.3. Bodem en grondwater	21
4.3.4. Water	22
4.3.5. Woon- en leefklimaat	23
4.3.6. Aansluiting onderhoudswegen op bestaand wegennet	27
5. Juridische planbeschrijving	29
5.1. Toelichting en opzet van het rijksinpassingsplan	29
5.2. Planvorm	29
5.3. Bestemmingsregeling	29
6. Uitvoerbaarheid	33
7. Overleg	35

Bijlage:

1. Overzicht onderzoeken.

1.1. Aanleiding

Zuidlob Wind BV i.o., bestaande uit een samenwerking tussen de agrarische inwoners van het gebied de Zuidlob in de gemeente Zeewolde – verenigd in windmolenvereniging de Zuidlob – en N.V. NUON Duurzame Energie, wil een windturbinepark realiseren binnen de gemeente Zeewolde (36 windturbines in drie lijnopstellingen). De gronden in het plangebied zijn grotendeels in handen van de 68 agrariërs die participeren in de windmolenvereniging. Het plan is door de initiatiefnemer samen met de provincie Flevoland ontwikkeld. Onderdeel van het initiatief is de sanering van een aantal bestaande windturbines in het plangebied en de directe omgeving. Het windturbinepark moet zorgen voor meer uniformering van windturbines en een reductie van het aantal windturbines (meer wind, met minder molens). Op grond van art 9b eerste lid onder a. van de Elektriciteitswet 1998 is op dit energieproject de rijkscoördinatie­regeling van toepassing. Dit betekent, voor zover relevant, dat een rijksinpassingsplan kan worden opgesteld. De windturbines kunnen op grond van het vigerende bestemmingsplan niet worden gerealiseerd. De gemeente Zeewolde en de provincie Flevoland hebben enkele jaren geleden ingestemd met de realisatie van 36 windturbines van eenzelfde type met een individueel vermogen van circa 3 MW en bijbehorende voorzieningen. In paragraaf 1.4 wordt nader ingegaan op de eerder doorlopen planologische procedure.

1.2. Nut en noodzaak

Met de bouw van het windturbinepark wil de initiatiefnemer gebruikmaken van wind als schone energiebron die in het gebied ruim voorhanden is. Het voornemen past binnen de ontwikkelingen die spelen binnen de agrarische sector waarbij steeds meer agrariërs, vanwege de veranderende marktomstandigheden, zoeken naar mogelijkheden voor het halen van inkomsten uit andere activiteiten. Het initiatief past binnen de landelijke trend waarin wordt gezocht naar kansen voor verbreding van de agrarische bedrijfsvoering met het oog op behoud van een vitaal platteland.

Het voornemen past tevens binnen het landelijke en regionale beleid voor het opwekken van duurzame energie. Het realiseren van wind op land is essentieel voor het behalen van de doelstellingen voor de opwekking van duurzame energie. De provincie Flevoland is vanwege de gunstige windomstandigheden uitermate geschikt voor windenergieprojecten. Het windturbinepark heeft een opbrengst die vergelijkbaar is met het elektriciteitsverbruik van circa 70.000 huishoudens. Daarmee is er sprake van een grote hoeveelheid vermeden emissies van broeikasgassen en luchtverontreinigende stoffen. De duurzame opwekking van elektriciteit door middel van wind kan bestaande of nieuwe conventionele methoden van energieopwekking vervangen.

De initiatiefnemer heeft met NUON Duurzame Energie BV een contract afgesloten voor de afname van de elektriciteit. Met de provincie is, conform het beleid voor windturbines, overeen gekomen dat gedurende een bepaalde periode een percentage van de opbrengst van de windturbines zal worden ingezet voor gebiedsgerelateerde activiteiten en ontwikkelingen. Dit bedrag zal in een keer worden voldaan. Met deze afspraken wordt bereikt dat het gebied waarin het energieproject wordt gerealiseerd profiteert van de ontwikkeling. De exploitant geeft hiermee tevens invulling aan het aspect maatschappelijk verantwoordelijk ondernemen als onderdeel van zijn bedrijfsvoering.

Bij de selectie van de locatie en het bepalen van de exacte lijnopstelling van de windturbines is expliciet gekeken naar de landschappelijke inpassing van het project. Meer hierover is te vinden in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

1.3. Planvorm en vigerend bestemmingsplan

Het plan is gericht op het planologisch mogelijk maken van 36 windturbines en bijbehorende (nuts)voorzieningen in de gemeente Zeewolde. Er is sprake van een ontwikkelingsgericht gedetailleerd inpassingsplan. Het inpassingsplan zal ter plaatse van het plangebied deel uit gaan maken van het vigerende bestemmingsplan van de gemeente Zeewolde (art 3.28 derde lid Wro).

Voor het plangebied vigeert momenteel het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Zeewolde (vastgesteld 28 september 2006 en gedeeltelijk goedgekeurd 14 mei 2007).

De sanering van de meeste bestaande windturbines vindt plaats via privaatrechtelijke overeenkomsten. In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied zijn deze bestaande solitaire windturbines reeds niet meer positief bestemd. Tevens maakt het vigerende bestemmingsplan Buitengebied al geen nieuwe windturbines meer mogelijk.

1.4. Het rijksinpassingsplan en de rijkscoördinatie­regeling

Het rijksinpassingsplan voor het windturbinepark in de gemeente Zeewolde is mogelijk op grond van de rijkscoördinatie­regeling voor energie­infra­structuur­projecten. Op 1 maart 2009 is een wijziging van de Elektriciteitswet 1998 in werking getreden die de rijkscoördinatie­regeling voor toepassing verklaart op grote energieprojecten.

In 2006 is voor dit initiatief door de gemeente Zeewolde een artikel 19 WRO-procedure in gang gezet. Het verzoek om vrijstelling heeft eind 2006 ter inzage gelegen. Dit heeft geleid tot reacties van onder meer omliggende gemeenten en natuurorganisaties. De procedure is stopgezet vanwege opmerkingen van het Ministerie van Defensie dat de radarverstoring door de windturbines mogelijk boven de gestelde maximale norm ligt. Dit feit heeft geleid tot nader onderzoek naar radarverstoring en stopzetting van de artikel 19-procedure. In hoofdstuk 7 wordt nog stilgestaan bij de reacties die in 2006 zijn ingediend.

1.5. Leeswijzer

Het rijksinpassingsplan Windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde) bestaat uit een toelichting, de regels en een verbeelding. De toelichting is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 komt de projectbeschrijving en de ruimtelijke afweging aan de orde. Hierin wordt de huidige en toekomstige situatie van het plangebied beschreven en wordt ingegaan op het ruimtebeslag van de aanlegwerkzaamheden en het beheer en onderhoud na realisering van de windturbines. Het ruimtelijk relevante beleid komt in hoofdstuk 3 aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt onderzoek op het gebied van milieu, natuur, landschap, cultuurhistorie, archeologie,

water en leefomgevingskwaliteit behandeld. In hoofdstuk 5 wordt dieper ingegaan op de planvorm en de achtergrond bij de regels die zijn opgenomen het rijksinpassingsplan. Tot slot wordt in de hoofdstukken 6 en 7 ingegaan de uitvoerbaarheid van het rijksinpassingsplan en de reacties uit het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de zienswijzen.

2. Projectbeschrijving, locatiekeuze en ruimtelijke afweging

7

2.1. Inleiding

Het plan maakt de ontwikkeling mogelijk van 36 windturbines die in een drietal lijnopstellingen worden gerealiseerd. Deze lijnopstellingen zijn gesitueerd parallel aan de Rassenbeektocht, de Winkeltocht en het Nijkerkerpad in de gemeente Zeewolde. In het plan wordt een bijbehorend transformatorstation (ook onderstation genoemd) mogelijk gemaakt ter hoogte van de kruising tussen de Winkelweg en het Nijkerkerpad. Het station wordt ontsloten vanaf de Winkelweg. De windturbines en het transformatorstation zijn onderling verbonden met een elektrische infrastructuur en data infrastructuur. Ten behoeve van regulier onderhoud zijn de turbines per lijnopstelling ontsloten door een onderhoudsweg en is er per turbine een opstelplaats voor onderhoud.

2.2. Windturbines

Binnen het plangebied bestaat het ontwerp van het windturbinepark uit een drietal rechte lijnopstellingen met elk 12 windturbines. De totale lengte van elke lijnopstelling bedraagt circa 4,5 km met een onderlinge afstand tussen de molens van circa 405 m. In het ontwerp is rekening gehouden met mogelijke hinder voor bewoners, de ligging ten opzichte van het aangrenzende stiltegebied en met aansluiting op het bestaande landschap.

Vanuit het principe 'meer wind met minder molens' is de in het verleden door de provincie en gemeente gehanteerde hoogtebeperking losgelaten. Het rijksinpassingsplan biedt ruimte voor moderne windturbines met een ashoogte tot 125 m. Daarnaast is de verhouding tussen de rotordiameter en de bouwhoogte vastgelegd. Er zijn momenteel 8 type windturbines in beeld die haalbaar zijn vanuit het oogpunt van exploitatie en investeringen enerzijds en verwachte opbrengsten anderzijds. Op grond van een aanbesteding zal voor één type windturbine worden gekozen. Er zullen in het plangebied maximaal 36 windturbines worden geplaatst van hetzelfde type.

De windturbines en bijbehorende voorzieningen worden gerealiseerd op de gronden die in eigendom zijn van of gepacht worden door de agrariërs die zijn aangesloten bij Zuidlob Wind BV i.o.

2.3. Ruimtebeslag aanlegwerkzaamheden en onderhoud

Tijdens de aanlegwerkzaamheden dient elke locatie voor een afzonderlijke windturbine bereikbaar te zijn voor zwaar verkeer. De opstelplaatsen ten behoeve van de bouw en het onderhoud van de windturbines zullen binnen het plangebied worden geplaatst. Ook na de

bouw dienen de windturbines bereikbaar te zijn voor voertuigen in verband met onderhoud. In het rijksinpassingsplan zijn daarom ook deze onderhoudswegen bestemd.

De werkzaamheden voor de aanleg van het windturbinepark omvatten naast de bouw van de turbines, de bouw van een transformatorstation, het graven van sleuven voor de elektrische infrastructuur en het maken van kruisingen met de bestaande infrastructuur (wegen en watergangen).

2.4. Locatiekeuze

Locatiekeuze in historisch perspectief

De keuze voor de locatie van het windturbinepark in de Zuidlob is deels ingegeven door de geschiedenis van het initiatief en deels door de locatiekenmerken van de Zuidlob. Het initiatief is medio 2004 opgepakt. Er was toen sprake van opschaling van een lokaal initiatief binnen de gemeente Zeewolde. Het oorspronkelijke plan als geheel voldeed aan het toen geldende gemeentelijke en provinciaal beleid. De provincie heeft van het initiatief een pilotproject gemaakt. Vanuit de gedachte 'minder molens, meer energie' hebben de initiatiefnemers het huidige plan samen met gemeente en provincie ontworpen. Daarmee is bereikt dat alle bewoners van de Zuidlob mee kunnen doen in het windpark en dat de bestaande kleine windturbines gesaneerd kunnen worden. Er worden hierdoor niet alleen meer MW's geplaatst, maar door de gunstige lijnopstelling zal de energieopbrengst per MW ook groter zijn. Overigens moet worden opgemerkt dat niet alle bewoners van het gebied participeren in het project. De lijnopstelling zoals deze nu in het inpassingsplan mogelijk wordt gemaakt is zorgvuldig gekozen. Oorspronkelijk zijn 14 alternatieve opstellingen binnen de Zuidlob onderzocht. Deze alternatieve opstellingen zijn eveneens in het planMER (2009) opgenomen. Op basis van milieueffecten, openheid, realiseerbaarheid, rendement en de gevoeligheid van het gebied is gekozen voor de huidige lijnopstellingen. Verwezen wordt naar figuur 1.



Figuur 1 Drie lijnopstellingen (rood) en het onderstation (150/20kVstation). De groene lijn is de bestaande windturbineopstelling nabij de Eemmeerdijk

Binnen de gemeente Zeewolde is de Zuidlob de meest geschikte locatie voor een windturbinepark van deze schaalgrootte gelet op het optimale windaanbod op de locatie, de beperkte hinder voor omwonenden en de mogelijkheid het windturbinepark landschappelijk in te passen. Ook zijn er geen negatieve effecten te verwachten op Natura 2000-gebieden (zie ook hoofdstuk onderzoek). Het initiatief past binnen het windmolenbeleid van de gemeente. Aangezien het initiatief op gemeentelijke schaal is opgestart, passend binnen provinciaal- en rijksbeleid, heeft destijds geen gemeentegrens overschrijdende afweging voor de locatie plaatsgevonden. De locatie was al afgewogen in het kader van de streekplanherziening en er waren geen reële alternatieve locaties voor dit plan. De locaties die op grond van het destijds geldende Flevolandse beleid mogelijk waren, zijn allemaal benut.

