



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

Двадцать девятая сессия

Женева, 9 и 10 ноября 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Вопросы, которые возникли после двадцать восьмой сессии

Вопросы, которые возникли после двадцать восьмой сессии

Документ представлен секретариатом

Резюме

В настоящем документе секретариат Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) сообщает о вопросах, возникших после двадцать восьмой пленарной сессии Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). В докладе приводится краткая информация о поддержке секретариатом работы СЕФАКТ ООН, мероприятиях по межсекторальному и техническому сотрудничеству, проводимых в ответ на возникающие тенденции в области упрощения процедур торговли с использованием устойчивых и цифровых технологий, и стратегических целях шестидесятой девятой и семидесятой сессий Комиссии.

Документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2023/3 представляется двадцать девятой пленарной сессии СЕФАКТ ООН для информации.

Для представления более подробной информации деятельность Регионального советника ЕЭК ООН в области укрепления потенциала была изложена в отдельном документе (ECE/TRADE/C/CEFACT/2023/INF.1).



I. Введение

1. В докладе содержится краткий обзор деятельности секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) по оказанию поддержки Центру Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). Целью СЕФАКТ ООН являются содействие развитию «зеленой», инклюзивной и электронной торговли, а также поддержка государств — членов Организации Объединенных Наций в их стремлении к достижению Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР) и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Упрощение процедур торговли и электронные деловые операции играют ключевую роль в устранении сбоев в функционировании производственно-сбытовых цепочек и обеспечении устойчивого и стабильного восстановления. СЕФАКТ ООН, обслуживаемый Отделом экономического сотрудничества и торговли ЕЭК (ОЭСТ), уже несколько десятилетий находится на переднем крае работы по упрощению процедур торговли и цифровизации. СЕФАКТ ООН обладает уникальными возможностями для поиска ответов на возникающие глобальные и региональные вызовы проблем путем разработки и внедрения глобальных стандартов и цифровых решений, а также повышения отслеживаемости и прозрачности производственно-сбытовых цепочек.

II. Тенденции в области упрощения процедур торговли с использованием устойчивых и цифровых технологий

3. Кризис в сфере здравоохранения, вызванный вирусом COVID-19, и региональные конфликты привели к многочисленным сбоям в функционировании производственно-сбытовых цепочек. Такие сбои продолжали препятствовать обеспечению глобального доступа к товарам и услугам, привели к значительному скачку цен и больно ударили по региональной и мировой экономике. В нынешних условиях, когда мировая торговля постепенно восстанавливается, задача остается неизменной: обеспечивать устойчивость и стабильность этого процесса и поддерживать при этом уровень повышенной готовности к реагированию на будущие экономические потрясения и сбои в функционировании производственно-сбытовых цепочек.

4. Нынешняя волна цифровизации и дематериализации меняет производственно-сбытовые цепочки за счет применения передовых технологий для рационализации операций и снижения их воздействия на окружающую среду. Ключевую роль в этой трансформации играют стандарты и рекомендации СЕФАКТ ООН, предлагающие цифровые решения, способствующие электронному обмену информацией и развивающие автоматизацию. Внедряя такие стандарты и рекомендации, предприятия способствуют повышению эффективности, развитию сотрудничества и усилению стабильности производственно-сбытовых цепочек.

5. В то же время и правительства, и компании все больше признают важность усилий по обеспечению устойчивости и замкнутости всей производственно-сбытовой цепочки. Этот сдвиг обусловлен спросом потребителей на экологически чистую и реализуемую с соблюдением принципов этической торговли продукцию, которая произведена на основе применения ответственного подхода и оставляет за собой минимальный углеродный след и отходы.

6. Пандемия, продолжающийся региональный конфликт и тройной планетарный кризис (включая изменение климата, утрату биоразнообразия и загрязнение окружающей среды) привели к появлению новых вызовов. Это особенно актуально для наиболее уязвимых регионов; к примеру, Центральная Азия, где расположены страны, не имеющие выхода к морю, испытывает значительные трудности в деле восстановления и становится еще более уязвимой для потрясений. Поэтому

приоритетной задачей для региона ЕЭК является восстановление по принципу «лучше, чем было» и переход к цифровой и «зеленой» экономике замкнутого цикла.

