



## Глобальный семинар по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов

### КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

7-8 ноября 2023 года | Будапешт | Венгрия

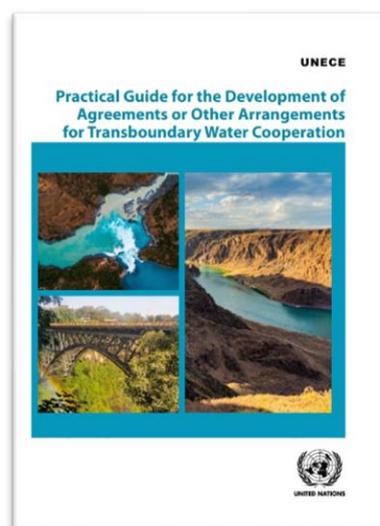
#### I. Предпосылки и обоснование

Трансграничные реки, озера и водоносные горизонты играют важную роль в обеспечении средств к существованию миллиардов людей во всем мире. Примерно 60% мирового стока пресной воды приходится на общие бассейны. Около 40% населения мира проживает на территории общих бассейнов. Разработка действующих договоренностей по общим водным ресурсам является основополагающим инструментом предотвращения конфликтов, обеспечения эффективного справедливого и устойчивого использования водных ресурсов и управления ими. Действующие договоренности укрепляют сотрудничество, способствуют миру, предотвращают конфликты и защищают экосистемы. Сотрудничество в управлении общими водными ресурсами также имеет ключевое значение для снижения рисков, связанных с водными ресурсами, таких как наводнения и засухи, а также для повышения устойчивости к изменению климата.

Однако освоение трансграничных водных ресурсов и управление ими исторически было сопряжено с определенными трудностями. Разность интересов, ненадлежащая нормативно-правовая база и ограниченный технический потенциал часто препятствуют справедливому и устойчивому сотрудничеству между прибрежными государствами. Это привело к

возникновению споров, ухудшению состояния окружающей среды и препятствовало социально-экономическому развитию многих регионов. Текущая ситуация с бассейновым сотрудничеством во всем мире значительно различается в зависимости от конкретного региона и рассматриваемого водного бассейна. В докладе ЕЭК ООН-ЮНЕСКО «Прогресс в области трансграничного водного сотрудничества 2021 – Показатель 6.5.2 ЦУР на общемировом уровне и необходимость ускорения прогресса по его достижению» отмечается, что из 153 государств, совместно использующих трансграничные озера, реки или водоносные горизонты, только в 24 странах имеются действующие договоренности, охватывающие всю территорию их трансграничных бассейнов<sup>1</sup>. Более того, некоторые бассейны с существующей правовой и институциональной базой трансграничного водного сотрудничества сталкиваются с многочисленными проблемами, в том числе связанными с изменением климата. Поэтому необходимы дополнительные усилия во всех регионах мира для разработки новых соглашений и укрепления существующих, чтобы обеспечить справедливое и устойчивое управление трансграничными реками, озерами и водоносными горизонтами.

Принятие соглашений или других договоренностей является одним из основных обязательств согласно Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года (Конвенции по трансграничным водам). Конвенцией о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция по водотокам) также рекомендуется согласовывать существующие соглашения с основными принципами Конвенции. Для содействия разработке соглашений или других договоренностей редакционной группой была подготовлена публикация под названием [«Практическое руководство по разработке соглашений или других договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных вод»](#) (далее – «Практическое руководство»), которая была принята на девятой сессии Совещания Сторон Конвенции по трансграничным водам 1992 года. Целью Практического руководства является поддержка стран и других заинтересованных сторон в определении структуры и разработке или пересмотре соглашений или других договоренностей по трансграничным водам, включая как поверхностные, так и подземные воды. В ответ на вышеупомянутые проблемы на этом Глобальном семинаре будет представлено, как Практическое руководство и другие соответствующие материалы и инструменты, разработанные партнерами, могут помочь в разработке новых или совершенствовании существующих соглашений по трансграничным водам. Семинар направлен на расширение возможностей государств, бассейновых организаций и других соответствующих заинтересованных сторон в части разработки эффективного механизма сотрудничества и обеспечения справедливого и устойчивого управления общими водными ресурсами.



<sup>1</sup> Для того, чтобы договоренность считалась «действующей» в соответствии с показателем 6.5.2 ЦУР, должен быть создан совместный орган или механизм, должны проводиться по крайней мере ежегодные совещания представителей прибрежных стран и должен происходить по крайней мере ежегодный обмен данными и информацией между государствами, а также должен быть в наличии совместный или скоординированный план(-ы) управления водными ресурсами или аналогичные инструменты. См. ЕЭК ООН и ЮНЕСКО, «Пошаговая методология расчета значения целевого показателя 6.5.2 ЦУР» (в редакции 2020 г.), <https://www.unwater.org/publications/step-step-methodology-monitoring-transboundary-cooperation-6-5-2>.

