

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по устойчивой энергетике****Группа экспертов по возобновляемой энергетике****Десятая сессия**

Женева, 11 и 12 сентября 2023 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Обмен опытом в области расширения использования
возобновляемых источников энергии.****Тематические исследования по Украине: стратегия****и планы обновления энергетического сектора****с использованием возобновляемых источников энергии****Диалог с участием многих заинтересованных сторон:
рекомендации в области политики по поддержке
развития рынка биотоплива на Украине****Записка секретариата***Резюме*

Биоэнергетика является перспективной отраслью энергетики на Украине, и ее развитие требует постоянного взаимодействия всех заинтересованных сторон. С этой целью 31 марта 2023 года в Киеве был организован диалог с участием многих заинтересованных сторон. Это мероприятие можно рассматривать как платформу для развития и поддержки биоэнергетического сектора Украины.

В основу диалога были положены результаты комплексного анализа и исследования потенциала производства биотоплива на Украине, способного помочь снизить зависимость Украины от импортных источников энергии за счет производства альтернативных и экологичных видов биотоплива и с учетом развития аграрного сектора.

В связи с этим основной целью диалога с участием многих заинтересованных сторон было рассмотрение результатов проведенного анализа, обсуждение ключевых вопросов, определение приоритетов и решений, а также предложение конкретных рекомендаций по разработке стратегии производства и использования биоэнергетических ресурсов, в частности биометана, биоэтанола и биодизельного топлива.

Встреча была организована в рамках проекта «Преодоление структурного продовольственного и энергетического кризиса на Украине с помощью инновационных технологий и адаптивных методов ведения сельского хозяйства», который реализуется Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК) совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной



организацией Объединенных Наций (ФАО) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

В рамках данного проекта было подготовлено исследование по оценке роли биоэнергетики в обеспечении энергетической устойчивости Украины и подготовке рекомендаций в области политики по совершенствованию нормативной и законодательной базы для увеличения потребления возобновляемой энергии на Украине за счет биоэнергетических источников.

Это способствует всестороннему анализу текущих энергетических аспектов кризиса в стране, с тем чтобы лучше разобраться в сложившемся положении и, таким образом, принять обоснованное решение о подходящей стратегии использования биотоплива для Украины.

I. Общий обзор

1. Для разработки стратегии производства и использования биоэнергетических ресурсов, в частности биометана, биоэтанола, биодизельного топлива и твердой биомассы, был проведен диалог с участием многих заинтересованных сторон — «Неиспользованные возможности Украины в области биоэнергетики: вопросы энергетической и продовольственной безопасности».
2. В ходе этого диалога между ключевыми заинтересованными сторонами были определены возможные приоритеты для достижения продовольственной безопасности и реализации соответствующих Целей в области устойчивого развития. В результате проведенных обсуждений окончательные согласованные выводы диалога с участием многих заинтересованных сторон были направлены в качестве рекомендаций в соответствующие государственные органы Украины.
3. В отношении каждой технологии дается краткое описание конкретного препятствия, после чего приводится возможное решение и конкретные рекомендации. Кроме того, определены ключевые институциональные участники, отвечающие за принятие мер по преодолению таких препятствий.
4. Биоэнергетический сектор по-прежнему является важнейшим в экономике Украины. Он способен без ущерба для продовольственной безопасности обеспечить полную независимость от природного газа и снизить зависимость от других видов топлива. Данная отрасль обладает огромным инвестиционным потенциалом, при этом для привлечения инвесторов и содействия развитию существующих предприятий необходимо создать благоприятную нормативно-правовую среду.

II. Цель

5. Основной целью диалога с участием многих заинтересованных сторон было определение приоритетов для достижения продовольственной безопасности и Целей в области устойчивого развития. Вынесенные на основе этого диалога рекомендации были учтены при подготовке окончательных согласованных выводов и направлены в соответствующие государственные органы для реализации.
6. В биоэнергетическом секторе существует несколько препятствий, и для каждой технологии определены конкретные препятствия и рекомендации. Неразвитость топливного рынка требует создания рынка биотоплива, при этом улучшить его деятельность позволит разработка соответствующих нормативных актов.
7. Диалог с участием многих заинтересованных сторон был организован с целью ускорения развития рынка биоэнергетики на Украине, что позволило выявить основные проблемы и препятствия, сдерживающие рост и развитие биоэнергетического сектора в стране. В диалоге приняли участие ключевые заинтересованные стороны, включая представителей государственных органов, промышленных предприятий, инвесторов, представителей общественных организаций и научных экспертов, которые обсудили и предложили возможные рекомендации по разработке комплексной стратегии в области производства и использования биоэнергетических ресурсов.
8. Такое мероприятие должно было способствовать созданию благоприятной нормативно-правовой базы, расширению доступа к финансированию и технологиям, а также межсекторальному сотрудничеству для ускорения внедрения биоэнергетических технологий на Украине. В ходе диалога была предпринята попытка определить и указать приоритетность наиболее перспективных биоэнергетических технологий, таких как использование биометана, биоэтанола, биодизельного топлива и твердой биомассы, которые могут способствовать обеспечению энергетической безопасности, развитию сельских районов и поддержанию экологической устойчивости. В конечном итоге этот диалог был направлен на выработку практических рекомендаций по совершенствованию развития рынка биоэнергетики на Украине и обеспечению достижения страной Целей в области устойчивой энергетики.