III. Вклад в достижение стратегических целей Европейской экономической комиссии

7. Семидесятая сессия Комиссии, состоявшаяся в апреле 2023 года, была посвящена теме «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК». На сессии вспомогательным органам было предложено тиражировать и шире применять существующие подходы, способствующие широкому и эффективному использованию соответствующих договоров. Государства-члены согласились с тем, что этот прогресс может быть достигнут благодаря деятельности по наращиванию потенциала и обмену знаниями. В ответ на это секретариат оказывает содействие в разработке рекомендаций по вопросам проводимой политики, обновлении стандартов и проведении мероприятий по обмену знаниями. Можно привести, среди прочего, следующие примеры:

- Рекомендация ЕЭК № 48: «Участие частного сектора в работе национальных органов по упрощению процедур торговли» (НОУТ) (представлена на утверждение двадцать девятой пленарной сессии в ноябре 2023 года). Такие органы, как НОУТ, играют ведущую роль в реформе системы упрощения процедур торговли и, как признается в Рекомендации, могут способствовать цифровым преобразованиям торговой инфраструктуры и операций в стране;
- ежегодный выпуск основных стандартов электронных деловых операций для упрощения процедур торговли и перевозок. В их число входят: справочники ЭДИФАКТ ООН (D.22B), справочники Классификатора торговых и транспортных пунктов Организации Объединенных Наций (ЛОКОД ООН) (2022-2 и 2023-1), библиотека ключевых компонентов (версии D.22B и D23A) и библиотека схем XML (версии D.22B и D23A), а также постоянное обновление более 950 стандартов СЕФАКТ ООН в сотрудничестве с экспертами, которые работают в области разработки программ СЕФАКТ ООН, связанной с методологией и технологиями. Эти интероперабельные стандарты обеспечивают простой, эффективный и цифровой обмен информацией, способствуя расширению масштабов деятельности компаний и правительств; и
- Конференция высокого уровня на тему «Стабильность глобальных производственно-сбытовых цепочек во время кризиса — поддержка устойчивого восстановления с помощью “зеленых” и цифровых решений», состоявшаяся 10 мая 2023 года в рамках сорокового Форума СЕФАКТ ООН, в работе которого приняли участие около 400 человек со всего мира.

8. Предыдущая шестьдесят девятая сессия Комиссии, состоявшаяся в апреле 2021 года, была посвящена теме «Содействие развитию экономики замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов в регионе ЕЭК». В соответствии с решениями сессии секретариат поддерживает межправительственные процессы и запуск перспективных проектов по разработке стандартов, в том числе:

- обслуживание Группы специалистов ЕЭК по отслеживанию экологической, социальной и управленческой (ЭСУ) устойчивости производственно-сбытовых цепочек в экономике замкнутого цикла. Эта Группа специалистов оказывает содействие в разработке рекомендаций по вопросам политики и руководящих принципов мониторинга и отчетности с точки зрения ЭСУ, а также по отслеживанию показателей продукции с точки зрения ЭСУ в рамках международных производственно-сбытовых цепочек в критически важных для перехода к экономике замкнутого цикла секторах (например, агропродовольственный комплекс, производство критически важных видов сырья, текстильная и кожевенная промышленность);

- запуск новых проектов СЕФАКТ ООН по обмену информацией, в том числе:
 - Масштабирование прозрачности: цифровые решения для обеспечения доверия, стабильности и устойчивости: поддающиеся проверке удостоверяющие документы в рамках производственно-сбытовых цепочек;
 - Протокол данных об экономике замкнутого цикла: виды использования и структура данных, поддерживающих принципы экономики замкнутого цикла в текстильной и кожевенной промышленности.

