

Резюме и выводы субрегионального семинара по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Центральной Азии – 25-26 мая 2023 г., Душанбе, Таджикистан и онлайн –

1. Контекст и цели

Субрегиональный семинар проводился в рамках Проекта ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии и Проекта по укреплению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Узбекистане и за его пределами в Центральной Азии. Оба проекта реализуются ЕЭК ООН в рамках рабочего плана Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) при финансовой поддержке Швейцарского федерального управления по охране окружающей среды (FOEN).

Субрегиональный семинар был организован и обслуживался секретариатом ЕЭК ООН в сотрудничестве с Германским агентством международного сотрудничества (GIZ) в рамках инициативы «Зеленая Центральная Азия» и Службой по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Таджикистана, с финансовой поддержкой со стороны FOEN, GIZ, Офиса программ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Астане и Регулярной программы технического сотрудничества ООН.

Субрегиональный семинар преследовал следующие цели:

- Укрепить трансграничное сотрудничество и диалог между странами Центральной Азии в области безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод.
- Способствовать пониманию рисков стихийных бедствий, уязвимостей и незащищенности, включая способы их смягчения, как на техническом, так и на политическом уровнях.
- Представить достижения стран Центральной Азии в укреплении промышленной безопасности и в предотвращении аварийного загрязнения от хвостохранилищ на национальном и региональном уровнях.
- Поделиться информацией о руководящих принципах, инструментах и проектах ЕЭК ООН, а также партнерских организаций и об опыте их применения.
- Обеспечить платформу для обмена опытом, передовой практикой и извлеченными уроками, объединяя соответствующие заинтересованные стороны и партнеров из сообществ промышленной безопасности и водных ресурсов.
- Усилить реализацию и присоединение к Конвенции о промышленных авариях и Водной конвенции, а также продвигать преимущества реализации других многосторонних природоохранных соглашений ЕЭК ООН (МПС).
- Рассмотреть рекомендации, вытекающие из региональных проектов ЕЭК ООН, обсудить проблемы и потребности, определить пути их разрешения и укрепления национального и трансграничного управления рисками.

2. Участники

Всего в субрегиональном семинаре приняли участие 74 человека, как очно (44), так и в онлайн-режиме (30)¹. В нем приняли участие представители высокого уровня из Центральной Азии, в частности вице-министры по чрезвычайным ситуациям Казахстана и Узбекистана, вице-министр экологии и природных

¹ Список участников приводится на сайте семинара: <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Industrial-Accidents/events/377827>

ресурсов Казахстана, заместитель вице-министра энергетики и водных ресурсов Таджикистана, директор Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий (ЦЧССРБ), заместитель директора Международного центра оценки вод (МЦОВ), постоянный представитель Федеративной Республики Германии в Республике Таджикистан и и.о. постоянного координатора ООН в Таджикистане. Кроме того, в семинаре приняли участие представители экспертного уровня из органов промышленной безопасности и водного хозяйства Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана; представители региональных и международных организаций, таких как GIZ, ОБСЕ, Управление ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), Программа развития ООН (ПРООН), Всемирный банк, Международная комиссия по охране реки Дунай (МКОРД), Комиссия по водным ресурсам Ганы, Международный фонд спасения Арала (МФСА) и Международная комиссия по большим плотинам (МКБП), несколько операторов хвостохранилищ из стран Центральной Азии, а также представители НПО и научных учреждений. В семинаре также приняли участие члены Совместной группы экспертов ЕЭК ООН по воде и промышленным авариям (например, из Чехии) и другие эксперты ЕЭК ООН (например, из Украины).



3. Программа

Семинар был рассчитан на полтора дня с очным и онлайн-участием и включал восемь сессий, как показано ниже.

- Дискуссия в группе высокого уровня по критическим рискам и проблемам в области безопасного управления хвостохранилищами и предотвращения аварийного загрязнения вод в Центральной Азии.
- В ходе второй сессии выступающие поделились подходами к улучшению понимания и управления хвостохранилищами в Центральной Азии и за ее пределами. Это позволило странам представить свои достижения за последние годы в области укрепления промышленной безопасности и предотвращения аварийного загрязнения вод хвостохранилищами на национальном и региональном уровнях.
- Третья сессия была посвящена предотвращению и реагированию на аварийное загрязнение вод в бассейнах рек Дунай, Днестр и Сырдарья, а также включала обсуждение в формате круглого стола по усилению совместного планирования действий в чрезвычайных ситуациях в бассейне реки Сырдарья.
- Четвертая сессия включала работу в группах, которая позволила провести открытый диалог и обмен мнениями между различными заинтересованными сторонами по наиболее актуальным проблемам и потребностям, связанным с безопасностью хвостохранилищ и предотвращением аварийного загрязнения вод в Центральной Азии, в том числе о мерах, которые необходимо предпринять в этой сфере.
- В ходе пятой сессии обсуждались вопросы присоединения к Конвенции о промышленных авариях и другим МПС ЕЭК ООН и их реализации, при этом Казахстан поделился своим многолетним опытом реализации Конвенции о промышленных авариях в качестве единственной на сегодняшний день

Стороны Конвенции в Центральной Азии, а Таджикистан представил пояснения по своим недавним шагам в подготовке к присоединению.

