



Обзор инициатив СРП в Таджикистане и за его пределами  
Запуск инициативы "Раннее предупреждение для всех" в Таджикистане и первый национальный консультативный семинар

# **Система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (УПА) и работа по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на промышленные аварии/аварии на хвостохранилищах в Таджикистане (и за его пределами)**

Презентация г-жи Клаудии Камке, Конвенция о промышленных авариях

29 августа 2023 г.





# Конвенция о промышленных авариях ЕЭК ООН

- Принята в 1992 г., действует с 2000 г.
- **42 Стороны** в регионе ЕЭК ООН, включая Казахстан
- Поддерживает Стороны в предотвращении, обеспечении готовности и в реагировании на промышленные аварии, в том числе на **хвостохранилищах** и аварии **ПТЧС** (техногенные аварии, спровоцированные стихийными бедствиями)
- Активное международное сотрудничество между Сторонами до аварий, в ходе аварий и после них → с уделением особого внимания **трансграничному сотрудничеству**
- Долгосрочная стратегия: "Общее видение Конвенции на период до 2030 года заключается в значительном **повышении промышленной безопасности и снижении риска техногенных катастроф** путем обеспечения ее:
  - полной реализации
  - **широкого признания в качестве правового инструмента для снижения рисков в рамках Сендайской рамочной программы;** и
  - вклада в достижение ЦУР.

# Положения о раннем предупреждении, уведомлении об авариях и взаимной помощи



- **Статья 10, п. 1:** “... обеспечивают создание и эксплуатацию **совместимых и эффективных систем уведомления о промышленных авариях** на соответствующих уровнях”
- **Статья 10, п. 2:** “В случае возникновения промышленной аварии или неминуемой угрозы возникновения промышленной аварии, которая оказывает или может оказать трансграничные воздействия, Страна происхождения обеспечивает, чтобы затрагиваемые Страны **на соответствующих уровнях безотлагательно уведомлялись** об этом через системы уведомления о промышленных авариях...”
- **Статья 12, п. 1:** “Заинтересованные Страны сотрудничают с целью облегчения незамедлительного предоставления взаимной помощи, включая, при необходимости, **действия по сведению к минимуму последствий и воздействия промышленной аварии**, а также для предоставления помощи общего характера”

# Система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН (УПА)

- Интернет-приложение, запущенное в 2008 г., доступно на английском и русском языках
- Инструмент для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, в частности, для координации совместных мер реагирования в странах и в трансграничном контексте
- 3 категории сообщений:
  - Раннее предупреждение
  - Информационное
  - Запрос о помощи
- 48 пунктов связи (ПС), назначенных Сторонами: государственный орган, доступный 24/7
- Тестовый режим (зеленый интерфейс) и режим реальной аварии (голубой)



# Система УПА ЕЭК ООН: Как она работает?

1

**В случае промышленной аварии** ПС уведомляет потенциально затрагиваемые страны, заполнив и отправив онлайн-форму (сообщение раннего предупреждения или сообщение с запросом о помощи).

2

**Затрагиваемый ПС** получает уведомление по эл. почте и отвечает (например, информирует о предпринятых действиях, предлагает поддержку и т. д.) → координация совместного реагирования

3

**Закрытие сообщений/запросов** (когда угроза потенциальной или реальной аварии миновала)

- Тестовое подключение, которое проводится секретариатом для всех зарегистрированных ПС каждый двухгодичный период, и субрегиональные тесты, которые организуются Сторонами на регулярной основе

**NATURE OF EMERGENCY/ACCIDENT**

<b>ACCIDENT</b>	<b>TYPE OF ACCIDENT</b>	<b>ATTACK WITH</b>	<b>NATURAL DISASTER</b>
<input checked="" type="checkbox"/> Chemical	<input checked="" type="checkbox"/> Fire	<input type="checkbox"/> Explosives	<input type="checkbox"/> Earthquake
<input type="checkbox"/> Mining tailings	<input checked="" type="checkbox"/> Explosion	<input type="checkbox"/> Chemical agents	<input type="checkbox"/> Flood
<input type="checkbox"/> Transportation	<input type="checkbox"/> Release into water	<input type="checkbox"/> Bio agents	<input type="checkbox"/> Landslide/Avalanche
<input type="checkbox"/> Marine pollution	<input type="checkbox"/> Release into air	<input type="checkbox"/> Radioactive agents	<input type="checkbox"/> Forest Fire
Other	Other	Other	Other