Locatiekeuze huidig perspectief

Op grond van het nieuwe windenergiebeleid zijn windturbines overal in Flevoland toegestaan, mits wordt voldaan aan de wettelijke eisen betreffende natuur, milieu etcetera. Hierbij moet tegelijkertijd een fors aantal bestaande windturbines worden gesaneerd. Dat betekent dat nu alsnog alternatieve locaties in Flevoland denkbaar zijn, te weten:

- langs de IJsselmeerdijk (tweede lijn in het water);
- ten oosten van de Larsserringweg in Lelystad (in het gebied dat in de streekplanherziening op grond van landschappelijke overwegingen was uitgesloten);
- in het IJssel- en Markermeer;
- langs de Markerwaarddijk;
- langs de Hoge Vaart;
- het gebied Arkenheem-Eemland.

In het planMER dat voor het onderhavige rijksinpassingsplan is opgesteld (zie paragraaf 4.2), wordt nader ingegaan op deze alternatieve locaties voor het realiseren van een windturbinepark met een omvang van circa 108 MW in de omgeving van de Zuidlob. Uit de afweging van de betreffende 6 alternatieve locaties (zie planMER) komt naar voren dat er geen reële alternatieve locatie voor het initiatief aanwezig is: de omvang van de locaties is te gering (teveel ruimtelijke beperkingen), het rendement onder het huidige subsidieregime is te gering, er is sprake van parkverlies, het is onzeker of voldaan kan worden aan de radarnorm en/of de realisatie van windturbines ter plaatse is in strijd met bestaand beleid en regelgeving (Nota Ruimte, beleid omtrent Nationale Landschappen, Natura 2000).

Door inwerkingtreding van een wijziging van de Elektriciteitswet 1998 is de bevoegdheid voor het nemen van een ruimtelijk besluit voor realisatie van het windturbinepark recent verschoven naar rijksniveau. De ministers van EZ en van VROM ondersteunen het in het verleden genomen initiatief, de gemaakte locatiekeuze – ook op basis van de huidige inzichten met betrekking tot onder andere het gewijzigde windenergiebeleid binnen de provincie Flevoland – en de ruimtelijke uitwerking daarvan.

2.5. Ruimtelijke afweging

Huidige situatie en autonome ontwikkeling Zuidlob

Beschrijving van het gebied

De Zuidlob wordt begrensd door de Nijkerkerweg, de Gooiseweg, de Gooimeerdijk, de Eemmeerdijk en het Laakse strand (zie figuur 1). Het gebied wordt, in vergelijking met het open middengebied van Flevoland, gekenmerkt door 'ronde' vormen. De wegen zijn niet kaarsrecht, maar slingeren zich min of meer door het landschap. Dit heeft te maken met de oorspronkelijke opzet van het gebied. De gebogen wegen zijn een vervolg op het experiment van het Wildwallengebied in Oostelijk Flevoland. De opzet was om een kleinschalig maar toch

modern landschap tot stand te brengen. De voor de polders vreemde, gebogen wegen zouden voor de bezoeker aangenamer zijn dan kaarsrechte wegen. Het gebied zou naast een agrarische, ook een recreatieve functie krijgen.

Naast recreatieve aantrekkelijkheid creëert het kromme wegenpatroon ook een ecologische aantrekkelijkheid. De wegen zouden oorspronkelijk worden beplant met gesloten houtsingels, die een goed leefmilieu moesten worden voor planten, insecten en vogels. De singels zijn echter niet uitgevoerd.

Er zijn, in tegenstelling tot het open middengebied, wel langs sommige wegen wegbeplantingen en houtwallen aanwezig. Dit alles zorgt ervoor dat het gebied kleinschaliger van opzet is. Dit wordt nog benadrukt door de omvang van de agrarische percelen, welke kleiner zijn dan die van het open middengebied. Door de kleinschaligheid en de houtsingels kent het gebied een wat gesloten karakter.

Het gebied is grofweg te verdelen in twee zones. Een zuidoostelijk deel, dat wordt gedomineerd door het Hulkesteinse Bos, dat een relatief gesloten karakter kent. Het andere deel, dat wordt gevormd door het gebied rond de Schillinkweg en het gebied langs het Eemmeer, heeft een relatief open karakter. Dit open karakter is het gevolg van de keuze om de openheid van de Eemland te spiegelen op het nieuwe land.

De belangrijkste functies in het zuidoostelijke deel van de Zuidlob zijn natuur en recreatie (Eemhof, Flevo-Natuur, Laakse strand). In het gebied rond de Schillinkweg en langs de Eemmeerdijk is landbouw de belangrijkste functie. Het is voornamelijk een akkerbouwgebied, maar er zijn ook enkele veeteeltbedrijven en er is een concentratie van biologische landbouwbedrijven. Daarnaast bevinden zich in dit gebied enkele kleine natuurgebieden.

In het gebied liggen enkele beschermde natuurgebieden (EHS). Ten oosten van het plangebied ligt het prioritair gebied Horstenwold en ten zuiden van het plangebied ligt het waardevol gebied Hulkesteinse bos. In het deel rond de Schillinkweg zijn er gebiedjes bij het Priempad (Gorzenveld), tussen de Winkelweg en de Gooiseweg (Winkelsezand) en de strook langs de Rassenbeektocht (inclusief Gruttoveld). Dit zijn 'overige EHS gebieden'. Verder is er nog een klein bosgebied bij de Stichtse brug, dat is aangegeven als een belangrijk watervogelgebied ('overig EHS gebied' Stichtse putten). Al deze gebieden zijn kleinschalig. De natuurgebieden worden beheerd door de Stichting Flevolandschap (SFL). Bovendien zijn ze onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Door het gebied liggen verder nog enkele ecologische verbindingen die ook deel uitmaken van de EHS. Langs de Rassenbeektocht ligt een verbinding voor natte en oevergebonden natuur van regionaal niveau. Daarnaast is de Zuidlob een grondwaterbeschermingsgebied en archeologisch waardevol gebied.

Ontwikkelingen in de Zuidlob en de directe omgeving

Zoals reeds eerder is aangegeven, wordt in het planMER nader ingegaan op alternatieve locaties voor het realiseren van een windturbinepark met een omvang van circa 108 MW in de omgeving van de Zuidlob. Uit de afweging van 6 alternatieve locaties komt naar voren dat er geen reële alternatieve locatie voor het initiatief aanwezig is.

Voor wat betreft de inrichting van het gebied zijn in het MER 14 alternatieve opstellingen onderzocht, variërend van lijnopstelling tot clusteropstellingen van windturbines. Uit de vergelijking van deze opstellingen komt naar voren dat vanuit het oogpunt van milieueffecten, openheid, realiseerbaarheid, rendement (en parkverlies) en de gevoeligheid van het gebied de varianten minder geschikt zijn. Daarom is gekozen voor de drie lijnopstellingen zoals deze op de plankaart zijn weergegeven.

Het Omgevingsplan Flevoland 2006 en het koersdocument¹ van de gemeente Zeewolde ondersteunen het huidig gebruik en de huidige waarden, maar bieden ook ruimte aan nieuwe ontwikkelingen.

Het gebied is het groene visitekaartje van het nieuwe land wanneer men vanuit de Randstad of de Veluwe binnenkomt. Het is een grootschalig gebied met variatie: de dijken van het randmeer, de bochtige wegen, de meer verspreide ligging van de boerderijen en de besloten randen van de bossen. De verkaveling van het gebied is grootschalig en uitermate geschikt voor de agrarische sector. Hoofddoel is dan ook het faciliteren van de landbouw in haar ontwikkeling en het beleefbaar maken en houden van het landschap. Aanvullend op het agrarische gebruik en de groene- en blauwe structuren is het mogelijk in dit gebied op ruime schaal verbrede landbouw toe te staan. Voor de toekomst van het gebied is sprake van een mogelijke afname van agrarische activiteiten vanwege het ontbreken van een bedrijfsopvolger. Ook de marktontwikkeling en benodigde milieumaatregelen beïnvloeden de toekomst van agrarische bedrijven. Veranderingen komen mede tot uitdrukking in schaalvergroting, agrificatie (gewassen voor niet-voedselindustrie) en omschakeling naar intensievere teelten en verbrede landbouw. Het Omgevingsplan en het koersdocument streven naar een duurzame ontwikkeling waarbinnen verschillende functies in hun onderlinge samenhang goed zijn. Een windturbinepark past binnen een dergelijke verbrede landbouw en duurzame ontwikkeling.

In de nabijheid ligt het gebied Zeewolde West. Dit gebied tussen de A27 en het toekomstige Oostvaarderswold is al lange tijd zoekgebied voor woningbouw. Vooral in het noordelijk deel is grond aangekocht door ontwikkelaars. Wanneer geen duidelijkheid voor de toekomst ontstaat, kan het gebied op den duur zijn vitaliteit verliezen. De gemaakte plannen werpen zo hun schaduw vooruit over deze zone. Voor dit gebied is een geleidelijke transformatie van het agrarische gebied naar een multifunctioneel landschap voorzien, waarin gewoond en gerecreëerd kan worden. Op termijn kan zich een patroon van nederzettingen vormen, maar voorlopig voert landbouw de boventoon. Binnen dit gebied bestaat het voornemen een reservering op te nemen voor een extra woonkern in de gemeente. Deze ontwikkelingsrichting sluit aan bij het voorkeursalternatief Waterstad + in het kader van de schaa sprong Almere, waarin is voorzien in een transformatiegebied van grootschalige landbouw naar verbrede landbouw en een suburbane ontwikkeling. De ontwikkeling van een windturbinepark in de Zuidlob staat deze beoogde transformatie niet in de weg.

Het gebied Stichtse Putten aan de voet van de Stichtse brug aan de oostkant van de A27 is een bos-, moeras- en plassen gebied dat een verbindende schakel vormt voor planten en dieren tussen de bossen van 't Gooi en die in Flevoland. De intentie is er om dit gebied verder te ontwikkelen. Het natuurlijke karakter staat centraal waarbinnen wordt bezien of 1 of enkele bedrijven kunnen worden ingepast. Het is een interessante locatie voor bijvoorbeeld recreatieve bedrijven of dienstverlenende bedrijven door de goede ligging aan de snelweg en het water. De ontwikkeling van een windturbinepark in de Zuidlob staat ook deze beoogde ontwikkeling niet in de weg.

In het gebied zal rekening moeten worden gehouden met de reconstructie dan wel verlegging van de N30 tot een A30, die zuidelijk Flevoland per snelweg met het oosten verbindt. Daarmee wordt ook Zeewolde met haar bedrijven beter bereikbaar. De wijze waarop deze snelweg op de bestaande A27 kan worden aangesloten, wordt later bepaald. Opgemerkt wordt dat het in de toekomst noodzakelijk kan zijn om vanwege deze ontwikkeling de opstelling van enkele windturbines te wijzigen. Omdat hierover in deze fase

¹ In 2010 stelt de gemeente een gemeentebrede structuurvisie op. Vooruitlopend hierop is een koersdocument vastgesteld.

nog geen volledige duidelijkheid is, is hiermee in het rijksinpassingsplan vooralsnog geen rekening gehouden. Het windturbinepark staat een verbreding van de N30 niet in de weg.

De directe omgeving rond de Zuidlob kent een aantal bijzondere gebieden:

- Natura 2000-gebied Eemmeer en Gooimeer Zuidoever;
- stiltegebied Horsterwold;
- ecologische hoofdstructuur Hulkesteinse Bos, Horsterveld, Stichtse Putten, Winkelse Zand, Gorzenveld Gorzenveld en Rassenbeektocht met Gruttoveld;
- grootschalige recreatieparken als Center Parcs en Flevo Natuur.

Op wat grotere afstand zijn de Natura 2000-gebieden Arkenheem, Oostvaarderswold, Wolderwijd en Nuldernauw gelegen. De mogelijke effecten op natuur- en recreatiegebieden zijn beperkt. Dit is toegelicht in het planMER en in het hoofdstuk onderzoek.

