

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Двадцать восьмая сессия**

Женева, 1–3 ноября 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Обзоры результативности экологической деятельности****Варианты для проведения четвертого цикла обзоров  
результативности экологической деятельности****Записка Группы экспертов по обзорам результативности  
экологической деятельности***Резюме*

Комитет по экологической политике на своей специальной сессии (Никосия, 3–4 октября 2022 года) принял к сведению работу, проделанную по подготовке к четвертому циклу обзоров результативности экологической деятельности в рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и предложил Группе экспертов по обзорам результативности экологической деятельности подготовить дополнительное руководство по проведению четвертого цикла таких обзоров для рассмотрения Комитетом на его двадцать восьмой сессии в ноябре 2023 года.

Президиум Комитета по экологической политике на своем заседании 8 марта 2023 года принял решение о том, что на основе всестороннего процесса консультаций (в том числе путем опроса делегатов Комитета и специальных обсуждений со странами, в отношении которых проводились обзоры результативности экологической деятельности) будет подготовлен документ с вариантами для поддержки принятия Комитетом решений по четвертому циклу обзоров результативности экологической деятельности (ECE/CEP/2023/3, п. 14).

В марте–апреле 2023 года секретариат в рамках консультаций с Группой экспертов по обзорам результативности экологической деятельности провел опрос с целью сбора мнений о проведении четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности для информирования Группы экспертов о документе с вариантами и дополнительного руководства. Результаты этого опроса представлены в отдельном документе (информационный документ № 8). Руководство по проведению четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности представлено в документе ECE/CEP/2023/6.



Для поддержки обсуждения Комитетом четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности Группа экспертов по обзорам результативности экологической деятельности подготовила настоящий документ с вариантами, в том числе рассмотрев результаты опроса и проведя консультации с заинтересованными представителями стран-бенефициаров обзоров результативности экологической деятельности.

## I. Введение

1. Четвертый цикл обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) в рамках Программы ОРЭД Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) был одобрен министрами и начат в ходе девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года) (ECE/NICOSIA.CONF/2022/2).

2. Этот документ, представляющий четвертый цикл ОРЭД (ECE/NICOSIA.CONF/2022/12), был подготовлен Группой экспертов по ОРЭД и принят Комитетом ЕЭК по экологической политике на его двадцать шестой сессии (Женева, 9–10 ноября 2020 года)<sup>1</sup>. В сентябре 2022 года Группа экспертов стала инициатором обсуждения, направленного на повышение уровня выполнения рекомендаций ОРЭД, который в среднем составляет 68 %. Предложения Группы экспертов включали ограничение количества глав в одном обзоре и рекомендаций по каждой главе, организацию тематических семинаров, продвижение инвестиционно привлекательных рекомендаций и разработку дорожных карт для осуществления рекомендаций. Председатель Группы экспертов по ОРЭД представил результаты этих обсуждений на специальной сессии Комитета (Никосия, 3–4 октября 2022 года). Комитет поручил Группе экспертов подготовить дополнительное руководство по проведению четвертого цикла ОРЭД для рассмотрения Комитетом на его сессии в ноябре 2023 года<sup>2</sup>.

3. Группа экспертов работала над выполнением этого поручения Комитета, проведя несколько заседаний в режиме онлайн в период с февраля по июнь 2023 года. Президиум Комитета по экологической политике на своем заседании 8 марта 2023 года рассмотрел ход подготовки дополнительного руководства Группы экспертов по ОРЭД и принял решение о том, что на основе всестороннего процесса консультаций (в том числе путем опроса делегатов Комитета и специальных обсуждений со странами, в отношении которых были проведены ОРЭД) будет подготовлен документ с вариантами для поддержки решений Комитета по четвертому циклу ОРЭД<sup>3</sup>.

4. Настоящий документ, содержащий возможные варианты для проведения четвертого цикла ОРЭД, был подготовлен Группой экспертов по ОРЭД на основе рассмотрения результатов опроса по ОРЭД (информационный документ № 8) и консультаций с заинтересованными представителями стран-бенефициаров ОРЭД в ходе заседания Группы экспертов 23 мая 2023 года. Группа экспертов подготовила руководящий документ (ECE/CEP/2023/6), основанный на гибком подходе к ОРЭД. Данный документ представляется Комитету для поддержки обсуждения вопроса о четвертом цикле ОРЭД.

## II. Возможные варианты подходов к оценке результативности экологической деятельности

5. Группа экспертов по ОРЭД подготовила несколько возможных вариантов подходов к ОРЭД на основе результатов опроса по ОРЭД, консультаций с

<sup>1</sup> ECE/CEP/2020/2, п. 50 b).

