

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Двадцать восьмая сессия**

Женева, 1–3 ноября 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Обзоры результативности экологической деятельности**Руководство по проведению четвертого цикла обзоров
результативности экологической деятельности****Записка Группы экспертов по обзорам результативности
экологической деятельности***Резюме*

Комитет по экологической политике на своей специальной сессии (Никосия, 3–4 октября 2022 года) принял к сведению работу, проделанную по подготовке к четвертому циклу обзоров результативности экологической деятельности в рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и предложил Группе экспертов по обзорам результативности экологической деятельности подготовить дополнительное руководство по проведению четвертого цикла таких обзоров для рассмотрения Комитетом на его двадцать восьмой сессии в ноябре 2023 года.

Группа экспертов по обзорам результативности экологической деятельности подготовила такое руководство, в том числе путем проведения опроса и подготовки документа с изложением вариантов, а также путем проведения консультаций с представителями правительств стран-бенефициаров обзоров результативности экологической деятельности и Президиумом Комитета по экологической политике. Результаты опроса (информационный документ № 8) и документ с изложением вариантов (ECE/CEP/2023/7) представлены в отдельных документах.

Комитету предлагается рассмотреть данное руководство с целью его одобрения.



I. Введение

1. Четвертый цикл обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) в рамках Программы ОРЭД Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) был одобрен министрами и начат в ходе девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года) (ECE/NICOSIA.CONF/2022/2).
2. Этот документ, представляющий четвертый цикл ОРЭД (ECE/NICOSIA.CONF/2022/12), был подготовлен Группой экспертов по ОРЭД и принят Комитетом ЕЭК по экологической политике на его двадцать шестой сессии (Женева, 9–10 ноября 2020 года). В сентябре 2022 года Группа экспертов стала инициатором обсуждения, направленного на повышение уровня выполнения рекомендаций ОРЭД, который в среднем составляет 68 %. Предложения Группы экспертов включали ограничение количества глав в одном обзоре и рекомендаций по каждой главе, организацию тематических семинаров, продвижение инвестиционно привлекательных рекомендаций и разработку дорожных карт для осуществления рекомендаций. Председатель Группы экспертов по ОРЭД представил результаты этих обсуждений на специальной сессии Комитета (Никосия, 3–4 октября 2022 года). Комитет поручил Группе экспертов подготовить дополнительное руководство по проведению четвертого цикла ОРЭД для рассмотрения Комитетом на его сессии в ноябре 2023 года¹.
3. Группа экспертов работала над выполнением этого поручения Комитета, проведя несколько заседаний в режиме онлайн в период с февраля по июнь 2023 года. В руководстве учтены результаты опроса, проведенного в марте–апреле 2023 года (информационный документ № 8), и документа с изложением вариантов (ECE/CEP/2023/7), а также результаты консультаций с представителями стран-бенефициаров в ходе заседания Группы экспертов 23 мая 2023 года.
4. Настоящий документ представляется Комитету для рассмотрения и возможного принятия.

II. Обоснование подготовки дополнительного руководства по обзорам результативности экологической деятельности

5. Учитывая разнообразие ситуаций в странах, в отношении которых проводится обзор, их различия в политической культуре и социально-экономических условиях, а также тройной планетарный кризис (изменение климата, утрата природных ресурсов и биоразнообразия, а также загрязнение окружающей среды), влияние пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и войны на Украине, предлагается при проведении четвертого цикла ОРЭД применять гибкий подход.
6. Обоснование подготовки дополнительного руководства по ОРЭД включает следующие элементы:
 - a) необходимость адаптации ОРЭД к потребностям и приоритетам стран, в отношении которых проводится обзор;
 - b) потребность в максимально эффективном использовании ограниченных ресурсов в странах и в секретариате ЕЭК;
 - c) ограниченность потенциала Группы экспертов по ОРЭД в плане экспертной оценки обзоров;
 - d) учет потенциала стран, в отношении которых были проведены обзоры, по внедрению рекомендаций ОРЭД в течение 5–10 лет с момента публикации ОРЭД;

¹ ECE/CEP/S/2022/6, пп. 27 и 29 j).

е) усиление приверженности стран выполнению рекомендаций ОРЭД, в том числе посредством специальных дорожных карт по выполнению рекомендаций ОРЭД на своевременной, скоординированной и согласованной основе.