**ACCIDENT DATE AND TIME**

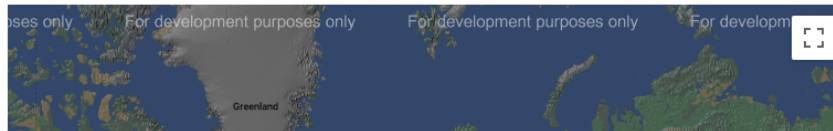
Date 12/05/2022 08:38 - 12/05/2022 06:38 UTC

**LOCATION**

Indicates the position of the accident as clearly as possible and may in addition give the position in relation to a location known to the recipient.

Country	SLOVENIA
Town	Kočevoje
Area	Melamin Kočevoje
Latitude	45.641359° - 45°38'28"
Longitude	14.862415° - 14°51'44"

[TOGGLE MAP](#)



# Консультации пунктов связи

---

- Проводятся один раз в четный год для обмена уроками, полученными в ходе тестов, обсуждения эффективности системы УПА и т. д.

## Заседания и консультации

- Восьмая консультация пунктов связи (10 ноября 2022 г.)
- Седьмая консультация пунктов связи (онлайн, 10 июня 2020 г.)
- Шестая консультация пунктов связи (онлайн, 22 ноября 2018 г.)
- Пятая консультация пунктов связи (онлайн, 15 февраля 2016 г.)
- Четвертая консультация пунктов связи (Загреб, 25–26 марта 2010 г.)
- Третья консультация пунктов связи (Сибиу, 1–3 апреля 2008 г.)
- Вторая консультация пунктов связи (Рим, 19–21 октября 2005 г.)
- Первая консультация пунктов связи (Братислава, 10–11 ноября 2003 г.)
- Заседания Специальной рабочей группы

# Будущие семинары и рабочие совещания по раннему предупреждению

## Глобальный семинар ЕЭК ООН по системам раннего предупреждения и уведомления о промышленных авариях (2025 г.)

- Запланирован на 2025 г. в сотрудничестве с ВМО, УСРБ ООН и речными бассейновыми комиссиями
- Различные заинтересованные стороны поделятся своими взглядами на существующие СРП и важность их использования для защиты окружающей среды, источников дохода, здоровья и экономики

На семинаре будут представлены (подлежит уточнению):

- Системы раннего предупреждения и тематические исследования
- Важность ответственности за ущерб для окружающей среды (включая принцип "загрязнитель платит", восстановление после загрязнения)
- Исследование систем с точки зрения экспертов в отношении аварийного загрязнения вод и речных бассейновых комиссий

## Рабочее совещание ЕЭК ООН по предотвращению аварийного загрязнения вод хвостохранилищами (Братислава, 23-24 апреля 2024 г.)

- Принимающая страна - Словакия, организуется ЕЭК ООН в сотрудничестве с Совместной группой экспертов по воде и промышленным авариям (СГЭ).
- Цель - укрепление потенциала по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на аварийное загрязнение вод от хвостохранилищ.

Будут представлены:

- Передовая практика международной и национальной нормативно-правовой базы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод и ее практическое применение
- Подходы к мониторингу и контролю хвостохранилищ, **включая системы раннего предупреждения**, и способы интеграции процесса управления рисками
- Концепция и дополнительная информация доступны по адресу: <https://unece.org/environmental-policy/events/unece-workshop-increasing-capacities-prevent-prepare-and-respond>

