



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию

**Восемьдесят четвертая сессия**

Женева, 4–6 октября 2023 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Доклад об итогах третьего Форума мэров  
и соответствующих рекомендациях**

### **Проект рекомендаций по возрождению городов, подготовленный на третьем Форуме мэров**

#### **Записка Бюро Форума мэров**

##### *Резюме*

Настоящий документ содержит рекомендации и связанные с ними Принципы возрождения городов, разработанные Форумом мэров 2023 года, а также дополнительные рекомендации для рассмотрения на 84-й сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (КГЖХЗ).

Делегаты на сессии Комитета, как ожидается, примут к сведению рекомендации Форума; и примут рекомендации для КГЖХЗ.



## I. Введение

1. Концепция возрождения городов — это комплексный подход и эффективный инструмент для достижения более инклюзивных, устойчивых, безопасных и стабильных городов. Ее цель — обеспечить долгосрочное улучшение экономических, физических, социальных и экологических условий в депрессивных районах жилой застройки, с тем чтобы превратить их в динамичные, диверсифицированные и активные общины, бережно относящиеся к своему историческому и природному наследию.
2. Устойчивое возрождение городов — это стратегия реорганизации, улучшения и восстановления не в полной мере используемых ресурсов и активов, а также перераспределения возможностей путем повышения благосостояния городов, улучшения качества жизни, а также экологического состояния города.
3. В пункте 52 Новой программы развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), возрождению городов уделяется особое внимание, в частности в нем государства-члены «призывают к использованию стратегий территориального развития, в которых в надлежащих случаях учитывается необходимость управления ростом городов с уделением первоочередного внимания их реконструкции на основе планомерного обеспечения доступных и хорошо связанных между собой инфраструктуры и услуг, устойчивой плотности населения и компактного проектирования новых районов и их интеграции в городскую застройку для предотвращения разрастания городов и социальной изоляции».
4. Цель 11 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года об устойчивом развитии городов и сообществ содержит призыв к политикам «сделать города и населенные пункты инклюзивными, безопасными, жизнестойкими и экологически устойчивыми». Это включает в себя обеспечение всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью и базовым услугам; расширение масштабов открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия; обеспечение всеобщего доступа к безопасным, недорогим, доступным и устойчивым транспортным системам; принятие и реализация комплексной политики и планов, направленных на обеспечение инклюзивности, ресурсосбережения, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также устойчивости к стихийным бедствиям. Возрождение городов — это целостная концепция, которая предоставляет средства для решения всех этих задач.
5. Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Наша общая повестка дня» содержит призыв к инновациям в управлении, создающим более благоприятные пространства для участия, в том числе для групп, традиционно исключенных из глобального управления. Эти принципы отражают приверженность сетевому и инклюзивному многостороннему подходу. Консультативный совет высокого уровня Организации Объединенных Наций по эффективности многосторонности (КСЭМ)<sup>1</sup> отмечает, что города и региональные органы власти являются основой общественного договора и их значение будет расти по мере развития урбанизации в мире.
6. Кроме того, как подчеркивается в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий (на 2015–2030 годы), для снижения рисков бедствий и сокращение потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв и утраты средств к существованию и неблагоприятных последствий для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран

---

<sup>1</sup> Консультативный совет высокого уровня по эффективной многосторонности был учрежден Генеральным секретарем в марте 2022 года для развития идей, изложенных в «Нашей общей повестке дня», с целью осуществления призыва к укреплению управления ключевыми вопросами глобальной важности. URL: <https://www.global-taskforce.org/un-high-level-advisory-board-effective-multilateralism-recommends-special-status-cities-and-regions>.

необходимы соответствующие и современные отраслевые законы и правила в области городского планирования и землепользования, а также строительные нормы и правила, законы об охране окружающей среды и ресурсопользовании и стандарты в области здравоохранения и безопасности.

## II. Рекомендации мэрам

7. Для ускоренного прогресса в реализации всех соответствующих ЦУР к 2030 году в городах мэры, присутствующие на Форуме мэров 2023 года, договорились о следующем:

8. *Принять меры и призвать* всех мэров к возрождению депрессивных районов и улучшению социально-экономической и экологической обстановки в своих городах и с этой целью поощрять города к поиску соответствующих финансовых средств и инструментов.

