



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

**Центр Организации Объединенных Наций
по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать шестая сессия

Женева, 4–5 мая 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклады докладчиков

Доклад Докладчика по странам Африки к югу от Сахары**I. Введение**

1. Докладчик по странам Африки к югу от Сахары Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) провел ряд мероприятий для популяризации деятельности СЕФАКТ ООН и электронной торговли на части африканского континента, находящейся к югу от Сахары. В настоящем докладе описываются эти мероприятия, которые состоялись в регионе после двадцать пятой пленарной сессии СЕФАКТ ООН (апрель 2019 года).

**II. Мероприятия, организованные в рамках Африканского
союза электронной торговли в странах Африки к югу
от Сахары****A. Организация технического рабочего совещания по подготовке
двух концептуальных записок (апрель 2019 года, Дакар, Сенегал)****1. Записка об электронной торговле в контексте Африканской континентальной
зоны свободной торговли (АКЗСТ)**

2. Сознвая стремительное развитие электронной торговли во всем мире и введение в действие Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ), Африканский альянс за развитие электронной торговли (ААРЭТ) собрал 21–22 апреля 2019 года своих экспертов для анализа вклада механизмов «единого окна» в развитие электронной торговли в Африке. В результате этой работы была подготовлена концептуальная записка о трансграничной электронной торговле. Заключительный документ направлен партнерам, заинтересованным в развитии электронной торговли в Африке.



2. Руководство по оценке механизма «единого окна»

3. Со времени принятия Рекомендации № 33 СЕФАКТ ООН различные организации издали многочисленные публикации для оказания помощи странам во внедрении механизма «единого окна». Таким образом, многие страны создали механизм «единого окна», не располагая соответствующими обзорами, основанными на методологиях оценки, предоставляемых такими организациями, как Всемирный банк («Ведение бизнеса», индекс эффективности логистики и т. д.).

4. Представляя справочный документ, ААРЭТ намерен предоставить стандартную методологию оценки механизмов «единого окна», применяемую в странах союза и в других странах.

В. Организация десятой Генеральной ассамблеи и восемнадцатого совещания Исполнительного комитета (23–26 апреля 2019 года, Дакар, Сенегал)

5. ААРЭТ совместно организовал в Дакаре 23–26 апреля 2019 года свою десятую Генеральную ассамблею и восемнадцатое совещание своего Исполнительного комитета, на котором мандат всего Бюро был продлен на два года.

6. Проведение этих мероприятий в 2019 году совпало с десятой годовщиной ААРЭТ. По этому случаю организация отметила первое десятилетие своего существования и выразила искреннюю благодарность своим членам-основателям и партнерам, чья приверженность и преданность делу позволили организации выйти за пределы своих амбиций и стать одной из базовых структур в области механизмов «единого окна» и облегчения процедур торговли.

С. Организация технического рабочего совещания по завершению оценки закупок (платформа и оборудование) и разработке подробных функциональных спецификаций и плана коммуникации для проекта Африканского фонда торговли (АФТ)

7. Это совещание состоялось 2–4 декабря 2019 года в Касабланке (Марокко). В ходе его работы состоялся обмен мнениями относительно подробных функциональных возможностей компонентов проекта:

Торговый портал

- Информационный портал ААРЭТ – это портал, объединяющий открытую информацию, предоставляемую национальными участниками через их представителей (механизм «единого окна», Министерство торговли или другие уполномоченные структуры).
- Он должен быть разработан таким образом, чтобы быть в состоянии интегрировать информацию национальных порталов через API-интерфейсы платформы обмена данными, позволяющей исследовать данные, собранные на этих различных порталах. Это позволит проводить многобазовый перекрестный поиск и многомерный поиск.

Платформа для обмена деловыми документами

8. В целом платформа будет включать в себя модули, перечисленные ниже:
- Модуль электронного обмена данными (ЭОД): предоставит участникам все функции, необходимые для обмена данными и деловыми документами.
 - База данных по торговле в Африке: содержит фактические данные ЭОД и представляет собой базовую структуру хранения для портала торговой информации.

