

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

Конференция европейских
статистиков**Совместная целевая группа по экологической
статистике и показателям**

Двадцатая сессия

Женева, 16 и 17 октября 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Осуществление мандата и круга ведения

**Проект мандата и круга ведения Совместной рабочей
группы по экологической статистике и показателям
(ранее Совместная целевая группа по экологической
статистике и показателям)****Записка секретариата***Резюме*

Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям была учреждена Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Конференцией европейских статистиков в 2009 году.

Совместная целевая группа представляет собой уникальный межправительственный орган в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, открытый для экспертов из национальных статистических управлений и министерств окружающей среды (или аналогичных правительственных органов). Она опирается на преимущества регулярного обмена опытом и информацией между разработчиками политики и составителями статистики.

Основная цель Совместной целевой группы заключается в оказании помощи странам в их усилиях по формированию и использованию экологической информации, а также обмену ею в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами, включая Базовые принципы развития статистики окружающей среды Организации Объединенных Наций и Систему эколого-экономического учета. Кроме того, Совместная целевая группа оказывает поддержку Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. В частности, она оказывает помощь целевым странам в решении методологических проблем, связанных с экологическими показателями, используемыми для оценки, включая экологические показатели Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.



Чтобы помочь в преодолении тройного планетарного кризиса и с учетом острой потребности в интегрированных данных и статистике в связи с растущим масштабом и сложностью глобальных процессов, направления деятельности Совместной целевой группы постоянно растут по числу и охвату. Однако специальный мандат Совместной целевой группы с момента ее создания и ограниченные ресурсы, выделяемые на ее работу, привели к тому, что в прошлом важные экологические темы оставались без внимания.

Поэтому с целью обеспечения постоянной платформы для оказания помощи странам в совершенствовании экологической статистики в поддержку комплексных стратегий и новых тенденций в политике предлагается преобразовать Совместную целевую группу в постоянный орган с более широким тематическим и географическим охватом и переименовать ее в «Совместную рабочую группу по экологической статистике и показателям».

Комитет по экологической политике на своей специальной сессии, состоявшейся в Никосии 3–4 октября 2022 года, продлил действующий мандат и круг ведения Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям до конца 2023 года. Комитет принял к сведению предложение о преобразовании Совместной целевой группы в постоянный орган и решил на следующей очередной сессии Комитета в ноябре 2023 года провести углубленное обсуждение этого вопроса на основе подробной информации, предоставленной секретариатом.

На своей девятнадцатой сессии (Женева, 2–3 ноября 2022 года) Совместная целевая группа поддержала свое преобразование в постоянный орган с расширенным мандатом, сферой деятельности и географическим охватом под названием «Совместная рабочая группа по экологической статистике и показателям» и одобрила мандат и круг ведения.

На совещании Бюро Конференции европейских статистиков (Женева, 15–16 февраля 2023 года и на семьдесят первой пленарной сессии Конференции европейских статистиков (Женева, 22–23 июня 2023 года) были одобрены мандат и круг ведения Совместной рабочей группы по экологической статистике и показателям в качестве постоянного органа Конференции европейских статистиков и Комитета по экологической политике, которые также подлежат одобрению Комитетом. Конференция также поручила секретариату представить мандат и круг ведения Совместной рабочей группы Исполнительному комитету ЕЭК для утверждения после одобрения Комитетом по экологической политике.

Таким образом, проект мандата и круга ведения, изложенные в настоящем документе, будут представлены Комитету по экологической политике на его двадцать восьмой сессии (Женева, 1–3 ноября 2023 года) для рассмотрения и возможного одобрения.

Совместной целевой группе предлагается принять к сведению последние события, связанные с мандатом и кругом ведения Совместной рабочей группы.

I. Справочная информация

1. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям, ранее называвшаяся «Совместная целевая группа по экологическим показателям», была учреждена в 2009 году¹ Конференцией европейских статистиков совместно с Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в целях совершенствования экологической статистики и укрепления экологической отчетности в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии². В период с 2009 по 2021 год Совместная целевая группа провела 18 сессий. В течение этого периода она постепенно пересматривала показатели, охватываемые Руководством по применению экологических показателей³ (Руководство по показателям), которое было подготовлено Рабочей группой ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды и одобрено на шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Белград, 10–12 октября 2007 года)⁴. Совместная целевая группа обновила Руководство по показателям и приступила к добавлению новых важных показателей, которые не были исходно в него включены, для более эффективного решения возникающих вопросов, таких как изменение климата, экономика замкнутого цикла и утрата биоразнообразия. Она продолжает тесно сотрудничать с Рабочей группой, вспомогательным органом Комитета по экологической политике, и процессом «Окружающая среда для Европы».