7. Группа экспертов по ОРЭД рекомендует в пилотном режиме использовать приведенные ниже положения для четвертого цикла ОРЭД.

III. Проведение четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности

A. Содержание и структура

8. Содержание и структура ОРЭД четвертого цикла приведены в документе, озаглавленном «Программа обзоров результативности экологической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций: четвертый цикл обзоров»². В этом документе говорится о том, что решение о предметном содержании ОРЭД четвертого цикла будет по-прежнему приниматься на гибкой основе с учетом конкретных потребностей каждой страны, в отношении которой был проведен обзор³, и приводится предлагаемая структура ОРЭД четвертого цикла, включающая факультативные части IV. «Учет природоохранных соображений в избранных секторах/проблемных областях» и V. «Нексусная взаимосвязь»⁴. По мере возможности ОРЭД должны помогать странам в их усилиях по реагированию на будущие пандемии, восстановлению после них и предотвращению их возникновения⁵.

9. В соответствии с положениями данного документа при определении контекста и структуры ОРЭД четвертого цикла предлагается, чтобы секретариат ЕЭК в консультации со страной, в отношении которой был проведен обзор, и при поддержке, в случае необходимости, Группы экспертов по ОРЭД определил количество глав с учетом имеющихся ресурсов для каждого ОРЭД. В рамках ОРЭД странам, в отношении которых проводится обзор, при выборе глав предлагается сосредоточиться на приоритетных политических вопросах и секторах на ближайшие 5–7 лет, а также рассмотреть возникающие проблемы.

10. Странам, в отношении которых были проведены обзоры, рекомендуется рассмотреть выбор следующих приоритетных глав: мониторинг окружающей среды и информирование; экологизация экономики и финансирование охраны окружающей среды; правовая, политическая и институциональная основы; управление отходами и регулирование использования химических веществ; управление водными ресурсами; изменение климата; сохранение биоразнообразия и охраняемые природные территории; охрана воздуха; осуществление международных природоохранных соглашений и обязательств; сохранение почв; механизмы регулирования и обеспечения соблюдения природоохранных требований; участие общественности; образование в интересах устойчивого развития; здоровье человека и окружающая среда.

11. Группа экспертов по ОРЭД, изучив целесообразность применения нексусного подхода для ОРЭД четвертого цикла, рекомендует предложить заинтересованным странам использовать на пилотной основе более комплексный подход в плане политики. Этот подход предполагает рассмотрение взаимосвязей (т. е. синергии и компромиссов) между отдельными секторами политики (например, водным хозяйством, энергетикой, сельским хозяйством и экосистемами) и выработку комплексных рекомендаций в области политики.

12. При условии наличия финансирования, а также специалистов в составе группы экспертов по ОРЭД, соответствующей методологии и пилотного тестирования в

² ECE/NICOSIA.CONF/2022/12, пп. 16–29.

³ Там же, п. 16.

⁴ Там же, п. 29.

⁵ Там же, п. 28.

рамках будущего ОРЭД страны, в отношении которых проводится обзор, могут рассмотреть вопрос о включении в страновые дорожные карты возможных инновационных мероприятий по осуществлению выбранных ими приоритетов или запросить включить их в соответствующие главы.

13. Посвященный оценке раздел должен состоять из краткого резюме основных выводов, сделанных в главе, включая позитивные изменения и проблемы, требующие решения.

В. Рекомендации, вынесенные по итогам обзоров результативности экологической деятельности

14. Документ по четвертому циклу ОРЭД содержит положения по выполнению рекомендаций ОРЭД, включая повышение ответственности и уровня выполнения рекомендаций странами, в отношении которых были проведены обзоры, организацию национальных и региональных семинаров и других мероприятий, привлечение страновых групп Организации Объединенных Наций и оказание помощи странам, в отношении которых были проведены обзоры, в продвижении инвестиционно привлекательных рекомендаций⁶.

15. Рекомендации, содержащиеся в ОРЭД четвертого цикла, будут соответствовать приоритетам в области политики и потенциалу в плане осуществления страны, в отношении которой был проведен обзор. Содержание вступления к рекомендации должно включать краткое обоснование сделанной рекомендации и может содержать некоторые подробности, полезные для страны при выполнении этой рекомендации. В одной главе ОРЭД может быть дано столько рекомендаций, сколько необходимо для улучшения показателей страны по теме(ам), рассматриваемой(ым) в этой главе. Необходимо учитывать потенциал стран, в отношении которых были проведены обзоры, по выполнению рекомендаций ОРЭД в течение 5–10 лет. Кроме того, рассматриваемые страны должны принимать во внимание свой потенциал в плане выполнения рекомендаций ОРЭД.