Gelet op de onderbouwing van de locatiekeuze en de mogelijke effecten zoals onderzocht in het planMER (zie hoofdstuk 4), is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het ruimtelijke beleid beschreven van Rijk, provincie en gemeente voor zover relevant voor de ontwikkeling van een windturbinepark. Beleid dat betrekking heeft op sectorale aspecten zoals landschap, ecologie, water komt aan de orde in het hoofdstuk onderzoek.

3.2. Rijksbeleid

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte (januari 2006) is het nationaal ruimtelijk beleid voor de periode 2004-2020 met een doorkijk naar 2030 op hoofdlijnen vastgelegd. De nota stelt een aantal beleidsdoelen als leidraad voor de ontwikkelingen in de komende periode. Hoofddoel is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. In deze nota is het rijksbeleid voor plaatsing van windturbines op land beschreven. Het is aan provincies om te kiezen voor grootschalige dan wel kleinschalige bundeling van windturbines. Dit is afhankelijk van het landschapstype en van de mogelijkheden tot combinatie met infrastructuur en bedrijventerreinen.

Schone energie

De klimaatdoelstellingen van het huidige kabinet zijn vastgelegd in het programma Schoon en zuinig (2007). In dat programma is aangegeven dat de eerstkomende jaren de groei van duurzame energie in Nederland vooral zal moeten komen van windenergie. In 2020 zal 20% van het energieverbruik moeten zijn opgewekt door middel van duurzame energiebronnen. Om dat doel in zicht te houden, zou in de periode 2007-2011 2.000 MW extra windenergie op land moeten zijn vergund.

Om het groeiende aantal windenergieprojecten ruimtelijk goed in te passen, is een Nationaal plan van aanpak windenergie opgesteld dat op 30 januari 2008 door een groot aantal bestuurlijke en maatschappelijke vertegenwoordigers is bekrachtigd. In dat plan van aanpak worden wegen benoemd om het doel van de verdubbeling van het windenergievermogen in de huidige kabinetsperiode te behalen. Tevens is verkend op welke manier het windenergiebeleid voor de langere termijn kan worden vormgegeven.

Onderdeel van de afspraken in het plan van aanpak is dat voor de periode 2011-2020 een ruimtelijke perspectief wordt ontwikkeld voor het ontwikkelen van 2.000 MW extra boven op het vermogen dat in 2011 moet zijn vergund.

3.3. Provinciaal beleid

Het Omgevingsplan Flevoland (2006) bevat het provinciale beleid ten aanzien van windturbines. Dat beleid is gewijzigd ten opzichte van het voorgaande beleid. De nieuwe doelstelling bestaat uit de concentratie van windturbines en een afname van 50% van het aantal bestaande windturbines. Deze sanerings- en ontwikkelingsdoelstelling is ingesteld vanwege de negatieve effecten van het grote aantal solitaire windturbines op het landschap. Aan het ontwikkelen van nieuwe windturbineparken wordt medewerking verleend als daarvoor in de plaats een equivalent aan bestaande windturbines verdwijnt. Op grond van het omgevingsplan is windenergie in principe overal mogelijk mits wordt voldaan aan de eisen van natuur, veiligheid, geluid en slagschaduw. Woongebieden, gebieden met hoogtebeperking en de Oostvaardersplassen zijn uitgesloten van de plaatsing van nieuwe windturbines. Aan nieuwe windturbines wordt in het omgevingsplan geen hoogtebeperking gesteld. In 2008 heeft de provincie Flevoland de beleidsregel windenergie vastgesteld ter uitwerking van het beleid dat is vastgelegd in het omgevingsplan. Het initiatief op de locatie Zuidlob is ontwikkeld als pilot voor het nieuwe provinciale windenergiebeleid zoals dat in 2006 is vastgesteld. Het plan past daarmee binnen het provinciale beleid voor het opschalen en saneren van windturbines in de provincie Flevoland. De sanering van de bestaande windturbines vindt plaats via privaatrechtelijke overeenkomsten; de plaatsing van nieuwe windturbines is op basis van het vigerende bestemmingsplan al niet meer mogelijk. Ook zijn de betreffende bestaande solitaire windturbines in het vigerende bestemmingsplan niet positief bestemd (voor een overzicht van de bestaande windturbines in het plangebied, inclusief de bestaande windturbineopstelling nabij de Eemmeerdijk, wordt verwezen naar figuur 2). De provincie Flevoland is koploper met een aandeel van 31% van de geproduceerde windstroom op land (2008).



Figuur 2 Bestaande windturbines in het plangebied

3.4. Gemeentelijk beleid

De gemeente Zeewolde is koploper als het gaat om de opwekking van duurzame energie. Dit is het gevolg van het grote aantal windturbines (254) en de aanwezigheid van een biogascentrale voor de verwarming van nieuwbouwwoningen in de Polderwijk. Zeewolde neemt landelijk gezien de tweede plaats in op de lijst met gemeenten die de meeste windstroom produceren met een aandeel van 9% van het landelijke totaal (2008). De gemeente heeft in het verleden reeds specifiek beleid voor windturbines vastgesteld. Voor nieuwe windturbinelocaties geldt dat projectplannen worden voorgelegd aan de provincie. Deze plannen moeten overeenkomen met het beleid dat is gericht op het terugbrengen van het aantal solitaire windturbines en het realiseren van nieuwe windturbines in windturbineparken.

De gemeente Zeewolde werkt momenteel aan een structuurvisie voor het gehele grondgebied. Het doel is om deze structuurvisie in 2010 te laten vaststellen. Vooruitlopend op deze visie is een koersdocument opgesteld. Duurzaamheid krijgt een prominente plek in de structuurvisie, duurzaamheid en innovatie worden in het koersdocument benoemd als paraplu waaronder de ontwikkeling van de gemeente plaatsvindt. Het gemeentelijk beleid voor het plangebied is verder vastgelegd in het vigerend bestemmingsplan Buitengebied. Zie hiervoor ook paragraaf 2.5.

3.5. Conclusie

Het initiatief past binnen het vigerend ruimtelijk beleid van Rijk, provincie en gemeente.

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk worden de voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten beschreven. Dit hoofdstuk bevat de uitkomsten van de (technische) onderzoeken met conclusies. In elke paragraaf komt achtereenvolgens een korte beschrijving van de beoogde ontwikkeling aan de orde in relatie tot het betreffende milieuaspect. Vervolgens wordt de conclusie van het onderzoek vermeld en de aanvaardbaarheid van het plan, gelet op de uitkomsten van dit onderzoek en de normstelling en het beleid.

Aan het inpassingsplan is een planmilieu-effectrapport (planMER) verbonden. In het planMER met bijlagen zijn de volledige onderzoeken opgenomen. Dit planMER vormt in dit geval een belangrijke bron van informatie over de relevante milieuaspecten.

4.2. PlanMER en mer-beoordeling

Beleid en normstelling

De Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994 maken onderscheid in:

- een mer-plicht voor plannen (planMER);
- een mer-(beoordelings)plicht voor projecten (projectmer).

Het doel van de milieueffectrapportages (planMER en projectmer) is ervoor te zorgen dat milieuaspecten volwaardig worden meegenomen in de besluitvorming. Een milieueffectrapportage staat niet op zichzelf, maar is een hulpmiddel bij de besluitvorming van de overheid over een plan of een project.

Een planMER moet worden opgesteld:

- als het bestemmingsplan het kader vormt voor een toekomstig besluit over een mer-(beoordelings)plichtige activiteit (opgenomen in bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage 1994); of
- voor het plan een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van de Natuurbeschermingswet (Nb-wet).

Het planMER beschrijft de milieugevolgen van de activiteit(en) en alternatieven op globaal niveau. Van het voornemen een planMER op te stellen wordt openbaar kennisgegeven. De betrokken bestuursorganen worden geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van de planMER. Het planMER wordt gelijktijdig met het ontwerpplan, waaraan het gekoppeld is, ter inzage gelegd.

Onderzoek

Het project voor de realisatie van 36 windturbines op de locatie Zuidlob is niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan. Met de inwerkingtreding van artikel 9b van de Elektriciteitswet 1998 op 1 maart 2009 is voor dit project de rijkscoördinatie-regeling van

toepassing en wordt een rijksinpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 Wet ruimtelijke ordening opgesteld.

Het onderhavig rijksinpassingsplan vormt het kader voor een mer-beoordelingsplichtige activiteit, te weten de oprichting van één of meer met elkaar samenhangende installaties voor het opwekken van elektriciteit door middel van windenergie met een gezamenlijk vermogen van meer dan 15 megawatt of met meer dan 10 turbines (Besluit m.e.r. 1994, Bijlage onderdeel D). Het mer-beoordelingsplichtige besluit betreft in dit geval het besluit tot verlenen van de milieuvergunning. Het inpassingsplan is planMER-plichtig, omdat het het kader vormt voor een mer-beoordelingsplichtige activiteit.

Het rijksinpassingsplan wordt voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het rijksinpassingsplan en het daarbij behorende planMER is samen met enkele uitvoeringsbesluiten – waaronder bouw- en milieuvergunning – gelijktijdig ter inzage gelegd. Tegen het rijksinpassingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In de navolgende paragrafen is op basis van het planMER beschreven wat de mogelijke nadelige gevolgen van het windturbinepark zijn op de diverse milieuaspecten en welke maatregelen redelijkerwijs genomen kunnen worden om effecten te voorkomen of te beperken dan wel te compenseren. Daarbij is voor zover relevant onderscheid gemaakt in effecten van verschillende types windturbines en in effecten in de aanlegfase, de gebruiksfase en de fase van beëindiging. Voor een volledige beschrijving en achterliggende onderzoeken wordt verwezen naar het planMER.

Conclusie

De belangrijkste conclusies uit het planMER zijn:

- er is geen groot effect op de natuur (er is geen effect op Natura 2000 gebieden, een beperkt effect op 'overige EHS' gebieden en er is geen ontheffing op grond van de Flora- en faunawet vereist);
- de effecten op landschap worden als groot beschouwd (zichtbaarheid van de windturbines vanuit de omtrek is niet te voorkomen, alhoewel de lijnopstelling van de windturbines de bestaande landschappelijke elementen/patronen benadrukt en de openheid van het gebied blijft gewaarborgd);
- er zijn geen effecten ten aanzien van archeologie, (de locatie van de onderhoudswegen wordt nog onderzocht);
- de realisatie van de windturbines is in overeenstemming met het grondwaterbeschermingsgebied, ook wordt de bodemkwaliteit niet negatief beïnvloed;
- het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding: er wordt voldaan aan de doelstellingen van duurzaam waterbeheer;
- alhoewel de beoogde windturbines van invloed zijn op het leefmilieu bij gevoelige functies in de omgeving, is ter plaatse van deze functies sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het gebied van geluid, schaduwwerking en lichthinder; hierbij zijn op enkele aspecten aanvullende maatregelen mogelijk, die worden opgenomen in de betreffende milieuvergunningen.

Overigens voorkomt het initiatief dat het gebied met circa 65 kleinere windturbines zou worden bebouwd. Alle bewoners in het gebied zijn in de gelegenheid gesteld om te participeren. Door dit aanbod voor participatie is getracht draagvlak te creëren. Overigens blijkt uit het planMER dat ook na realisatie van de windturbines (en eventuele aanvullende maatregelen) sprake is van een aanvaardbaar woonmilieu.

4.3. Toetsing milieueffecten

4.3.1. Ecologie

Toetsingskader

De Nota Ruimte geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in de vorm van onder andere de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS is op provinciaal niveau netto begrensd.

Gebiedsbescherming

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998 van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- a. door de minister van LNV aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000 gebieden);
- b. door de minister van LNV aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder a en b bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen, behoudens vergunning van gedeputeerde staten of de Minister van LNV). De bescherming van de onder c bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan. De speciale beschermingszones (a) hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Bij de voorbereiding van het rijksinpassingsplan moet worden onderzocht of het project of de ontwikkeling haalbaar is op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. De haalbaarheid is in het geding wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 zal kunnen worden verkregen.

Voor de natuur die binnen de provinciale EHS valt maakt de provincie onderscheid in drie typen gebieden:

- prioritaire gebieden: gebieden die op grond van hogere regelgeving zijn aangewezen (bijvoorbeeld Natura 2000-gebieden) en gebieden met zeer bijzondere natuurlijke natuurwaarden die vanwege bijzondere abiotische omstandigheden niet of nauwelijks elders in Flevoland zijn te realiseren;
- waardevolle gebieden: gebieden met een hoge actuele of potentiële natuurwaarde; deze zijn essentieel voor de gewenste samenhang en kwaliteit van de EHS;
- overige EHS: deze gebieden hebben vaak een hoge lokale waarde, deels door de ligging in of nabij de kernen; de omvang of gebruiksdruk zijn zodanig dat het alleen met hoge beheersinspanningen mogelijk is om deze waarde duurzaam te blijven beheren.