2. С момента своего создания Совместная целевая группа сталкивается с растущим числом тематических областей все большей сложности и возникающей в связи с этим потребностью в интегрированной информации и статистике. Она не имеет статуса постоянно действующего органа, и ее мандат и круг ведения необходимо продлевать каждые четыре–пять лет; срок действия его нынешнего мандата и полномочий истекает 31 декабря 2023 года. Ограниченные ресурсы Совместной целевой группы и ее специальный характер, а также обусловленный этим более низкий приоритет регулярного конференционного обслуживания ограничивают ее возможности предпринимать действия в поддержку предоставления статистики, способной обеспечить целостную информационную поддержку политики.

3. Недостаток ресурсов и знаний для формирования экологической информации и статистики, включая эколого-экономические счета и соответствующие показатели, стал проблемой для многих стран, которые являются членами Конференции европейских статистиков и Комитета ЕЭК по экологической политике, что привело к недостаточному качеству этой статистики и пробелам в данных. Например, в «Докладе о Целях в области устойчивого развития за 2021 год»⁵ указывается на значительные пробелы в данных на уровне стран в областях, связанных с рациональным потреблением и производством (Цель 12) и борьбой с изменением климата (Цель 13). Проблема крупных пробелов в данных для управления и мониторинга достижения связанных с окружающей средой Целей в области устойчивого развития и важная роль Организации Объединенных Наций в развитии экологической статистики подробно рассматриваются в докладе «Оценка прогресса: окружающая среда и ЦУР»⁶. Измерение относительно новых инициатив в области политики, таких как измерение экономики замкнутого цикла, ставят сложные задачи перед национальными статистическими управлениями, министерствами окружающей среды и другими

¹ ECE/CEP/S/152, п. 19.

² Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория.

³ URL: <https://unece.org/guidelines-application-environmental-indicators>.

⁴ Декларация министров (ECE/BELGRADE.CONF/2007/8, п. 7) и рекомендации по мониторингу и оценке (ECE/BELGRADE.CONF/2007/11/Add.1, п. 4), размещенные соответственно по адресу <https://unece.org/belgrade-conference> и <https://unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2007/ece/ece.belgrade.conf.2007.11.add.1.e.pdf>.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.21.I.3.

⁶ United Nations Environment Programme (Nairobi, 2021).

соответствующими правительственными учреждениями всех стран — членов Конференции европейских статистиков.

4. Кроме того, седьмая общеевропейская экологическая оценка и различные другие тематические экологические доклады, подготовленные в регионе, выявили множество пробелов в знаниях, которые необходимо срочно устранить, в результате чего у Совместной целевой группы появляется все больше областей, требующих принятия срочных мер.

5. Учитывая растущий масштаб и сложность деятельности, которую должна осуществлять Совместная целевая группа, и ограниченные людские ресурсы секретариата ЕЭК, в настоящее время секретариат может предложить поддержку лишь в нескольких экологических областях. Это оставляет без внимания различные важные экологические темы, потребности в интеграции данных и развитии потенциала, разработку методологий и обеспечение платформ для обмена знаниями и опытом.

6. Совместная целевая группа следует принципам Общей системы экологической информации и открытых данных, которые реализуются в общеевропейском регионе и за его пределами. В этой связи имеются общие вопросы для обсуждения. Некоторые страны, не являющиеся членами Совместной целевой группы, уже участвуют в ее сессиях, что подчеркивает ее дополнительную ценность, но информация о сессиях могла бы распространяться более широко, а обмен опытом мог бы происходить на более широкой географической основе для более комплексной поддержки процессов принятия экологических решений.