9. *Предложить* мэрам городов создавать межгородские партнерства для сотрудничества в проектах возрождения городов, в частности, для оказания помощи городам, переживающим серьезный кризис, в их усилиях по обновлению.

10. *Вновь подчеркнуть* важность выполнения Женевской декларации 2020 года, в том числе в рамках любого проекта по возрождению городов, и *призвать* мэров городов к принятию мер в целях реализации принципов, содержащихся в Женевской декларации мэров.

11. *Принять* следующие комплексные и неделимые «Принципы возрождения городов» (содержащиеся в разделе III) и *приступить* к их реализации, чтобы сделать проекты возрождения городов устойчивыми и успешными.

## III. Принципы возрождения городов

### 1. Использование научно обоснованного подхода к планированию

Инициативы по возрождению городов должны основываться на качественных и сопоставимых данных и информации. Сбор и распространение количественных и качественных данных являются ключевыми для определения приоритетных областей и оценки эффективности инвестиций/проектов. Данные должны использоваться не только для мониторинга и оценки текущего состояния, но и для прогнозирования будущих тенденций и воздействий. Необходимо также продолжать разработку инструментов, используемых для количественной оценки всех более общих последствий возрождения городов в различных сферах жизни.

### 2. Применение комплексного подхода

В проектах возрождения городов должен применяться комплексный подход, учитывающий экологические, социальные, физические, экономические и культурные аспекты и воздействие на жителей и город в целом; такие факторы должны также учитываться в существующих проектах городского планирования и возрождения. Проекты также должны использовать преимущества государственно-частных партнерств.

### 3. Планирование на долгосрочную перспективу для создания устойчивых общин

Лица, ответственные за принятие решений, должны действовать стратегически, чтобы решать как краткосрочные, так и долгосрочные задачи. Они должны разработать концепцию, отвечающую текущим потребностям и одновременно учитывающую будущие чаяния. Речь идет о поддержке решений, повышающих

устойчивость городских пространств и общин к природным и антропогенным катастрофам, особенно вызванным изменением климата, а также к конфликтам, кибератакам и другим угрозам. Инфраструктура должна быть более надежной и адаптируемой в рамках усилий по возрождению городов, обладать пространственной гибкостью, позволяющей учитывать меняющиеся обстоятельства и особенности целевого использования.

#### **4. Содействие инклюзивному проектированию и управлению, ориентированному на нужды людей**

Инициативы по возрождению городов должны устойчиво обеспечивать доступность, удобную ориентацию и соединенность с объектами, представляющими интерес для людей, а также разнообразие и равенство, учитывая потребности людей разного возраста, пола, культуры, этнического происхождения, вероисповедания и религии, социально-экономического положения и способностей. В проектах должны применяться подходы, основанные на участии местного населения, а также рассматриваться различные модели землевладения и управления общественными пространствами.

#### **5. Повышение ценовой и физической доступности городской жизни и жилья**

Проекты возрождения городов должны способствовать повышению их ценовой и физической доступности; городские пространства, здания и дома должны быть доступными и приемлемыми по цене для всех граждан. Возрождение городов должно быть направлено на преодоление существующего неравенства в доступе к жилью, содействие поиску справедливых решений и укрепление общин.

#### **6. Сохранение, повторное использование и возрождение материального и нематериального культурного наследия**

Инициативы по возрождению городов должны быть направлены на сохранение культурной самобытности и ценности мест и общин, по возможности сберегая существующие культурные, исторические и эстетические структуры. Проекты должны предусматривать возрождение с акцентом на сохранение наследия, повторное использование, улучшение и реконструкцию существующих объектов. Особое внимание следует уделять возрождению исторических центров, чтобы избежать возможного негативного воздействия; проведение политики устойчивого развития туризма может также способствовать сохранению культурного наследия.

#### **7. Оптимизация землепользования и ориентация на многофункциональную и компактную застройку**

Проекты возрождения городов должны быть ориентированы на модель компактного города за счет эффективного землепользования и многофункциональной застройки, что позволит ограничить разрастание городов, эффективно распределить экономическую деятельность и улучшить техническую и социальную инфраструктуру для создания городских районов с зелеными зонами, по которым приятно ходить, и где эффективно используется энергия.