## **II. Цели**

Основной целью семинара является оказание поддержки государствам, бассейновым организациям, международным и региональным организациям в обсуждении и разработке, с помощью поэтапного подхода, соглашений и других договоренностей по трансграничным рекам, озерам и водоносным горизонтам. Семинар предоставит странам и другим международным и региональным субъектам практические и интерактивные возможности для обучения разработке устойчивых, адаптируемых и эффективных соглашений по трансграничным водам или пересмотру существующих соглашений на основе тематических исследований со всего мира. Особое внимание будет уделено правовым и институциональным инструментам и методам предотвращения или смягчения рисков возникновения конфликтов и развития сотрудничества. Посредством обмена идеями и опытом семинар имеет целью содействовать более глубокому пониманию порядка разработки и пересмотра соглашений или других договоренностей, которые не только расширяют сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов, но и смягчают потенциальные конфликты и могут способствовать поддержанию мира в условиях нестабильности.

Более конкретными целями являются:

- Предоставление практического руководства и оказание поддержки в проведении переговоров по заключению соглашений или других договоренностей, в том числе в сложных условиях, посредством систематического, поэтапного процесса, а также в тех случаях, когда сотрудничество затруднено;
- Обмен знаниями, опытом и уроками, извлеченными из реализации проверенных стратегий разработки эффективных соглашений или других договоренностей по трансграничным водам, которые приносят взаимную выгоду странам и бассейнам;
- Создание благоприятной среды для получения ценных сведений о предотвращении конфликтов и продвижения гармоничной практики управления водными ресурсами, с расширением перспектив мирного сотрудничества;
- Предоставление платформы для налаживания контактов, установления ценных партнерских отношений и укрепления совместных усилий по разработке соглашений или других договоренностей;
- Способствование более широкому пониманию ключевой роли правовых и институциональных механизмов в достижении устойчивого развития, предотвращении конфликтов и обеспечении региональной стабильности, а также защиты окружающей среды.

## **III. Целевая аудитория**

Семинар предназначен для представителей правительств, юридических и технических экспертов, лиц, принимающих решения, непосредственно участвующих в процессах переговоров и заключения новых соглашений, пересмотра существующих соглашений или других договоренностей по трансграничным водам.

Целевой аудиторией семинара также будут представители секретариатов совместных органов, Сторон существующих совместных органов/конвенций, межправительственных и неправительственных организаций, продвигающих сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов, эксперты и представители научных кругов.

Целью семинара является оказание помощи бассейнам, которые недавно приступили к разработке соглашений или намерены начать этот процесс в ближайшем будущем.

#### **IV. Формат семинара и сессий**

Семинар будет включать в себя сочетание интерактивных сессий, групповых обсуждений, тематических исследований, работы в группах и практических упражнений для решения общих проблем, связанных с разработкой правовых механизмов и, в более широком смысле, трансграничным водным сотрудничеством. Участники будут иметь возможность принять участие во взаимном обучении и обмене знаниями.

На семинаре будут рассмотрены основные этапы процесса разработки правовых механизмов в соответствии с Практическим руководством и проанализированы вопросы, актуальные для государств, находящихся на ранних или более продвинутых этапах сотрудничества.

Предусмотрено обсуждение следующих тем:

- 1. Начало процесса разработки правового механизма:** Как договориться о заключении соглашения или иной договоренности? Когда целесообразно официально оформить сотрудничество в рамках правового механизма? Что подразумевает такое сотрудничество? Каковы предпосылки или вероятные препятствия на пути к инициированию переговоров по соглашению? Как создать условия для поддержки политической готовности, необходимой для начала переговоров по правовой базе? Какие субъекты, инструменты и обстоятельства могут способствовать началу переговорного процесса? Какова может быть роль третьих лиц? Какой уровень/сектор на национальном уровне необходимо вовлечь в переговорный процесс? Как выработать одинаковое понимание общих выгод, в том числе за пределами водного сектора?
- 2. Разработка содержания правовых механизмов:** Какие элементы страны могут рассматривать с учетом своего конкретного контекста? Какие вопросы управления водными ресурсами и их охраны могут быть урегулированы соглашением и как такие вопросы могут быть определены? Каковы различные формы соглашений или других договоренностей? Какие положения формируют базовую структуру соглашения или другой договоренности? Какие вопросы следует учитывать при составлении положений о сфере применения соглашения? Как решить проблемы, связанные с подземными водами? Следует ли включать в договоренность положения о процедурных нормах? Следует ли включать в договоренность положения по секторальным и межсекторальным вопросам? Какие правовые положения способствуют созданию эффективной институциональной базы, в том числе межбассейновых механизмов, обеспечивающих возможность проявить сильную политическую волю и разработать амбициозные планы развития, приносящие конкретные выгоды? Какие правовые и технические аспекты может охватывать договоренность для обеспечения ее функциональности? Как можно обеспечить финансовую базу для соглашений об осуществлении или других договоренностей? Каковы практики, инструменты и методы предотвращения, смягчения и урегулирования конфликтов? Как улучшить существующие практики с учетом особенностей международных водотоков?
- 3. Развитие существующих правовых механизмов:** Какие практики, инструменты и методы можно использовать для обеспечения того, чтобы в соглашениях или других договоренностях учитывались изменяющиеся потребности и обстоятельства? Когда может потребоваться внесение изменений в соглашения? Как разработать протоколы и