IV. Межсекторальная деятельность

9. Секретариат продолжал активно поддерживать межсекторальную деятельность совместно с другими секторальными комитетами и инициативами ЕЭК.

10. В рамках ОЭСТ секретариат внес свой вклад в работу Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли (например, в работу его сессии, проходившей 26–27 июня 2023 года), направленную на устранение нормативных и процедурных барьеров для торговли и содействие переходу в регионе ЕЭК к экономике замкнутого цикла. Секретариат также сотрудничает с Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (ГЧП), который обслуживается ОЭСТ, в частности, для расширения использования технологии блокчейн и передовых технологий в странах региона с переходной экономикой (например, в организации совместных мероприятий во время «Инновационной недели» (InnoWeek), которая пройдет в Узбекистане в октябре 2023 года).

11. Кроме того, секретариат сотрудничает с другими отделами в контексте взаимосвязанных областей деятельности ЕЭК, касающихся торговли и транспорта и устойчивого управления ресурсами:

- совместно с Отделом устойчивого транспорта секретариат занимается реализацией проекта по линии 14-го транша СРООН «Устойчивая мобильность и “умная” связанность в Центральной Азии, на Кавказе и на Западных Балканах». В частности, в рамках этого проекта секретариат обновил Руководство Организации Объединенных Наций по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ), которое будет опубликовано осенью этого года. Продолжает развиваться сотрудничество по упрощению процедур перевозок (Конвенция МДП и Конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах); автомобильному транспорту (Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов), а также введению в действие электронной накладной КДПГ (eCMR); и
- совместно с отделами окружающей среды и устойчивой энергетики секретариат оказывает содействие усилиям по использованию таких инструментов СЕФАКТ ООН, как стандарты e-Basel (в поддержку Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением), стандарт e-SITEC (в поддержку Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения), стандарт UN/FLUX (помощь в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом) и стандарт, связанный с обеспечением отслеживаемости и прозрачности производственно-сбытовых цепочек (доступ общественности к экологической информации). Секретариат также оказывает поддержку Общей рабочей группе Генерального секретаря ООН по преобразованию добывающей промышленности.

V. Деятельность по техническому сотрудничеству

12. В течение отчетного периода связанные с отслеживаемостью подход и стандарты ЕЭК — СЕФАКТ ООН, которые были приняты в 2021 году, были протестированы в рамках пилотных проектов с использованием технологии блокчейн

совместно с отраслевыми партнерами для разработки вариантов использования, отслеживания происхождения продукции и доказательства соответствия принципам устойчивого развития, что позволяет выступать с обоснованными утверждениями в отношении содержания волокон, использования химических веществ, социальных/экологических показателей, благополучия животных. ЕЭК завершила 15 пилотных проектов в области технологии блокчейн, осуществление пяти проектов в настоящее время продолжается. В совокупности такие пилотные проекты охватывают весь спектр конкретных производственно-сбытовых цепочек в 23 странах.

13. Значительный прогресс был достигнут и в принятии мер в ответ на призыв к действиям по выполнению Рекомендации № 46: «Повышение прозрачности и отслеживаемости устойчивых производственно-сбытовых цепочек в швейной и обувной промышленности» — «Обязательства по обеспечению устойчивости», принятого в 2021 году. На сегодняшний день ЕЭК получила более 100 обязательств от более чем 700 представителей индустрии, что свидетельствует о серьезности обязательств оказывать содействие в трансформации индустрии на принципах устойчивого развития и экономики замкнутого цикла.

14. В 2023 году секретариат оказывал содействие в подготовке пятого Глобального обзора Организации Объединенных Наций по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий. В ходе обзора были получены ответы от 161 государства — члена ООН и 48 государств — членов ЕЭК. Как показывают результаты обзора, если в среднем по миру уровень внедрения упрощенных процедур торговли составляет 68,7 процента, то в регионе ЕЭК средний уровень внедрения таких процедур повысился с 76 процентов в 2021 году до 80 процентов в 2023 году. Наиболее высок уровень внедрения тех мер, которые также включены в Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО). Эти результаты были представлены на совместном мероприятии региональных комиссий, проведенном в виртуальном формате в июле 2023 года.