- Шестая сессия предоставила участникам форум для обмена примерами интеграции рисков и применения подхода с учетом множественных опасностей/рисков в Центральной Азии и за ее пределами.
- В ходе седьмой сессии участники поделились уроками, извлеченными из прошлых аварий на хвостохранилищах в регионе ЕЭК ООН.
- Последняя заключительная сессия была посвящена представлению руководящих принципов, подходов и инструментов для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения или смягчения последствий аварийного загрязнения вод.

Ниже представлены основные материалы и выводы субрегионального семинара. Были выработаны ключевые рекомендации по последующим действиям в области безопасности хвостохранилищ и по предотвращению аварийного загрязнения вод в Центральной Азии, которые доступны в отдельном документе на сайте семинара.

4. Ключевые материалы и выводы субрегионального семинара

ДЕНЬ 1 – 25 мая 2023 г., четверг

ОТКРЫТИЕ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОБЩЕЙ КАРТИНЫ (9:00 – 10:00)

Участники приветствовали [Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии](#) и [Проект по укреплению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Узбекистане и за его пределами в Центральной Азии](#). Страны Центральной Азии поблагодарили Швейцарию за финансовую поддержку, оказанную за последние годы для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод в Центральной Азии. Они подчеркнули, что субрегиональный семинар стал важной вехой в развитии трансграничного сотрудничества, обмена передовым опытом и знаниями между всеми странами Центральной Азии. Они также подчеркнули необходимость совместной работы для достижения устойчивого развития. Было отмечено, что обеспечение высокого уровня промышленной безопасности, предотвращение «каскадных бедствий» и обеспечение готовности к ним, предотвращение аварийных загрязнений особенно актуальны для стран Центральной Азии, которые богаты рудными ресурсами и все чаще сталкиваются с экстремальными погодными явлениями. **Соответственно, участники согласились с тем, что необходимо разработать региональный подход для дальнейшего укрепления промышленной безопасности, трансграничного сотрудничества и снижения рисков всех типов бедствий в Центральной Азии.**

Было отмечено, что [Резолюция 5/12 Ассамблеи ООН по окружающей среде об экологических аспектах обращения с полезными ископаемыми и металлами](#) является важным документом для разрешения вопросов и проблем, связанных с хвостохранилищами. Соответственно, странам Центральной Азии было предложено резолюцию реализовать и участвовать в субрегиональных консультациях для всех регионов.

Участники согласились, что субрегиональный семинар продемонстрировал стремление всех стран Центральной Азии к совместному поиску решений для наиболее острых проблем, в частности, по повышению безопасности хвостохранилищ и работе по предотвращению аварийного загрязнения вод.

Участники приняли к сведению проделанную работу и значительный прогресс, достигнутый странами Центральной Азии при поддержке ЕЭК ООН в повышении безопасности хвостохранилищ и в предотвращении аварийного загрязнения, в частности:

- Повышение информированности об опасностях хвостохранилищ и о связанных с ними рисках стихийных бедствий путем инвентаризации и картирования 237 хвостохранилищ в Центральной Азии, в том числе с трансграничными воздействиями (25%). Инвентаризация и картирование в [Казахстане](#), [Таджикистане](#) и в [Узбекистане](#) были подготовлены в рамках проектов по хвостохранилищам, финансируемых Швейцарией; а для Кыргызстана - в рамках [проекта по повышению безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане](#), финансируемого Агентством по охране окружающей среды Германии; на уровне речного бассейна и в рамках проекта, [финансируемого ЕС](#).
- Улучшение управления и координации между национальными органами и другими профильными заинтересованными сторонами путем создания и функционирования Межведомственных рабочих групп по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод (МВРГ).
- Улучшение понимания безопасности хвостохранилищ; инструментов Конвенции, включая [Дорожную карту ЕЭК ООН для действий по повышению безопасности хвостохранилищ на период до 2030 г.](#) в рамках деятельности по укреплению потенциала.
- Расширение трансграничного сотрудничества и обмена информацией в ходе деятельности в бассейне реки Сырдарья.
- Расширение контактов и партнерств с другими международными организациями, промышленностью, НПО и научными учреждениями.

