



Европейская экономическая комиссия**Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по сельскохозяйственным
стандартам качества****Семьдесят восьмая сессия**

Женева, 13–15 ноября 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**Использование и влияние сельскохозяйственных
стандартов качества и связи с законодательной базой****Результаты обследования****Документ представлен секретариатом***Резюме*

В начале 2023 года секретариат Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций в консультации с Бюро Рабочей группы по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7) приступил к проведению обследования с целью сбора информации об использовании стандартов ЕЭК и их связи с соответствующей законодательной базой в странах-участницах. Обследование проводилось в феврале–марте 2023 года с помощью онлайн-формуляра, который был направлен правительственным делегациям, принимавшим участие в совещаниях РГ.7 и ее специализированных секций в течение последних пяти лет. В настоящей записке кратко излагаются результаты этого обследования.

Рабочей группе предлагается обсудить полученные результаты и представить дополнительную информацию и предложения по документированию использования и влияния стандартов.



I. Введение

1. Вопросник был разослан в феврале–марте 2023 года правительственным делегатам, принимавшим участие хотя бы в одном из совещаний РГ.7 и ее специализированных секций в течение последних пяти лет; ответы были получены от более чем 30 стран¹ и Европейской комиссии. Ответы показали, что ситуация с использованием сельскохозяйственных стандартов качества Рабочей группы по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций и их потенциальной интеграцией в законодательную базу сильно различается в зависимости от страны и вида продукции. Некоторые страны включили эти стандарты в свое региональное или национальное законодательство, другие используют их на добровольной основе. Некоторые страны и регионы, включая Европейский союз (ЕС), ссылаются на стандарты ЕЭК в своих нормативных документах, в то время как другие применяют свои собственные самостоятельно разработанные стандарты. Ситуация с использованием стандартов ЕЭК также зависит от того, импортируется или экспортируется продукция, или же она производится и поставляется только внутри страны. Что касается использования сертификатов соответствия качества, то, как показало обследование, между странами и видами продукции существуют различия: в одних случаях они требуются как для импорта, так и для экспорта, в других — только для импорта или только для экспорта, а в третьих — не используются вообще. За пределами Европы некоторые страны использовали стандарты ЕЭК в качестве ориентира для разработки национального законодательства, в других же странах стандарты ЕЭК являются полностью добровольными и не увязаны с национальным законодательством, но широко применяются при экспорте на европейские рынки.

II. Основные выводы

A. Свежие фрукты и овощи

2. Ответы на вопросник показали, что стандарты ЕЭК на свежие фрукты и овощи (СФО) используются в различных странах по-разному. В государствах — членах ЕС стандарты ЕЭК на СФО применяются на основании содержащих на них ссылки нормативных актов ЕС, которые действуют при импорте и экспорте, а также на внутреннем рынке. В ЕС существует десять обязательных к применению на уровне ЕС «конкретных стандартов в отношении сбыта» яблок, цитрусовых, киви, салата-латука, курчавого и широколистного эндивия, персиков и нектарин, груш, клубники, сладкого стручкового перца, столового винограда и томатов. Поскольку стандарты на эти десять видов продукции являются обязательными в соответствии с законодательством ЕС, а содержащиеся в них требования основаны на стандартах ЕЭК и гармонизированы с ними, стандарты ЕЭК являются функционально обязательными для этих десяти продуктов. Другие СФО подпадают под действие общих стандартов ЕС в отношении сбыта, содержащих общие принципы, которым должна соответствовать продукция. Согласно Имплементационному регламенту Комиссии (ЕС) № 543/2011 эти общие стандарты эквивалентны стандартам ЕЭК на свежие фрукты и овощи благодаря динамической связи, предусмотренной в статье 3 Регламента, которая непосредственно распространяется на все государства-члены².

¹ Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Бразилия, Германия, Дания, Израиль, Испания, Кения, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, Марокко, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия, Польша, Российская Федерация, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Филиппины, Финляндия, Чехия, Швейцария, Эстония, Южная Африка.

² Статья 3 гласит: «Требования статьи 113а(1) Регламента (ЕС) № 1234/2007 являются общим стандартом в отношении сбыта. Подробные положения общего стандарта в отношении сбыта приводятся в части А приложения I к настоящему Регламенту. Фрукты и овощи, не охватываемые конкретными стандартами в отношении сбыта, должны соответствовать

В этом Регламенте заявляется, что, если производитель/покупатель/продавец может доказать, что его свежий продукт соответствует действующему стандарту ЕЭК, то этот продукт может рассматриваться в качестве соответствующего общему стандарту ЕС в отношении сбыта СФО. Таким образом, стандарты ЕС увязаны со стандартами ЕЭК.

