

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по перевозкам опасных грузов****Сто четырнадцатая сессия**

Женева, 6–10 ноября 2023 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Толкование ДОПОГ****Сфера применения ДОПОГ****Записка секретариата\*****Пересмотр***Резюме*

На своей сто двенадцатой сессии Рабочая группа по перевозкам опасных грузов рассмотрела вопрос о том, входят ли двух- и трехколесные транспортные средства в сферу применения ДОПОГ или нет.

Рабочая группа согласилась с необходимостью дальнейшего обсуждения этого вопроса и сочла, что особое внимание следует уделить другим нормативно-правовым документам, таким как Венская конвенция о праве международных договоров 1968 года.

С учетом дальнейшего обсуждения секретариат подготовил настоящий документ после консультаций с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций.

В данном пересмотренном варианте изменено название раздела III.B и текст пункта 13 для включения ссылки на велосипеды со вспомогательным двигателем с максимальным объемом цилиндров 50 см<sup>3</sup>.

Рабочей группе предлагается проанализировать данную информацию с учетом дополнительных подробностей об осуществлении, которые будут представлены участниками, и принять решение о возможных дальнейших мерах по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов с помощью микромобильных транспортных средств и велосипедов.

*Цели в области устойчивого развития (ЦУР):* уточнение существующих положений и установление новых положений в целях обеспечения безопасной и надежной перевозки опасных грузов с помощью микромобильных транспортных средств и велосипедов будут способствовать достижению ЦУР 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте), 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической

\* [A/77/6](#) (разд. 20), таблица 20.6.



устойчивости городов и населенных пунктов) и 13 (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями) путем определения способов снижения загрязнения воздуха и заторов в городах и обеспечения безопасного перемещения опасных грузов и возможности выбора моделей микромобильности для доставки опасных грузов в городах.

## I. Введение

1. На своей последней сессии Рабочая группа по перевозкам опасных грузов рассмотрела вопрос о том, входят ли двух- и трехколесные транспортные средства в сферу применения ДОПОГ или нет. Некоторые компании по доставке начали использовать такие транспортные средства, особенно в городах. Хотя в основном речь идет о местной проблеме, она может затрагивать и международные перевозки, например при доставке в приграничные населенные пункты.
2. Рабочая группа согласилась с необходимостью дальнейшего обсуждения этого вопроса и сочла, что особое внимание следует уделить другим нормативно-правовым документам, таким как Венская конвенция о праве международных договоров 1968 года. Она просила секретариат подготовить официальный документ для сто тринадцатой сессии, а до этого проконсультироваться с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций.
3. Договорная секция Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций пояснила, что она не уполномочена предоставлять юридические консультации Рабочей группе и что депозитарий не участвует в решении субстантивных вопросов осуществления соглашений, в отношении которых он выступает в качестве депозитария, таких как ДОПОГ. ДОПОГ не имеет общего органа по обеспечению соблюдения, и ответственность за его надлежащее применение несут национальные компетентные органы.
4. Она предоставила консультации с точки зрения депозитария по поводу применения норм права международных договоров в отношении возможного расширения сферы применения ДОПОГ путем принятия нового протокола о внесении поправок (см. раздел VI).

## II. Справочная информация

5. Статья 1 ДОПОГ гласит следующее:  
«Для целей настоящего Соглашения:
  - a) термин “транспортные средства” означает автомобили, тягачи с полуприцепами, прицепы и полуприцепы, соответствующие определениям, приведенным в статье 4 Конвенции о дорожном движении от 19 сентября 1949 года, за исключением транспортных средств, принадлежащих вооруженным силам одной из Договаривающихся сторон или находящихся в ведении этих вооруженных сил;
  - b) термин “опасные грузы” означает вещества и изделия, которые не допускаются к международной дорожной перевозке согласно положениям приложений А и В или допускаются к ней с соблюдением определенных условий;
  - c) термин “международная перевозка” означает всякую перевозку, производимую через территорию по крайней мере двух Договаривающихся сторон при помощи транспортных средств, определенных выше, в пункте а)».
6. В статье 4 Конвенции о дорожном движении от 19 сентября 1949 года содержатся следующие определения:

термин «автомобиль» означает всякое, снабженное двигателем, транспортное средство, предназначенное для движения по дорогам (но не по рельсам), не связанное с электрическим проводом и предназначенное обычно для перевозки людей или грузов. В государствах, для которых приложение 1 имеет обязательную силу, велосипеды со вспомогательным двигателем, отвечающие условиям, указанным в этом приложении, будут считаться не подпадающими под это определение;

термин «автомобиль с полуприцепом» означает любой автомобиль с приданным к нему прицепом без передней оси, сцепленные так, что передняя часть прицепа находится на тягаче и что значительная часть веса прицепа и его груза приходится на тягач. Такой прицеп называется полуприцепом;

термин «прицеп» означает всякое транспортное средство, буксируемое автомобилем;

термин «велосипед» означает всякий велосипед, не снабженный двигателем. В государствах, для которых приложение 1 имеет обязательную силу, это определение распространяется на велосипеды, снабженные вспомогательным двигателем и отвечающие условиям, указанным в этом приложении.

7. Приложение 1 к Конвенции о дорожном движении гласит следующее: «Велосипеды, снабженные вспомогательным двигателем внутреннего сгорания, с объемом цилиндров, не превышающим 50 см<sup>3</sup>, не считаются автомобилями, если по своей конструкции они обладают обычными свойствами велосипедов».

8. Статья 2 ДОПОГ гласит следующее:

- «1. При условии соблюдения положений пункта 3 статьи 4 опасные грузы, которые не допускаются к перевозке согласно приложению А, не должны быть предметом международной перевозки.
2. Международная перевозка прочих опасных грузов разрешается при условии соблюдения:
  - а) предусмотренных в приложении А требований, которым должны удовлетворять рассматриваемые грузы, в частности требований, касающихся их упаковки и маркировки, и
  - б) предусмотренных в приложении В требований, касающихся, в частности, конструкции, оборудования и движения транспортного средства, перевозящего рассматриваемые грузы, при условии соблюдения положений пункта 2 статьи 4».

### **III. Статус велосипедов и других двух- и трехколесных транспортных средств**

9. Учитывая эту справочную информацию, секретариат считает, что в отношении международных перевозок в Договаривающихся сторонах ДОПОГ применяется следующее.

#### **A. Велосипеды со вспомогательным мотором объемом 50 см<sup>3</sup> или более или велосипеды, не имеющие других средств тяги, кроме мотора**

10. Велосипеды со вспомогательным мотором объемом 50 см<sup>3</sup> или более или велосипеды, не имеющие других средств тяги, кроме мотора, являются автотранспортными средствами, и международная перевозка опасных грузов в соответствии с ДОПОГ разрешена при условии соблюдения требований ДОПОГ.

11. Однако некоторые положения ДОПОГ были разработаны без учета этих типов транспортных средств. Положения приложений А и В никогда не предназначались для

применения к перевозке на скутерах, мотоциклах и т. д., поэтому действующие положения могут истолковываться по-разному.

12. Рабочая группа, возможно, пожелает изменить положения ДОПОГ, чтобы уточнить, какие требования должны применяться к перевозкам опасных грузов с использованием этих транспортных средств (например, путем включения соответствующих определений для рассматриваемых транспортных средств в раздел 1.2.1 и некоторых положений в главы 7.1 или 7.2 и части 8 и 9 или путем включения нового раздела 1.1.6 с положениями, применимыми к этим транспортным средствам, которые охватываются пунктом а) статьи 1, но не частью 9).

## **В. Велосипеды со вспомогательным мотором с максимальным объемом цилиндров 50 см<sup>3</sup>**

13. Велосипеды со вспомогательным мотором с максимальным объемом цилиндров 50 см<sup>3</sup> (т. е. велосипед можно перемещать, вращая педали, без использования мотора) не являются автотранспортными средствами в соответствии с определением и не входят в сферу применения ДОПОГ.