СЕССИЯ 1 – ДИСКУССИЯ В ГРУППЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО КЛЮЧЕВЫМ РИСКАМ И ПРОБЛЕМАМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОГО УПРАВЛЕНИЯ ХВОСТОХРАНИЛИЩАМИ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ АВАРИЙНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОД В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (10:00 – 11:05)

Дискуссия в группе по ключевым рискам и проблемам в предотвращении загрязнения вод хвостохранилищами с участием представителей стран Центральной Азии высокого уровня - в частности, органов, занимающихся вопросами предотвращения, обеспечения готовности и реагирования на промышленные аварии и аварийное загрязнение вод - **показала актуальность этой тематики для них. и их желание разработать общий региональный подход в этом отношении.**

Представители высокого уровня от Казахстана подчеркнули, что риски загрязнения воды и окружающей среды в результате возможных аварий на промышленных объектах, особенно на хвостохранилищах, вызывают серьезную озабоченность. Кроме того, все более заметным становится негативное влияние изменения климата и подверженность территории Казахстана экстремальным погодным явлениям и стихийным бедствиям. **Они подчеркнули важную роль Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях как эффективного инструмента в системе международных отношений, жизненно важную роль [Дорожной карты ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ на период до 2030 г.](#)** и приверженность Казахстана делу реализации ее пяти целей. Кроме того, представители высокого уровня от Казахстана:

- Отметили важность продолжения сотрудничества со всеми национальными заинтересованными сторонами Казахстана в выявлении потенциальных рисков, связанных с хвостохранилищами и в разработке мер по их снижению.
- Подчеркнули необходимость дальнейшего согласования национального законодательства с учетом передового международного опыта в области безопасности хвостохранилищ и укрепления трансграничного сотрудничества, в том числе путем разработки совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях по предотвращению загрязнения трансграничных водных объектов с учетом негативного воздействия изменение климата и рисков бедствий.

Представитель высокого уровня от Узбекистана указал на важность и необходимость дальнейшего укрепления трансграничного сотрудничества и разработки совместных планов на случай чрезвычайных ситуаций, особенно в бассейнах рек в Центральной Азии. Было отмечено, что эта тематика становится

все более актуальной для региональных проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности. Поднимался вопрос о важности совместного с другими странами Центральной Азии уведомления в случае промышленного загрязнения, в том числе в бассейне реки Сырдарья, для принятия своевременных мер.

Представители высокого уровня от Таджикистана:

- Признали необходимость усиления мониторинга окружающей среды с определением качества воды для предотвращения возможных рисков и аварий; регулярного мониторинга хвостохранилищ; ежегодного пересмотра планов действий в чрезвычайных ситуациях; укрепления кадрового потенциала; повышения информированности о рисках, связанных с хвостохранилищами; понимания опыта других стран в отношении безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод; необходимость иметь платформу для обмена извлеченными уроками и способами управления рисками, связанными с хвостохранилищами.
- Подчеркнули важность определения рисков хвостохранилищ и их картирования, в том числе хвостохранилищ с трансграничными воздействиями.
- Указали на важность предотвращения образования отходов и их вторичной утилизации.
- Отметили подверженность стихийным бедствиям, таким как наводнения и связанные с ними риски, которые могут привести к авариям Natech (техногенные аварии, вызванные природными опасностями (ПТЧС)).
- Выразили готовность Таджикистана поделиться с другими странами своим опытом реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий.

Также было предложено запустить пилотный проект по оценке влияния изменения климата на безопасность хвостохранилищ в Центральной Азии. Кроме того, была подчеркнута крайне важная роль МВРГ и необходимость продолжения этой работы, включая создание таких групп во всех странах Центральной Азии.

Участники высоко оценили поддержку ЕЭК ООН, оказанную странам Центральной Азии в их усилиях по повышению безопасности хвостохранилищ и поблагодарили Швейцарию за предоставление финансирования для продолжения этой работы.