7. На недавнем совместном заседании Конференции европейских статистиков и Европейского регионального комитета по глобальному управлению геопространственной информацией Организации Объединенных Наций (Женева, 21 июня 2022 года) изменение климата и защита окружающей среды были названы наиболее важными областями политики в регионе, которые могут получить значительные выгоды от лучшей интеграции геопространственной информации с традиционной статистикой. Новый постоянный орган по экологической статистике и показателям мог бы стать необходимой платформой для обмена соответствующими знаниями и опытом между всеми государствами — членами Конференции европейских статистиков и Комитета по экологической политике.

8. Бюро Конференции европейских статистиков на своем онлайн-совещании, состоявшемся 17–18 февраля 2021 года, поддержало распространение работы Целевой группы на другие заинтересованные страны и ее учреждение в качестве постоянного органа Конференции после подготовки нового мандата и круга ведения в 2023 году⁷.

9. Комитет по экологической политике на своей специальной сессии, состоявшейся в Никосии 3–4 октября 2022 года, продлил мандат и круг ведения Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям до конца 2023 года. Комитет принял к сведению предложение о преобразовании Совместной целевой группы в постоянный орган и решил на следующей очередной сессии Комитета в ноябре 2023 года провести углубленное обсуждение этого вопроса на основе подробной информации, предоставленной секретариатом. В частности, Комитет запросил более подробную информацию о предлагаемом новом постоянном органе, включая план работы⁸. Исполнительный комитет ЕЭК на своем 126-м совещании (Женева, 13 января 2023 года) одобрил продление мандата Совместной целевой группы⁹.

10. На своей девятнадцатой сессии (Женева, 2–3 ноября 2022 года) Совместная целевая группа поддержала свое преобразование в постоянный орган с расширенным мандатом, сферой деятельности и географическим охватом под названием «Совместная рабочая группа по экологической статистике и показателям» и одобрила мандат и круг ведения в рамках 14-дневной процедуры молчания. Секретариат включил

⁷ ECE/CES/2021/14/Add.12, п. 26.

⁸ ECE/CEP/S/2022/6, п. 31 (предварительная отредактированная версия).

⁹ ECE/EX/2023/L.2, п. 4.

дополнительные комментарии, полученные от государств-членов, в пересмотренный вариант проекта мандата и круга ведения¹⁰. В сессии приняли участие 11 государств, не входящих в состав стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, что свидетельствует об интересе более широкого круга стран.

11. На совещании Бюро Конференции европейских статистиков (Женева, 15–16 февраля 2023 года)¹¹ и на семьдесят первой пленарной сессии Конференции европейских статистиков (Женева, 22–23 июня 2023 года)¹² были одобрены мандат и круг ведения Совместной рабочей группы по экологической статистике и показателям в качестве постоянного органа Конференции европейских статистиков и Комитета по экологической политике, которые также подлежат одобрению Комитетом. Конференция также поручила секретариату представить мандат и круг ведения Совместной рабочей группы Исполнительному комитету ЕЭК для утверждения после одобрения Комитетом по экологической политике. Таким образом, проект мандата и круга ведения, изложенные в настоящем документе, будут представлены Комитету по экологической политике на его двадцать восьмой сессии (Женева, 1–3 ноября 2023 года) для рассмотрения и возможного одобрения.

12. Новый постоянный орган открытого состава продолжит работу Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям, включая дальнейший пересмотр показателей для отражения итогов девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года) и других соответствующих изменений в политике. В центре внимания будущей работы будет также находиться формирование данных и обмен ими в режиме онлайн, чтобы наладить регулярные потоки данных для эффективного представления отчетности в соответствии с международными требованиями к мониторингу и оценке, в том числе с обязательствами, вытекающими из соответствующих многосторонних природоохранных соглашений. Кроме того, эта работа будет способствовать дальнейшему внедрению Общей системы экологической информации и реализации инициатив по открытым данным в общеевропейском регионе после девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы».

II. Мандат

13. Совместная рабочая группа по экологической статистике и показателям служит платформой ЕЭК для экспертов из национальных статистических управлений и министерств окружающей среды (или ответственных государственных ведомств), призванной содействовать совершенствованию экологической и интегрированной статистики в целях укрепления экологической отчетности и информирования по возникающим темам политики под надзором и руководством Комитета по экологической политике и Конференции европейских статистиков. Она представляет доклады как Комитету по экологической политике, так и Конференции европейских статистиков. Ее географический охват должен включать все государства — члены Комитета и Конференции европейских статистиков.

