



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный Комитет

**Центр по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать шестая сессия

Женева, 4–5 мая 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Группа специалистов по устойчивому рыбному промыслу

Программа работы Группы специалистов по устойчивому рыбному промыслу на 2020–2021 годы

Резюме

Группа специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) занимается поощрением, упрощением и поддержкой разработки и внедрения стандартов на рыбопромысловые данные внутри производственно-сбытовой цепочки, которые содействуют рациональному и экосистемному использованию морских и водных ресурсов в общемировом масштабе. К таким стандартам относится стандарт терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (UN/FLUX), разработанный Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). Настоящий документ содержит программу работы (ПР) Группы специалистов на 2020–2021 годы.

Бюро СЕФАКТ ООН представляет документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2020/22 двадцать шестой пленарной сессии для утверждения.



I. Справочная информация

1. Мировые запасы рыбных ресурсов истощаются в результате перелова, применения пагубных промысловых методов и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла. Такие виды деятельности угрожают не только запасам рыбы, но и прибрежным общинам, для которых рыбный промысел является средством экономического выживания и надежным источником белковой пищи. Международное сообщество признало важность защиты рыбных ресурсов в контексте Цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития».

2. Одним из основных шагов на пути к эффективному и рациональному использованию рыбных ресурсов является своевременное получение и обмен информацией о месте ведения промысла, используемых орудиях лова, выловленных видах, объеме вылова и т. п. До настоящего времени на рыбопромысловых судах для регистрации такой информации и обмена ею в основном использовались судовые журналы в бумажном формате. Для совершенствования методов получения информации и управления ею Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям Организации Объединенных Наций (СЕФАКТ ООН) разработал открытый глобальный стандарт, который позволяет вести обмен рыбопромысловыми данными в электронном виде.

3. Стандарт терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена (UN/FLUX) служит согласованным стандартом сообщений, который позволяет рыбохозяйственным организациям (РХО) автоматически получать доступ к электронным данным от рыболовецких судов, таким как идентификация судна и рейса, промысловые работы (суточный улов или подъем рыбы за один производственный цикл) или данные об улове (промысловый район, виды и количество, дата и время, а также примененные орудия лова). Благодаря этому стандарту РХО во всем мире впервые получают доступ к механизму для автоматизации сбора и распространения данных о вылове рыбы, необходимых для устойчивого управления рыбным промыслом, а также для выявления и пресечения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. Кроме того, разработка надежной и регулярно обновляемой базы данных о вылове рыбы повысит уровень исследований по вопросам научной организации рыбохозяйственной деятельности.

4. Стандарт UN/FLUX был представлен на двадцать седьмом Форуме СЕФАКТ ООН в Женеве, где эксперты от государственных, региональных и международных организаций, региональных РХО, промышленных и исследовательских кругов, контрольных и правоприменительных органов признали его важность как стандартного инструмента для ведения эффективного, транспарентного и действенного обмена информацией о рыбном промысле. На этом форуме было принято решение о целесообразности формирования сообщества для популяризации и поддержки применения стандарта UN/FLUX.

5. Подразделение СЕФАКТ ООН по разработке программ в сельскохозяйственной, агропищевой и рыбопромысловой областях поддержало и одобрило это предложение и постановило создать группу экспертов, представляющую такое сообщество. Создание группы экспертов, именуемой ныне Группой специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу, было утверждено Исполнительным комитетом (Исполкомом) ЕЭК ООН в июне 2017 года.

II. Введение

6. В настоящем документе содержится программа работы (ПР) ГС ЕЭК ООН по устойчивому рыбному промыслу на 2020–2021 годы. СЕФАКТ ООН предлагается утвердить ее на своей двадцать шестой пленарной сессии, а затем передать на утверждение Исполкома ЕЭК ООН.

