

Опыт проведения переписей раунда 2020 года

Опыт проведения переписи 2021 года в Польше

Д-р Януш Дыгашевич

Директор Центрального бюро переписи

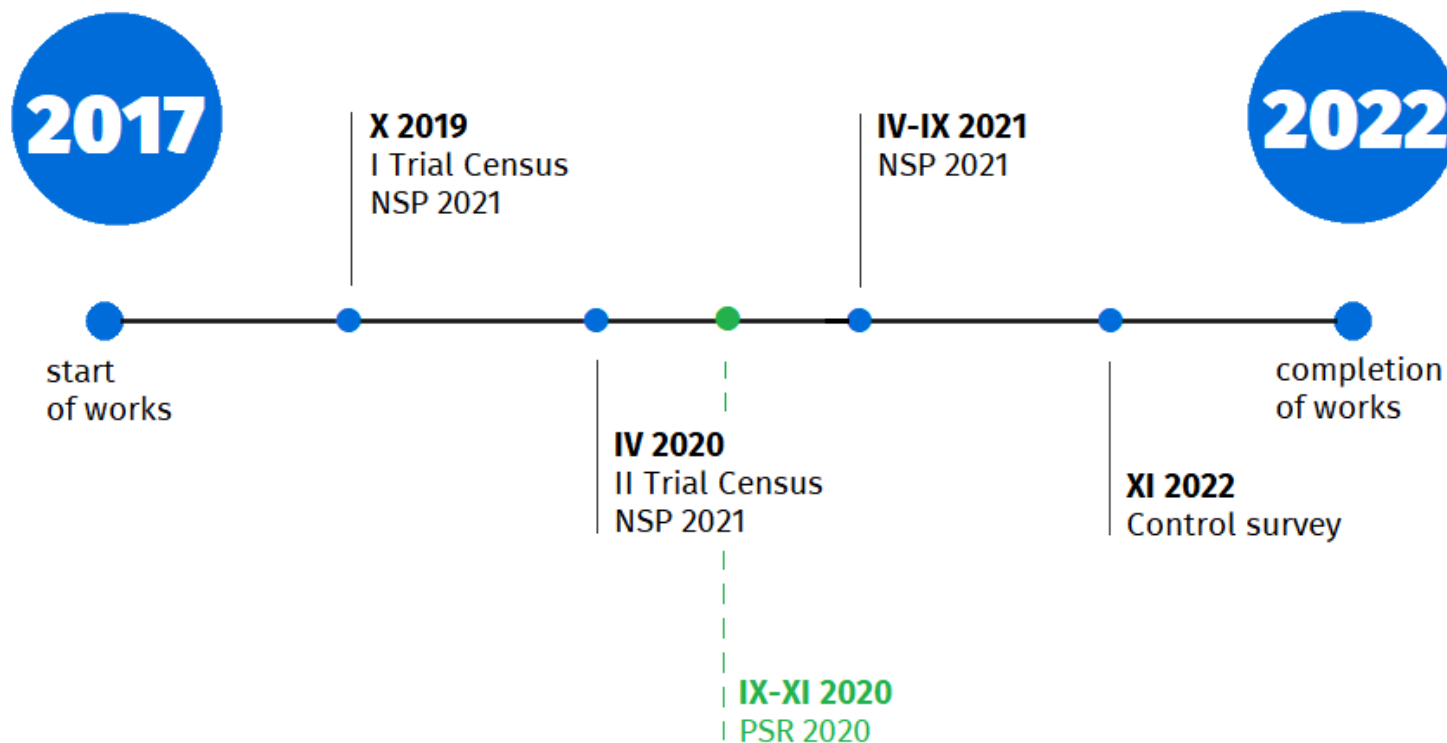
Начальник Управления систем ИКТ, геостатистики и переписей

Центральное статистическое управление Польши

Введение (1)

До Переписи населения и жилищного фонда 2021 года в Польше проводились две пробные переписи – в октябре 2019 и в апреле 2020 года. Кроме того, в рамках этой работы в ноябре 2021 года было проведено контрольное постпереписное обследование.

Временная шкала приведена ниже:



Сокращения: NSP 2021 - Национальная перепись населения и жилищного фонда 2021 года, PSR 2020 – Сельскохозяйственная перепись 2020 года

Введение (2)

- **В связи с пандемией COVID-19 рассматривалась возможность отказа от проведения второй пробной переписи.** В итоге обследование все же провели, но в организацию переписи были внесены изменения с тем, чтобы обеспечить безопасность участников. Выполнение этой задачи подтвердило гибкость системы управления и ее устойчивость на фоне кризисных событий.
- **В 2020 году в Польше также проводилась Сельскохозяйственная перепись,** что позволило накопить ценный опыт, который был использован в ходе переписи населения и жилищного фонда.
- Успех обеих переписей подтвердил, что принятые решения были верными и соответствовали ситуации

Сроки выполнения этапов переписи 2021 г.