СЕССИЯ 2 – ОБМЕН ПОДХОДАМИ К УЛУЧШЕНИЮ ПОНИМАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ ХВОСТОХРАНИЛИЩАМИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ (11:35 - 13:00)

Участники приветствовали достижения стран Центральной Азии в укреплении промышленной безопасности и предотвращении аварийного загрязнения от хвостохранилищ на национальном и региональном уровнях, а также приняли к сведению прогресс, достигнутый на сегодняшний день в рамках проекта ЕЭК ООН по повышению безопасности горных работ, в частности хвостохранилищ, в Центральной Азии:

- Официальное учреждение МВРГ в [Казахстане](#) и [Таджикистане](#) в 2022 году, организация двух заседаний групп и принятие их рабочих планов в каждой стране, соответственно.
- [Организация подготовки на хвостохранилище в Таджикистане в 2021 году, в частности, на объекте компании "Зарафшон"](#), крупнейшей золотодобывающей компании в Таджикистане.

Было отмечено, что создание МВРГ было важным и своевременным шагом, поскольку группа служит форумом для обмена уроками, извлеченными из аварий ПТЧС и других промышленных аварий, и для согласования мер по улучшению предотвращения таких аварий. В частности, участники из стран Центральной Азии признали, что страны Центральной Азии подвержены стихийным бедствиям, таким как

наводнения и сели/оползни, которые могут спровоцировать аварии ПТЧС. Этот риск усугубляется изменением погодных условий и более экстремальными погодными явлениями из-за изменения климата.

Представители Таджикистана также предложили создать координационный совет (на политическом уровне) стран Центральной Азии для изучения потенциальных рисков, связанных с опасной деятельностью, для безопасности хвостохранилищ.

Особое внимание было уделено тому факту, что промышленные аварии не признают государственных границ и могут негативно повлиять на здоровье людей, могут наносить серьезный ущерб окружающей среде и приводить к загрязнению воздуха, почвы или воды. Поэтому **скоординированная работа государственных органов считается залогом предотвращения промышленных аварий и минимизации их потенциально катастрофических последствий.**

Представители Казахстана предложили создать совместную рабочую группу (на техническом уровне) по мониторингу/контролю трансграничных хвостохранилищ в Центральной Азии. В качестве примера передовой практики по созданию такой группы можно использовать опыт Казахстана и Узбекистана в рамках Узбекско-Казахстанской совместной рабочей группы по охране окружающей среды и качеству воды в бассейне реки Сырдарья.

Участники приняли к сведению опыт и передовую практику, которыми поделился Таджикистан в отношении регуляторной деятельности по реабилитации бывших площадок уранового производства в Таджикистане. Они также узнали о подходе Rio Tinto к безопасному управлению хвостохранилищами.

Кроме того, участники выразили признательность ЕЭК ООН, Швейцарскому федеральному управлению по окружающей среде и GIZ за организацию и поддержку этого субрегионального семинара для обмена опытом, передовой практикой и извлеченными уроками, объединив профильные заинтересованные стороны и партнеров из сообществ промышленной безопасности и водных ресурсов.

СЕССИЯ 3 – ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И РЕАГИРОВАНИЕ НА АВАРИЙНОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОД В БАСЕЙНАХ РЕК ДУНАЙ, ДНЕСТР И СЫРДАРЬЯ (14:15 – 15:45)

Участники приняли к сведению достижения в рамках [Проекта ЕЭК ООН-ЕС по совместным мерам по предотвращению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях, реализация которого проходила с июня 2021 г. по февраль 2023 г.](#), а именно:

- Разработка инвентаризации и карты 61 хвостохранилища (9 в Казахстане, 30 в Кыргызстане, 12 в Узбекистане, 10 в Таджикистане и 133 других опасных производственных объектов в бассейне реки Сырдарья). Участники также приняли к сведению 33 хвостохранилища с потенциальным трансграничным воздействием в бассейне реки Сырдарья, подпадающих под действие Конвенции о промышленных авариях.
- Подготовка углубленного доклада о состоянии водных ресурсов, проблемах качества воды и вопросах, связанных с политикой и институтами управления водными ресурсами, промышленной безопасностью и предотвращением аварийного загрязнения вод. Этот доклад содержит конкретные рекомендации для прибрежных стран по совершенствованию трансграничного планирования на случай чрезвычайных ситуаций и по снижению загрязнения воды.
- Разработка инфографики и резюме с выводами на английском и русском языках.

Участники отметили, что возможные аварии и сбросы на хвостохранилищах или на других опасных объектах в бассейне реки Сырдарья могут нанести серьезный ущерб окружающей среде и затронут более 24 миллионов человек, проживающих в бассейне реки. Наиболее опасные и подверженные риску хвостохранилища, по оценке [Методологии повышения безопасности хвостохранилищ](#), разработанной Федеральным агентством Германии по окружающей среде (UBA) под эгидой ЕЭК ООН, расположены в

основном в Узбекистане и в Таджикистане, хотя некоторые из них имеются также в Казахстане и в Кыргызстане.