III. Рекомендации

9. Биоэнергетический сектор на Украине имеет большой потенциал роста и может сыграть важную роль в снижении зависимости страны от ископаемых видов топлива. Вместе с тем для этого необходимо осуществить множество законодательных и нормативных изменений. В ходе этого мероприятия была проанализирована институциональная и нормативная база для повышения уровня использования возобновляемых источников энергии с особым акцентом на биоэнергетику с целью выработки рекомендаций в отношении необходимых изменений. В условиях глобальных тенденций, свидетельствующих о росте цен на ископаемое топливо, зависимость Украины от поставок нефти из-за рубежа представляет собой серьезную проблему для энергетического производства страны, при этом для нейтрализации последствий российской агрессии и связанного с ней экономического ущерба требуются инвестиции.

10. В связи с этим в данном исследовании рекомендован комплекс изменений в политике для освоения потенциала биоэнергетических продуктов, включая принятие законодательных актов по развитию рынков биогаза, жидкого и твердого биотоплива, для увеличения использования местных возобновляемых видов топлива и замещения ископаемых видов топлива. Эти рекомендации не только поддержат развитие биоэнергетического сектора на Украине, но и заложат основу для послевоенного восстановления и экономического роста страны.

Таблица

Препятствия и возможные решения/рекомендации по развитию биоэнергетического сектора на Украине

<i>Технология</i>	<i>Выявленные препятствия</i>	<i>Возможные решения/рекомендации</i>	<i>Ответственное учреждение</i>
Биометан/ биогаз	<ul style="list-style-type: none"> • Реестр для выдачи гарантий происхождения пока не функционирует; не внедрен механизм выдачи гарантии происхождения биометана на транспорте. • Отсутствуют государственные цели и обязательства в отношении доли использования биометана на транспорте. • Отсутствует законодательство, поддерживающее производителей биометана в подключении к газораспределительной системе (ГРС). • Отсутствует законодательство, стимулирующее использование биометана в транспортном и сельскохозяйственном секторах. • Отсутствуют нормативные документы по техническим требованиям к использованию биометана в качестве моторного топлива на транспорте. • В связи с военным положением на Украине испытываются затруднения с транспортировкой биометана и существуют ограничения на экспорт природного газа. 	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрить реестр биометана¹. • Разработать схему нормативной поддержки использования биометана на транспорте и в сельском хозяйстве. • Предусмотреть нормативные изменения для ГРС посредством объединения потребителей в более крупные потребительские кластеры, определить сетевых операторов, которые создадут условия для приема обратного тока биометана. • Включить в Национальную энергетическую стратегию и Национальный план действий по возобновляемым источникам энергии цели по потреблению биометана (5–10 % от потребления природного газа на транспорте к 2030 году), а также по количеству газозаправочных станций. • Разработать технические требования к использованию биометана в качестве моторного топлива (КПП и СПГ). • Обеспечить возможность получения гарантии происхождения без подключения производителя биометана к ГТС или ГРС. • Разработать механизм поддержки экспорта биометана. 	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство энергетики • Министерство инфраструктуры, Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению Украины • Министерство аграрной политики и продовольствия • Министерство экономики

¹ В настоящее время разрабатывается Швейцарской ассоциацией экономики энергетики (ШАЭЭ) согласно Постановлению правительства об утверждении Порядка функционирования реестра биометана № 823; ввести в действие этот реестр планируется в 2023 году.