Voor de 'waardevolle gebieden' en 'overige EHS' gelden de spelregels EHS. Dit betekent dat herbegrenzing of een saldobenadering mogelijk zijn.



Figuur 3 EHS gebieden

Soortenbescherming

Wat de soortenbescherming betreft is de Flora- en faunawet van belang. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, veront- rusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, hollen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onder- houd of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bos- bouw, bestendig gebruik en dwingende reden van openbaar belang);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Met betrekking tot vogels hanteert LNV de volgende interpretatie van artikel 11 Ffw:

De verbodsbepalingen van artikel 11 beperken zich bij vogels tot alleen de plaatsen waar gebroed wordt, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er gebroed wordt. Er zijn hierop echter verschillende uit- zonderingen:

- nesten van blauwe reiger, spechten, uilen en kraaiachtigen zijn, indien ze nog in functie zijn, jaarrond beschermd;

- nesten van in bomen broedende roofvogelsoorten zijn jaarrond beschermd. Deze soorten zijn niet in staat een geheel eigen nest te bouwen en maken gebruik van oude kraaiennesten of nesten waar zij eerder gebroed hebben. Hier geldt dat er voldoende nestgelegenheid aanwezig moet blijven en dat niet elk kraaiennest in een territorium gespaard behoeft te worden bij een ingreep;
- nesten van grotendeels of geheel van menselijke activiteiten afhankelijke soorten (zoals ooievaar, torenvalk, kerkuil, steenuil, zwaluwen) zijn, indien ze nog in functie zijn, jaarrond beschermd. Het vervangen, repareren of in de directe omgeving verplaatsen van een kast voor één van bovengenoemde soorten wordt niet gezien als een overtreding, zolang er maar nestgelegenheid beschikbaar blijft.

De Flora- en faunawet is in zoverre voor de onderhavige ontwikkeling van belang, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van de ontwikkeling niet in de weg staat.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

Natura 2000

In de nabijheid van het plangebied, op een afstand van circa 1,75 km is het Eemmeer gelegen, dat is aangewezen als een Natura 2000-gebied. Ten zuiden van het plangebied, op een afstand van circa 2,7 km ligt tevens het Natura 2000-gebied Arkenheem.

Er is een voortoets uitgevoerd in de zin van de Natuurbeschermingswet waaruit naar voren komt dat de voorgenomen ontwikkeling van windturbines in drie lijnopstellingen geen effect heeft op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden of de instandhoudingsdoelstellingen daarvan. Een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet is daarom niet noodzakelijk. In reactie op de voortoets heeft GS van Flevoland (bevoegd gezag voor vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet) aangegeven dat er geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet noodzakelijk is.

EHS

In het plangebied ligt een EHS gebied dat door de provincie is ingedeeld in de categorie 'overige EHS'. Ten zuiden van het plangebied bevindt zich aangrenzend het Hulkesteinse bos, een gebied dat deel uitmaakt van de EHS en dat is ingedeeld in de categorie 'waardevol gebied'. Ten oosten van het plangebied, aan de oostzijde van de N301, bevindt zich het gebied Horsterwold dat door de provincie is aangewezen als 'waardevol gebied' waarbij de Stille Kern daarbinnen een 'prioritair gebied' is.

In het deel rond de Schillinkweg zijn er gebiedjes bij het Priempad (Gorzenveld), tussen de Winkelweg en de Gooiseweg (Winkelsezand) en de strook langs de Rassenbeektocht (inclusief Gruttoveld). Dit zijn 'overige EHS gebieden'. Verder is er nog een klein bosgebied bij de Stichtse brug, dat is aangegeven als een belangrijk watervogelgebied ('overig EHS gebied' Stichtse putten). De natuurwaarden zijn geconcentreerd in de EHS-gebieden, in het plangebied komen verder weinig bijzondere natuurwaarden voor vanwege het intensief agrarisch gebruik. Door de aanleg van de windturbines en toegangswegen gaan mogelijk leefgebieden verloren in 'overige EHS' en worden aangrenzende 'overige EHS'-gebieden mogelijk verstoord en versnipperd.

Uit onderzoek blijkt dat er geen sprake is van effecten in Hulkesteinse bos, Horsterwold en Stichtse Putten. Er is mogelijk sprake van een kwalitatieve aantasting van Gruttoveld, Gorzenveld, Winkelse Zand, Rassenbeektocht: in kwantiteit en samenhang vindt geen aantasting plaats. In reactie op de voortoets heeft GS van Flevoland aangegeven dat deze kleine 'overige EHS'-gebieden binnen het plangebied vanwege hun kleine geïsoleerde ligging niet langer van belang zijn voor realisatie van de hoofdstructuur. Er is dan ook geen sprake van een compensatieplicht bij de aanleg van windturbines en toegangswegen. In het kader

van de Beleidsregel Windmolens 2008 van de provincie Flevoland zal door initiatiefnemers een gebiedsgebonden bijdrage worden geleverd voor natuurbehoud en natuurontwikkeling, primair in de Zuidlob.

Soortenbescherming

Het plangebied is vooral van belang voor broedvogels, water- en wintervogels die daar foerageren en in mindere mate voor zoogdieren. Ook foerageren diverse vleermuisensoorten in het plangebied en de omgeving. Vanwege het agrarisch gebruik is het plangebied niet erg geschikt als broedgebied voor vogels, verstoring vindt dan ook met name plaats door foerageren (mogelijke slachtoffers die in rotors vliegen). De bestaande lijnopstelling van windturbines langs het Eemmeer zorgt voor een barrière tussen het Eemmeer en de EHS-gebieden in en rond het gebied de Zuidlob. Hierdoor is de betekenis van de Zuidlob als foerageer- en rustgebied voor soorten waarvoor het Eemmeer is aangewezen als Natura 2000-gebied de afgelopen jaren al verminderd. Het plangebied is niet gelegen in een trekroute van broedvogels. Er is niet of nauwelijks sprake van extra barrièrewerking. Van de vleermuisen is onderzocht dat deze laag bij de grond vliegen en er daarom geen risico is dat zij terechtkomen in de wieken van de windturbines. De rugstreppad is in het plangebied waargenomen. De watergangen worden door het initiatief niet aangetast. Effecten op deze soort zijn niet te verwachten. Van de voorgenomen ontwikkeling ondervinden overige soorten nauwelijks gevolgen.

Conclusie

Er is geen sprake van effecten op beschermde gebieden in de omgeving van het plangebied. De 'overige EHS'-gebieden in het plangebied worden hooguit kwalitatief aangetast maar zijn niet van belang voor realisatie van de hoofdstructuur. Van een compensatieplicht is geen sprake.

Er is voor de aanleg en exploitatie van het windturbinepark geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk. De Flora- en faunawet staat de uitvoering van het proces dan ook niet in de weg.

Er wordt door initiatiefnemers een gebiedsgebonden bijdrage geleverd, te besteden aan het behoud en de versterking van de kwaliteit van de EHS-gebieden, primair in de Zuidlob.

4.3.2. Landschap en archeologie

Toetsingskader

Archeologie

Het Verdrag van Malta is geïmplementeerd in de Wet op de Archeologische monumentenzorg als wijziging van de Monumentenwet. Op grond van de Monumentenwet wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen.

Concreet betekent dit dat voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan ten aanzien van archeologische waarden, voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

Het Rijk heeft de beleidsuitgangspunten ten aanzien van archeologie neergelegd in onder meer de Nota Ruimte en de wijziging van de Monumentenwet 1988.

Landschap

Het omgevingsplan Flevoland bevat enkele uitgangspunten voor het windmolenbeleid die relevant zijn voor landschap:

- het waarborgen van openheid van het landschap door het hanteren van het uitgangspunt 'minder molens, meer vermogen' met een bijbehorende beleidsdoelstelling van een

afname van 50% van het aantal windmolenlocaties en een concentratie van windturbines;

- het loslaten van een hoogtebeperking.

Het gemeentelijk beleid sluit hierop aan. De gemeente wil geen solitaire windturbines, een goede uitlijning van lijnopstellingen, gelijke types en hoogtes in een gebied en aansluiting bij landschappelijke structuren of het vormen van nieuwe landschappelijke structuren.

Rijksbeleid snelwegpanorama's

Het Ministerie van VROM heeft beleid geformuleerd om de openheid van het landschap langs snelwegen te behouden. Relevant is het Snelwegpanorama Eemland (de A1) dat een landschappelijk gevoelig gebied is. Dit snelwegpanorama maakt onderdeel uit van het nationaal landschap Arkenheem-Eemland dat ligt tussen de kernen Eemnes, Baarn, Bunschoten en het stedelijk gebied van Amersfoort. Er is hier vanaf de snelweg zicht op een open veenweidelandschap en op de rivier De Eem.

Onderzoek

Landschap

Aan het gebied de Zuidlob worden in het Omgevingsplan Flevoland geen landschappelijk en cultuurhistorische basiskwaliteiten toegekend. Er zijn uiteraard landschappelijke effecten van de drie lijnopstellingen. Doordat de windturbines op de achterkanten van de kavels komen ontstaan er lange lijnen. De afstand tussen de drie lijnopstellingen zorgt ervoor dat de drie lijnopstellingen zelfstandig zichtbaar zijn. De lijnopstellingen benadrukken echter de bestaande landschappelijke elementen in het gebied: de Rassenbeektocht en de Winkeltocht en de steeds belangrijker wordende verkeersader met Nijkerk. Door de grootte van de windturbines is niet te voorkomen dat ze vanuit de omtrek zichtbaar zijn. Via visualisaties is zichtbaar gemaakt wat het effect is vanuit de Smeerweg en de Havenstraat in Spakenburg en vanuit de Meentweg in Eemnes (zie figuur 4). Door de concentratie van de windturbines in 3 lijnen, die nagenoeg parallel van elkaar zijn gesitueerd, blijft de openheid van het gebied gewaarborgd. Hieraan draagt ook bij de tussenafstand (circa 400 m) van de windturbines in elke lijn. Bovendien zijn windturbines ranke bouwwerken die het zicht op het gebied erachter niet wegnemen. De lijnopstellingen sluiten aan bij bestaande karakteristieke patronen en structuren c.q. historische landschapskenmerken in de Zuidlob, vanwege de plaatsing nabij tochten en een belangrijke verkeersader.



Figuur 4 Zicht windturbines Zuidlob vanaf Meentweg in Eemnes

Snelwegpanorama's

Er zijn geen effecten op de snelwegpanorama's. De windturbines van de Zuidlob liggen geheel achter het bestaande windturbinepark bij de Eemmeerdijk. Bovendien is de tijdsduur dat de windturbines in de Zuidlob zichtbaar kunnen zijn zeer beperkt (circa 5 seconden).

Archeologie

In 2006 is archeologisch onderzoek uitgevoerd bestaande uit bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, waarvan de resultaten zijn beoordeeld in het planMER.

Op de locaties met een (hoge) verwachting ten aanzien van archeologische waarden zijn geen indicatoren aangetroffen die wijzen op archeologische sporen in de bodem. Op de locatie van het onderstation is in 2009 veldonderzoek uitgevoerd dat door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed is goedgekeurd. Ter plaatse van de onderhoudswegen zal nog veldonderzoek worden uitgevoerd. Hier is een dubbelbestemming Waarden-archeologie opgenomen.

Conclusie

Uit het planMER en bijbehorende onderzoeken volgt dat de voorgenomen ontwikkeling van de windturbines in drie lijnopstellingen geen onaanvaardbare effecten oplevert voor het landschap. Er worden geen effecten ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie verwacht. Geconcludeerd wordt dat de aspecten landschap, cultuurhistorie en archeologie de uitvoering van het plan niet in de weg staan.

4.3.3. Bodem en grondwater

Toetsingskader

Bij functiewijzigingen wordt beoordeeld of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te

worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

In het Omgevingsplan Flevoland 2006 zijn enkele milieubeschermingsgebieden voor grondwater aangewezen. Het regime voor de bescherming van deze grondwaterbeschermingszones, die kunnen bestaan uit de zones waterwingebied, beschermingsgebied en boringsvrije zone, is uitgewerkt in de Verordening voor de fysieke leefomgeving van de provincie Flevoland.