#### **8. Проектирование с учетом цели улучшения состояния здоровья жителей**

Проекты возрождения городов должны быть направлены на создание более безопасных, здоровых, комфортных и удобных для жизни городских пространств,

чтобы улучшить состояние здоровья всех горожан и, в частности, сократить различия в состоянии здоровья между экономически благополучными и неблагополучными слоями населения. За счет применения многосекторального подхода градостроительное проектирование должно воздействовать на более общие детерминанты состояния здоровья, включая, в частности, расширение доступа к материальным и нематериальным активам, увеличение возможностей для активной мобильности и формирование жизнестойких общин.

## **9. Содействие реализации «умных» решений**

Проекты возрождения городов должны способствовать использованию решений в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для улучшения связанности, оперативности реагирования и удобства жизни для всех. На всех этапах проекта должны продвигаться цифровые технологии — от тестирования сценариев и картографирования с помощью беспилотников до интеллектуальных решений в области транспорта, водо- и энергосбережения, снижения загрязнения окружающей среды.

## **10. Стремление к циркулярности**

Проекты возрождения городов должны способствовать использованию «зеленых» материалов, в частности переработанных материалов (например, утилизация строительных отходов), полученных на месте и/или произведенных с помощью энергоэффективных технологий. Проекты также должны способствовать более эффективному потреблению и производству энергии, повторному использованию воды и ограничению использования природных ресурсов. Кроме того, инициативы в области возрождения городов должны способствовать сокращению образования отходов (от пищевых до опасных) путем предотвращения их образования, переработки и повторного использования.

## **11. Приоритетное внимание природоподобным решениям и климатической нейтральности**

Проекты возрождения городов должны быть направлены на сведение к минимуму климатического следа физической среды, а также, по возможности, на сохранение изначальных природных атрибутов территорий, таких как уклоны, водотоки и биоразнообразие. Строительство должно быть как можно менее интрузивным. Природосберегающие планы возрождения городов должны быть направлены на расширение биоразнообразия, поглощение выбросов CO<sub>2</sub>, улучшение состояния здоровья и самочувствия населения путем поощрения использования водопроницаемых грунтовых покрытий и устойчивых дренажных систем в городской черте. Проекты также должны способствовать развитию городских лесов, зеленых крыш, общественных садов, продовольственных лесов и городского сельского хозяйства.

## **12. Акцент на устойчивые и здоровые виды транспорта**

Проекты возрождения городов должны быть направлены на развитие таких экологических видов транспорта, как езда на велосипеде, ходьба пешком и электрифицированный общественный транспорт, для снижения уровня загрязнения воздуха и шума и поддержки активного образа жизни. Транспортное планирование должно также учитывать доступность, а также различные тенденции мобильности, чтобы обеспечить справедливость транспортной системы.

В целях содействия осуществлению рекомендаций мэрам и Принципов возрождения городов Форум мэров *настоящим направляет* их в КГЖХЗ.

#### **IV. Рекомендации Комитету по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию**

12. Форум мэров *также рекомендует* Комитету принять следующие рекомендации, касающиеся работы Комитета:

##### **Рекомендация 1**

13. Предлагает государствам-членам одобрить Принципы возрождения городов и разработать соответствующее национальное законодательство, а также региональную, национальную и международную политику в области возрождения городов в поддержку осуществления этих принципов. В частности, поддержать обязательства по возрождению депрессивных районов городской застройки, инфраструктуры или объектов в городах с помощью соответствующих финансовых и правовых инструментов, включая национальные налоговые льготы и специальные финансовые механизмы.

##### **Рекомендация 2**

14. Предлагает государствам-членам поддержать создание межгородских и междисциплинарных партнерств для сотрудничества в проектах возрождения городов, в частности для оказания помощи городам, переживающим серьезные кризисы, в их усилиях по обновлению.

##### **Рекомендация 3**

15. Предлагает государствам-членам вовлекать города во все соответствующие процессы Организации Объединенных Наций и содействовать их участию в них, чтобы способствовать обновлению и укреплению инклюзивного многостороннего подхода.

##### **Рекомендация 4**

16. Просит секретариат содействовать применению этих принципов в любых соответствующих видах деятельности и проектах.

---