# Работа ЕЭК ООН по расширению знаний и управлению рисками хвостохранилищ в Центральной Азии (и за ее пределами)

## Руководства и инструменты



## Практическое применение

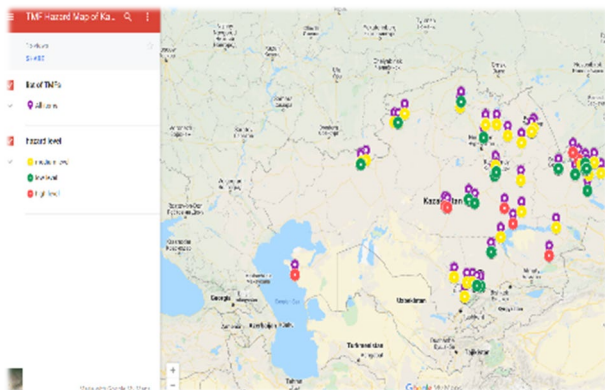
- **Понимание рисков:** инвентаризация и карты более 1000 хвостохранилищ в бассейне реки Дунай, Украине и Центральной Азии
- **Укрепление потенциала:** выездная подготовка на хвостохранилищах для укрепления потенциала и понимания рисков в регионе ЕЭК ООН
- **Поддержка управления хвостохранилищами:** создание межведомственных рабочих групп по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод (МВРГ) в Центральной Азии
- **Субрегиональное сотрудничество:** укрепление субрегионального/трансграничного сотрудничества и обмена информацией.



# 237 хвостохранилищ в Центральной Азии

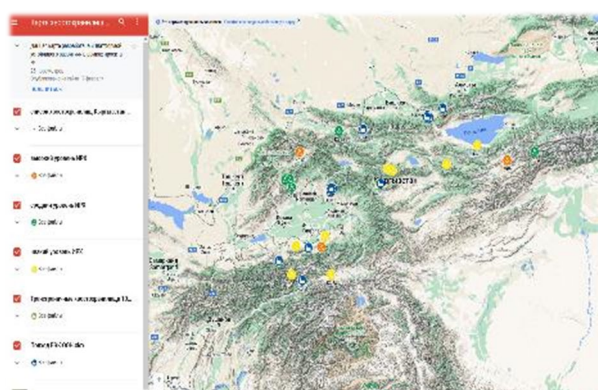
Картирование проведено в рамках Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях, благодаря проектам, которые финансировались Швейцарией, Германией и ЕС

## Картирование хвостохранилищ в Казахстане



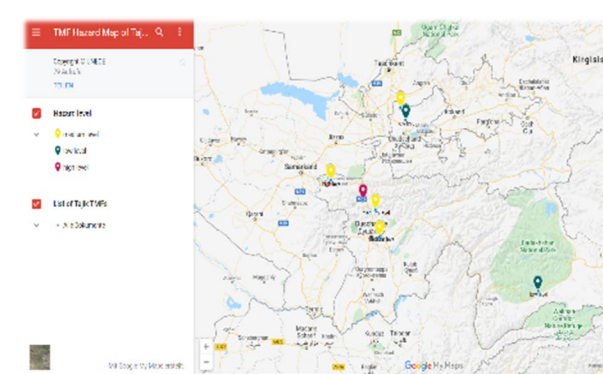
✓ Инвентаризация и картирование **121** хвостохранилища, вкл. 7 с трансгр. возд.

## Картирование хвостохранилищ в Кыргызстане



✓ Инвентаризация и картирование **62** хвостохранилищ, вкл. 38 с трансгр. возд.

## Картирование хвостохранилищ в Таджикистане



✓ Инвентаризация и картирование **13** хвостохранилищ, вкл. 4 с трансгр. возд.

## Картирование хвостохранилищ в Узбекистане

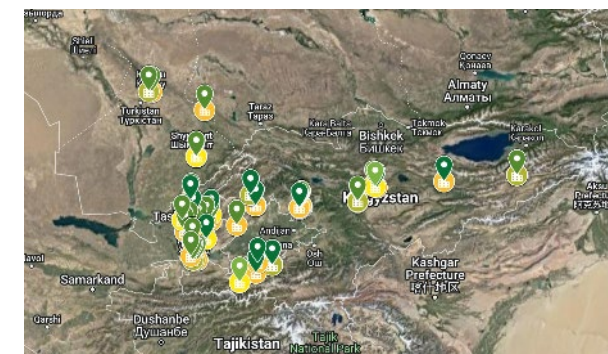


✓ Инвентаризация и картирование **41** хвостохранилища, вкл. 10 с трансгр. возд.