Onderzoek

Bodemkwaliteit

De gegevens over de bodemkwaliteit laten zien dat er geen sprake is van ernstige gevallen van bodemverontreinigingen. Gelet op de huidige agrarische gebruik en historische gebruik is er geen aanleiding voor nader inventariserend bodemonderzoek.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is in zijn geheel gelegen in een gebied dat in het Omgevingsplan Flevoland 2006 is aangewezen als een grondwaterbeschermingszone inclusief boringsvrije zone. In de verordening zijn voor de boringsvrije zone maximale diepten aangegeven voor het boren in of roeren van de grond. Voor het plangebied geldt een maximale diepte die varieert van 20 tot 30 m. In de verordening is echter opgenomen dat de verbodsbepaling niet geldt voor het slaan of hebben van heipalen. Voor de windturbines zullen enkel heipalen in de bodem worden aangebracht. Overige werken, zoals funderingen en infrastructuur, vinden plaats op een diepte van minder dan 2 m beneden het maaiveld zodat er geen strijdigheid met de verordening optreedt.

Conclusie

Aangezien er voor de realisatie enkel werken plaatsvinden op een diepte van minder dan 2 m beneden het maaiveld en het slaan van heipalen is toegestaan, is er geen strijdigheid met het provinciale grondwaterbeschermingsbeleid. Ook het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van het plan niet in weg staat.

4.3.4. Water

Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening is de watertoets opgenomen. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand.

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Zuiderzeeland. In het kader van de watertoets is over onderhavig plan en de uitgangspunten overleg gevoerd met het Waterschap Zuiderzeeland, waarbij de opmerkingen van de waterbeheerder zijn verwerkt. De waterbeheerder heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de waterparagraaf.

Beleid Waterschap Zuiderzeeland

Het integraal beleid van het Waterschap Zuiderzeeland is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2007-2011 (WBP). Het plan beschrijft welke doelen het Waterschap zichzelf stelt en welke maatregelen worden genomen om die doelen te bereiken. Om ervoor te zorgen dat de afspraken uit het Waterbeheerplan worden nagekomen, zijn alle maatregelen in het Waterbeheerplan overzichtelijk op een rij gezet in het Uitvoeringsprogramma WBP 2007-2011. Momenteel ligt het ontwerp-Waterbeheerplan 2010-2015 ter inzage. Met betrekking tot de watertoets hanteert het Waterschap Zuiderzeeland het Waterkader 'Hoe kom ik tot

een wateradvies'. In dit Waterkader gaat Waterschap Zuiderzeeland in op de procedure voor kleine plannen. Verder worden streefbeelden, strategieën en randvoorwaarden voor veiligheid, waterkwaliteit en waterkwantiteit gegeven. Het Waterschap wil deze door laten werken in ruimtelijke plannen.

Onderzoek

Ten behoeve van het nieuwe windturbinepark worden ontsluitingswegen en elektrische infrastructuur aangelegd, deze kruisen verschillende watergangen. Bij de technische uitwerking van het plan, zal er in overleg met het Waterschap voor worden gezorgd dat de afvoerende functie van de watergangen niet belemmerd wordt. Ook wordt in dit kader bepaald waar de exacte locatie van de ontsluitingsweg langs de Rassenbeektocht wordt gerealiseerd.

Het windturbinepark resulteert in een toename van het verhard oppervlak met circa 90.000 m² vanwege de ontsluitingswegen en funderingen van de windturbines. De opstelplaatsen van kranen voor de aanleg en het onderhoud van de turbines leidt tot een verharding van circa 36.000 m². Deze opstelplaatsen worden wellicht na de bouw van de windturbines weer verwijderd zodat de agrarische functie weer wordt hersteld, er is dan sprake van een tijdelijke verharding. Door de toename van verharding wordt hemelwater versneld afgevoerd naar het oppervlaktewater, dat hierdoor grotere pieken te verwerken krijgt. Om deze pieken te kunnen opvangen dient compenserend oppervlaktewater gerealiseerd te worden. Met het Waterschap is afgesproken dat compensatie plaatsvindt van 2,4 m³ per 100m² verharding. Dit vindt plaats door een bijdrage te leveren aan de verduurzaming van de noordoostoever van de Rassenbeektocht en de noordoostoever van de Winkeltocht en de Priemtocht. De minimale afstand van de windturbines tot de insteek van de Rassenbeektocht en de Winkeltocht/Priemtocht zal circa 40 m bedragen. Op deze manier wordt gewaarborgd dat goed onderhoud en beheer van beide tochten ook in de toekomst mogelijk blijft.

Voor de bouw van de windturbines wordt gebruikgemaakt van duurzame bouwmaterialen (dus geen zink, koper, lood en PAK's-houdende materialen) die niet uitlogen, of worden de bouwmaterialen voorzien van een coating om uitloging tegen te gaan. Op deze manier wordt diffuse verontreiniging van water en bodem voorkomen.

Voor de aanleg van duikers en voor de aanleg van nieuw open water dient een Keurvergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Zuiderzeeland.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan geen negatieve gevolgen heeft voor de waterhuishoudkundige situatie. De aanpassingen van de waterhuishouding voldoen aan de doelstellingen van duurzaam waterbeheer.

4.3.5. Woon- en leefklimaat

Inleiding

Voor de beoordeling van de effecten op het woon- en leefklimaat wordt in dit geval onderscheid gemaakt in de aspecten geluidshinder, schaduwwerking, lichthinder en veiligheid. In deze paragraaf wordt achtereenvolgens het toetsingskader geschetst, wordt een beschrijving gegeven van de beoogde ontwikkeling in relatie tot het betreffende aspect en worden conclusies getrokken ten aanzien van de aanvaardbaarheid van het plan. Voor een uitgebreide beschrijving van de effecten van de ontwikkeling wordt verwezen naar de onderzoeken in het planMER.

Luchtkwaliteit

In de plantoelichting wordt niet ingegaan op luchtkwaliteit. De beoogde ontwikkeling heeft geen effecten op de luchtkwaliteit en in het plangebied is geen sprake van overschrijding van luchtkwaliteitsnormen.

Geluidshinder

Toetsingskader

Een windturbine wordt gezien als een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het toetsingskader ten aanzien van geluid van windturbines in windturbineparken tot 15 MW is opgenomen in het Activiteitenbesluit. Windturbineparken met meer dan 15 MW opgesteld vermogen of meer dan 10 molens moeten voldoen aan de normen die zijn opgenomen in de handreiking Industrielawaai en vergunningverlening.

In het Activiteitenbesluit is het maximaal toelaatbaar windsnelheidsgewogen beoordelingsniveau (WNC) van 40 dB(A) tijdens de nachtperiode als grenswaarde opgenomen. Voor de avond- en de dagperiode gelden respectievelijk een toelaatbaar geluidsniveau van 45 en 50 dB(A). Door de gemeente Zeewolde is in het kader van de milieuvergunningverlening een aanvullend beoordelingskader opgesteld voor de beoordeling van de geluidsbelasting ter plaatse van woningen van derden. Het beoordelingskader is gebaseerd op het heersende achtergrondniveau in de omgeving van het plangebied. De normstelling die voortvloeit uit het beoordelingskader en die wordt overgenomen in de milieuvergunningaanvraag, is gebaseerd op een norm van WNC35 in de nachtperiode en WNC40 en WNC45 in respectievelijk de avond- en dagperiode. De normstelling is daarmee in beginsel strenger dan die van het Activiteitenbesluit. Ter plaatse van woningen waar reeds een solitaire windturbine aanwezig is, geldt echter een norm van WNC40 in de nachtperiode en WNC45 en WNC 50 in de avond- en dagperiode vanwege een hoger achtergrondgeluidsniveau. Voor permanent bewoonde recreatiewoningen (waarvoor gedoogbeschikkingen zijn verleend) wordt het toetsingskader dat geldt voor woningen van derden gehanteerd.

Voor wat betreft het effect op het nabijgelegen stiltegebied ten oosten van de N301, dient rekening te worden gehouden met de normstelling die is opgenomen in de Verordening voor de fysieke leefomgeving. In de verordening is een richtwaarde opgenomen van 35 dB(A) op 50 m in het stiltegebied, gerekend vanaf de grens. Van deze richtwaarde kan gemotiveerd worden afgeweken. Vanwege het karakter van windmolengeluid dat windafhankelijk is, is als norm de WNC35 gesteld. De provincie heeft als uitvoerder van de Verordening aangegeven ook een 39 dB(A) uurgemiddelde toe te staan, hetgeen overeenkomt met de WNC37.

Vanuit het oogpunt van milieuzonering dient voor milieugevoelige bestemmingen zoals woningen een richtafstand te worden aangehouden ten opzichte van de beoogde windturbines. Voor het bepalen van de richtafstand wordt gebruikgemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009).

Onderzoek

Woningen derden (verwezen wordt naar figuur 5)

Uit geluidsberekeningen volgt dat niet voor alle windturbintypes bij standaardinstellingen kan worden voldaan aan de norm van WNC35 in de nachtperiode ter plaatse van woningen van derden. Voor enkele windturbintypes geldt dat maatregelen moeten worden getroffen (instellingen of reducties van bronsterkten) om aan de norm van WNC35 in de nachtperiode te kunnen voldoen. Deze maatregelen worden indien nodig in de milieuvergunning vastgelegd.



Figuur 5 Aanduiding windturbines (rode sterren), relevante woningen van derden (gele stippen W0x) en het stiltegebied

Recreatiewoningen

In de omgeving van het plangebied bevinden zich recreatiewoningen op het recreatiepark de Eemhof. De recreatiewoningen liggen buiten de WNC40-contouren voor de nachtperiode van alle windturbintypes, maar enkele recreatiewoningen liggen wel binnen de 35WNC-contour van enkele typen windturbines. In de milieuvergunning worden voorschriften opgenomen waardoor voldaan wordt aan WNC35

Woningen initiatiefnemers

Alhoewel er geen normstelling is voor de geluidsbelasting ter hoogte van de woningen van initiatiefnemers zijn er wel berekeningen uitgevoerd. Hieruit blijkt dat bij veel woningen van initiatiefnemers bij alle windturbintypes wordt voldaan aan de WNC40 voor de nachtperiode. Deze norm wordt voor woningen van derden algemeen aanvaardbaar geacht. In het worstcasescenario zal bij een bepaald type windturbine in de nachtperiode een geluidsbelasting van WNC50 optreden.

Stiltegebied (verwezen wordt naar figuur 5)

Uit het akoestische onderzoek volgt dat voor 5 van de 8 typen windturbines de geluidsbelasting voldoet aan de norm van 35 WNC in het stiltegebied, op een afstand van 50 m van de grens van het stiltegebied. Bij 3 typen windturbines zijn maatregelen nodig om aan de norm te voldoen. Deze maatregelen zijn beschreven in het planMER en zullen zo nodig in de milieuvergunning worden vastgelegd.

Het schakelstation ligt op 2 km van de meest nabijgelegen woning van derden en ca. 700 m van het stiltegebied. Uit de akoestische rapportage verder dat de bijdrage van het onderstation aan de geluidbelasting vanwege het windpark verwaarloosbaar is.

Conclusie

Uit het akoestisch onderzoek komt naar voren dat grotendeels kan worden voldaan aan de normen die zijn gesteld ten aanzien van de geluidsbelasting ter hoogte van burgerwoningen, permanent bewoonde recreatiewoningen en in het stiltegebied. In die gevallen waarin niet wordt voldaan kunnen maatregelen worden getroffen om aan de norm te voldoen. Deze maatregelen zijn beschreven in het planMER en bestaan uit het wijzigen van de standaardinstelling waardoor het bronvermogen wordt gereduceerd. Deze maatregelen worden vastgelegd in de milieuvergunning. Voor de geluidsbelasting ter hoogte van de woningen van initiatiefnemers geldt geen wettelijke grenswaarde, wel dient er sprake te zijn van een aanvaardbare geluidssituatie met het oog op een goede ruimtelijke ordening. Vrijwel alle typen windturbines kunnen ook bij woningen van initiatiefnemers aan de norm van 40 WNC in de nachtperiode voldoen. Bij enkele types is sprake van een hogere geluidsbelasting, deze bedraagt maximaal 50 WNC. Dit staat niet in de weg aan een goed woon- en leefklimaat bij deze bedrijfswoningen.

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluidshinder de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Gezien de afstand ten opzichte van de meest nabijgelegen woning van circa 350 m, wordt tevens voldaan aan de richtafstand van 300 m die vanwege geluid moet worden aangehouden voor windturbines met een wiekdiameter van 50 m of meer.

Schaduwwerking

Toetsingskader

Schaduweffecten van draaiende windturbines (slagschaduw) kunnen hinder en gezondheidsklachten veroorzaken. De flikkerfrequentie, het contrast en de tijdsduur van de blootstelling zijn van invloed op de mate van hinder die kan worden ondervonden. Het is bekend dat flikkerfrequenties tussen 2,5 en 14 Hz als erg storend worden ervaren.