**Перепись населения и жилищного фонда проводилась
в период:**

1 апреля 2021 года - 30 сентября 2021 года

По состоянию на 31 марта 2021 года, 24:00

При проведении переписи использовались следующие методы:

- **Самоперепись в интернете** (онлайн-опрос) - 1 апреля - 30 сентября 2021 года
- **Опрос по телефону с помощью компьютера** – 4 мая - 30 сентября 2021 года
- **«Перепись по запросу»** – 1 апреля - 30 сентября 2021 года
- **Личный опрос** (личный опрос с помощью компьютера) – 21 июня - 30 сентября 2021 года

Решения, принятые исходя из опыта проведения переписи 2011 года (1)

- Перепись проводилась **без использования бумажных форм, применялась лишь интерактивная форма** на 4 языках (польском, английском, украинском и русском).



- **Обязательной формой участия в переписи была самоперепись в интернете.** Дополнительными методами были телефонные и личные опросы, проводившиеся переписчиками.
- Кроме того, был доступен такой вариант как **«Перепись по запросу»** по звонку на горячую линию переписи. Этот вариант был доступен каждому в часы работы горячей линии.

Решения, принятые исходя из опыта проведения переписи 2011 года (2)

Вход в приложение для самопереписи осуществлялся 3 способами:

- **Национальный узел электронной идентификации** – вход с использованием средств электронной идентификации (доверенный профиль, онлайн-банкинг);
- **Персональный идентификационный номер (PESEL) и девичья фамилия матери**, при этом от респондента требовалось немедленно задать индивидуальный пароль доступа;
- **Адрес электронной почты и индивидуальный пароль доступа** – этот метод был предназначен для иностранцев без номера PESEL.

Решения, принятые исходя из опыта проведения переписи 2011 года (3)

Были внедрены новые методы и инструменты для подтверждения личности переписчиков:

Приложение, позволяющее проверить переписчика, на протяжении всего периода переписи