15. Секретариат совместно с ПРООН в Узбекистане проводит исследование по анализу политики и нормативно-правовой базы в области применения технологии блокчейн в Узбекистане в рамках реализуемого совместно со всеми региональными комиссиями Организации Объединенных Наций 14-го проекта СРООН «Использование технологии блокчейн для упрощения процедур торговли и повышения конкурентоспособности». В ходе исследования будет предложена дорожная карта для разработки комплексной нормативно-политической дорожной карты, которая позволила бы обеспечить более широкое внедрение технологии блокчейн в Узбекистане. В этой дорожной карте будут определены связи с другими стратегиями упрощения процедур торговли и предложены шаги по адаптации нормативно-правовой базы для встраивания технологии блокчейн в процесс упрощения процедур торговли.

16. Секретариат реагирует на потребности в наращивании потенциала для обеспечения принятия решений на основе анализа фактических данных в интересах упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий за счет финансовых средств, полученных по линии Регулярной программы технического сотрудничества ЕЭК (РПТС). Цель — поддержать вступление в ВТО стран-бенефициаров в регионе Центральной Азии, в чьих интересах и реализуется этот проект. В рамках проекта будет подготовлена аналитическая записка для Центральной Азии с акцентом на три ожидающие вступления страны — Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан, которая будет представлена на региональном семинаре.

VI. Сотрудничество с другими организациями

17. ЕЭК входит в состав Группы управления Меморандума о взаимопонимании по вопросам электронных деловых операций между Международной организацией по стандартизации (ИСО), Международной электротехнической комиссией (МЭК), Международным союзом электросвязи (МСЭ) и ЕЭК. Эта имеющая важное значение

группа экспертов обеспечивает межсекторальную согласованность в области электронных деловых операций, позволяя избегать дублирования и параллелизма в деятельности организаций и способствуя цифровизации. На вебинаре, состоявшемся в июне 2023 года, были рассмотрены значение, ожидаемые выгоды и вызовы, связанные с семантикой и семантической интероперабельностью.

18. За последний год стало уделяться гораздо больше внимания усилиям СЕФАКТ ООН в области дематериализации и разрабатываемым им стандартам:

- Технический комитет 154 ИСО занимается разработкой двух стандартов электронной торговли, используя в качестве основы семантические стандарты СЕФАКТ ООН;
- организация «Глобальные стандарты-1» (ГС1) работает над согласованием своей текущей работы с моделью опорных данных «покупка–отгрузка–оплата»;
- Международная организация гражданской авиации и Международная морская организация обратились к СЕФАКТ ООН за поддержкой в переводе своих процессов в цифровые форматы. Секретариат поддерживает налаживание связи между этими организациями и экспертами СЕФАКТ ООН.

19. На глобальном уровне секретариат активно участвует в реализации ключевых инициатив по упрощению процедур торговли в рамках совместного подхода региональных комиссий ООН к упрощению процедур торговли, таких как Фонд Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО, инициатива ЮНКТАД по электронной торговле и деятельность по наращиванию потенциала в поддержку национальных комитетов по упрощению процедур торговли в странах с развивающимся рынком.

20. В прошлом году на региональном уровне секретариат продолжал содействовать развитию сотрудничества между СЕФАКТ ООН и рядом генеральных директоратов (ГД) Европейской комиссии:

- ЕЭК регулярно участвовала в рабочих совещаниях подгруппы Форума по цифровым технологиям в области перевозок и логистики (ФЦПЛ) Генерального директората по вопросам мобильности и транспорта (ГД МОТР), на которых изучались требования к документации в области транспорта и логистики и пути ее преобразования в «нематериальную» форму. Семантические стандарты СЕФАКТ ООН являются хорошим подспорьем для оказания содействия этой группе в работе над требованиями к данным. При непосредственном содействии экспертов СЕФАКТ ООН реализуются два проекта, спонсируемых Европейским союзом и направленных на поддержку ФЦПЛ;
- Генеральный директорат Европейского союза по налогообложению и таможенному союзу (ГД НТС) активно поддерживал работу СЕФАКТ ООН по подготовке рекомендаций. ГД НТС и государства — члены Европейского союза принимали активное участие в работе по пересмотру Рекомендации № 33¹ о создании механизма «единого окна» и по вопросу о том, как она будет применяться к европейской системе «единого окна». Недавняя публикация СЕФАКТ ООН, отражающая трансграничный взгляд на модели опорных данных «покупка–отгрузка–оплата», призвана способствовать установлению связей между участниками механизма «единого окна» со стороны торговых контрагентов и правительств путем согласования семантических названий и определений; и
- секретариат также оказывает поддержку СЕФАКТ ООН в налаживании взаимодействия с Генеральным директоратом по окружающей среде (ГД ОС), Генеральным директоратом по вопросам морской политики и рыболовства (ГД МПР), Генеральным директоратом по информатике (ГД ДИГИТ), Генеральным директоратом по международным партнерствам (ГД ИНТРА) и Генеральным

¹ Рекомендация в отношении создания механизма «единого окна» (ECE/TRADE/352/Rev.1) — издание 2020 года.

директоратом по внутреннему рынку, промышленности, предпринимательству и МСП (ГД ГРОУ) по ряду вопросов, включая работу по содействию соблюдению принципов устойчивости и экономики замкнутого цикла в производственно-сбытовых цепочках в государствах — членах Европейского союза и других регионах мира (например, в производстве критически важных видов сырья, рыболовстве, текстильной промышленности, на транспорте).

VII. Выводы и направления дальнейшей работы

21. Отдел инспекций и оценок (ОИО) УСВН выбрал подпрограмму «Экономическое сотрудничество и интеграция» для проводимой УСВН программной оценки ЕЭК ООН (служебная записка УСВН от 17 ноября 2021 года). Результаты оценки показали, что работа ОЭСТ, силами которого осуществляется поддержка СЕФАКТ ООН, считается соответствующей его мандату и что он:

- в основном отвечал на конкретные запросы государств-членов;
- смог найти свою нишу среди большого числа конкурентов, занимающихся вопросами торгово-экономического сотрудничества, за счет использования своих сравнительных преимуществ в интересах укрепления экономического взаимодействия и интеграции;
- обеспечивает региональную платформу для международного политического диалога и обмена передовым опытом между странами региона ЕЭК;
- выступает в качестве инстанции, способной служить катализатором коллективных действий, привлекая правительства к усилиям по достижению консенсуса по рамочным программам, нормам, стандартам и соглашениям в области экономического сотрудничества и торговли; и
- считается надежным источником технической помощи для удовлетворения конкретных потребностей государств-членов.

22. Уникальный успех СЕФАКТ ООН по различным направлениям деятельности — создание нормативов, их применение и оказание технической помощи — стал возможен благодаря прочному партнерству с широким кругом международных учреждений и работе Бюро СЕФАКТ ООН, координаторов в различных областях деятельности и экспертов.

23. Сегодня результаты работы СЕФАКТ ООН необходимы как никогда, равно как и их своевременное применение на местах, чему способствуют усилия по развитию технического сотрудничества и наращиванию потенциала, предпринимаемые в сотрудничестве с учреждениями-партнерами и соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций. Те вызовы, которые возникают в связи с сегодняшним многосторонним кризисом, особенно ярко проявляются в семнадцати странах — участницах программ ЕЭК в Центральной Азии, на Южном Кавказе, на Западных Балканах и в Восточной Европе. С точки зрения упрощения процедур торговли особого внимания заслуживает статус многих стран как не имеющих выхода к морю.

24. В связи с этим секретариат ЕЭК обращается к донорам и партнерам по развитию с призывом оказывать содействие в мобилизации внебюджетных средств, необходимых для наиболее эффективного и своевременного удовлетворения потребностей в наращивании потенциала и технической помощи.