3. За пределами ЕС ситуация с использованием стандартов ЕЭК является более разноплановой. Несколько стран, не входящих в ЕС, в том числе Кения, Кыргызстан и Марокко, заявили, что требуют применения стандартов ЕЭК при экспорте в ЕС в соответствии с требованиями ЕС. При импорте или на внутренних рынках за пределами ЕС стандарты ЕЭК на СФО используются гораздо реже, хотя есть случаи, когда национальные стандарты разработаны на основе стандартов ЕЭК или частично согласованы с ними, например в Кении и Турции. Кения и Марокко также заявили, что используют стандарты ЕЭК при экспорте за пределы ЕС, в том числе в Южную Африку, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и страны Ближнего Востока.

В. Сухие и сушеные продукты

4. Обследование показало, что в ЕС некоторые стандарты ЕЭК на сухие и сушеные продукты (ССП) применяются аналогично стандартам на свежие фрукты и овощи, т. е. продукция должна соответствовать общему стандарту ЕС в отношении сбыта или соответствующему стандарту ЕЭК. Существует также регламент ЕС, который касается конкретно сушеного винограда и в котором используются минимальные требования и разрешенные допуски, принятые в стандарте ЕЭК. Это означает, что в случае сушеного винограда стандарт ЕЭК является, по сути, обязательным в ЕС. За пределами ЕС стандарты ЕЭК на СПП, как правило, носят добровольный характер.

С. Семенной картофель

5. Респонденты обследования подтвердили, что стандарт ЕЭК на семенной картофель в настоящее время является единственным международным стандартом на семенной картофель. Как таковой он зачастую используется в качестве руководства для сертификации семенного картофеля и торговли им как на территории ЕС, так и за его пределами. Государства — члены Европейского союза придерживаются стандарта ЕС на семенной картофель, который, по мнению респондентов, в значительной степени согласован со стандартом ЕЭК и частично основывается на нем. Торговля семенным картофелем в регионе ЕС осуществляется в основном исключительно на территории ЕС, и сертификаты в большинстве случаев являются обязательными. В некоторых регионах ЕС, например в Польше, семенной картофель может производиться как по стандарту ЕС, так и по стандарту ЕЭК, причем последний может использоваться для экспорта в третьи страны.

6. Как и в случае с другой сельскохозяйственной продукцией, страны, не являющиеся членами ЕС, часто используют стандарт ЕЭК при торговле со странами ЕС. Хотя ситуация с принятием стандартов ЕЭК в странах, не входящих в ЕС, является неодинаковой, многие из них при разработке собственных национальных стандартов руководствуются стандартами ЕЭК, в результате чего национальные стандарты многих стран «согласованы» или «гармонизированы» со стандартами ЕЭК. Например, Новая Зеландия приводит свой (добровольный) стандарт на семенной картофель в соответствии со стандартом ЕЭК на семенной картофель. Стандарты ЕЭК используются странами, не являющимися членами ЕС, в качестве средства демонстрации прозрачности при торговле семенным картофелем.

требованиям общего стандарта в отношении сбыта. Однако в тех случаях, когда владелец способен продемонстрировать, что продукция соответствует положениям любых применимых стандартов, принятых Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), она считается соответствующей требованиям общего стандарта в отношении сбыта».

D. Мясо и яйца

7. Результаты обследования показали, что различия в части применения стандартов ЕЭК на мясо и яйца являются более существенными, чем в случае стандартов на СФО, ССП и семенной картофель. Респонденты отметили, что в Европейском союзе существуют собственные стандарты на мясо и яйца, которые не содержат ссылок на стандарты ЕЭК. Предприятиям отрасли разрешено по своему желанию использовать стандарты ЕЭК в дополнение к стандартам ЕС, однако было предоставлено недостаточно информации для того, чтобы сделать вывод о том, насколько часто это происходит. За пределами ЕС ситуация с применением стандартов ЕЭК на мясо и яйца является весьма разноплановой, при этом есть страны, где национальные стандарты идентичны стандартам ЕЭК (например, в Австралии); страны, где стандарты ЕЭК оказали незначительное влияние на национальные стандарты; и страны, где стандарты ЕЭК используются только для экспорта на определенные рынки или не используются вовсе.

E. Срезанные цветы

8. Респонденты обследования не представили никакой информации об использовании стандартов ЕЭК на срезанные цветы, будь то в обязательном или добровольном порядке. Необходимы дополнительные исследования по этому вопросу.
