



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

**Центр по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать шестая сессия

Женева, 4–5 мая 2020 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Консультативная группа по Классификатору торговых
и транспортных пунктов Организации Объединенных
Наций (ЛОКОД ООН)****Доклад Консультативной группы по Классификатору
торговых и транспортных пунктов Организации
Объединенных Наций (ЛОКОД ООН) о работе
ее третьего ежегодного совещания****I. Введение и участники совещания**

1. Консультативная группа по Классификатору торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН) провела свое третье ежегодное совещание 28 и 29 ноября 2019 года. В работе совещания приняли участие 15 делегатов и экспертов от национальных государственных учреждений, международных организаций, неправительственных организаций и частного сектора. Были представлены следующие государства – члены Организации Объединенных Наций: Иран, Испания, Камбоджа, Китай, Турция и Финляндия. В совещании участвовали следующие органы и организации системы Организации Объединенных Наций: Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Международное бюро контейнерных и интермодальных перевозок (МБК), Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Международная морская организация (ИМО) и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Со стороны межправительственных организаций, неправительственных организаций и частного сектора участвовали: Центр электронного порта Чунцина, компания «ДБ Шенкер», компания «Хапаг-Ллойд», Порт Барселоны и институт ЗИИОТ.

II. Вступительные замечания

2. Совещание открыли представители Отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК ООН, которые приветствовали представителей Консультативной группы и подчеркнули важность поддержки ЛОКОД ООН для упрощения процедур



торговли и иных целей. Они пояснили, что для снятия растущей обеспокоенности по поводу дальнейшего использования ЛОКОД ООН и качества содержащихся в нем данных ЕЭК ООН совместно со своим Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) нашла конкретное решение: была создана Консультативная группа по ЛОКОД ООН, содействующая повышению качества данных благодаря работе группы по сопровождению ЛОКОД ООН (в которой участвуют координаторы по ЛОКОД ООН, эксперты СЕФАКТ ООН и секретариат) и играющая ключевую роль в процессе развития ЛОКОД ООН. С момента предыдущего ежегодного совещания в Ханчжоу (Китай) был достигнут весьма удовлетворительный прогресс в развитии ЛОКОД ООН, в том числе пересмотр Рекомендации № 16 ЕЭК ООН, в которой дается определение ЛОКОД ООН, проект модернизации системы ЛОКОД ООН и новый рабочий процесс ведения ЛОКОД ООН, осуществляемый группой по сопровождению ЛОКОД ООН.

3. Председатель Консультативной группы по ЛОКОД ООН подчеркнула, что ЛОКОД ООН имеет важное значение для частного сектора, и остановилась на трудностях и проблемах ведения ЛОКОД ООН и вопросах его дальнейшей разработки и применения.

4. Заместитель руководителя Китайского национального института стандартизации (КНИС) пригласил основных заинтересованных лиц собраться в Китае на третье ежегодное совещание Консультативной группы по ЛОКОД ООН, которое уже во второй раз пройдет не в Женеве. В качестве главы делегации Китая в СЕФАКТ ООН он выразил готовность оказывать поддержку ЛОКОД ООН на постоянной основе.

III. Процедурные вопросы

5. Повестка дня совещания была утверждена с поправкой, предложенной сопредседателем группы по сопровождению. (Решение 1)

6. Завершая текущий срок своих полномочий, Председатель Консультативной группы по ЛОКОД ООН с сожалением сообщила, что несмотря на огромную заинтересованность в ЛОКОД ООН, она не сможет продолжать выполнять функции председателя в течение еще одного срока из-за большой рабочей нагрузки в качестве Председателя СЕФАКТ ООН.

7. Путем аккламации Консультативная группа по ЛОКОД ООН назначила д-ра Цю Юемина своим новым Председателем, а г-жу Сью Проберт – заместителем Председателя. (Решение 2)

8. Участникам совещания было предложено по очереди представиться. В основном участники выражали надежду на то, что в ходе совещания они смогут получить информацию о новых веяниях в работе по ЛОКОД ООН и обсудить дальнейшие действия.