Для всех хвостохранилищ была проведена оценка по **Методологии** для хвостохранилищ, включая индекс опасности (ИОХ) и индекс риска (ИРХ)

**59 из 237 хвостохранилищ могут иметь потенциальные трансграничные воздействия → 25%**

## Картирование хвостохранилищ в бассейне р. Сырдарья



✓ Инвентаризация и картирование **61** хвостохранилища, вкл. 33 с трансгр. возд.

# Межведомственные рабочие группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод (МВРГ)



- Цель МВРГ - улучшение управления хвостохранилищами, предотвращение аварийного загрязнения вод и устранение существующих законодательных и административных пробелов
- МВРГ - это платформа для сотрудничества и политического диалога, обмена знаниями и передовым опытом между компетентными органами, операторами, научными учреждениями, НПО и другими заинтересованными сторонами

## Казахстан



- **15 марта 2023 г.**
- Второе заседание МВРГ
- **11 февраля 2022 г.**
- Первое заседание МВРГ
- **Январь 2022 г.**
- МВРГ официально создана приказом МЧС

## Таджикистан



- **04 апреля 2023 г.**
- Второе заседание МВРГ
- **21 октября 2022 г.**
- МВРГ официально создана при правительстве
- **02 декабря 2021 г.**
- Учредительное заседание МВРГ

## Узбекистан



- Рассмотрение вопроса о создании МВРГ продолжается
- **27 апреля 2023 г.**
- Начальное заседание о создании МВРГ
- **1 квартал 2023 г.**
- Разработка проекта ТЗ

# Потребности Таджикистана и Центральной Азии в раннем предупреждении

- **Заседание МВРГ (Душанбе, 4 апреля 2023 г.):**
  - Участники отметили необходимость разработки системы раннего предупреждения в Таджикистане, в частности, автоматической национальной системы мониторинга хвостохранилищ.
- **Субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (Душанбе, 25-26 мая 2023 г.):**
  - Несколько стран Центральной Азии указали на необходимость создания устойчивых систем раннего предупреждения и оповещения на национальном и региональном уровнях
  - Отсутствует совместная система обмена информацией, оповещения, мониторинга, координации и раннего предупреждения в бассейне р. Сырдарья.
  - Необходимость разработки совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях для подготовки к чрезвычайным ситуациям в бассейне реки Сырдарья и реагирования на них.
  - Необходимость интеграции подхода, учитывающего множественные опасности/риски, в предотвращение аварий, обеспечение готовности и реагирование на них для повышения устойчивости и адаптации к изменению климата



## Совместный проект ЕЭК ООН и УСРБ ООН

### "Учет рисков техногенных/промышленных аварий в национальной политике и планах по СРБ Кыргызстана и Таджикистана"

#### Общая информация

Страны-бенефициары:

- Кыргызстан и Таджикистан

Сроки:

- Август 2022 г. – январь 2023 г.

Дополнительная информация:

- <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/addressing-technologicalindustrial-accident-risks-national>

#### Цели

- Интеграция рисков техногенных и промышленных аварий в программы и планы реализации национальных стратегий СРБ в Кыргызстане и Таджикистане
- Интеграция рисков техногенных аварий, вызванных опасными природными явлениями (ПТЧС) в политическую практику и практику управления

#### Результаты

- Контекстный анализ докладов о рисках техногенных/промышленных аварий в национальных планах и стратегиях СРБ
- Рекомендации по включению рисков техногенных/промышленных аварий, в том числе ПТЧС и трансграничных рисков в национальные планы действий

**Проект способствовал достижению следующих приоритетов Стратегии развития сотрудничества стран ЦА по СРБ:**

- Лучшее понимание риска бедствий
- Укрепление институционального потенциала для управления рисками бедствий

# Спасибо за внимание!

Дополнительная информация:  
[www.unepce.org/env/teia](http://www.unepce.org/env/teia)

Клаудиа Камке  
Специалист по вопросам окружающей среды  
Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, Отдел по вопросам окружающей  
среды  
[claudia.kamke@un.org](mailto:claudia.kamke@un.org)