14. Настоящий круг ведения вступает в силу после его утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК. Круг ведения пересматривается каждые пять лет, а результаты этого пересмотра должны предоставляться Комитету по экологической политике и Конференции европейских статистиков.

III. Цель

15. Целью Совместной рабочей группы по экологической статистике и показателям является оказание помощи государствам — членам Комитета и Конференции европейских статистиков в их усилиях по формированию актуальной информации и

¹⁰ ECE/CEP-CES/GE.1/2022/2, п. 21 a)–b).

¹¹ ECE/CES/BUR/2023/FEB/23, п. 37.

¹² ECE/CES/105, п. 29 (готовится к публикации).

статистических данных, а также обмен знаниями и опытом. Эта платформа будет использоваться для оказания поддержки странам:

a) в укреплении потенциала для формирования высококачественных экологических статистических данных и показателей, в частности в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

b) в надлежащем применении методологии формирования данных Общей системы экологической информации и методологии открытых данных в соответствии со статистическими стандартами и руководящими принципами, а также основополагающими принципами статистики в области окружающей среды;

c) в анализе и сообщении экологических данных;

d) во внедрении Системы эколого-экономического учета и осуществлении Базовых принципов развития статистики окружающей среды Организации Объединенных Наций;

e) в применении экологических показателей в контексте устойчивого развития, инициатив «зеленой» экономики и экономики замкнутого цикла, итогов Конференций министров «Окружающая среда для Европы» и возникающих политических тем;

f) в формировании экологических и связанных с ними комплексных статистических данных для информирования новых или создающих вызовы областей политики, таких как экономика замкнутого цикла, устойчивая инфраструктура и устойчивый туризм, а также в увязке финансовых инструментов с оценкой перехода к низкоуглеродной экономике;

g) также в формировании статистических данных, касающихся окружающей среды и здоровья, для выработки мер, которые будут служить улучшению состояния здоровья как окружающей среды, так и человечества;

h) в постоянном повышении качества данных и консультировании по способам устранения пробелов в них;

i) в использовании новых или альтернативных источников данных (например, дистанционного зондирования, «больших данных» и гражданской науки);

j) в обмене данными;

k) в распространении информационных материалов, значимых для целей политики.

16. Ощутимые результаты деятельности Совместной рабочей группы должны включать в себя практические руководства, мероприятия по укреплению потенциала, в том числе по пересмотренным экологическим показателям и по выявленным пробелам, связанным с основами и принципами Общей системы экологической информации, в частности, в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также другие совместные мероприятия по содействию формированию экологической статистики и показателей и обмену ими в регионе.

17. Совместная рабочая группа продолжает оказывать содействие Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды в оценке применения международно признанных методологий и статистических стандартов при формировании данных в поддержку регулярных оценок и отчетности и в соответствии с принципами Общей системы экологической информации и инициативами в области открытых данных.

IV. Планируемая деятельность и результаты

18. Совместная рабочая группа:

a) оказывает консультационную помощь Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды, Комитету по экологической политике и Конференции европейских статистиков по вопросам применения целевыми странами методологий

формирования данных и показателей для составления экологических показателей ЕЭК, в том числе для регулярных обзоров Общей системы экологической информации и других соответствующих систем показателей, таких как данные и показатели, связанные с окружающей средой и здоровьем;

b) решает конкретные проблемы, связанные с методологией и качеством данных при формировании экологических данных и показателей в соответствии с пересмотренным Руководством ЕЭК по применению экологических показателей, международными статистическими стандартами и руководствами, принципами Общей системы экологической информации и рекомендациями Рабочей группы;

c) развивает потенциал стран, в том числе стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в области составления и формирования интегрированной статистики и экологических данных в поддержку измерения устойчивого развития, для информирования инициатив по экономике замкнутого цикла и «зеленой» экономике, увязки финансовых инструментов с оценкой перехода к низкоуглеродной экономике и политических результатов процесса «Окружающая среда для Европы», включая устойчивую инфраструктуру и туризм, а также для поддержки разработки регулярных экологических оценок;

d) служит форумом для обмена опытом в области сообщения экологической информации пользователям в соответствии с рекомендациями ЕЭК по сообщению статистических данных и рекомендациями, подготовленными Рабочей группой;

e) оказывает помощь странам в укреплении потенциала для внедрения Системы эколого-экономического учета;