III. Круг ведения, общая цель, виды и области деятельности

A. Круг ведения

7. Мероприятия, предусмотренные в ПР, открыты для участия всех государств – членов Организации Объединенных Наций, рыбохозяйственных организаций (РХО) и других организаций, деятельность которых связана с рыбным хозяйством и устойчивым управлением рыбным промыслом, при условии их регистрации в качестве экспертов СЕФАКТ ООН.

8. Эти мероприятия направлены на содействие усилиям по борьбе с ННН-промыслом и предоставление помощи по поддержке источников жизнеобеспечения лиц, зависящих от рыбопромысловой деятельности и рыбных ресурсов, за счет поощрения, упрощения и поддержки разработки и внедрения:

- стандартов на рыбопромысловые данные; и
- программного обеспечения и приложений для регистрации, мониторинга, отчетности, инспектирования и поддержания устойчивого рыболовства и промысловой деятельности.

9. ПР увязана с пересмотренным мандатом и кругом ведения ГС по устойчивому рыбному промыслу СЕФАКТ ООН (ECE/TRADE/C/CEFCAT/2017/16/Rev.2), утвержденными на 105-м совещании Исполкома ЕЭК ООН (ECE/EX/2019/L.6).

B. Общая цель

10. Общая цель ГС заключается в содействии комплексному управлению морскими ресурсами посредством поощрения, упрощения и поддержки внедрения стандартов на рыбопромысловые данные в общемировом масштабе. Ожидается, что ГС достигнет этой общей цели и проведет необходимые мероприятия при наличии следующих условий:

- a) активное участие и вклад экспертов от правительств, ученых кругов, гражданского общества и частного сектора в ходе совещаний ГС и в рамках других соответствующих механизмов;
- b) готовность правительств налаживать политический диалог с основными заинтересованными сторонами в интересах устойчивого управления рыбным промыслом и принятия мер к выполнению политических рекомендаций и стандартов; и
- c) адекватные внебюджетные ресурсы для укрепления потенциала, консультационных услуг и осуществления проектов на местах.

C. Виды деятельности

11. Для достижения этой цели ГС будет:

- a) активно содействовать распространению стандартов на рыбопромысловые данные на уровне политики и на техническом уровне;
- b) обмениваться опытом в области применения стандартов на рыбопромысловые данные;
- c) вести разработку стандартов на рыбопромысловые данные и обмен передовой практикой, связанной с такими стандартами;
- d) давать консультации и оказывать содействие по вопросам применения стандартов на рыбопромысловые данные и их увязки с более широкими стандартами в области устойчивости и сертификацией;

е) предлагать Подразделению СЕФАКТ ООН по разработке программ в сельскохозяйственной, агропищевой и рыбопромышленной областях обновления для имеющихся стандартов.

D. Области деятельности

12. Программа работы включает в себя следующие области деятельности (ОД):

- ОД 1: Политический диалог и консультирование;
- ОД 2: Технический мониторинг, оценка и руководство;
- ОД 3: Коммуникация и пропаганда;
- ОД 4: Укрепление потенциала и налаживание партнерских связей;
- ОД 5: Поддержка инструментов программного обеспечения для устойчивого управления рыбным промыслом.

ОД 1: Политический диалог и консультирование

13. Эта область деятельности предполагает активную популяризацию и поддержку внедрения стандартов на рыбопромышленные данные на политическом уровне. Она включает в себя активное взаимодействие с директивными органами на общемировом уровне путем содействия проведению мероприятий в области рыбного хозяйства и налаживания совместной деятельности с органами и региональными рыбохозяйственными организациями (РРХО).

14. В рамках этой области деятельности предусмотрены следующие мероприятия:

- участие в международных конференциях и форумах (форумах СЕФАКТ ООН, конференциях Организации Объединенных Наций по океану, сессиях Комитета по рыбному хозяйству Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), совещаниях Совета Глобальной инициативы по устойчивому развитию морепродуктов (ГИУМ), Альянса по распространению научных данных и т. д.);
- совещания с РРХО;
- разработка документа, посвященного политическим и юридическим аспектам регулирующих положений, кодировки и идентификаторов, использования данных и прав доступа к данным.

