



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 August 2023
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Сто четырнадцатая сессия

Женева, 6–10 ноября 2023 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Программа работы

Эффективность и методы работы Рабочей группы

Записка секретариата*

Введение

1. На своей восемьдесят пятой сессии Комитет по внутреннему транспорту решил провести обзор мандатов своих рабочих групп в течение 2023 года. См. пункт 18 документа ECE/TRANS/328.

2. Обзор мандатов рабочих групп их вышестоящими секторальными комитетами осуществляется в соответствии с итогами реформы ЕЭК 2005 года и принятыми впоследствии Руководящими принципами создания и функционирования рабочих групп в рамках ЕЭК (ECE/EX/1).

3. Процесс обзора будет опираться на ряд оптимальных принципов и практических подходов, включая эффективное использование ресурсов. В связи с этим председателям рабочих групп предлагается представить Комитету по внутреннему транспорту предложения для определения возможных путей повышения эффективности и совершенствования методов работы.

4. В этом контексте Рабочая группа, возможно, пожелает пересмотреть, при необходимости актуализировать и вновь подтвердить свое намерение следовать уже принятым ею методам работы в отношении ее графика сессий и правил, касающихся документации.

5. Нижеследующая информация уже была представлена на сто тринадцатой сессии в неофициальном документе INF.19. На той сессии Рабочая группа высказала желание возобновить обсуждение графика сессий и правил, касающихся документации, на сто четырнадцатой сессии и обратилась к секретариату с просьбой представить неофициальный документ INF.19 в качестве официального документа.

* A/77/6 (разд. 20), таблица 20.6.



Планирование и организация сессий

Правила, касающиеся повестки дня последней за период поправок сессии

6. На сто тринадцатой сессии Рабочая группа подтвердила, что повестка дня последних сессий двухлетних периодов (ноябрьские сессии нечетных лет) может быть расширена за счет новых предложений по поправкам сообразно практике прошлых лет. В частности, это позволило посвятить время, которое высвободилось благодаря тому, что принятые Совместным совещанием тексты с положениями, общими для всех трех видов внутреннего транспорта, в целом больше не обсуждались в рамках Рабочей группы, рассмотрению новых положений, непосредственно касающихся автомобильных перевозок. См. документ ECE/TRANS/WP.15/262, пункт 11.

Предложение 1

7. На основе этого решения Рабочая группа, возможно, пожелает принять следующие пересмотренные правила, касающиеся повестки дня последней за период поправок сессии, вместо правил, принятых на ее шестьдесят четвертой сессии (TRANS/WP.15/153).

«На последней (ноябрьской) за период поправок сессии WP.15 рассматривает тексты всех поправок, принятых на предыдущих сессиях WP.15 и Совместного совещания.

На этой сессии WP.15 может рассмотреть также новые предложения по поправкам, если позволяет время. В этом случае приоритет следует отдавать новым документам, которые:

- касаются изменений к тексту с поправками;
- направлены на согласование приложений с другими международными соглашениями, касающимися перевозки опасных грузов».

Количество и расписание сессий

8. Рабочая группа, возможно, пожелает пересмотреть нынешнее количество и расписание своих сессий с учетом существующей рабочей нагрузки и прогнозируемого развития ДОПОГ, а также с учетом нижеследующей информации.

9. В течение последних двух лет Рабочая группа использовала не все выделенные ей дни для заседаний. В прошлом секретариат уже предлагал Рабочей группе изучить возможность сокращения продолжительности ее сессий или изменения расписания совещаний, с тем чтобы уменьшить предусмотренное для нее число совещаний (см. документ ECE/TRANS/WP.15/2013/6).

10. Первоначально в документе ECE/TRANS/WP.15/2013/6 было предложено заменить существующее расписание совещаний (четыре сессии в течение двухгодичного периода) новым расписанием, предусматривающим только три сессии в течение двухгодичного периода, организуемые следующим образом:

Четные годы (n): Одна сессия в мае, в ходе которой при необходимости еще могут быть приняты какие-либо исправления к перечню поправок, вступающих в силу 1 января следующего года ($n + 1$), и обсуждаются новые поправки, которые вступают в силу 1 января года $n + 3$.

Нечетные годы (n + 1): Одна сессия в мае и одна сессия в конце октября — начале ноября. Вторая из этих сессий является последней сессией, в ходе которой теоретически могут быть приняты поправки, вступающие в силу 1 января следующего нечетного года ($n + 3$).