Ook bij de normstelling ten aanzien van schaduwwerking wordt aangesloten bij de Regeling behorende bij het Activiteitenbesluit. In deze Regeling is opgenomen dat een windturbine moet zijn voorzien van een automatische stilstandvoorziening indien de schaduw meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten valt op een gevoelige bestemming en indien de afstand tussen de windturbine en de woning of andere slagschaduwgevoelige bestemmingen minder dan 12x de rotordiameter bedraagt.

Onderzoek

Woningen derden (verwezen wordt naar figuur 5)

Gezien het maximale toerental van 16,1 omwentelingen per minuut en het aantal van 3 rotorbladen is de maximale passeerfrequentie 48,3 oftewel 0,8 Hz. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de normstelling van minder dan 2,5 Hz.

Uit het onderzoek naar slagschaduw komt verder naar voren dat ter hoogte van de woningen van derden wordt voldaan aan de normstelling van maximaal 17 dagen per jaar slagschaduw gedurende meer dan 20 minuten per dag. Dit is geconcludeerd aan de hand van de slagschaduwduur ter hoogte van de woningen die in de meeste gevallen niet meer dan 5 uur en 36 minuten per jaar bedraagt. Voor drie woningen geldt dat er nader onderzoek is uitgevoerd omdat er sprake is van een slagschaduwduur van meer dan 5 uur en 36 minuten. In dat nader onderzoek is het aantal dagen bepaald waarop meer dan 20 minuten slagschaduw optreedt. Hieruit blijkt dat het aantal van 17 dagen niet wordt overschreden.

Woningen initiatiefnemers

Ook bij woningen van de initiatiefnemers is de mate van slagschaduw zodanig dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De maximale frequentie bedraagt 0,8 Hz, dit ligt ruim onder de drempelwaarde van 2,5 Hz. Aan de bedrijfswoningen van initiatiefnemers kunnen bovendien maatregelen worden getroffen om slagschaduweffecten in de woning te beperken of te voorkomen.

Recreatiewoningen

Er is geen sprake van slagschaduweffecten bij recreatiewoningen.

Verkeersdeelnemers en agrariërs

Slagschaduw voor verkeersdeelnemers en agrariërs die werken op het land zijn zeer tijdelijk en zal vanwege de lage frequentie niet leiden tot hinderlijke situaties.

Conclusie

Uit onderzoek naar het optreden van slagschaduw komt naar voren dat ter plaatse van de woningen in de invloedssfeer van de windturbines wordt voldaan aan de norm uit het Activiteitenbesluit. Het onderdeel schaduwwerking staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

Lichthinder

Toetsingskader

In de Regeling behorende bij het Activiteitenbesluit is bepaald dat lichtschittering bij het in werking hebben van windturbines wordt voorkomen of zoveel mogelijk wordt beperkt door toepassing van niet-reflecterende materialen of coatinglagen. Het meten van reflectiewaarden vindt plaats overeenkomstig NEN 2813 of een gelijkwaardige meetmethode.

Onderzoek en conclusie

Lichtschittering als gevolg van de reflectie van de zon op de rotorbladen komt bij moderne windturbines nauwelijks voor, aangezien tegenwoordig standaard een antireflectielaag wordt aangebracht.

Externe veiligheid en radarverstoring

Toetsingskader

Met het oog op de externe veiligheid rond windturbines dienen op grond van het Handboek risiconormering windturbines afstanden te worden aangehouden ten opzichte van 'gevoelige bestemmingen'.

Tevens dient vanuit het oogpunt van milieuzonering een richtafstand te worden aangehouden ten opzichte van het onderstation.

In het verleden is geconstateerd dat het windturbinepark tot mogelijke radarverstoring van Defensie leidt.

Daarnaast kruist de lijnopstelling aan het Nijkerkerpad een bestaande hoogspanningslijn.

Onderzoek en conclusie

De PR 10^{-6} -contour rond windturbines komt voor windturbines overeen met een cirkel met een straal die gelijk is aan de tiphoogte van de windturbine. Aangezien de hoogste tiphoogte van de onderzochte windturbines 175 m bedraagt, is de PR 10^{-6} -contour gelegen op een afstand van 175 m van een windturbine. Binnen deze afstand bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten en worden geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. De meest nabijgelegen woning van derden ligt op een afstand van circa 600 m van de windturbinelocaties. De meest nabijgelegen woning van een initiatiefnemer ligt op circa 350 m van de windturbinelocaties, de recreatiewoningen liggen op een afstand van circa 1.000 m.

Geconcludeerd wordt dat de beoogde ontwikkeling van windturbines voldoet aan de gestelde eisen ten aanzien van externe veiligheid. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het plan niet in de weg. Gelet op de afstand tussen het onderstation en de meest nabijgelegen (bedrijfs)woning, wordt tevens ruimschoots voldaan aan de richtafstand van 50 m.

Uit nader onderzoek door TNO is gebleken dat op basis van de nieuwe beoordelingsmethode radarverstoring van de Defensieradar grotendeels voorkomen kan worden door radarbeelden

verder samen te voegen. Dit biedt Defensie voldoende zekerheid om te verwachten dat het windmolenpark Zuidlob onder het nieuwe beoordelingsstelsel acceptabel zal zijn.

De hoogspanningsleiding en de windturbines kruisen elkaar op voldoende afstand. Dit geldt ook voor de afstand tot wegen en het toekomstig LPG-station aan de Nijkerkerweg. Er is geen sprake van nabijheid van ondergrondse aardgasleidingen. Er is dan ook geen sprake van aandachtspunten vanuit externe veiligheidsrisico's op deze punten.

4.3.6. Aansluiting onderhoudswegen op bestaand wegennet

Ten behoeve van de aanleg (en onderhoud) van de windturbines zijn onderhoudswegen noodzakelijk. Deze onderhoudswegen worden op het bestaande wegennet aangesloten. Het betreft aansluitingen op de Slingerweg (provinciale weg) en via het Nijkerkerpad op de Nijkerkerweg.

Er zijn twee aansluitingen gepland op de Slingerweg. Daarvan is er één al aanwezig. Met de provincie is afgesproken, dat er een nadere aanvraag wordt gedaan met het verzoek om een uitweg aan te leggen. Dit betreft allereerst de fase van de aanleg van het windturbinepark via tijdelijke aansluitingen. Daarna volgt de definitieve ontheffing voor de twee uitritten als toegang voor de onderhoudswegen.

Met het gebruik van het Nijkerkerpad als onderhoudsweg is de provincie in principe akkoord, maar ook daarvoor geldt de procedure zoals beschreven voor de aansluitingen op de Slingerweg.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven over de opzet van het rijksinpassingsplan, de planvorm. Tevens wordt uiteengezet welke gedachten aan de juridische regeling ten grondslag liggen.

5.1. Toelichting en opzet van het rijksinpassingsplan

Op 1 maart 2009 is de Elektriciteitswet 1998 gewijzigd in verband met de van toepassing verklaring van de rijkscoördinatie­regeling uit de Wet ruimtelijke ordening op de aanleg en uitbreiding van grote energieprojecten, waaronder windturbineparken met een vermogen van 10MW of meer. Bij besluit van 29 januari 2009 is besloten tot aanwijzing van besluiten in verband met toepassing van de rijkscoördinatie­regeling op energie­infrastructuurprojecten (Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatie­regeling energie­infrastructuurprojecten).

De rijkscoördinatie­regeling maakt een parallelle en een gecoördineerde voorbereiding van de voor de verwezenlijking van een project benodigde uitvoeringsbesluiten mogelijk, in combinatie met een rijksinpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 Wro. Om die reden is het mogelijk een rijksinpassingsplan op te stellen voor de aanleg van productie­installaties zoals een windturbinepark.

Een rijksinpassingsplan is qua vorm, inhoud en procedure gelijk aan een bestemmingsplan. Het enige verschil is dat een inpassingsplan zich automatisch inpast in het vigerende bestemmingsplan van de betrokken gemeente (i.c. gemeente Zeewolde). In dit inpassingsplan wordt dan ook volstaan met het bestemmen van enkel de gronden benodigd voor de windturbines, het transformatorstation, de fundering en de onderhoudswegen. Voor de bijbehorende ruimte voor de rotorbladen is een gebiedsaanduiding opgenomen. Dit rijksinpassingsplan is opgezet conform de Wro en het Bro en de landelijke standaarden SVBP2008, IMRO2008 en STRI2008.

5.2. Planvorm

Het rijksinpassingsplan is opgesteld om een windturbinepark mogelijk te maken in de gemeente Zeewolde.

Aangezien voor het windturbinepark een concrete bouwaanvraag is ingediend en duidelijke randvoorwaarden zijn opgesteld is gekozen voor een gedetailleerde planvorm. Het plangebied is zo beperkt mogelijk gehouden om geen inbreuk te maken op bestaande rechten van grondeigenaren en -gebruikers op basis van het vigerend bestemmingsplan Buitengebied. Daarbij is er gekozen om alleen de fundering van de turbine en de onderhoudswegen te voorzien van een bestemming, het gebied van de wiekoverslag heeft een gebiedsaanduiding gekregen welke komt te liggen over het vigerend bestemmingsplan Buitengebied, waardoor de bestaande rechten van de grondeigenaren blijven gehandhaafd.

5.3. Bestemmingsregeling

Opbouw planregels

De regels van het rijksinpassingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

Begrippen

Dit artikel definieert de begrippen die in het rijksinpassingsplan worden gebruikt. Dit wordt gedaan om interpretatieverschillen te voorkomen.

Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe onder meer de lengte, breedte, hoogte, diepte van gronden en bouwwerken wordt gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard. Er is een specifieke definitie opgenomen voor de bouwhoogte van een windturbine.

Verbeelding en bestemmingsregels

Uitgangspunten bestemmingslegging

Bij het opstellen van het rijksinpassingsplan zijn zoveel mogelijk de bestaande bouw- en gebruiksrechten uit het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Zeewolde gerespecteerd.

Enkelbestemming en aanduidingen

Op de verbeelding is een enkelbestemming opgenomen, te weten de bestemming 'Bedrijf - Windturbinepark'. De enkelbestemming omvat de mast inclusief fundering, de onderhoudswegen en het onderstation. In deze bestemmingsomschrijving is tevens geregeld dat een deel van het huidige gebruik van de gronden (zoals agrarisch, water, landschaps- en natuurwaarden) kan worden voortgezet. Dit is met name gedaan omdat een strook van 15 meter breed voor de onderhoudswegen is gereserveerd die maar deels, maximaal 5 meter, als onderhoudsweg gebruikt zal worden. Het resterend deel kan gebruikt worden voor onder meer agrarische activiteiten en voor ontwikkeling of behoud van landschap- en natuurwaarden.

De locaties van de windturbines (die toch reeds bekend zijn) zijn vastgelegd door de functieaanduiding 'windturbine' binnen de bestemming 'Bedrijf - Windturbinepark'. Binnen de bestemming is tevens via de functieaanduiding 'nutsvoorziening' de locatie van het benodigde transformatorstation aangegeven.

De overslag van de rotorbladen is mogelijk gemaakt met een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-windturbine'. De vigerende onderliggende bestemming in het bestemmingsplan Buitengebied worden daarmee niet aangetast. Binnen de vrijwaringszone zijn opstelplaatsen ten behoeve van de aanleg en het onderhoud van de windturbines mogelijk en onderhoudswegen.

Voor de bestemming van mast, fundering en de gebiedsaanduiding voor de overslag is een diameter van 120 meter aangehouden. Daarbinnen passen alle windturbines die de initiatiefnemer in beeld heeft.

Daarnaast is een maatvoeringaanduiding opgenomen voor de minimale en maximale bouwhoogte van windturbines.

Toelichting op de bestemming 'Bedrijf – Windturbinepark'

Op de verbeelding zijn 36 vlakken voorzien van de bestemming Bedrijf - Windturbinepark met de functieaanduiding windturbine. De overslag van de rotorbladen is mogelijk gemaakt met een gebiedsaanduiding. Deze gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone- windturbine' is opgenomen in de algemene regels.