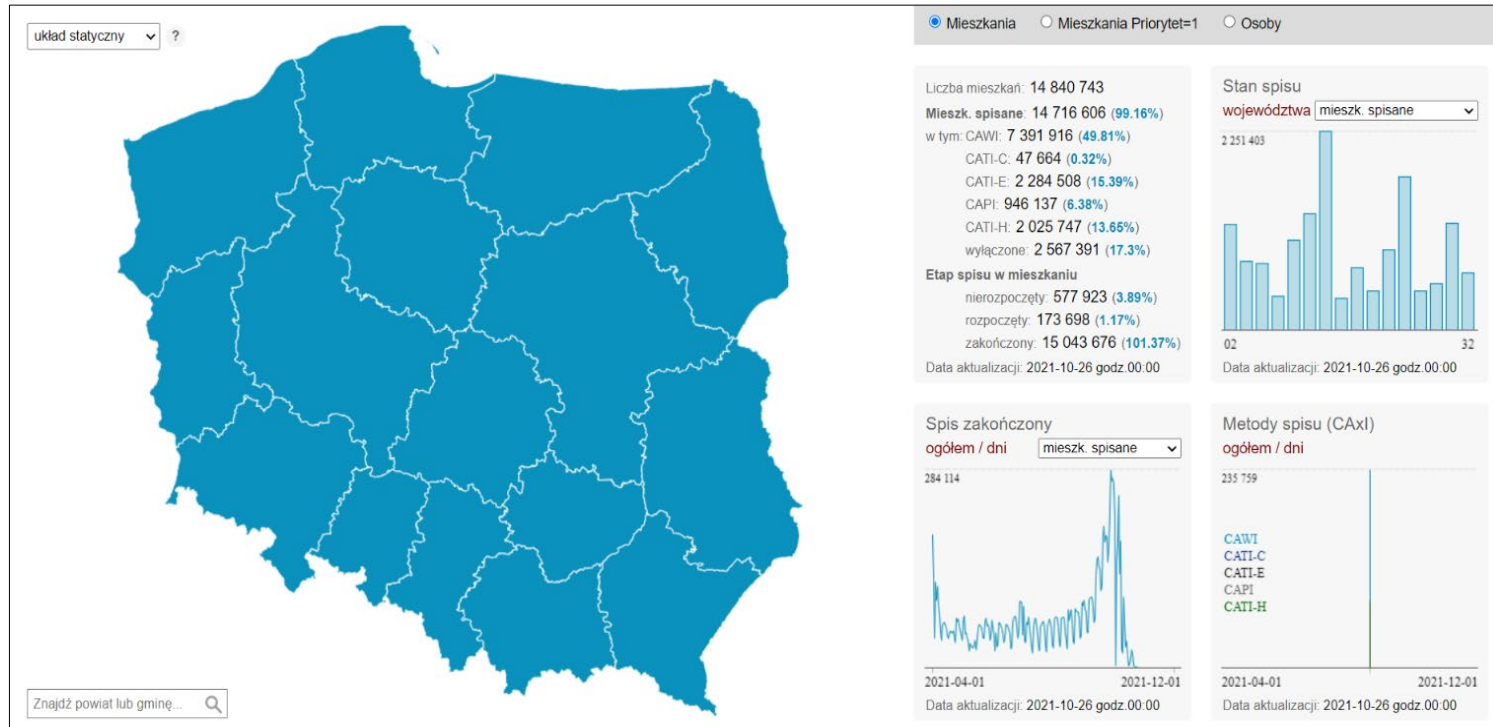
Контакт респондента с горячей линией

Предоставление переписчиком одной произвольно выбранной цифры из последних пяти цифр идентификационного номера респондента

Решения, принятые исходя из опыта проведения переписи 2011 года (4)

Организаторы переписи получили инструмент, позволяющий контролировать статус и ход работ на национальном и местном уровне, – информационную панель.

Так выглядит информационная панель в базовом варианте.



Самые важные изменения в связи с пандемией COVID-19 (1)

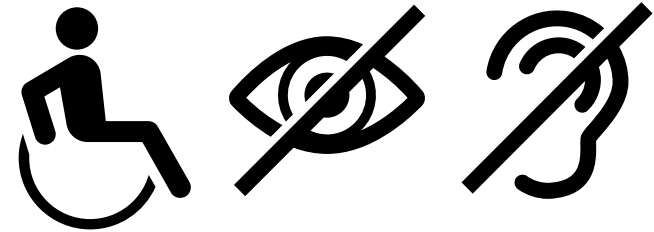
- Благодаря внесению изменений и дополнений в Закон о национальной переписи 2021 года длительность **переписи была увеличена на три месяца**. Это позволило гибко управлять методами проведения переписи, учитывая уровень угроз, связанных с COVID-19, и то, в каких районах заболеваемость была выше всего.
- Был расширен перечень операторов информационных систем в рамках переписи (в него вошли провайдеры телекоммуникационных услуг для населения), чтобы получить текущие телефонные номера респондентов. Благодаря этому изменению **удалось сократить число личных опросов до минимума в пользу телефонных опросов**.
- **Была обеспечена гибкость в использовании методов сбора данных**, благодаря чему их можно было использовать в сочетании друг с другом или заменять в зависимости от потребностей.

Самые важные изменения в связи с пандемией COVID-19 (2)

- **Приложения и системы переписи населения были адаптированы и снабжены дополнительными функциями**, что позволило переписчикам проводить как телефонные, так и личные опросы, используя одно и то же мобильное устройство.
- Была адаптирована организация работы переписчиков, в том числе им была предоставлена возможность работать удаленно или лично (в зависимости от местной ситуации с пандемией), а также расширены зоны их деятельности от муниципалитета до провинции.
- **Большая часть работы выполнялась дистанционно**, включая набор переписчиков, обучение переписчиков и других членов переписного аппарата.
- Пункты онлайн-самопереписи были обеспечены при соблюдении санитарного режима – были предоставлены средства индивидуальной защиты, адекватные угрозе пандемии, запись на определенный день и время была обязательной.

Прочие решения, принятые с целью повышения полноты переписи (1)

В рамках переписи 2021 года был принят ряд решений, расширяющих возможности людей с инвалидностью:



- Привлечение к работе переписчиков, владеющих языком жестов, так называемых «сурдопереписчиков»;
- Существование сайта переписи для глухих, слепоглухонемых и людей с дефектами слуха;
- Для людей с нарушениями зрения и слепых были разработаны информационные материалы, набранные шрифтом Брайля;
- Возможности для участия в переписи людей с инвалидностью с учетом их потребностей были обеспечены в пунктах проведения переписи в муниципалитетах и во всех статистических управлениях.

Прочие решения, принятые с целью повышения полноты переписи (2)

- В ходе переписи раз в неделю проводились **совещания высшего руководства – так называемого переписного штаба** – для обсуждения текущей деятельности, хода переписи (на основании отчетов информационной панели) и решения возникающих вопросов.
- Информационная панель также использовалась для **расчета ежедневных целевых показателей**, т.е. количества жилищ, которые должны быть переписаны переписчиками в муниципалитетах, воеводствах и в целом по стране.
- Во время проведения специальных мероприятий областные статистические управления и городские переписные управления организовали **передвижные пункты самопереписи**.
- По всей стране были организованы специальные мероприятия, чтобы дать респондентам возможность выполнить свои обязанности по переписи в непривычное время, например, ближе к вечеру, вечером и даже ночью, а также по воскресеньям, например **«Ночь переписи»** 25 сентября 2021 года, **перепись до полуночи последнего дня переписи**, то есть 30 сентября 2021 года.