ОД 2: Технический мониторинг, оценка и руководство

15. Эта область деятельности направлена на упрощение и поддержку разработки и внедрения стандартов на рыбопромышленные данные на техническом уровне. Это включает в себя составление справочников и обмен информацией и передовой практикой, которые связаны с техническим применением стандартов.

16. В рамках этой области деятельности предусмотрены следующие мероприятия:

- выявление потребностей в разработке и внедрении стандартов на рыбопромышленные данные;
- составление вопросника и проведение обследования потребностей в консультационных услугах и поддержке для укрепления и распространения знаний;
- подготовка справочника, посвященного политическим аспектам и техническому применению стандартов на рыбопромышленные данные (включая шаблон имплементационного документа);
- подготовка документа с часто задаваемыми вопросами для отражения приобретенного опыта в области применения стандартов на рыбопромышленные данные (например, Европейским союзом, Бразилией, Таиландом и т. д.);

- подготовка брошюры о взаимодействии между стандартом UN/FLUX и проектом по разработке общинного программного обеспечения для рыбного промысла с открытым кодом доступа («ФОКУС»)¹, внедрении систем мониторинга судов и других применяемых разделах стандарта UN/FLUX;
- подготовка проекта краткого информационного сообщения о том, что потребуется для перехода на стандарт UN/FLUX (с точки зрения нормативных положений, финансирования, информационно-технологических потребностей и т. п.);
- оказание технической помощи в выполнении требований усилиями группы экспертов;
- обеспечение связи с другими соответствующими органами (например, с Альянсом по распространению научных данных и Рабочей группой по статистике рыбного хозяйства).

ОД 3: Коммуникация и пропаганда

17. В рамках этой области деятельности предусмотрены следующие мероприятия:
- создание группы по коммуникации;
 - подготовка и распространение справочников и руководств по внедрению стандартов на рыбопромысловые данные;
 - разработка информации о деятельности ГС и о применении стандартов в сфере рыбного хозяйства в форме концептуальных записок, пресс-релизов и листовок;
 - создание веб-сайта ГС, содействие в подготовке и ведении содержания веб-сайта и, в соответствующих случаях, использование социальных сетей и видеоматериалов;
 - координация через секретариат ЕЭК ООН вопросов участия и содействия проведению соответствующих конференций, форумов и мероприятий для распространения информации;
 - координация через секретариат ЕЭК ООН вопросов ведения пропагандистской деятельности для популяризации стандартов на рыбопромысловые данные в целях информирования о преимуществах использования других стандартов/процедур в устойчивом рыбном промысле, таких как отслеживание, ведение статистики и управление рисками;
 - подготовка справочника по регулированию; структуре содержания, например перечням кодов; идентификаторам и правам доступа к данным;
 - сотрудничество с инициативами по отслеживанию продукции внутри производственно-сбытовой цепочки;
 - сотрудничество с органами по стандартизации и сертификации в области устойчивого управления рыбным промыслом (например, с «Фэйртрейд»² и сетью Международного торгового центра по обеспечению устойчивости);
 - привлечение средств для проведения мероприятий, предусмотренных в ПР.

ОД 4: Укрепление потенциала и налаживание партнерских связей

18. Особое внимание будет уделяться мелким рыбопромысловым общинам, которые не обладают знаниями и финансовыми средствами для внедрения и соблюдения стандартов на рыбопромысловые данные.

19. Благодаря налаживанию партнерских связей эта область деятельности позволит заложить прочный фундамент для популяризации и внедрения стандартов на рыбопромысловые данные и для принятия мер по налаживанию устойчивого рыбного

¹ См. <https://www.focus.fish/>.

² См. <https://www.fairtrade.org.uk/What-is-Fairtrade>.

промысла и борьбе с ННН-промыслом. Кроме того, деятельность в этой области будет способствовать выполнению соответствующих задач в рамках ЦУР 14 о сохранении и устойчивом использовании океанов, морей и морских ресурсов и ЦУР 17 о партнерстве.