14. Согласно пункту с) статьи 1, перевозки, осуществляемые транспортными средствами, не указанными в пункте а) статьи 1, не подпадают под действие ДОПОГ. Перевозка опасных грузов такими велосипедами может быть запрещена или регулироваться другими правовыми документами, кроме ДОПОГ (в соответствии с национальным или региональным законодательством).

15. Если Договаривающиеся стороны желают, чтобы ДОПОГ охватывало и регулировало перевозку опасных грузов с помощью таких велосипедов, необходимо созвать Конференцию Сторон для рассмотрения вопроса об изменении пункта а) статьи 1.

## **IV. Внутренние перевозки в Европейском союзе (ЕС), включая Европейское экономическое пространство (ЕЭП)**

16. Ситуации, описанные в разделе III выше, применяются к международным перевозкам во всех Договаривающихся сторонах ДОПОГ, включая государства — члены Европейского экономического пространства.

17. Приложения А и В к ДОПОГ также были приняты государствами — членами ЕС в качестве основы для регулирования автомобильной перевозки опасных грузов в пределах их территорий и между ними (Директива 2008/68/ЕС Европейского парламента и Совета от 24 сентября 2008 года о внутренних перевозках опасных грузов с внесенными в нее поправками). Директива 2008/68/ЕС также распространяется на страны ЕЭП.

18. Директива 2008/68/ЕС гласит, что: «*транспортное средство*» означает любое моторное транспортное средство, предназначенное для использования на автомобильной дороге, имеющее не менее четырех колес и максимальную проектную скорость хода свыше 25 км/ч, а также любой прицеп, за исключением транспортных средств, передвигающихся по рельсам, дорожной техники и сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов, не передвигающихся при перевозке опасных грузов на скорости, превышающей 40 км/ч;».

19. Кроме того, пункт 4 статьи 1 директивы 2008/68/ЕС гласит следующее:

«4. Государства-члены вправе устанавливать особые требования по обеспечению безопасности в отношении национальных и международных перевозок опасных грузов в пределах своих территорий в тех случаях, когда:

а) перевозка опасных грузов транспортными средствами, товарными вагонами или судами внутреннего водного транспорта не подпадает под действие настоящей Директивы; ...

Они обязаны сообщать Европейской комиссии о наличии таких положений и об обосновании их введения.

Соответствующим образом Европейская комиссия обязана уведомлять другие государства — члены ЕС».

20. Исходя из этого, можно сделать вывод, что транспортные средства, имеющие менее четырех колес, не входят в сферу действия директивы 2008/68/ЕС. Однако внутренние перевозки опасных грузов транспортными средствами с менее чем четырьмя колесами могут регулироваться странами — членами Европейского союза и Европейского экономического пространства в соответствии со статьей 4 директивы 2008/68/ЕС.

## V. Протокол о внесении поправок в пункт а) статьи 1 и пункты 1 и 3 б) статьи 14 ДОПОГ

21. Протокол о внесении поправок в пункт а) статьи 1 и пункты 1 и 3 б) статьи 14 ДОПОГ содержит поправку к определению термина «транспортное средство» в статье 1:

### Поправка к пункту а) статьи 1 Соглашения

Пункт а) статьи 1 Соглашения изменяется следующим образом:

«а) термин “транспортное средство” означает любой автомобиль, не являющийся транспортным средством, принадлежащим вооруженным силам одной из Договаривающихся Сторон или находящимся в ведении этих вооруженных сил, предназначенный для использования на дороге, являющийся укомплектованным или неукомплектованным, имеющий не менее четырех колес и развивающий максимальную расчетную скорость более 25 км/ч, а также прицепы к нему, за исключением транспортных средств, перемещающихся по рельсам, сельскохозяйственных и лесовозных тракторов и любых передвижных механизмов».

22. Эта поправка была принята Конференцией Сторон на основе предложения Австрии о замене ссылки на статью 4 Конвенции о дорожном движении от 19 сентября 1949 года, которая была отменена, полным определением, соответствующим определению, которое используется в директиве 92/53/ЕЕС<sup>1</sup>. См. доклад Конференции Договаривающихся Сторон ДОПОГ (28 октября 1993 года) ([TRANS/WP.15/CD/6](#)).