Voor de windturbines geldt zowel een minimale als een maximale bouwhoogte om zeker te stellen dat er minimale effecten op het landschap kunnen optreden. Overigens zullen 36 gelijksoortige windturbines worden geplaatst. De minimale bouwhoogte van een windturbine bedraagt 100 m, de maximale bouwhoogte bedraagt 125 m²⁾. Dit sluit aan bij het provinciale beleid. Hierbinnen passen alle typen windturbines die momenteel in beeld zijn. Daarbij is de bouwhoogte van een windturbine in artikel 2 (wijze van meten) vastgelegd. De bouwhoogte van een windturbine wordt gemeten vanaf de bovenkant van de fundering tot aan de (wieken)as. Voor de fundering zelf geldt een maximale bouwhoogte van 2 meter boven peil. De rotorbladen mogen de bouwhoogte dus overschrijden. De rotordiameter bedraagt ten hoogste 1,2 maal de bouwhoogte van de windturbine en wordt tevens beperkt door de maximum diameter van 120 meter van de gebiedsaanduiding.

Voor deze verhouding, de gelijkvormigheid van de windturbines en exacte locatie zijn regels opgenomen. Tevens kunnen Burgemeester en wethouders hieraan nadere eisen stellen.

De onderhoudswegen hebben ook de bestemming 'Bedrijf – Windturbinepark' gekregen. De wegen worden immers enkel gebruikt voor de aanleg en het onderhoud van de windturbines. De wegen zullen 5 m breed worden. Bij de bestemmingslegging is een marge aangehouden en grotendeels een strook van 15 m bestemd. Hiermee wordt het mogelijk de onderhoudswegen goed te positioneren in overleg met grondeigenaren en met onder meer het Waterschap om zodoende ook de aanleg van bijvoorbeeld natuurvriendelijke oevers niet onmogelijk te maken. Voor de aanleg en het onderhoud van de turbines zal een opstelplaats worden ingericht en een verbinding worden gemaakt van de onderhoudsweg naar de turbines. Dit is mogelijk binnen de vrijwaringszone.

Voor de windturbines zelf en het transformatorstation zijn specifieke gebruiks- en bouwregels opgesteld.

In het plangebied zijn geen gebouwen gelegen en is overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan slechts beperkt bebouwing mogelijk. In het rijksinpassingsplan worden aanvullend slechts gebouwen ten behoeve van de bestemming mogelijk gemaakt (zoals gebouwen ten behoeve van het transformatorstation).

De specifieke gebruiksregels en het aanlegvergunningstelsel uit het vigerende bestemmingsplan die te maken hebben met het agrarisch medegebruik en de landschap- en natuurwaarden zijn overgenomen in het onderhavige plan. Het aanlegvergunningstelsel geldt voor werkzaamheden en werken, geen gebouwen zijnde. Het aanlegvergunningstelsel geldt niet voor werkzaamheden in het kader van het plaatsen van de windturbines; de mogelijke effecten van de aanleg zijn al in voldoende mate getoetst zodat een aanlegvergunning daarvoor niets toevoegt.

Dubbelbestemmingen

Ten behoeve van de bovengrondse hoogspanningsleiding (inclusief de zakelijke rechtstroken) die het plangebied kruist, is de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' opgenomen. De gronden zijn hiermede bestemd voor de hoogspanningsleiding van 150 kV. Ter plaatse van deze gronden geldt dat er uitsluitend hoogspanningsmasten mogen worden gerealiseerd. Voor bouwwerken ten behoeve van de andere geldende bestemming (Bedrijf - Windturbinepark), geldt dat deze uitsluitend toelaatbaar zijn na ontheffing en indien gebleken is dat het belang van de hoogspanningsleiding niet wordt geschaad. Voor bepaalde werken en werkzaamheden geldt een aanlegvergunningstelsel. Ook hier geldt dat de werken

2) Overigens is ten behoeve van de noodzakelijke flexibiliteit via een algemene ontheffing mogelijk om ten hoogste 10% af te wijken van de betreffende maten, zie volgende pagina.

en werkzaamheden uitsluitend zijn toegestaan indien gebleken is dat het belang van de hoogspanningsleiding niet wordt geschaad.

De onderhoudswegen voorzien van de bestemming Bedrijf-windturbinepark zijn voorzien van een dubbelbestemming Waarden-archeologie. Deze gronden zijn hier mede bestemd ter bescherming van eventuele te verwachten archeologische waarden. Voor bouwwerken ten behoeve van de andere geldende bestemming (Bedrijf – Windturbinepark), geldt dat deze uitsluitend toelaatbaar zijn na ontheffing en indien is gebleken dat de archeologische waarden niet worden geschaad of niet aanwezig zijn. Ook voor werken en werkzaamheden geldt een aanlegvergunningstelsel. Hierbij geldt voor werken groter dan 100m² of werken dieper dan 30cm dat hier een aanlegvergunning voor nodig is, waarbij aangetoond dient te worden dat archeologische waarden niet worden geschaad of niet aanwezig zijn.

Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen algemene regels aan de orde die gelden voor het rijksinpassingsplan. De algemene regels bestaan uit de volgende artikelen.

Antidubbeltelregel

Een antidubbeltelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een rijksinpassingsplan of bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

De formulering van de antidubbeltelregel wordt bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.4 Bro).

Vrijwaringszone- windturbine

De gronden met de aanduiding 'vrijwaringszone- windturbine' zijn bestemd voor de vrije windvang. Tevens zijn onderhoudswegen en opstelplaatsen toegestaan.

Algemene ontheffingsregels

In dit artikel is een ontheffingsbevoegdheid opgenomen voor de geringe afwijking van maten.

Overgangs- en slotregel

In het afsluitende onderdeel van de regels komen de overgangs- en slotregels aan de orde.

Overgangsrecht

De formulering van het overgangsrecht is bindend voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.2.1 Bro).

Slotregel

Deze regel bevat de titel van het plan.

Het initiatief wordt geheel gefinancierd door de deelnemers aan Zuidlob Wind BV i.o. De investeringen bedragen circa € 150 miljoen voor de windturbines, toegangswegen en de infrastructuur gezamenlijk en worden gedragen door de initiatiefnemers. De investeringen worden terugverdiend door verkoop van de geproduceerde elektriciteit op de elektriciteitsmarkt, waarvoor de initiatiefnemer een contract heeft afgesloten met NUON Duurzame Energie BV voor de afname van de elektriciteit. Daarnaast wordt gebruikgemaakt van de subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE), zoals SenterNovem die uitvoert namens de Minister van Economische Zaken. Eventueel worden aanvullende subsidiemogelijkheden gezocht. Met de SDE vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen voor een periode van 15 jaar. Zo kunnen investeerders een zeker rendement krijgen op hun projecten op het gebied van duurzame energie. De benodigde gronden zijn in handen (in eigendom of erfpacht) van de initiatiefnemer. De eigenaren van de turbines die worden verwijderd zijn mede-initiatiefnemer van het windturbinepark. Over het verwijderen van de bestaande windturbines zijn contracten gesloten tussen de mede-initiatiefnemers. De windturbines staan in het algemeen agrarisch gebruik van de onderliggende en omliggende gronden niet in de weg. Planschadeonderzoek uit 2008 geeft aan dat planschade niet aannemelijk is (geen planologisch nadeel zoals een wezenlijke beperking van de uitzichtmogelijkheden of verminderde situeringswaarde). Tussen initiatiefnemers en de Minister van Economische Zaken is een exploitatieovereenkomst gesloten waarin ook de planschade is geregeld. Hierdoor kan afgezien worden van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wro.

In 2006 is een artikel 19 WRO-vrijstelling in procedure gebracht. De gemeente Zeewolde heeft destijds het voornemen tot het verlenen van vrijstelling kenbaar gemaakt. Op het voornemen is onder meer gereageerd door de gemeente Bunschoten en de gemeente Eemnes. Daarnaast hebben enkele belangenorganisaties op de aspecten landschap en ecologie gereageerd. De reacties van de gemeente Bunschoten en Eemnes hadden betrekking op de beleving van het landschap gezien vanuit deze gemeenten na realisatie van het windturbinepark. Naar aanleiding van deze reacties zijn visualisaties gemaakt. Deze visualisaties vormen onderdeel van het in 2009 opgestelde planMER. Hieruit blijkt dat de windturbines vanaf de Smeerweg en Havenstraat in Spakenburg (gemeente Bunschoten) en de Meentweg in Eemnes maar beperkt zichtbaar zijn.

Door het Ministerie van Economische Zaken is op 15 juni 2009 een kennisgeving gepubliceerd van het voornemen een rijksinpassingsplan voor de Zuidlob op te stellen. De gemeenten zijn eind juni door de gemeente Zeewolde separaat op de hoogte gesteld van de vervolprocedure voor de Zuidlob. Hierbij hebben de gemeenten Bunschoten en Eemnes, gelet op hun reactie in 2006, een separate brief ontvangen. Tevens is door EZ de notitie reikwijdte en detailniveau voor het planMER aan alle betrokken overheden toegestuurd met het verzoek om een reactie.

Gelet op de voorgeschiedenis van het project is ervoor gekozen het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voor het rijksinpassingsplan beperkt in de tijd te houden. Dit houdt in dat het rijksinpassingsplan in een overlegproces met de betrokken ministeries, de provincie, de gemeente Zeewolde en het waterschap is opgesteld. Door de in 2006 gestarte procedure ex artikel 19 WRO voor de windturbines en de daarbij behorende terinzagelegging, zijn de standpunten en ideeën van derden op hoofdlijnen reeds bekend. Het ontwerprijksinpassingsplan heeft van 28 augustus 2009 tot en met 8 oktober 2009 ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingediend door betrokken overheden, belangenorganisaties en overige insprekers. Deze zienswijzen zijn samengevat en van een antwoord voorzien in de separate Nota zienswijzen.

Nader overleg over een wijze van bestemmen die zo min mogelijk ingrijpt in het onderliggende bestemmingsplan Buitengebied heeft er toe geleid dat het inpassingsplan gewijzigd wordt vastgesteld. De bestemming Bedrijf-windturbinepark is beperkt tot de fundering, masten en onderhoudswegen. De wiekenoverslag van de windturbines is geregeld via een gebiedsaanduiding waardoor de onderliggende agrarische bestemming ter plaatse van de wiekenoverlag kan blijven vigeren.

bijlagen
bij de toelichting

Bijlage 1 Overzicht onderzoeken

1

1. Milieu-effectrapport voor het rijksinpassingsplan windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde), 14 augustus 2009
2. Natuuronderzoek windmolenproject Zuidlob, Haskoning 12 april 2006 (Bijlage Va van het rapport onder nummer 1).
3. Voortoets Natuurbeschermingswet windmolens Zuidlob, GS 7 juni 2006 (Bijlage VI van het rapport onder nummer 1).
4. Vleermuizen Zuidlob, Haskoning 29 juli 2009 (Bijlage VII van het rapport onder nummer 1).
5. Rapport archeologie, Vestigia, 31 januari 2006 (Bijlage IX van het rapport onder nummer 1).
6. Rapport archeologie, ADC Archeoprojecten, november 2006 (Bijlage X van het rapport onder nummer 1).
7. Rapport archeologisch onderzoek, ADC archeoprojecten Hoek Winkeldijk – Nijkerkerpad, d.d. december 2009.
8. Achtergrondgeluidsmetingen, Stroop raadgevende ingenieurs, 29 mei 2009 (Bijlage XI van het rapport onder nummer 1).
9. Geluidsprognose 36 windturbines, LBP, 8 juli 2009 (Bijlage XIIa van het rapport onder nummer 1).
10. Slagschaduwrapportage Windpark De Zuidlob, Izzy Projects, juli 2009 (Bijlage XIV van het rapport onder nummer 1).

regels

Inhoud van de regels

Hoofdstuk 1	Inleidende regels	blz. 3
Artikel 1	Begrippen	3
Artikel 2	Wijze van meten	5
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	7
Artikel 3	Bedrijf - Windturbinepark	7
Artikel 4	Leiding - Hoogspanningsverbinding	10
Hoofdstuk 3	Algemene regels	11
Artikel 5	Antidubbelregel	11
Artikel 6	Algemene ontheffingsregels	11
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregel	13
Artikel 7	Overgangsrecht	13
Artikel 8	Slotregel	13

Artikel 1 Begrippen

1.1. plan

het inpassingsplan Windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde) van de Minister van Economische Zaken en de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

1.2. inpassingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZip09windzuidzeew-0000 met de bijbehorende regels.

1.3. aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of een figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.4. aanduidingsgrens

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.5. archeologische waarde

de aan een gebied toegekende waarde in verband met de in dat gebied voorkomende overblijfselen uit oude tijden.

1.6. bebouwing

een of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

1.7. bestaand gebruik

het gebruik ten tijde van het rechtskracht verkrijgen van het plan, voor zover niet in strijd met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

1.8. bestemmingsgrens

de grens van een bestemmingsvlak.