Участники приветствовали рекомендации Проекта ЕЭК ООН-ЕС по совместным мерам по предотвращению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях. **Они подчеркнули важность продолжения этих усилий в других странах Центральной Азии, в частности, для реализации предложенных рекомендаций путем разработки совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях в бассейне реки Сырдарья.**

Участники приветствовали обмен опытом и передовой практикой в отношении картирования и интеграции рисков, связанных с хвостохранилищами, в План управления бассейном реки Дунай, а также трансграничное сотрудничество по предотвращению аварийного загрязнения воды хвостохранилищами в бассейне реки Днестр.

В ходе круглого стола были упомянуты многочисленные потребности/проблемы и предложения по расширению региональных усилий по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в бассейне реки Сырдарья, в том числе следующие:

- Разработка совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях для предотвращения аварийного загрязнения вод в бассейне реки Сырдарья.
- Совместное рассмотрение мер и осуществление шагов по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в бассейне реки Сырдарья.
- Усиление межведомственного сотрудничества, особенно контролирующих/мониторинговых органов.
- Безопасное управление хвостохранилищами с учетом ограниченного потенциала (кадрового, финансового).

Кроме того, участники отметили потребности/проблемы и предложения, связанные с безопасностью хвостохранилищ и предотвращением аварийного загрязнения вод в Центральной Азии, такие как:

- Рекультивация хвостохранилищ для минимизации аварий и рисков загрязнения.
- Активизация региональных усилий по разработке соответствующих стандартных операционных процедур и мер по смягчению последствий аварий и продолжение подготовки инвентаризаций опасных объектов, включая хвостохранилища.
- Облегчение доступа к данным в режиме реального времени.
- Приведение политико-правовой базы стран Центральной Азии в соответствие с положениями Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

СЕССИЯ 4 – ПОТРЕБНОСТИ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ АВАРИЙНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОД ОТ ХВОСТОХРАНИЛИЩ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (16:15 – 18:00)

Эта сессия включала работу в составе групп, в ходе которой участники обсудили приведенные ниже вопросы и представили в конце своего обсуждения групповые выводы:

- 1) Каковы, по вашему мнению, наиболее актуальные проблемы и потребности, связанные с безопасностью хвостохранилищ и предотвращением аварийного загрязнения вод в Центральной Азии?
- 2) Какие, по вашему мнению, являются наиболее важные меры или действия, которые должны быть предприняты, и кто должен разрешать вышеуказанные проблемы и потребности?
- 3) Как ваш орган/организация может помочь в разрешении этих проблем и потребностей?

Участники приветствовали откровенный диалог и открытое обсуждение наиболее насущных проблем и потребностей, а также важных мер по разрешению этих проблем/потребностей, связанных с безопасностью хвостохранилищ и предотвращением аварийного загрязнения вод в Центральной Азии.

Группа, представляющая операторов, отметила, в частности, следующие **потребности/проблемы и предложения** в области безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод в Центральной Азии:

- Необходимость строгого соблюдения регламентов и законов, особенно при строительстве, эксплуатации, закрытии и рекультивации этих объектов.
- Рекомендовала проводить ежегодный мониторинг хвостохранилищ (особенно земли, воды и т. д.) независимой лабораторией и проводить сравнение данные.
- Когда речь идет о предотвращении несчастных случаев, операторы должны постоянно контактировать с населением, например, раз в полгода проводить учения по тематике реагирования в случае аварии.
- Необходимость обучения персонала, особенно тех, кто занимается обращением с отходами.
- Крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны, включая широкую общественность, знали о рисках, связанных с хвостохранилищами.
- Отсутствие земли для строительства хвостохранилищ.

Участники приняли к сведению несколько **потребностей/проблем и предложений** в области безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод в Центральной Азии, представленные группой, представляющей компетентные национальные органы, в частности, следующие:

- Работа на хвостохранилищах должна осуществляться в строгом соответствии с политикой и законодательными нормами.
- Создать координационный совет для изучения потенциальных рисков, связанных с опасной деятельностью.
- Проведение тренингов для компетентных органов и операторов на местном/региональном уровнях, включая создание учебных курсов при поддержке ЕЭК ООН.
- Организация подготовки на объектах - на хвостохранилищах в Европе с целью повышения квалификации и обмена опытом.
- Усовершенствовать законодательство по безопасному обращению с хвостохранилищами с учетом геологических условий.