- Электронный документооборот: обеспечивает функциональность управления электронными данными и документами с целью упрощения обработки данных и документов, которыми обмениваются подключенные платформы.
- Администрирование: необходимо будет создать графический интерфейс пользователя для всего, что связано с управлением пользователями, компонентами, рабочими процессами, преобразованиями, разъемами, мониторингом, оповещениями, возобновлением деятельности, процедурами и документами, интернационализацией и т. д.
- Контроль: модуль *мониторинга* обеспечивает видимость всех взаимодействий и компонентов, задействованных в *шине* обмена данными. Это позволяет выделить состояния различных компонентов.
- Оповещение и уведомление: должна быть создана система оповещения и уведомления. Должна быть обеспечена возможность настройки оповещений.
- Отчетность: решение должен будет сопровождать модуль *отчетности*. Он должен быть гибким, чтобы обеспечить возможность определения и автоматической генерации состояний.
- Повторная обработка сообщений: система должна учитывать механизм автоматической повторной обработки сообщений в случае ошибки при обмене сообщениями.
- Уровень безопасности: этот уровень должен обеспечивать безопасность системы и безопасность обмена данными.
- Управление компонентами: этот модуль предназначен для управления компонентами, используемыми в платформе.

9. Некоторые страны Африки к югу от Сахары примут участие в экспериментальной фазе проекта. К этим странам относятся Центральноафриканская Республика, Маврикий, Кот-д'Ивуар, Республика Конго, Камерун, Нигер, Кения, Мадагаскар, Уганда и Сенегал.

D. Организация седьмой Международной конференции по механизмам «единого окна» (сентябрь 2019 года, Яунде, Камерун)

10. Африканский альянс за развитие электронной торговли (ААРЭТ) организовал в партнерстве с Камерунским управлением по внедрению системы «единого окна» седьмую Международную конференцию по механизмам «единого окна» на тему «Высвобождение потенциала электронной торговли и оптимизация глобальной цепи снабжения стран, не имеющих выхода к морю».

11. На конференцию прибыло более 300 участников, в том числе около 100 иностранных делегатов из 20 различных стран. Были также представлены следующие организации: Всемирная таможенная организация (ВТАО), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА ООН), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Комиссия Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС), Африканский банк развития (АФБР), Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), Морская организация Западной и Центральной Африки (МОЗЦА) и т. д.

12. Были сделаны выводы о необходимости выполнения следующих задач:

- внедрять и оптимизировать национальные механизмы «единого окна» и объединить их вокруг региональной платформы для обеспечения плавности межафриканской торговли;

- разрабатывать региональные соглашения и/или укреплять сотрудничество и поддержку производственно-сбытовых цепочек, в том числе путем развития функционально совместимых информационных систем и схем уполномоченных экономических операторов, включая взаимное признание;
- создать региональную электронную систему отслеживания грузов на основе тесного сотрудничества с агентствами по управлению грузоперевозками: Бюро по управлению наземными грузовыми перевозками Камеруна (BGFT), Центральноафриканским бюро по фрахту автомобильного транспорта (BARC), Национальным бюро по наземному фрахту Чада (BNFT) для случая Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС);
- внедрить механизмы управления и контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных национальными и региональными органами;
- поощрять таможенные администрации к разработке региональных электронных пломб, которые будут использоваться для транзитных операций в регионе, так как замена электронной пломбы на другую на границе может привести к задержкам;
- развивать и модернизировать физическую (порты и аэропорты, автомобильные и железные дороги и средства транспорта) и нематериальную (инфраструктуру и услуги в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)) инфраструктуру;
- ускорить освоение единого формуляра в области внешнеторговых операций для стран, не имеющих выхода к морю, зоны ЦАЭВС;
- делать упор на зрелости управления проектами в области упрощения процедур электронной торговли и внедрения механизмов «единого окна», обеспечивая, чтобы поставленные цели в области упрощения процедур соответствовали ожидаемым результатам;
- с помощью соответствующих аттестационных договоров обязать государственные службы соблюдать сроки обработки и выдачи административных документов, связанных с торговлей;
- развивать на местном уровне технические и технологические навыки для освоения процесса внедрения информационных систем и торговли электронными услугами с целью формирования цифровой экономики африканских стран;
- предлагать проекты, учитывающие реальные проблемы заинтересованных сторон.