23. Протокол еще не вступил в силу. Он вступит в силу только тогда, когда все Договаривающиеся стороны ДОПОГ также ратифицируют его или присоединятся к нему.

24. Ограничение в отношении наличия «не менее четырех колес» будет применяться также к ДОПОГ, если Протокол о внесении поправок 1993 года вступит в силу.

## VI. Возможное расширение сферы применения ДОПОГ

25. На последней сессии некоторые делегации отметили тот факт, что, когда Протокол о внесении поправок принимался Конференцией Договаривающихся

<sup>1</sup> Директива 92/53/ЕЕС Совета Европейских сообществ от 18 июня 1992 года, вносящая изменения в Директиву 70/156/ЕЕС о сближении законодательства государств — членов ЕС, касающегося процедуры одобрения типа моторных транспортных средств и их прицепов, опубликованная в *Official Journal of the European Communities* No. L 225 от 10 августа 1992 года.

Сторон ДОПОГ в 1993 году, вопрос об операциях по доставке с использованием транспортных средств/устройств, отличных от обычных грузовых автомобилей или фургонов, даже не рассматривался. В контексте экологизации городов стали использоваться альтернативные системы доставки с использованием транспортных средств, имеющих менее четырех колес, велосипедов и электровелосипедов. Большинство делегаций высказали мнение, что необходимо ввести некоторые правила для обеспечения безопасности таких перевозок, если такие транспортные средства используются для транспортировки опасных грузов. В отношении международных перевозок некоторые делегации рассматривали возможность расширения сферы применения ДОПОГ путем принятия нового протокола о внесении поправок. Однако ряд делегаций задались вопросом, возможно ли изменить сферу применения ДОПОГ до вступления в силу Протокола о внесении поправок 1993 года, особенно в свете статьи 18 Венской конвенции о праве международных договоров (1968 год).

26. Статья 18 гласит следующее:

*«Статья 18. Обязанность не лишать договор его объекта и цели до вступления договора в силу*

Государство обязано воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, если:

- a) оно подписало договор или обменялось документами, образующими договор, под условием ратификации, принятия или утверждения, до тех пор пока оно не выразит ясно своего намерения не стать участником этого договора; или
- b) оно выразило согласие на обязательность для него договора до вступления договора в силу и при условии, что такое вступление в силу не будет чрезмерно задерживаться».

27. По мнению Договорной секции, согласно праву международных договоров тот факт, что Протокол о внесении поправок в пункт а) статьи 1 Соглашения еще не вступил в силу, не препятствует достижению сторонами договоренности о принятии поправок, которые расширят сферу применения ДОПОГ.

28. При принятии любой новой поправки следует учитывать возможные несоответствия с упомянутым Протоколом о внесении поправок в пункт а) статьи 1.

29. Кроме того, статья 18 Венской конвенции о праве международных договоров касается обязанности не лишать договор его объекта и цели до вступления договора в силу. Установленное в нем правило само по себе не препятствует сторонам вносить дальнейшие поправки в договор в последовательных документах, если они того пожелают.

## **VII. Последующие действия**

30. Представители стран, возможно, пожелают проинформировать Рабочую группу о том, регулируется ли в их странах перевозка опасных грузов с помощью велосипедов со вспомогательным мотором с максимальным объемом цилиндров менее 50 см<sup>3</sup> и других транспортных средств, не охваченных ДОПОГ, и каким образом.

31. Возможно, также будет полезно узнать, как определяются и классифицируются в Договаривающихся сторонах ДОПОГ микромобильные транспортные средства, такие как легкие электромобили/электровелосипеды, и какие категории используются для перевозки опасных грузов или могут использоваться в будущем.

32. Для содействия дальнейшему обсуждению желающим делегациям предлагается направить свои замечания до начала сессии в секретариат или представить их в форме неофициального документа.