Группа, представляющая научные учреждения, НПО и международные/межправительственные организации, выделила, среди прочего, следующие **потребности/проблемы и предложения** в области безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод в Центральной Азии:

- Важно привлекать все профильные заинтересованные стороны на протяжении всего жизненного цикла хвостохранилищ из-за недостаточного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами.
- Недостаточный уровень знаний о влиянии изменения климата на безопасность хвостохранилищ, а соответственно, необходимо оценивать его влияние комплексно, в том числе влияние на снижение риска бедствий, согласовывать национальную политику и учитывать извлеченные уроки.
- Адаптировать международные руководства и инструменты к национальному контексту и устранить нормативные пробелы.
- Важно разработать малозатратные и низкотехнологичные варианты разрешения проблем с хвостохранилищами, например, природные решения.
- Слабые оценки воздействия на окружающую среду, проведенные для сферы добычи полезных ископаемых.

Группа, представляющая онлайн-участников, отметила, в частности, следующие **потребности/проблемы и предложения** в области безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод в Центральной Азии:

- Сделать информацию о хвостохранилищах общедоступной и прозрачной.
- Создание межведомственных групп на национальном и региональном уровнях.
- Разработать региональный подход к текущим проблемам и потребностям, связанным с безопасностью хвостохранилищ и предотвращением аварийного загрязнения вод в Центральной Азии.
- Привлечение всех заинтересованных сторон, включая местные сообщества.
- Разработать устойчивую систему раннего предупреждения и оповещения на национальном и региональном уровнях.

ДЕНЬ 2 – 26 мая 2023 г., пятница

СЕССИЯ 5 – РАСШИРЕНИЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К КОНВЕНЦИИ О ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ И ДРУГИМ МНОГОСТОРОННИМ ПРИРОДООХРАННЫМ СОГЛАШЕНИЯМ ЕЭК ООН И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ (9:00 – 10:15)

Участники приняли к сведению информацию о преимуществах присоединения к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и об основных требованиях Конвенции.

Участники высоко оценили информацию, предоставленную Казахстаном, в качестве единственной Стороны Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии, в отношении опыта реализации Конвенции в этой стране. В частности, Казахстан проводил следующую деятельность:

- Реализация проекта ЕЭК ООН-ЕС по совместным мерам по предотвращению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях.
- Разработка национального экологического кодекса.
- Реализация экологического принципа "загрязнитель платит и возмещает ущерб", новые подходы к оценке воздействия на окружающую среду, внедрение наилучшей доступной практики и работа автоматических систем мониторинга выбросов.

Кроме того, участники приветствовали шаги, предпринятые Таджикистаном для подготовки к присоединению к Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях, в частности посредством:

- Изучения необходимой информации и шагов, которые необходимо предпринять на национальном уровне для ратификации Конвенции о промышленных авариях.
- Реализации проектов ЕЭК ООН по повышению безопасности горных работ, в частности, хвостохранилищ, в Таджикистане, Центральной Азии и в бассейне реки Сырдарья.
- Создания и работы МВРГ.
- Заключение соглашений о сотрудничестве с другими странами Центральной Азии, в частности с Узбекистаном и Туркменистаном.
- Рассмотрения национальной политики и законодательства Таджикистана в области промышленной безопасности с точки зрения соответствия положениям Конвенции о промышленных авариях.

Участники приняли к сведению предоставленную информацию о преимуществах реализации других МПС ЕЭК ООН, включая Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Конвенцию по охране и

использованию трансграничных водотоков и международных озер и ее Протокол по проблемам воды и здоровья, Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Кроме того, было отмечено сотрудничество между ЕЭК ООН и "Зеленой Центральной Азией", особенно в области повышения устойчивости окружающей среды, климата и воды.

СЕССИЯ 6 – ПРИМЕРЫ ИНТЕГРАЦИИ РИСКОВ И ПРИМЕНЕНИЯ ПОДХОДА МНОЖЕСТВЕННЫХ ОПАСНОСТЕЙ/РИСКОВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЗА ЕЕ ПРЕДЕЛАМИ (10:15 - 11:45)

Участники отметили, что неадекватное обращение с опасными веществами и ненадлежащее управление соответствующими рисками на таких объектах, в дополнение к повышенному риску стихийных бедствий, может привести к крупномасштабным техногенным авариям и спровоцировать аварийное загрязнение воздуха, воды и почвы. **Соответственно, участники согласились с тем, что включение в законодательство подхода, учитывающего множественные опасности/риски, в национальных и трансграничных условиях, а также надежное государственное управление могут быть эффективными решениями для повышения устойчивости к бедствиям и адаптации к изменению климата.**