16. В рамках четвертого цикла ОРЭД будет продолжена оценка хода выполнения рекомендаций предыдущего ОРЭД для страны, в отношении которой проводится обзор. При необходимости статус рекомендаций предыдущего ОРЭД должен быть оценен в основном тексте главы ОРЭД, а краткая сводная таблица или матрица должна быть включена в приложение к ОРЭД, как это принято в настоящее время.

17. Кроме того, странам, в отношении которых были проведены обзоры, рекомендуется регулярно проводить самооценку хода выполнения каждой рекомендации (см. приложение ниже). Помимо этого, через 3–5 лет после публикации ОРЭД странам рекомендуется представлять на регулярных сессиях Комитета по экологической политике среднесрочный обзор прогресса, достигнутого в выполнении рекомендаций ОРЭД, включая обмен информацией об успешных действиях и возникших проблемах.

18. В дополнение к положениям документа о четвертом цикле ОРЭД⁷ и в соответствии с Декларацией министров девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы»⁸ странам рекомендуется разработать дорожные карты по выполнению рекомендаций ОРЭД и доложить Комитету по экологической политике о ходе выполнения соответствующей дорожной карты. Шаблон дорожной карты может быть составлен таким образом, чтобы включать в себя, как минимум, следующие компоненты: меры по осуществлению; подробные действия; период исполнения для каждого действия; ведущий орган; другие учреждения и заинтересованные стороны; оценка затрат; финансовые источники; средства проверки (см. приложение ниже).

⁶ Там же, пп. 30–35.

⁷ Там же.

⁸ ECE/NICOSIA.CONF/2022/2/Add.1, п. 18.

19. Разработка дорожных карт может быть начата после принятия Комитетом по экологической политике рекомендаций ОРЭД для той или иной страны. В идеальном случае дорожная карта должна быть готова к национальному запуску ОРЭД как механизма своевременных, скоординированных и согласованных действий по выполнению рекомендаций ОРЭД. Если это невозможно, то дорожная карта должна быть готова в течение одного года после публикации ОРЭД.

Приложение

Предлагаемые шаблоны

1. Предлагаемый шаблон дорожной карты для поддержки процесса скоординированного выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности, структурирован следующим образом для каждой рекомендации и, где это уместно, для каждой подрекомендации⁹:

Название, вводная часть и текст рекомендации/подрекомендации, вынесенной по итогам обзора результативности экологической деятельности

Меры по осуществлению	Подробные действия	Период выполнения каждого действия	Ведущий орган	Другие учреждения и заинтересованные стороны	Оценка стоимости	Финансовые источники	Средства проверки	Комментарии
<i>[Указать меры, необходимые для выполнения рекомендации]</i>	<i>[Запланировать конкретные действия по каждой мере]</i>	<i>[Установить конкретные сроки выполнения для каждого действия]</i>	<i>[Назначить ведущий орган]</i>	<i>[Указать другие учреждения и заинтересованные стороны]</i>	<i>[Указать оценку затрат на каждое мероприятие (НВЕ, долл. США, евро)]</i>	<i>[Например, государственный бюджет, МФУ (Всемирный банк и т. д.), частный сектор, ГЧП и т. д.]</i>	<i>[Например, закон, программа, правительственное решение]</i>	<i>[Замечания по осуществлению мер и действий]</i>

Сокращения: МФУ — международное финансовое учреждение; НВЕ — национальная валютная единица; ГЧП — государственно-частное партнерство.

2. Предлагаемый шаблон для самооценки хода выполнения каждой рекомендации ОРЭД и, в соответствующих случаях, каждой подрекомендации:

Текст рекомендации/подрекомендации	Дата проведения самооценки	Не выполнена	Частично выполнена	В процессе выполнения	Выполнена	Больше не является актуальной	Подтверждение выполнения/комментарии

⁹ Предлагается объединить меры по осуществлению и подробные действия, а также уточнить индикаторы в колонке «Средства проверки».