IV. Доклад секретариата

9. Секретарь Консультативной группы по ЛОКОД ООН рассказал о ходе работы по классификатору, проделанной со времени проведения предыдущего ежегодного совещания:

- Пересмотр Рекомендации № 16 ЕЭК ООН. В соответствии с используемым СЕФАКТ ООН подходом к управлению проектами проект СЕФАКТ ООН по пересмотру Рекомендации № 16 ЕЭК ООН осуществляется по принципу открытого процесса разработки (ОПР). Существующая редакция Рекомендации опубликована в 1998 году. Проект по пересмотру был завершен в соответствии с графиком, и новая редакция готова к представлению для утверждения на следующей пленарной сессии СЕФАКТ ООН в мае 2020 года.

- Новый рабочий процесс ведения ЛОКОД ООН. Как было утверждено на последнем ежегодном совещании, группа по сопровождению ЛОКОД ООН внедрила новый рабочий процесс ведения ЛОКОД ООН в соответствии с планом.
- Проект модернизации ЛОКОД ООН. При поддержке КНИС начато осуществление проекта по модернизации ЛОКОД ООН в соответствии с достигнутыми договоренностями. Уже подготовлен анализ бизнес-требований по данному проекту, и проектная группа представила на утверждение совещания соответствующий отчет.

V. Обзор последних значимых событий

10. Представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) представил запись выступления, в котором он привел обзор применения ЛОКОД ООН в рамках механизмов и инструментов ФАО по рыболовству в целях предотвращения, сдерживания и ликвидации незаконного, незарегистрированного и нерегулируемого рыбного промысла в контексте обеспечения устойчивости рыболовной отрасли.

11. Председатель СЕФАКТ ООН представила обновленную информацию о Конвенции по облегчению международного морского судоходства (Конвенция ФАЛ) Международной морской организации (ИМО), в рамках которой принято кодовое обозначение пунктов по ЛОКОД ООН. Новый компендиум ИМО ФАЛ стал результатом сотрудничества между ИМО и тремя организациями по стандартизации: ВТамО, ИСО и СЕФАКТ ООН. Председатель проинформировала участников о том, что новая редакция компендиума размещена на веб-сайте ИМО, и привела ссылку на нее (<http://www.imo.org/en/OurWork/Facilitation/Pages/IMOCompendium.aspx>).

12. Национальный координатор (НК) ЛОКОД ООН Китая сообщил, что в контексте Региональных рамок развития, проектирования, планирования и эксплуатации «сухих портов» международного значения (инициированных ЭСКАТО) к ним обратились с просьбой о присвоении новых кодов по ЛОКОД ООН всем «сухим портам» Китая. Национальный координатор указал на возможность конфликта с пересмотренной Рекомендацией № 16, хотя она и не была опубликована официально. Он настоятельно призвал Консультативную группу обратить внимание на вопросы такого рода. Возможно, они могут быть решены с помощью системы «дочерних» кодов МБК.

VI. Пересмотренная Рекомендация № 16 ЕЭК ООН

13. Руководитель проекта по пересмотру Рекомендации № 16 ЕЭК ООН представил результаты проекта (новую редакцию Рекомендации № 16), формат которой был приведен в соответствие с другими недавно пересмотренными и опубликованными рекомендациями ЕЭК ООН. В пересмотренной Рекомендации разъясняется концепция, в соответствии с которой определяются назначаемые по ЛОКОД ООН пункты – как точка или как район. В целях сближения с Рекомендацией № 19 ЕЭК ООН (Коды видов транспорта) были внесены изменения в функции пунктов: добавлена функция «8» для проведения различия между внутренними водными портами и морскими портами (функция «1»). В соответствии с поступившим предложением добавлена функция «А» для особых экономических зон. Было предложено включить в новую редакцию Рекомендации № 16 упоминание о важной роли координатора ЛОКОД ООН и Консультативной группы по ЛОКОД ООН (включая группу по сопровождению ЛОКОД ООН), а также «дочерних» кодов ЛОКОД ООН.