правила процедуры? Каким образом можно обеспечить соответствие нормам обычного международного права, глобальным водным конвенциям или региональным директивам при внесении изменений в существующие соглашения? Какую роль должны играть РБО в процессе внесения изменений в существующие договоренности? Как режим сотрудничества может постепенно развиваться с течением времени в правовом и, следовательно, институциональном плане? Каковы возможные альтернативы внесению изменений в нормативно-правовую базу?

- 4. Предотвращение конфликтов и урегулирование споров в отношении общих водных ресурсов:** Какие доступны факторы, подходы и инструменты для смягчения или предотвращения рисков возникновения конфликтов? Какие практики и инструменты урегулирования споров и мониторинга соблюдения требований могут быть включены в соглашение? Какую роль могут играть третьи стороны, такие как РБО, механизм Глобальной конвенции (например, Комитет по осуществлению Конвенции по трансграничным водам) и т.д.?

## V. Партнеры

Семинар будет организован под руководством правительств Венгрии и Германии при поддержке секретариата Конвенции по трансграничным водам. Финансирование семинара осуществляется Венгрией, Германией и Международной сетью по ресурсам и обмену знаниями в области международных вод ГЭФ (IW-LEARN ГЭФ).

Партнерами, участвующими в организации этого семинара, являются следующие организации: Сеть IW-LEARN ГЭФ, Женевский водный центр/Женевский университет, Глобальное водное партнерство (ГВП), Международная сеть бассейновых организаций (МСБО); Международный союз охраны природы (МСОП), Нортумбрийский университет, Всемирный банк (ВБ) и другие организации.

## VI. Практическая информация

Семинар начнется в 9:00 во вторник, 7 ноября, и завершится в 18.00 в среду, 8 ноября. Рабочими языками семинара будут английский, французский, русский, испанский и арабский языки. На всех пленарных заседаниях будет обеспечиваться синхронный перевод на все эти языки.

Заявки на получение финансовой поддержки из развивающихся стран и стран с переходной экономикой можно направить в Секретариат ([john.sasuya@un.org](mailto:john.sasuya@un.org)), воспользовавшись формой заявки на финансовую поддержку, которая должна быть надлежащим образом подписана уполномоченным высокопоставленным должностным лицом. **Заявки, полученные после 26 сентября 2023 года, приниматься не будут.** Поскольку финансирование данного семинара ограничено, преимущество будут иметь участники, занимающиеся разработкой и осуществлением соглашений или других правовых договоренностей о сотрудничестве в области трансграничных водных ресурсов.

Участникам, которым требуется въездная виза, следует как можно скорее проинформировать об этом Секретариат Конвенции по трансграничным водам. Поскольку Венгрия входит в Шенгенскую зону, получение визы может занять до 5 недель. В этой связи участникам, которым необходима виза, предлагается как можно скорее подать заявление и начать процедуру получения визы **не позднее 29 сентября 2023 года.**

В соответствии с процедурами аккредитации Организации Объединенных Наций делегатам, участвующим в семинаре, предлагается **как можно скорее, но не позднее 20 октября 2023 года**, зарегистрироваться по следующей ссылке: <https://indico.un.org/event/1007489/>.

Для получения помощи в регистрации, пожалуйста, ознакомьтесь с инструкциями по регистрации по следующим ссылкам:

- [Как создать учетную запись в системе Indico](#)
- [Как зарегистрироваться для участия в совещании в режиме онлайн](#)

Дополнительная информация и соответствующие материалы будут в надлежащие сроки размещены на следующем веб-сайте: <https://unece.org/water-global-workshop-2023-budapest>