III. Совещания по вопросам упрощения процедур торговли в странах Африки к югу от Сахары

A. Ежегодное совещание Африканской программы транспортной политики (SSATP) (ноябрь 2019 года, Зимбабве)

13. Это мероприятие предоставило директивным органам всех стран Африки уникальную платформу для того, чтобы собраться вместе и выступить с единых позиций в поддержку политических и стратегических реформ, которые проложат путь к безопасным, устойчивым и эффективным транспортным системам для всех африканцев. Эта группа продолжает подготовку четвертого плана развития, в рамках которого будут рассмотрены важнейшие вопросы транспортной политики в Африке.

В. Региональное рабочее совещание, посвященное подготовке нормативных документов, касающихся дематериализации таможенных и торговых процедур и формальностей в регионе Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) (декабрь 2019 года, Уагадугу, Буркина-Фасо)

14. В рамках осуществления региональной программы упрощения процедур торговли Комиссия ЗАЭВС организовала 16–18 декабря 2019 года в Уагадугу региональное рабочее совещание для подтверждения результатов исследования по вопросу о подготовке нормативных документов, касающихся дематериализации таможенных и торговых процедур и формальностей в регионе ЗАЭВС.

15. Цель этого рабочего совещания заключалась в рассмотрении и утверждении государствами – членами Союза проекта отчета об исследовании, проведенном одной назначенной для этой цели фирмой.

16. По завершении обмена мнениями участники вынесли следующие рекомендации:

- провести с национальными заинтересованными сторонами консультации по отчету об исследовании и направить дополнительные замечания в Комиссию ЗАЭВС;
- провести необходимые реформы для эффективности дематериализации;
- обмениваться опытом между государствами-членами в области дематериализации;
- разработать план действий по внедрению правил ЗАЭВС, касающихся дематериализации процедур, с целью составления графика мероприятий;
- ускорить процесс принятия согласованной правовой базы, способствующей дематериализации таможенных и торговых процедур и формальностей.

С. Форум по вопросам предпринимательской деятельности Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ) (июль 2019 года, Ниамей, Нигер)

17. Форум по вопросам предпринимательской деятельности ЗСТА 2019 года был организован на полях чрезвычайного саммита глав африканских государств в Ниамее (Нигер), чтобы начать оперативный этап создания Африканской континентальной зоны свободной торговли. В работе Форума приняли участие представители широкого круга операторов частного сектора в Африке – лидеров и директивных органов африканских стран, финансового и банковского секторов, аналитических центров и групп гражданского форума.

Д. Пятый Форум таможенных экспертов Африканского союза (АС) по упрощению процедур торговли (август 2019 года, Аккра, Гана)

18. Цель Форума заключалась в том, чтобы предоставить участникам платформу для обмена информацией об изменениях и усилиях в области упрощения процедур торговли, а также в сфере обмена передовым опытом по внедрению системы «единого окна» в Африке.

19. По завершении обсуждений были вынесены следующие рекомендации:

- государствам-членам, которые еще не внедрили систему «единого окна», предлагается сделать это в целях упрощения процедур торговли;
- государствам-членам предлагается обеспечить автоматизацию связанных с торговлей процедур другими государственными органами, с тем чтобы создать условия для эффективной разработки и внедрения системы «единого окна»;

- государствам-членам следует рассмотреть возможность реализации концепции скоординированного управления границами с целью содействия внедрению системы «единого окна» для обеспечения эффективного сотрудничества между всеми государственными органами;
- государствам-членам следует обеспечить гармонизацию и стандартизацию элементов данных на основе международных стандартов, с тем чтобы обеспечить функциональную совместимость и взаимодействие систем «единого окна»;
- Комиссии АС, международным организациям и партнерам следует продолжать оказывать поддержку государствам-членам, которые еще не внедрили систему «единого окна», в виде повышения осведомленности, обеспечения аналитическим оборудованием и предоставления финансовой помощи.

IV. Выводы и рекомендации

20. Создание АКЗСТ является ведущим проектом Африки в 2020 году, и в настоящее время реализуется ряд инициатив, направленных на повышение осведомленности и определение предварительных условий. Вместе с тем отмечается, что рекомендации, разработанные СЕФАКТ ООН, недостаточно хорошо известны. Поэтому необходимо более эффективно распространять руководства СЕФАКТ ООН среди координаторов и чаще приглашать африканские страны к участию в работе СЕФАКТ ООН и его форумов.

21. На 2020 год запланирован очень активный график мероприятий АКЗСТ.

22. Необходимо также контролировать проводимые мероприятия, такие как разработка интеллектуальных коридоров и проектов по обмену данными между таможенными службами в регионе.