<sup>2</sup> ECE/CEP/S/2022/6, пп. 27 и 29 j).

<sup>3</sup> ECE/CEP/2023/3, п. 14.

представителями стран-бенефициаров ОРЭД и в результате обсуждения членами Группы экспертов. Группа экспертов рекомендует использовать вариант D «гибкий подход», который может быть дополнен инновационными функциями, применимыми для каждой страны, в отношении которой проводится обзор.

## A. Обязательный подход

6. Обязательный подход (см. таблицу 1 ниже) основан на результатах опроса по ОРЭД с учетом мнений 44 представителей правительств из 21 страны, включая 12 стран — бенефициаров ОРЭД, а именно: Азербайджана, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Германии, Греции, Грузии, Италии, Кипра, Кыргызстана, Марокко, Монголии, Португалии, Республики Молдова, Таджикистана, Турции, Узбекистана, Хорватии, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

Таблица 1

### Обязательный подход

<i>Описание подхода</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
Некоторые темы являются обязательными для ОРЭД:  Обязательными могут быть следующие 14 тем: законодательство; водные ресурсы; изменение климата; воздух; мониторинг; политика; биологическое разнообразие; отходы; учреждения; финансирование; «зеленая» экономика; международные обязательства; участие общественности; почвы	Аналогичная структура всех ОРЭД  Простота осуществления  Тщательность  Проверенный подход	Предписывающая структура, не позволяющая проводить консультации со страной, в отношении которой был проведен обзор, по ее приоритетам и потребностям на момент проведения ОРЭД  Обязательные темы и разделы могут не соответствовать приоритетам каждой страны, в отношении которой проводится обзор  Может не охватывать некоторые ключевые проблемы  Не будут рассматриваться возникающие вопросы
Некоторые главы являются обязательными для ОРЭД:  Обязательными могут быть следующие 13 глав: мониторинг окружающей среды и информирование; экологизация экономики и финансирование охраны окружающей среды; правовая, политическая и институциональная основы; управление отходами и регулирование использования химических веществ; управление водными ресурсами; изменение климата; сохранение биоразнообразия и охраняемые природные территории; охрана воздуха; осуществление международных природоохранных соглашений и обязательств; сохранение почв; механизмы регулирования и обеспечения соблюдения природоохранных требований; участие общественности; образование в интересах устойчивого развития		
Оценка ОРЭД, выводы и рекомендации:  Оценка должна состоять из краткого резюме основных выводов в главе,		

<i>Описание подхода</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
включая позитивные изменения и проблемы, требующие решения		Строгое требование к универсальности
Содержание вступления к рекомендации должно включать краткое обоснование сделанной рекомендации и может содержать некоторые подробности, полезные для страны при выполнении этой рекомендации		Потенциально высокие затраты, зависящие от наличия предоставляемых специалистов по ОРЭД
В одной главе ОРЭД может быть дано столько рекомендаций, сколько необходимо для улучшения показателей страны по теме(ам), рассматриваемой(ым) в этой главе		
Осуществление рекомендаций ОРЭД:		
Статус рекомендаций предыдущего ОРЭД должен быть оценен в основном тексте главы ОРЭД, а краткая сводная таблица или матрица должна быть включена в приложение к ОРЭД, как это принято в настоящее время		
Через 3–5 лет после публикации ОРЭД странам, в отношении которых были проведены обзоры, следует рассмотреть возможность проведения среднесрочного обзора хода выполнения рекомендаций ОРЭД путем представления соответствующего доклада Комитету ЕЭК по экологической политике		

## **В. Подход, основанный на инициативе самих стран**

7. Подход, основанный на инициативе самих стран (см. таблицу 2 ниже), опирается на результаты опроса по ОРЭД с учетом мнений, высказанных 26 представителями правительств 12 стран — бенефициаров ОРЭД, а именно: Азербайджана, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Кыргызстана, Марокко, Монголии, Республики Молдова, Таджикистана, Узбекистана и Хорватии.