Опыт проведения переписей 2011 и 2021 года в качестве рекомендаций по проведению переписей раунда 2031 года (1)

На основе опыта и замечаний по проведению переписей 2011 и 2021 года были подготовлены выводы и рекомендации, которые послужат банком знаний для проведения следующих переписей. Ниже приведены наиболее важные из них:

- **дальнейшая работа по разработке решений в области цифровизации переписи.** Цифровизация переписи в Польше началась в 2011 году, продолжилась и расширилась в ходе переписи 2021 года, и гибкое использование методов проведения опроса с помощью компьютера (CAxI) для сбора данных оказалось отличным «лекарством» от нештатных ситуаций.
- **более широкое использование телефонных опросов по сравнению с личными опросами** - при этом 25% информации приходит от респондентов по телефонному каналу и только 15% - за счет использования метода личного опроса;
- Проведение широкомасштабной информационной кампании и реклама самопереписи во всех имеющихся СМИ и средствах рекламы;
- **проведение пробных переписей** для тестирования организационных и методологических решений и внесение необходимых изменений;
- **гибкая работа переписчиков**, которые могут проводить как телефонные, так и личные опросы;
- **выполнение существенной части работ удаленно**, например набор кандидатов на должность переписчиков, обучение участников переписного аппарата;

Опыт проведения переписей 2011 и 2021 года в качестве рекомендаций по проведению переписей раунда 2031 года (2)

- **расчет и сообщение ежедневных целевых показателей**, то есть числа жилищ и человек, которых необходимо переписать по воеводствам;
- предоставление респондентам бесплатных пунктов самопереписи в интернете;
- представление демоверсии приложения с онлайн-формой, чтобы респонденты могли ознакомиться с электронной формой и набором вопросов перед прохождением собственно переписи;
- **предоставление онлайн-формы на разных языках** с руководствами пользователя на этих языках;
- **дальнейшее сотрудничество с администраторами административных данных**, в особенности с целью поддержки для повышения качества данных в соответствующих регистрах, что важно ввиду постоянно растущей доли этих данных и использования регистров в будущем согласно Регламенту ЕС по демографической статистике (ESOP);
- продолжение **общественных консультаций** с пользователями с применением статистических данных; сотрудничество с научно-исследовательским сообществом и государственными органами управления.

Опыт проведения переписей 2011 и 2021 года в качестве рекомендаций по проведению переписей раунда 2031 года (3)

Опыт проведения переписи указывает на необходимость внесения некоторых изменений или усовершенствований. Ниже приведены некоторые самые важные из них:

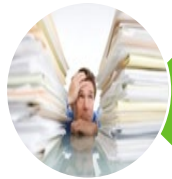
- рассмотреть возможность сокращения периода переписи - при слишком большой длительности переписи переписчики становятся более расслабленными и снижается мобилизация респондентов (особенно если перепись приходится на сезон отпусков)
- увеличение доли метода «перепись по запросу», который оказался гораздо популярнее, чем ожидалось. Считается, что причиной того, что респонденты часто выбирали этот вариант, было то, что они сами могли решать, когда будет проводиться перепись;
- увеличить долю использования метода «перепись по запросу», который оказался гораздо популярнее, чем ожидалось; по оценкам респонденты часто выбирали этот вариант, потому что они могли самостоятельно решить, когда должна проводиться перепись ;
- больше времени уделять практическому обучению, то есть заполнению онлайн-формы для разных возможных сценариев;
- консультироваться (уже на этапе подготовки) с независимыми экспертами по вопросам онлайн-формы и используемых решений.

Сравнение переписей 2011 и 2021 года

2011



18 000 переписчиков
0 бланков
0 тонн бумаги



2 типа переписных форм:
- полное обследование (15 вопросов),
- выборочное обследование (100 вопросов).



Затраты на перепись:
- **395 млн. злотых** (83,1 млн. долл. США)

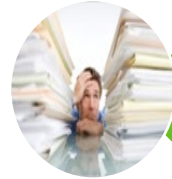


Использовались данные из 27 регистров

2021



16 000 переписчиков
0 бланков
0 тонн бумаги



Единая форма для заполнения (58 вопросов):
- личная анкета - 25 вопросов
- анкета домохозяйства - 12 вопросов



Затраты на перепись:
План - 386 млн. злотых (81,2 млн. долл. США)
Факт - 273 млн. злотых (57,5 млн. долл. США)



Использовались данные из 35 регистров

Благодарю Вас за внимание!

Д-р Януш Дыгашевич

Директор Центрального бюро переписи

Начальник Управления систем ИКТ, геостатистики и переписей

Центральное статистическое управление Польши