20. Благодаря обмену знаниями и опытом в ходе сотрудничества и налаживания партнерских связей эта область деятельности будет обеспечивать взаимодействие с рыбохозяйственными организациями и рыбопромысловыми общинами в целях использования выгод от сотрудничества и сведения к минимуму случаев параллельной работы над одними и теми же вопросами.

21. Секретариат ЕЭК ООН поддерживает отношения с несколькими международными организациями. Необходимо и далее развивать сотрудничество со следующими организациями и их инициативами:

- Европейским союзом, представленным Генеральным директором по вопросам морской политики и рыболовства (ГД МПР);
- Проектом по разработке общинного программного обеспечения для рыбного промысла с открытым кодом доступа («ФОКУС»);
- Глобальной инициативой Всемирного общества защиты животных по проблеме утерянного и брошенного рыболовного снаряжения;
- Глобальным реестром рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения ФАО;
- Всемирной торговой организацией (ВТО) – в связи с ее деятельностью по вопросам, касающимся субсидий для рыбного промысла, содействующих ННН-промыслу, перелову и созданию чрезмерных мощностей (ЦУР 14.6);
- Международным торговым центром – в связи с его деятельностью по поддержке устойчивого управления рыбным промыслом (сеть по обеспечению устойчивости);
- Всемирной таможенной организацией – в связи с ее деятельностью, касающейся таможенных аспектов торговли рыбной продукцией;
- ФАО и Всемирной организацией здравоохранения – в связи с их деятельностью, касающейся проблем здоровья и «Кодекса Алиментарийс»;
- отраслевыми организациями (например, Международным фондом по вопросам рационального использования морских ресурсов) в производственно-сбытовых цепочках и сертифицирующими организациями (например, «Фэйтрейд», Морской попечительский совет);
- соответствующими частными компаниями.

ОД5: Поддержка инструментов программного обеспечения для устойчивого управления рыбным промыслом

22. Особое внимание будет уделяться органам власти в развивающихся странах, которые не располагают знаниями или финансовыми средствами в отношении следующего:

- внедрение и осуществление принципов устойчивого управления рыбным промыслом;
- разработка инструментов программного обеспечения для системы управления рыбным промыслом;
- регистрация судов, рыбопромысловых рейсов, промысловой активности, улова, выгрузки на берег и продажи;
- получение информации о промысловой активности, оборудовании и улове из систем управления рыболовством;

- проведение инспекций в порту и на море;
- представление РРХО отчетности о рыбном промысле в их юрисдикции.

23. ГС будет оказывать поддержку развивающимся странам в получении доступа к программному обеспечению с открытым исходным кодом, свободному для внедрения и использования органами власти и рыболовецкими сообществами (например, «ФОКУС»).

IV. Руководящие принципы

24. Деятельность ГС и выполнение настоящей ПР осуществляются в соответствии со следующими принципами:

- консультативная помощь экспертов;
- уважение и взаимное признание в отношении любого участия или вклада;
- обеспечение полного соответствия деятельности ГС ее кругу ведения и ПР.

V. Руководство

25. Группа действует под руководством своего Председателя, которому оказывают содействие один или два заместителя Председателя.

26. Председатель несет ответственность за то, чтобы задачи ГС выполнялись и соответствовали ее ПР.

27. Члены ГС проводят работу по вопросам существа. Они занимаются подготовкой основной документации к совещаниям и докладов для представления Бюро СЕФАКТ ООН и ежегодной пленарной сессии СЕФАКТ ООН.

28. Секретариат ЕЭК ООН оказывает ГС необходимую поддержку в рамках имеющихся ресурсов.

29. Участие в работе ГС является добровольным и осуществляется на основе самофинансирования. Все члены ГС должны быть зарегистрированы в качестве экспертов СЕФАКТ ООН согласно предусмотренным для этого процедурам.