Участники приветствовали предоставленную информацию о региональной инициативе по климату и безопасности - "Зеленая Центральная Азия" ² - Федерального правительства Германии по заказу Федерального министерства иностранных дел и ее реализации в рамках Регионального плана действий, разработанного совместно со всеми пятью странами Центральной Азии. В настоящее время Инициатива совместно с пятью странами-партнерами разрабатывает проект первой Региональной стратегии адаптации к изменению климата для Центральной Азии, целью которой является создание механизма сотрудничества между странами Центральной Азии для преодоления негативных последствий изменения климата и реализации мер по адаптации. Предполагается представить эту стратегию на 28-ой Конференции Сторон ООН по изменению климата в Дубае в этом году. Меморандум о взаимопонимании в области мониторинга и моделирования ледников в Центральной Азии между восемью научно-исследовательскими и метеорологическими институтами региона способствует координации и сотрудничеству в целях повышения безопасности и охраны водосборных бассейнов в Центральной Азии.

Участники отметили прогресс, достигнутый Кыргызстаном и Таджикистаном в рамках проекта ЕЭК ООН - УСРБ ООН по ["Учету рисков техногенных/промышленных аварий в национальных стратегиях и планах по снижению риска бедствий"](#), реализация которого проходила с августа 2022 года по январь 2023 года в рамках Инициативы для Центральной Азии с финансированием Европейского Союза, в частности:

- Разработка "Предложений и рекомендаций по интеграции рисков техногенных/промышленных аварий в проект Плана мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях на 2018-2030 годы (II этап – 2023-2026 годы)".
- Разработка "Предложений и рекомендаций по интеграции рисков техногенных/промышленных аварий, в том числе рисков ПТЧС, в Среднесрочную государственную программу Республики Таджикистан по защите населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций на 2022-2024 годы".

Эта деятельность также способствовали реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий.

² См. дополнительную информацию на сайте <https://reporting.giz.de/2021/our-work-around-the-world/green-recovery/green-central-asia-initiative/> и [no: www.greencentralasia.org](http://www.greencentralasia.org).

Участники приняли к сведению преимущества применения комплексного подхода к управлению технологическими рисками, связанными с хвостохранилищами, а также рисками ПТЧС, в частности, следующие:

- Это улучшает потенциал готовности стран и их возможности реагировать на потенциальные опасности.
- Это снижает потенциальное воздействие опасностей на сообщества, экономику/источники доходов и окружающую среду
- Это снижает социальные и экономические издержки, и
- Повышает экологическую устойчивость.

Участники согласились с тем, что **важно добиться дальнейшего прогресса в повышении безопасности хвостохранилищ и применять комплексный подход к управлению рисками и опасностями, учитывая взаимосвязь природных, связанных с климатом и техногенных опасностей/рисков.**

Участники сочли политическую поддержку, разработку стратегий по смягчению неблагоприятных последствий изменения климата, интеграцию стратегий на местном уровне, применение подхода, учитывающего множественные опасности и инклюзивный подход как крайне важные для безопасного обращения с хвостохранилищами и для предотвращения связанного с этим загрязнения трансграничных вод.

СЕССИЯ 7 – УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ ПРОШЛЫХ АВАРИЙ НА ХВОСТОХРАНИЛИЩАХ В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН И ЗА ЕГО ПРЕДЕЛАМИ (11:45 - 12:40)

Участники приняли к сведению уроки, извлеченные из прорыва дамбы хвостохранилища в Бая-Маре и Бая-Борса, Румыния, в 2000 году, в частности, следующие:

- Эксплуатация хвостохранилищ с открытым водоводным контуром более безопасна.
- Дунайский международный центр оповещения работал очень эффективно.
- Необходим жесткий мониторинг хвостохранилищ.
- Было необходимо новое законодательство по оценке безопасности хвостохранилищ.
- Инструменты оценки безопасности и риска очень важны и полезны – заключение тренинга по проекту Дунайского хвостохранилища в Румынии (2019 г.).
- Анализ рисков для хвостохранилищ, который будет использоваться в процессах планирования землепользования.
- Необходимы дальнейшие действия на национальном уровне, уровне ЕС и ЕЭК ООН для внедрения инструментов оценки безопасности и передовой практики для достижения минимальных стандартов безопасности хвостохранилищ.