14. Делегаты и участники выразили проектной группе свою искреннюю признательность. (Решение 3)

15. Делегаты и участники настоятельно призвали секретариат начать создавать хранилище «дочерних» кодов ЛОКОД ООН с регистрационной формой, как

предусмотрено в новой редакции Рекомендации № 16, и опубликовать ее на веб-сайте после утверждения на следующей пленарной сессии СЕФАКТ ООН. (Решение 4)

16. Делегаты и участники приняли решение о разработке к следующему ежегодному совещанию Консультативной группы документа, в котором будет изложена общая передовая практика в отношении концепции района по ЛОКОД ООН и привязки конкретных транспортных пунктов к тому или иному району. Основная цель документа – сформулировать рекомендации по терминалам морского и воздушного транспорта, портовым зонам и портам в пределах одного района. (Решение 5)

VII. Ведение ЛОКОД ООН

17. Сопредседатель группы по сопровождению ЛОКОД ООН доложил о деятельности по подтверждению запросов о ведении данных (ЗВД), которые группа осуществила после внедрения нового рабочего процесса ведения классификатора, утвержденного на предыдущем ежегодном совещании. Он вынес на дальнейшее обсуждение следующие вопросы:

- сложности переходного периода (до официального принятия Рекомендации № 16), которые группе следует принять к сведению;
- ведение данных в файле электронной таблицы, находящемся в общем доступе, и организация коллективной групповой работы в режиме телеконференции и через онлайн-приложения с совместным доступом к экрану;
- важность поддержки координаторов, особенно для стран, еще не назначивших своих НК (группа может указать им на авторов запросов или экспертов как на потенциальных кандидатов), а также для тех стран, чьи НК еще не начали активно выполнять свои функции;
- важность вклада экспертов;
- важность присутствия авторов запросов на совещаниях по ведению классификатора;
- важность поддержки глобальных компаний, от которых исходит большое количество запросов;
- вопросы, связанные с использованием «дочерних» кодов ЛОКОД ООН.

18. Основываясь на наблюдениях, опыте и экспертных знаниях, сопредседатель предложил Консультативной группе:

- признать необходимость предоставления группе по сопровождению усовершенствованного ИТ-решения в рамках проекта по модернизации ЛОКОД ООН;
- призвать секретариат принять меры для того, чтобы обеспечить полную информированность договаривающихся сторон и делегаций о необходимости назначения национального координатора;
- совместно с секретариатом изучить вопрос о том, как содействовать вкладу большего числа экспертов государственного и частного секторов и более активно привлекать их;
- изучить вопрос о возможных преимуществах привлечения экспертных знаний частного сектора для повышения качества подтверждения ЗВД.

19. Консультативная группа по ЛОКОД ООН выразила свою признательность секретариату за активную поддержку и работу по координации, координаторам ЛОКОД ООН и экспертам, которые участвовали в работе по подтверждению ЗВД, организованной группой по сопровождению ЛОКОД ООН, всем авторам ЗВД, присутствовавшим на совещаниях по ведению данных, которые обосновали свои

запросы, чтобы упростить подтверждение ЗВД, и в особенности двум сопредседателям за их отличную работу. (Решение 6)

20. Участники обсудили основные вопросы, поднятые группой по сопровождению ЛОКОД ООН. Делегаты и участники предложили организовать однодневное очное совещание для рассмотрения ЗВД в ходе форума(ов) СЕФАКТ ООН при условии наличия свободных помещений. (Решение 7)

21. Делегаты и участники предложили просить пленарное заседание СЕФАКТ ООН призвать государства-члены активно участвовать в разработке ЛОКОД ООН, в частности путем назначения своих национальных координаторов ЛОКОД ООН, если они еще не были назначены. (Решение 8)

22. Национальный координатор ЛОКОД ООН Бразилии выступил с онлайн-презентацией, в ходе которой рассказал об имеющемся опыте и извлеченных уроках и дал рекомендации по подтверждению ЗВД. Делегаты и участники весьма положительно отозвались о презентации и предложили распространить ее среди других НК. (Решение 9)

23. В соответствии с пересмотренной повесткой дня один из сопредседателей группы по сопровождению доложил о вопросах, вставших в ходе совещаний по ведению классификатора, и выступил с предложением о подготовке исследования, которое послужит ориентиром в процессе принятия решений по вопросам ведения ЛОКОД ООН. Консультативная группа поддержала это предложение, и решение о подготовке такого исследования было принято в рамках пункта 6 повестки дня. На следующем ежегодном совещании Консультативной группы должно быть представлено сообщение о ходе работы над этим документом. (Решение 10)

VIII. Проект модернизации ЛОКОД ООН

24. Представитель ИМО рассказал об использовании ЛОКОД ООН в разработанной ИМО Глобальной интегрированной системе информации о судоходстве (ГИСИС) и представил предложение об использовании интерфейсов прикладного программирования (ИПП) для упрощения синхронизации данных системы ЛОКОД ООН и ГИСИС/ИМО.