f) также оказывает помощь странам в формировании статистических данных, касающихся окружающей среды и здоровья, для выработки мер, которые будут служить улучшению состояния здоровья как окружающей среды, так и человечества;

g) регулярно проводит пересмотр Руководства по применению экологических показателей с учетом последних изменений в политике и новых руководящих принципов формирования экологической статистики и показателей;

h) оказывает странам помощь в постоянном повышении качества данных и устранении пробелов в данных;

i) укрепляет потенциал стран по использованию новых или альтернативных источников данных (например, дистанционного зондирования, «больших данных» и гражданской науки);

j) оказывает помощь Рабочей группе по мониторингу и оценке окружающей среды и странам в дальнейшем развитии потенциала для обмена данными и в распространении информационных материалов, значимых для целей политики;

k) создает тематические группы экспертов или целевые группы, либо рекомендует создание таких групп под эгидой Комитета по экологической политике и/или Конференции европейских статистиков;

l) представляет доклады очередным сессиям как Комитета по экологической политике, так и Конференции европейских статистиков.

19. Намечены следующие результаты:

a) оказание консультационной помощи по применению Руководства ЕЭК по экологическим показателям и методологий формирования данных в поддержку Общей системы экологической информации;

b) постепенное укрепление потенциала стран для применения методологий формирования данных и статистических стандартов для экологических показателей ЕЭК и других соответствующих систем показателей в поддержку Общей системы экологической информации и регулярных оценок;

с) постепенное укрепление потенциала стран для составления и интеграции высококачественных экологических данных в поддержку измерения устойчивого развития, инициатив по экономике замкнутого цикла и «зеленой» экономике, информации, связанной с окружающей средой и здоровьем, увязки финансовых инструментов с оценкой перехода к низкоуглеродной экономике, значимой для целей политики статистики, такой как статистика о налогах и товарах и услугах, а также о политических результатах процесса «Окружающая среда для Европы», включая устойчивую инфраструктуру и туризм, и поддержки разработки регулярных экологических оценок;

d) укрепление потенциала стран в области использования новых или альтернативных источников данных (например, дистанционного зондирования, «больших данных» и гражданской науки);

e) укрепление потенциала стран в области сообщения экологической информации;

f) укрепление потенциала стран для постепенного совершенствования внедрения Системы эколого-экономического учета;

g) обеспечение доступности пересмотренного Руководства по применению экологических показателей;

h) регулярный обзор достигнутого прогресса в повышении качества данных и восполнении выявленных пробелов в данных в соответствии с принципами Общей системы экологической информации;

i) укрепление потенциала стран для выполнения рекомендаций и итоговых решений Конференций министров «Окружающая среда для Европы» и разработки новых стратегий.

V. Методы работы

20. Совместная рабочая группа продолжит проводить свои сессии не реже одного раза в год. Совместная рабочая группа также поддерживает связь с помощью электронной почты и других электронных платформ взаимодействия, таких как вики-сайты, в период между сессиями. Круг ведения пересматривается каждые пять лет, а результаты пересмотра должны предоставляться Комитету и Конференции европейских статистиков.

21. Официальными языками Совместной рабочей группы являются английский, русский и французский языки.

VI. Членский состав

22. В состав Совместной рабочей группы входят эксперты, представляющие национальные статистические управления и министерства или ведомства, занимающиеся вопросами статистики окружающей среды и оценки ее состояния, из стран региона ЕЭК и стран — членов Конференции европейских статистиков. К участию в сессиях могут приглашаться представители министерств и ведомств, занимающихся экономическими вопросами и вопросами здравоохранения.

23. Совместная рабочая группа избирает своих Председателя и до двух заместителей Председателя на двухгодичный срок полномочий, причем данные должностные лица могут быть переизбраны еще на один срок.

24. Поддержку ее работе оказывают Европейское агентство по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная организация здравоохранения. Деятельность Совместной рабочей группы будет координироваться с деятельностью Организации экономического сотрудничества и развития.

VII. Секретариатская поддержка и ресурсы

25. Отделы окружающей среды и статистики ЕЭК совместно обеспечивают секретариатское обслуживание деятельности Совместной рабочей группы.

26. Донорам предлагается оказывать поддержку деятельности Совместной рабочей группы.