11. На тот момент большинство выступивших делегаций подтвердили, что, поскольку в рамках Рабочей группы предусмотрены направления деятельности, связанные, например, с пересмотром главы 9 ДОПОГ, учетом новых интеллектуальных транспортных систем и налаживанием обмена информацией между

Договаривающимися сторонами ДОПОГ, число совещаний необходимо оставить без изменения.

12. Начиная с 2010 года Рабочая группа решила сократить продолжительность второй сессии нечетных лет до 8 совещаний (4 дня).

13. За последние два года оказалось, что вместо запланированных 19 дней (38 совещаний) Рабочая группа использовала только 15,5 дней (31 совещание). Следует отметить также, что в 2021 и 2022 годах продолжительность каждого совещания была сокращена до двух часов вместо трех из-за гибридного формата.

14. Тот факт, что Рабочая группа использует не все выделенные ей ресурсы, может повлиять на объем бюджетных средств, закладываемых для нее в будущем.

Предложение 2

15. С учетом вышеизложенного, Рабочая группа, возможно, пожелает вновь рассмотреть предложение, содержащееся в пункте 10.

Документация

16. Рабочая группа, возможно, пожелает пересмотреть, при необходимости актуализировать и вновь подтвердить свое намерение следовать принятым ею правилам в отношении документации.

17. На своей шестьдесят четвертой сессии Рабочая группа приняла правила, касающиеся документации, которая должна быть представлена на ее будущих сессиях. Эти правила были обновлены и воспроизведены в приложении к Правилам процедуры Рабочей группы (ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1).

Официальные документы

18. Правила представления официальных документов надлежащим образом соблюдаются участниками Рабочей группы. Их можно обновить с учетом недавнего решения Рабочей группы предложить делегациям при подаче предложений включать в раздел «Обоснование» информацию о любых возможных взаимосвязях с целями в области устойчивого развития (ЦУР) и циклической экономикой.

19. Для этого секретариат определил круг ЦУР и связанных с ними задач, имеющих особую значимость для деятельности Рабочей группы. Эта информация опубликована на веб-сайте Европейской экономической комиссии, URL: <https://unece.org/transport/dangerous-goods/unece-bodies-dealing-transport-dangerous-goods>.

Предложение 3

20. В приложении (Правила, касающиеся документов, представляемых на рассмотрение Рабочей группы по перевозкам опасных грузов) к Правилам процедуры, содержащимся в документе ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1, в пункте 4 после строки «Обеспечение применения» добавить следующую новую строку:

«Циклическая экономика, устойчивое использование природных ресурсов и цели в области устойчивого развития (ЦУР): могут ли предлагаемые поправки повлиять на переход к циклической экономике? Могут ли предлагаемые поправки помочь добиться устойчивого управления природными ресурсами и их устойчивого использования? Каким образом предлагаемые поправки могут способствовать достижению некоторых ЦУР и связанных с ними задач в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года?».

Неофициальные документы

21. Правила представления неофициальных документов следующие:

Неофициальные документы могут быть представлены для рассмотрения на сессии, если:

- a) они содержат конкретные замечания или дополнительные сведения, которые касаются нового документа, включенного в предварительную повестку дня, и которые поэтому не могли быть своевременно представлены;
- b) они представлены исключительно в информационных целях и не требуют принятия решения Рабочей группой;
- c) они направлены на исправление явных ошибок в существующих текстах;
- d) они направлены на уточнение толкования существующих текстов; или
- e) они содержат доклад неофициальной рабочей группы, упомянутый в предварительной повестке дня.

22. Начиная с двухлетнего периода 2012–2013 годов количество документов, представляемых на рассмотрение на каждой сессии, остается низким, и, судя по всему, решения по поправкам или вопросам толкования иногда принимаются на основе неофициальных документов.

23. Это затрудняет работу секретариата и Бюро по планированию совещаний и может повлиять на бюджет, выделяемый Рабочей группе в будущем, поскольку количество выпущенных документов для заседающих органов используется государствами-членами для оценки эффективности подпрограмм ЕЭК.

24. Кроме того, большинство неофициальных документов доступны только на английском языке, что не способствует инклузивному обсуждению. Они зачастую также представляются с опозданием, что не позволяет участникам провести национальные консультации до начала обсуждения.

Предложение 4

25. Рабочая группа, возможно, пожелает подтвердить правила представления неофициальных документов, изложенные в документе ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1, и предложить делегациям по возможности отдавать предпочтение представлениям в официальных документах.