1.9. bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.10. bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.11. bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

1.12. gebouw

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.13. nutsvoorzieningen

voorzieningen ten behoeve van het openbare nut, zoals transformatorhuisjes, gasreducerstations, schakelhuisjes, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, voorzieningen ten behoeve van (ondergrondse) afvalinzameling en apparatuur voor telecommunicatie.

1.14. opstelplaats

een verharde plek ten behoeve van het bouwen van en het onderhoud aan een windturbine.

1.15. peil

- a. voor gebouwen die onmiddellijk aan de weg grenzen: de hoogte van die weg;
- b. in andere gevallen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld.

1.16. windturbine

een bouwwerk ter opwekking van energie door benutting van windkracht.

Artikel 2 Wijze van meten

2.1. afstand

de afstand tussen bouwwerken onderling alsmede de afstand van bouwwerken tot perceelsgrenzen worden daar gemeten waar deze afstand het kleinst zijn.

2.2. bouwhoogte van een bouwwerk

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.3. breedte, lengte en diepte van een bouwwerk

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of tot het hart van de scheidsmuren.

2.4. bouwhoogte van een windturbine

vanaf de bovenkant van de fundering tot aan de (wieken)as van de windturbine.

Artikel 3 Bedrijf - Windturbinepark

3.1. Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf - Windturbinepark' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de opwekking van windenergie door middel van windturbines;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening': een transformatorstation;
- c. wegen met een maximale breedte van 5 m en opstelplekken ten behoeve van de bouw en het onderhoud van windturbines;
- d. agrarische medegebruik niet zijnde glastuinbouw of intensieve veehouderij;
- e. verkeer, uitsluitend ter plaatse van bestaande wegen en met inachtneming van het bestaande aantal rijstroken;
- f. kunstwerken, alsmede voorzieningen ten behoeve van de bediening van kunstwerken;
- g. waterpartijen, watergangen, (natuurvriendelijke) oevers, taluds, (voorzieningen voor) waterhuishouding en waterrecreatie;
- h. behoud en herstel van landschappelijke en natuurlijke waarden, waaronder is begrepen beplanting langs wegen;
- i. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals groen, water, nutsvoorzieningen en voet- en fietspaden.

3.2. Bouwregels

Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

3.2.1. *Bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening'*

- a. gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van een transformatorstation worden uitsluitend gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening';
- b. de bouwhoogte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste de met de aanduiding 'maximale bouwhoogte (m)' aangegeven bouwhoogte, met dien verstande dat de maximale bouwhoogte voor bliksemafleiders 20 m bedraagt;
- c. in afwijking van het bepaalde in lid 3.2.1 onder b bedraagt de maximale bouwhoogte van erfafscheidingen 3 m.

3.2.2. *Bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'windturbine'*

- a. windturbines worden uitsluitend gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'windturbine', waarbij één windturbine per aanduiding is toegestaan;
- b. de minimale bouwhoogte van een windturbine bedraagt ten minste de met de aanduiding 'minimale bouwhoogte (m)' aangegeven bouwhoogte;
- c. de maximale bouwhoogte van een windturbine bedraagt ten hoogste de met de aanduiding 'maximale bouwhoogte (m)' aangegeven bouwhoogte;
- d. de bouwhoogte van de fundering bedraagt ten hoogste 2 m vanaf peil;
- e. de rotordiameter van een windturbine bedraagt ten minste 90 m;
- f. de rotordiameter van een windturbine bedraagt ten hoogste 1,2 maal de bouwhoogte van de windturbine;

3.2.3. Overige bouwwerken

- a. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 m.

3.3. Nadere eisen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde kunnen nadere eisen stellen aan de gelijkvormigheid van windturbines, de exacte positie van windturbines en de verhouding tussen de bouwhoogte en rotordiameter in verband met mogelijke landschappelijke effecten.

3.4. Specifieke gebruiksregels

Met betrekking tot het agrarisch medegebruik gelden de volgende regels:

- a. het omputten en ophogen van gronden ten behoeve van bollenteelt is niet toegestaan;
- b. het gebruik van gronden voor buitenopslag ten behoeve van niet agrarische nevenactiviteiten is niet toegestaan.

3.5. Aanlegvergunning

3.5.1. Aanlegverbod zonder vergunning

Het is verboden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanleggen van voorzieningen ten behoeve van de dagrecreatie in de vorm van voet-, fiets- en ruiterspaden, picknickplaatsen en parkeerplaatsen;
- b. het vellen en rooien van houtgewas ten behoeve van randbeplanting in agrarische bouwpercelen;
- c. het aanleggen van waterlopen en het vergraven, verruimen en dempen van bestaande waterlopen;
- d. het verlagen van de bodem en het afgraven van gronden, tenzij daarvoor een vergunning krachtens de Ontgrondingswet is vereist, en het egaliseren van gronden.

3.5.2. Uitzondering op het aanlegverbod

Het verbod van lid 3.5.1 is niet van toepassing voor:

- a. werkzaamheden in het kader van bestemmingen zoals genoemd in het lid 3.1 onder a t/m c en bijbehorende functies;
- b. andere werken, behorende bij het normale onderhoud, gebruik en beheer;
- c. het aanleggen van verhardingen ten behoeve van in- en uitritten;
- d. andere werken die op het moment van het van kracht worden van het plan in uitvoering waren of konden worden uitgevoerd krachtens een vóór dat tijdstip gelden of aangevraagde vergunning.

3.5.3. Voorwaarden voor een aanlegvergunning

- a. een aanlegvergunning als bedoeld in lid 3.5.1 mag alleen worden verleend indien door de uitvoering van het andere werk dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen;
- b. bij de afweging als bedoeld in sub a wordt in ieder geval betrokken het bepaalde in lid 3.1.

3.5.4. Strafbaar feit

Overtreding van het verbod van lid 3.5.1 is een strafbaar feit, zoals bedoeld in artikel 1a van de Wet op de economische delicten.

Artikel 4 Leiding - Hoogspanningsverbinding

4.1. Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' aangewezen gronden zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor een bovengrondse hoogspanningsverbinding van ten hoogste 150 kV.

4.2. Bouwregels

Voor het bouwen op deze gronden gelden de volgende regels:

- a. op deze gronden mogen ten behoeve van de in lid 4.1 genoemde bestemming uitsluitend hoogspanningsmasten worden gebouwd;
- b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

4.3. Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde kunnen ontheffing verlenen van lid 4.2 onder b, indien de bij de betrokken bestemming behorende bouwregels in acht worden genomen en het belang van de leiding(en) door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad.

4.4. Aanlegvergunning

4.4.1. *Aanlegverbod zonder aanlegvergunning*

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen van hoog opgroeiende beplantingen en bomen;
- b. het aanleggen van andere kabels en leidingen dan in de bestemmingsomschrijving is aangegeven en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

4.4.2. *Uitzonderingen op het aanlegverbod*

Het verbod van lid 4.4.1 is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

- a. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarvoor ontheffing is verleend, zoals in lid 4.3 bedoeld;
- b. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de bestemming betreffen;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan.

4.4.3. *Voorwaarden voor een aanlegvergunning*

De werken en werkzaamheden, zoals in lid 4.4.1 bedoeld, zijn slechts toelaatbaar, indien het leidingbelang daardoor niet onevenredig wordt geschaad.

4.4.4. *Strafbaar feit*

Overtreding van het verbod van lid 4.4.1 is een strafbaar feit, zoals bedoeld in artikel 1a van de Wet op de economische delicten.

Artikel 5 Waarde - Archeologie

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn - behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

5.2 Bouwregels

Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. op deze gronden mogen ten behoeve van de in lid 5.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m;
- b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag - met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels - uitsluitend worden gebouwd, indien:
 1. de aanvrager van de bouwvergunning een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;
 2. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de bouwvergunning regels te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige;
- c. het bepaalde in dit lid onder b.1 en b.2 is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op een of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:
 1. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
 2. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 100 m²;
 3. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.

5.3 Aanlegvergunning

5.3.1 Aanlegverbod zonder aanlegvergunning

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Waarde - Archeologie zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van groundbewerkingen op een grotere diepte of hoogte dan 30 cm, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- b. het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
- c. het verlagen of verhogen van het waterpeil;
- d. het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;

- e. het aanleggen van ondergrondse kabels en leidingen en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

5.3.2 Uitzondering op het aanlegverbod

Het verbod van lid 5.3.1 is niet van toepassing, indien de werken en werkzaamheden:

- a. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarbij lid 5.2 in acht is genomen;
- b. een oppervlakte beslaan van ten hoogste 100 m²;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan;
- d. ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

5.3.3 Voorwaarden voor een aanlegvergunning

De werken en werkzaamheden, zoals in lid 5.3.1 bedoeld, zijn slechts toelaatbaar, indien de aanvrager van de aanlegvergunning aan de hand van nader archeologisch onderzoek kan aantonen dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn. Voorts zijn de werken en werkzaamheden toelaatbaar, indien:

- a. de aanvrager van de aanlegvergunning een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;
- b. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de activiteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de aanlegvergunning regels te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige.

5.3.4 Strafbaar feit

Overtreding van het verbod van lid 5.3.1 is een strafbaar feit, zoals bedoeld in artikel 1a van de Wet op de economische delicten.

Artikel 6 Antidubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 7 Algemene aanduidingsregels

6.1 Vrijwaringszone - windturbine

Op de gronden met de aanduiding 'vrijwaringszone – windturbine' mogen ten behoeve van de windturbine tevens onderhoudswegen en opstelplaatsen worden opgericht en is wiekoverslag van de windturbine toegestaan.

Artikel 8 Algemene ontheffingsregels

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zeewolde kunnen – tenzij op grond van hoofdstuk 2 reeds ontheffing kan worden verleend – ontheffing verlenen van de regels voor afwijkingen van maten met ten hoogste 10%. Ontheffing wordt niet verleend:

- a. voor de verhouding rotordiameter versus bouwhoogte
- b. indien daardoor onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken.

Artikel 9 Overgangsrecht

9.1. Overgangsrecht bouwwerken

Voor bouwwerken luidt het overgangsrecht als volgt:

- a. een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het inpassingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan;
- b. burgemeester en wethouders kunnen eenmalig ontheffing verlenen van het bepaalde onder lid a voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%;
- c. het onder lid a bepaalde is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

9.2. Overgangsrecht gebruik

Voor gebruik luidt het overgangsrecht als volgt:

- a. het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het inpassingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- b. het is verboden het met het inpassingsplan strijdige gebruik, bedoeld in dit lid onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- c. indien het gebruik, bedoeld in dit lid onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
- d. dit lid onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsregeling van dat plan.

Artikel 10 Slotregel

Deze regels worden aangehaald onder de naam 'Regels van het inpassingsplan Windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde)'.

kaart(en)





PLANGEBIED

plangebied

BESTEMMINGEN

B-WTP Bedrijf - Windturbinepark

DUBBELBESTEMMINGEN

LHV Leiding - Hoogspanningsverbinding
 Waarde - Archeologie

GEBIEDSAANDUIDINGEN:

vrijwaringszone - windturbine

FUNCTIEAANDUIDINGEN

nutsvoorziening
 windturbine

BOUWVLAK

Bouwvlak

MAATVOERINGSAANDUIDINGEN

maatvoeringsvlak
 maximale bouwhoogte (m)
 minimale - maximale bouwhoogte (m)

VERKLARINGEN

kadastrale en topografische gegevens

opdrachtgever: **Ministerie van Economische Zaken**

afkorting: **Windenergie in de Zuidlob (gemeente Zeewolde)** noord

identificatie	planstatus	status	tekening
identificatiecode	datum	status	schaal : 1:10.000
NL.IMRO.0000.EZp0Windzuizeew-0000	10-08-2009	concept	afmeting : A0
projectnummer	21-08-2009	ontwerp	bladnummer : 1
815.14739.00		vastgesteld	aantal bladen : 1
			bestand : 89VL-06

3000 AD Rotterdam
 010-4130620

info@rbo.nl
 www.rbo.nl

referentie : mr. drs. M. Lammens
 getekend : L.D.



Dit is een publicatie van het
Ministerie van Economische Zaken en
het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening
en Milieubeheer

's-Gravenhage, april 2010

Extra exemplaren kunt u bestellen via www.rijksoverheid.nl
of door te bellen naar 0800-8051

Informatie

Directoraat-Generaal Energie, Telecom en Markten
Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC 's-Gravenhage
Internet: www.rijksoverheid.nl/ez

Publicatie-nr. 13PD2010G253