Таблица 2

### **Подход, основанный на инициативе самих стран**

<i>Описание подхода</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
ОРЭД включает темы, запрашиваемые страной, в отношении которой проводится обзор	Учитывает потребности	Может требовать длительного осуществления
ОРЭД включает главы, запрашиваемые страной, в отношении которой проводится обзор	Рассчитан на конкретную страну	Может потребовать значительных финансовых и
Не должно быть ограничений на количество глав в ОРЭД		

<i>Описание подхода</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
<p>Оценка ОРЭД, выводы и рекомендации:</p> <p>Оценка должна состоять из краткого резюме основных выводов в главе, включая позитивные изменения и проблемы, требующие решения</p> <p>Содержание вступления к рекомендации должно включать краткое обоснование сделанной рекомендации и может содержать некоторые подробности, полезные для страны при выполнении этой рекомендации</p> <p>В одной главе ОРЭД может быть дано столько рекомендаций, сколько необходимо для улучшения показателей страны по теме(ам), рассматриваемой(ым) в этой главе</p>		<p>кадровых ресурсов</p> <p>Потенциально высокие затраты, зависящие от наличия предоставляемых специалистов по ОРЭД</p> <p>Высокая вероятность нехватки средств при осуществлении</p> <p>Может не охватывать некоторые ключевые проблемы</p>
<p>Осуществление рекомендаций ОРЭД:</p> <p>В зависимости от запроса страны, в отношении которой проводится обзор, статус рекомендаций предыдущего ОРЭД должен быть оценен либо в основном тексте главы ОРЭД в виде краткой сводной таблицы, либо в матрице в приложении к ОРЭД, как это принято в настоящее время, либо в отдельном приложении к ОРЭД</p> <p>Через 3–5 лет после публикации ОРЭД странам, в отношении которых были проведены обзоры, следует рассмотреть возможность проведения среднесрочного обзора хода выполнения рекомендаций ОРЭД путем представления соответствующего доклада Комитету ЕЭК по экологической политике</p>		

## **С. Рационализированный подход**

8. Рационализированный подход (см. таблицу 3 ниже) основан на мнениях членов Группы экспертов по ОРЭД, цель которого — упорядочить и консолидировать проведение ОРЭД четвертого цикла. В нем учтены результаты обсуждений на тридцать пятой сессии Группы экспертов (Тбилиси, 12–16 сентября 2022 года) и приняты во внимание ограниченные людские и финансовые ресурсы, имеющиеся у рассматриваемых стран, секретариата ЕЭК и Группы экспертов по ОРЭД.

Таблица 3

### **Рационализированный подход**

<i>Описание подхода</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
Отсутствие тем, обязательных для ОРЭД	Эффективность	Пробелы в рекомендациях
Отсутствие глав, обязательных для ОРЭД	Управляемость	

<i>Описание подхода</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
Количество глав в ОРЭД ограничено числом 12	Гибкость	по вопросам политики
Оценка ОРЭД, выводы и рекомендации:	Более низкая стоимость	Меньшая глубина
Оценка должна состоять из краткого резюме основных выводов в главе, включая позитивные изменения и проблемы, требующие решения	Быстрота	Не подвергался проверке
Содержание вступления к рекомендации должно включать краткое обоснование сделанной рекомендации и может содержать некоторые подробности, полезные для страны при выполнении этой рекомендации	Более короткий документ	Может не охватывать некоторые ключевые проблемы
Количество рекомендаций в каждой главе ограничено числом 3		Потенциально высокие затраты, зависящие от наличия предоставляемых специалистов по ОРЭД
Осуществление рекомендаций ОРЭД:		
Статус выполнения рекомендаций предыдущего ОРЭД должен быть оценен в отдельном приложении к ОРЭД		
Через 3–5 лет после публикации ОРЭД странам, в отношении которых были проведены обзоры, следует рассмотреть возможность проведения среднесрочного обзора хода выполнения рекомендаций ОРЭД путем представления соответствующего доклада Комитету ЕЭК по экологической политике		

## **D. Гибкий подход**

9. Гибкий подход (см. таблицу 4 ниже) основан на мнениях Группы экспертов по ОРЭД и рекомендуется к использованию в качестве основы для Руководства по проведению четвертого цикла ОРЭД. Он основан на результатах опроса и оценки (преимущества и недостатки) трех описанных выше вариантов.

10. В рамках ОРЭД странам, в отношении которых проводится обзор, предлагается сосредоточиться на приоритетных вопросах в области политики и секторах на ближайшие 5–7 лет. Гибкий подход учитывает потребности и приоритеты стран, в отношении которых проводится обзор. Такой подход должен учитывать ограниченные ресурсы секретариата ЕЭК, а также ограниченность потенциала Группы экспертов по ОРЭД в плане экспертной оценки ОРЭД. При этом следует также учитывать потенциал стран, в отношении которых были проведены обзоры, по внедрению рекомендаций ОРЭД в течение 5–10 лет. Этот подход может сочетаться с инновационными функциями, указанными в разделе E ниже (например, некусный подход, возможные инновационные мероприятия), или дополнять их.