25. Соруководитель проекта проинформировал участников о проекте модернизации ЛОКОД ООН и представил отчет об анализе требований ведения деловых операций (АТДО). Он пояснил, что существующая система ЛОКОД ООН, разработанная более 15 лет назад, без необходимых обновлений и усовершенствований не сможет удовлетворять сегодняшние потребности в плане ведения деловых операций. Сложившийся после создания сети координаторов ЛОКОД ООН, Консультативной группы ЛОКОД ООН и группы по сопровождению ЛОКОД ООН новый рабочий процесс в существующей системе ЛОКОД ООН поддерживаться не может. Секретариату пришлось потратить значительное время и силы на координацию процесса вручную и использовать временные решения, такие как разработка платформы в Среде взаимодействия СЕФАКТ ООН (СВС) и создание электронной таблицы в общем доступе для коллективного подтверждения ЗВД группой по сопровождению ЛОКОД ООН. Для того чтобы обеспечить возможность удовлетворения требований ведения деловых операций, новую систему ЛОКОД ООН следует разработать с использованием современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

26. КНИС предоставляет ресурсы (в натуре) для оказания секретариату поддержки в модернизации системы ЛОКОД ООН. Владельцем новой системы является Организация Объединенных Наций, и она будет размещена в ИКТ-среде Организации. Согласно техническому заданию (ТЗ), согласованному КНИС и секретариатом, создана проектная группа для разработки и развертывания новой системы ЛОКОД ООН. КНИС предложил поддерживать миграцию данных из старой системы и обслуживание новой системы в течение как минимум пяти лет.

27. Деловые операции, охватывающие полный цикл ЗВД, описаны в отчете об анализе требований ведения деловых операций. Отчет охватывает все сценарии использования, включая производственные и административные.

28. В ходе обсуждения делегаты и участники договорились о нижеследующем:

- эксперты из группы сопровождения смогут дать замечания по ЗВД, уже находящимся в процессе утверждения, и ЗВД, которые планируется проработать к следующему выпуску справочника;
- ИМО созовет неофициальную группу экспертов для подготовки проекта документа о функциональных требованиях к созданию ИПП для системы ЛОКОД ООН. Этот документ может быть представлен на совещании в ходе следующего форума СЕФАКТ ООН в апреле 2020 года в Женеве при условии наличия свободных помещений. (Решение 11)

29. Делегаты и участники высоко оценили прогресс, достигнутый проектной группой, и призвали ее продолжить работу с целью скорейшего внедрения новой системы. (Решение 12)

30. Делегаты и участники утвердили отчет об анализе требований ведения деловых операций и призвали проектную группу принять участие в разработке новой системы. (Решение 13)

31. Делегаты и участники предложили довести отчет до сведения следующей пленарной сессии СЕФАКТ ООН. (Решение 14)¹

IX. Представление и обсуждение проекта Программы работы

32. Председатель представил проект Программы работы (ПР) Консультативной группы по ЛОКОД ООН на ближайшие два года (2020–2021 годы). Консультативная группа утвердила ПР на 2020–2021 годы и просила Председателя представить ее следующей Пленарной сессии СЕФАКТ ООН для одобрения. (Решение 15)

X. Дальнейшая работа и прочие вопросы

33. Делегаты и участники обсудили возможные дату и место проведения следующего ежегодного совещания.

XI. Принятие решений и утверждение доклада

34. Делегаты и участники утвердили решения 1–15 и проект доклада. (Решение 16)

¹ Ссылка по состоянию на февраль 2020 года:
https://uncefact.unece.org/download/attachments/52986954/UNLOCODE_AG_2019_INF3_BusinessRequirementAnalysis_URP_11182019_v1.9_final.pdf.