Участники также имели возможность извлечь уроки из прорыва дамбы хвостохранилища в Колонтаре, Венгрия, в 2010 г., в частности:

- Необходимо дальнейшее совершенствование систем аварийного оповещения (например, Дунайская система оповещения о чрезвычайных ситуациях).
- Необходимо планирование на случай чрезвычайных ситуаций на объектах и за их пределами.
- Должна применяться оценка риска.
- Инвентаризация "горячих точек" должна обновляться и более широко использоваться.
- Жесткий контроль, разрешительная система, четкая ответственность государственных органов.
- Строгое применение и контроль соблюдения действующего законодательства.

Кроме того, участники приветствовали предоставленную представителями Таджикистана информацию о состоянии радиационных и промышленных хвостохранилищ в Таджикистане.

СЕССИЯ 8 – ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РУКОВОДСТВА, ПОДХОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ХВОСТОХРАНИЛИЩ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ИЛИ СНИЖЕНИЮ АВАРИЙНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ВОД (12:35 – 13:50)

Участники приветствовали решение на основе многооборотной экономики для преодоления кризисов устойчивости, связанных с хвостами горной добычи и песком. Они приняли к сведению информацию о Международной комиссии по крупным плотинам (МКБП), о международных инструментах и руководствах по реагированию на прорывы дамб хвостохранилищ, в частности:

- Различные профессиональные организации и отраслевые руководства;
- Глобальный отраслевой стандарт по управлению хвостохранилищами;
- Бюллетень МКБП по безопасности дамб хвостохранилищ.

Участники также приняли к сведению информацию о следующих инновационных подходах и инициатив по повышению безопасности хвостохранилищ и по предотвращению или смягчению последствий аварийного загрязнения вод:

- Спутниковые оценки рисков и мониторинг хвостохранилищ;
- Природные решения по снижению загрязнения от хвостохранилищ в Центральной Азии.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ СЕССИЯ (13:50 – 14:00)

Участники приняли к сведению все предложения и пожелания, высказанные на субрегиональном семинаре, и приветствовали плодотворную работу, обсуждение и обмен информацией по вопросам повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод, реализации Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Участники согласились с тем, что понимание и управление как природными, так и техногенными опасностями и связанными с ними рисками становится все более актуальным вопросом, а одновременно и вызовом для стран Центральной Азии. Была подчеркнута важность укрепления трансграничного сотрудничества с прибрежными странами, в том числе на уровне речных бассейнов, для предотвращения и смягчения последствий возможных аварий, в том числе аварий, потенциально затрагивающих трансграничные водные объекты.

Участники высоко оценили активную поддержку ЕЭК ООН стран Центральной Азии в укреплении потенциала в сфере промышленной безопасности, управления водными ресурсами и адаптации к изменению климата, в частности, в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Участники подчеркнули необходимость дальнейшего укрепления промышленной безопасности и предотвращения аварийного загрязнения вод на национальном уровне и в трансграничном контексте.

5. Оценка субрегионального семинара и дополнительная информация

Более подробная информация о субрегиональном семинаре, включая **справочную информацию, презентации семинара, список участников и резюме оценки**, размещена на [сайте Конвенции](#).

Оценка субрегионального семинара в целом была весьма позитивной, что подтверждает приведенные выше рекомендации и выводы. **В форме оценки субрегионального семинара участники внесли**

следующие конкретные предложения по дальнейшему укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии:

- Продолжить обсуждение этих вопросов и обмен опытом на региональном уровне (например, путем проведения субрегиональных семинаров).
- Всем странам Центральной Азии следует присоединиться к Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и соответствующим образом гармонизировать свое национальное законодательство.
- Продолжить эту работу в бассейне Сырдарьи и других рек, а также рассмотреть другие проблемы помимо хвостохранилищ.
- Разработать стратегию безопасности хвостохранилищ для стран бассейна реки Сырдарья.
- Изучить опыт других регионов со схожими проблемами и реализовать аналогичные проекты.
- Оказание международными организациями экспертной поддержки компетентным органам на национальном уровне для повышения экологической безопасности.
- Сотрудничать с Global Tailings Review и операторами хвостохранилищ на национальном уровне, стремясь использовать международные стандарты с возможной организацией "образцового" хвостохранилища с точки зрения безопасности и современных стандартов.
- Провести выездной тренинг на объекте для закрепления полученных знаний. Кроме того, организовать последующую встречу, чтобы проверить, были ли выполнены рекомендации и использованы ли предложенные разработки.
- Учитывать все риски, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов, не ограничиваясь хвостохранилищами и трансграничными реками.

И наконец, более подробная информация о проектах **ЕЭК ООН по повышению безопасности хвостохранилищ**, включая их деятельность и результаты, доступна [здесь](#) для Центральной Азии и [здесь](#) для Узбекистана.