<i>Технология</i>	<i>Выявленные препятствия</i>	<i>Возможные решения/рекомендации</i>	<i>Ответственное учреждение</i>
Биоэтанол	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствует нормативное положение в отношении обязательного содержания биоэтанола в бензине. Отсутствует технический регламент на альтернативное топливо с содержанием биоэтанола более 10 % по объему для добавления примерно 85 % транспортных средств. Действует высокая ставка акцизного налога на бензин с содержанием биоэтанола не менее 5 % по массе, составляющая 100 евро на 1000 литров. Действует требование о предоставлении полного налогового расчета по ставке акциза при транспортировке биоэтанола. 	<ul style="list-style-type: none"> Принять проект закона об обязательной доле биоэтанола в бензине и развивать рынок жидкого биотоплива. Создать нормативную базу для увеличения в будущем обязательной доли до 10 % для существующих двигателей и до 50–85 % для гибкотопливных транспортных средств. Снизить или отменить акцизы на бензин с содержанием биоэтанола не менее 5 % по массе. Рассмотреть возможность введения льгот для импорта гибкотопливных транспортных средств, которые могут использовать в качестве топлива до 85 % биоэтанола. Смягчить требования налогового законопроекта по уплате налога по полной ставке акциза при перевозке биоэтанола. 	<ul style="list-style-type: none"> Министерство инфраструктуры, Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению Украины Министерство аграрной политики и продовольствия
Биодизельное топливо	<ul style="list-style-type: none"> Действует высокая ставка акцизного налога на биодизельное топливо и его смеси — 100 евро на 1000 литров. Отсутствует поддержка в отношении альтернативного топлива с содержанием биодизельного топлива более 7 % по объему. Отсутствует требование об обязательной доле биодизеля в дизельном топливе. Отсутствует пошлина на экспорт рапса. Это снижает стимулы к переработке рапса внутри страны. Отсутствуют нормативные документы и стимулы для сбора отработанного пищевого растительного масла, которое может быть использовано для производства биодизельного топлива. 	<ul style="list-style-type: none"> Снизить или отменить акциз на биодизельное топливо и его смеси. Разработать и принять технический регламент на альтернативное дизельное топливо с содержанием биодизеля более 7 % по объему. Ввести обязательную долю биодизеля в дизельном топливе в размере 5 %. Ввести экспортную пошлину на рапс (10 % от таможенной стоимости товара), аналогичную существующей пошлине на семена льна, подсолнечника и рыжика. Обеспечить постепенный переход к производству и потреблению гидроочищенного растительного масла (ГРМ), которое является полным аналогом дизельного топлива и может быть использовано в дизельных двигателях на 100 %. 	<ul style="list-style-type: none"> Министерство инфраструктуры, Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению Украины Министерство аграрной политики и продовольствия

Технология	Выявленные препятствия	Возможные решения/рекомендации	Ответственное учреждение
Твердая биомасса	<ul style="list-style-type: none"> • Существует требование в отношении уплаты обязательного налога на выбросы CO₂ котельными, ТЭЦ/ТЭС, работающими на биомассе и биогазе. • Отсутствуют нормативные документы по использованию порубочных остатков. • Отсутствуют стимулы для производства тепла из твердой биомассы для населения в связи с субсидированием тарифов на природный газ. • На Украине отсутствует биржа биомассы. • Существует монополия операторов централизованного теплоснабжения и отсутствуют стимулы для доступа независимых производителей к тепловым сетям. • В законодательстве Украины отсутствует определение «энергетические культуры». • Стоимость аренды земли для выращивания энергетических культур является высокой, при этом соответствующие договоры рассчитаны на короткий период времени. • Не усовершенствована процедура земельных аукционов по аренде земли для выращивания энергетических культур. • Производство электроэнергии из биомассы не поддерживается механизмом выдачи гарантий происхождения. 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать законодательство по созданию стимулов для сбора отработанного пищевого растительного масла. • Освободить установки, сжигающие твердое биотопливо и биогаз, от налога на выбросы CO₂. • Разработать в Лесном кодексе нормы, запрещающие сжигание порубочных остатков в лесу, обязывающие лесхозы очищать места вырубок и упрощающие доступ третьих лиц к порубочным остаткам. • Разработать нормативные стимулы для населения по производству тепла из твердой биомассы. • Внедрить централизованную электронную систему торговли биомассой (биржу биомассы). • Разработать законодательство по поддержке конкурентных рынков тепловой энергии и обеспечить недискриминационный доступ независимых производителей к тепловым сетям. • Включить в законодательство Украины определение «энергетические культуры». • Нормативно продлить срок действия договора аренды земли для выращивания энергетических культур до 20 лет (в настоящее время он составляет не более 7 лет). Ограничить максимальный размер арендной платы за непродуктивные и деградированные земли, на которых выращиваются энергетические культуры, до 5 % нормативной денежной стоимости. • Внести изменения в законодательство для упрощения предоставления в аренду непродуктивных земель для выращивания энергетических культур без проведения земельных аукционов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство инфраструктуры, Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению Украины • Министерство энергетики

<i>Технология</i>	<i>Выявленные препятствия</i>	<i>Возможные решения/рекомендации</i>	<i>Ответственное учреждение</i>
	<ul style="list-style-type: none">• Отсутствуют аукционы по направлению средств государственной поддержки на биоэнергетические проекты.• Отсутствуют компенсирующие мощности и системы хранения электроэнергии для компенсирующего подключения к энергосистеме возобновляемых источников энергии в значительном объеме.	<ul style="list-style-type: none">• Разработать и внедрить механизмы выдачи гарантий происхождения электроэнергии, произведенной из биомассы.• Запустить аукционы государственной поддержки производства электроэнергии из биомассы.• Начать проводить аукционы компенсирующих мощностей в системах накопления электроэнергии.	