Таблица 4  
Гибкий подход

<i>Описание подхода</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
<p>Отсутствие тем, обязательных для ОРЭД</p> <p>Странам предлагается рассмотреть следующие отобранные приоритетные темы: законодательство; водные ресурсы; изменение климата; воздух; мониторинг; политика; биологическое разнообразие; отходы; учреждения; финансирование; «зеленая» экономика; международные обязательства; участие общественности; почвы</p>	Гибкость	Потенциально высокие затраты, зависящие от наличия предоставляемых специалистов по ОРЭД
<p>Отсутствие глав, обязательных для ОРЭД</p> <p>Страны должны учитывать возникающие вопросы при выборе глав</p> <p>Странам предлагается рассмотреть следующие отобранные приоритетные темы: мониторинг окружающей среды и информирование; экологизация экономики и финансирование охраны окружающей среды; правовая, политическая и институциональная основы; управление отходами и регулирование использования химических веществ; управление водными ресурсами; изменение климата; сохранение биоразнообразия и охраняемые природные территории; охрана воздуха; осуществление международных природоохранных соглашений и обязательств; сохранение почв; механизмы регулирования и обеспечения соблюдения природоохранных требований; участие общественности; образование в интересах устойчивого развития; здоровье человека и окружающая среда</p>		
<p>Оценка ОРЭД, выводы и рекомендации:</p> <p>Оценка должна состоять из краткого резюме основных выводов в главе, включая позитивные изменения и проблемы, требующие решения</p> <p>Содержание вступления к рекомендации должно включать краткое обоснование сделанной рекомендации и может содержать некоторые подробности, полезные для страны при выполнении этой рекомендации</p> <p>Рекомендации будут адаптированы к политическим приоритетам и потенциалу осуществления страны, в отношении которой был проведен обзор</p> <p>В одной главе ОРЭД может быть дано столько рекомендаций, сколько</p>		

<i>Описание подхода</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
необходимо для улучшения показателей страны по теме(ам), рассматриваемой(ым) в этой главе		
Осуществление рекомендаций ОРЭД:		
Статус рекомендаций предыдущего ОРЭД должен быть оценен в основном тексте главы ОРЭД, а краткая сводная таблица или матрица должна быть включена в приложение к ОРЭД, как это принято в настоящее время		
Странам, в отношении которых были проведены обзоры, рекомендуется разработать дорожную карту по внедрению рекомендаций ОРЭД и представить Комитету по экологической политике доклад о ходе осуществления		
Через 3–5 лет после публикации ОРЭД странам, в отношении которых были проведены обзоры, следует рассмотреть возможность проведения среднесрочного обзора хода выполнения рекомендаций ОРЭД путем представления соответствующего доклада Комитету ЕЭК по экологической политике		

## **Е. Инновационные функции**

11. Группа экспертов по ОРЭД рекомендует странам, в отношении которых проводятся обзоры, рассмотреть ряд инновационных функций ОРЭД (см. таблицу 5 ниже) в целях совершенствования своих ОРЭД. Некоторые из этих функций требуют проведения Группой экспертов дополнительной работы для изучения возможности их использования в ОРЭД, их разработки и согласования методики их пилотного тестирования в заинтересованных странах.

Таблица 5

### **Инновационные функции**

<i>Описание функции</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
Страны могут выбрать более комплексный подход в плане политики в области ОРЭД, который предполагает рассмотрение взаимосвязей (т. е. синергии и компромиссов) между отдельными секторами политики (например, водным хозяйством, энергетикой, сельским хозяйством и экосистемами) и выработку комплексных рекомендаций в области политики	Носят более комплексный, менее изолированный характер Основаны на уроках, извлеченных из 25-летнего опыта применения ОРЭД	Дополнительная ценность не определена Потенциально высокие затраты, зависящие от наличия предоставляемых специалистов по ОРЭД
Страны, в отношении которых проводятся обзоры, могут рассмотреть вопрос о включении в соответствующие главы возможных инновационных мероприятий		Методология для более комплексного

<i>Описание функции</i>	<i>Преимущества</i>	<i>Недостатки</i>
<p>для осуществления выбранных ими приоритетов</p> <p>Осуществление рекомендаций ОРЭД:</p> <p>Ожидается, что страна, в отношении которой был проведен обзор, разработает дорожную карту по внедрению рекомендаций ОРЭД и представит Комитету по экологической политике доклад о ходе осуществления</p> <p>Страна, в отношении которой был проведен обзор, может определить инвестиционно или финансово привлекательные рекомендации по ОРЭД с целью совместного финансирования их осуществления в рамках деятельности по проектам</p>	<p>Ведут к инновациям в политике</p>	<p>подхода в плане политики применительно к ОРЭД и для включения возможных инновационных мероприятий все еще находится в стадии разработки</p>