



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по тенденциям
и экономике транспорта****Тридцать шестая сессия**

Женева, 4–6 сентября 2023 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Деятельность органов Европейской экономической
комиссии Организации Объединенных Наций,
представляющая интерес для Рабочей группы****Согласование круга ведения и правил процедуры
Рабочей группы с кругом ведения и правилами
процедуры Комитета по внутреннему транспорту****Записка Председателя****I. Справочная информация**

1. На своей восьмьдесят пятой ежегодной сессии (февраль 2023 года) Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) обратился с просьбой о том, что с учетом принятия Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) пересмотренного круга ведения (E/RES/2022/2) и для обеспечения успешной реализации Стратегии КВТ до 2030 года необходимо полностью согласовать работу КВТ и его рабочих групп, включая их положения о круге ведения (КВ) и правила процедуры (ПП).

2. В ответ на эту просьбу Председатель в тесном сотрудничестве с секретариатом подготовил настоящий документ для рассмотрения, отзывов и одобрения Рабочей группой по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) и последующего представления КВТ для утверждения на его предстоящей восьмьдесят шестой ежегодной сессии в феврале 2024 года.

II. Предложения по согласованию круга ведения

3. В приведенной ниже вставке указаны предлагаемые изменения в тексте КВ WP.5 (ECE/TRANS/WP.5/2011/2) на основе набора рекомендаций по согласованным элементам в КВ рабочих групп КВТ, изложенных в документе ECE/TRANS/2023/4 (приложение II), представленном на восьмьдесят пятой ежегодной сессии КВТ в этом году. Предлагаемые изменения выделены зачеркнутым шрифтом для предлагаемых исключений и жирным шрифтом для нового текста.



Круг ведения Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта

Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта (именуемая далее WP.5); ~~действуя~~ **будет действовать** в рамках общего курса Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии (именуемой далее ЕЭК) ~~и под общим наблюдением своего головного органа — Комитета по внутреннему транспорту (именуемого далее КВТ) при условии, что ее действия не выходят за рамки Положения и в соответствии с положениями о круге ведения ЕЭК (E/ECE/778/Rev.5) и КВТ (E/RES/2022/2; ECE/TRANS/316/Add.2).~~

WP.5 будет действовать в соответствии с Руководящими принципами создания и функционирования рабочих групп в рамках ЕЭК, одобренными Исполнительным комитетом ЕЭК на его четвертом совещании 14 июля 2006 года (ECE/EX/1). Эти Руководящие принципы касаются ее статуса и характеристик, включая рассмотрение мандата и вопроса о его продлении каждые пять лет, членского состава и должностных лиц, методов работы и секретариатского обслуживания, обеспечиваемого Отделом устойчивого транспорта ЕЭК.

По вопросам существа WP.5 будет рассматривать аспекты, касающиеся развития транспортных сетей и/или связей и данных об инфраструктуре; транспорта и изменения климата; вопросов устойчивой мобильности, в том числе в городском контексте, и вопросов безопасности внутреннего транспорта. WP.5 будет постоянно осуществлять мониторинг и обзор возникающих проблем и Целей устойчивого развития.

При этом она:

- a) ~~проводит обзор общих тенденций развития транспорта и транспортной политики и анализ конкретных экономических проблем на транспорте, включая устойчивое развитие транспорта в Средиземноморском регионе ЕЭК и за его пределами, с учетом: i) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой устойчивый транспорт включен в ряд целей и задач устойчивого развития (ЦУР), а также важности транспорта для действий в области климата, что признано в Парижском соглашении и в Стратегии КВТ до 2030 года; и ii) интеграционных процессов, происходящих в регионе ЕЭК ООН, и процессов развития, происходящих в странах-членах ЕЭК ООН, посредством отслеживания текущих изменений на транспорте в транспортном секторе, с тем чтобы выявлять, стимулировать и распространять позитивные примеры для повышения устойчивости сектора внутреннего развития транспорта;~~
проводит обзор общих тенденций развития транспорта и транспортной политики и анализ конкретных экономических проблем на транспорте, включая устойчивое развитие транспорта в Средиземноморском регионе ЕЭК и за его пределами, с учетом: i) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой устойчивый транспорт включен в ряд целей и задач устойчивого развития (ЦУР), а также важности транспорта для действий в области климата, что признано в Парижском соглашении и в Стратегии КВТ до 2030 года; и ii) интеграционных процессов, происходящих в регионе ЕЭК ООН, и процессов развития, происходящих в странах-членах ЕЭК ООН, посредством отслеживания текущих изменений на транспорте в транспортном секторе, с тем чтобы выявлять, стимулировать и распространять позитивные примеры для повышения устойчивости сектора внутреннего развития транспорта;
- b) ~~поощряет обмен информацией и данными между странами-членами по изменениям в транспортной политике, касающимися, в частности, внутреннего транспорта в регионе стран-членов ЕЭК ООН, для обзора и мониторинга процесса средне- и долгосрочных тенденций и изменений в этом секторе долгосрочного развития транспорта;~~
поощряет обмен информацией и данными между странами-членами по изменениям в транспортной политике, касающимися, в частности, внутреннего транспорта в регионе стран-членов ЕЭК ООН, для обзора и мониторинга процесса средне- и долгосрочных тенденций и изменений в этом секторе долгосрочного развития транспорта;
- c) ~~укрепляет текущие усилия по введению в действие транспортных коридоров в регионе ЕЭК и за его пределами путем улучшения ее совершенствует интермодальную координацию и интеграцию с целью создания устойчивой общеевропейской транспортной системы интермодальной координации и интеграции с учетом взаимосвязи актуальности инфраструктурных соглашений ЕЭК ООН (СМА, СМЖЛ, СЛКП и Протокола к нему, СМВП) и продолжающихся проектов ЕЭК ООН (ТЕА, ТЕЖ), а также соответствующих документов в области облегчения перевозок в поддержку процедуры планирования общеевропейской транспортной сети;~~
укрепляет текущие усилия по введению в действие транспортных коридоров в регионе ЕЭК и за его пределами путем улучшения ее совершенствует интермодальную координацию и интеграцию с целью создания устойчивой общеевропейской транспортной системы интермодальной координации и интеграции с учетом взаимосвязи актуальности инфраструктурных соглашений ЕЭК ООН (СМА, СМЖЛ, СЛКП и Протокола к нему, СМВП) и продолжающихся проектов ЕЭК ООН (ТЕА, ТЕЖ), а также соответствующих документов в области облегчения перевозок в поддержку процедуры планирования общеевропейской транспортной сети;
- d) ~~отслеживает соответствующие изменения, имеющие значение для общеевропейских транспортных коридоров, в транспортных коридорах в регионе ЕЭК и соседних регионах в сотрудничестве с Европейской комиссией и другими международными правительственными и неправительственными организациями, а также другими региональными комиссиями Организации~~
отслеживает соответствующие изменения, имеющие значение для общеевропейских транспортных коридоров, в транспортных коридорах в регионе ЕЭК и соседних регионах в сотрудничестве с Европейской комиссией и другими международными правительственными и неправительственными организациями, а также другими региональными комиссиями Организации

Объединенных Наций. При этом работает над обеспечением устойчивости транспортных сетей к изменению климата и содействует разработке параметров устойчивости для правовых документов Организации Объединенных Наций в области инфраструктуры;

e) развивает основы эффективного управления для текущего ремонта и эксплуатации транспортной инфраструктуры в регионе ЕЭК, включая анализ эволюции изменений на транспорте в регионе Средиземноморского бассейна и Черного моря и Каспийского моря, а также рассматривает информацию о постоянно действующем соединении между Европой и Африкой через Гибралтарский пролив;

f) реализует программы своих групп экспертов, разрабатываемые и утверждаемые Рабочей группой и Комитетом по внутреннему транспорту в любое время, включая программы Группы экспертов по евро-азиатским транспортным связям и Группы экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и адаптации к ним.

g) содействует развитию глобального участия в своей деятельности путем поощрения сотрудничества и контактов со странами, Европейской комиссией, межправительственными и неправительственными организациями, а также другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими организациями системы Организации Объединенных Наций и региональными организациями экономической интеграции (РОЭИ);

h) тесно сотрудничает с другими вспомогательными органами Комитета по внутреннему транспорту по вопросам, представляющим взаимный интерес;

i) оказывает помощь в институциональной адаптации органов государственного управления и транспортных предприятий к условиям рыночной экономики, включая также поддержку по линии Целевого фонда ЕЭК ООН для оказания помощи странам с переходной экономикой (ТФАКТ);

j) обеспечивает открытость и транспарентность в ходе работы сессий;

e) служит региональной и межрегиональной платформой для обмена информацией о последних тенденциях и изменениях в области городской мобильности, общественного транспорта и велосипедной инфраструктуры посредством проведения семинаров и разработки ресурсных материалов, а также путем разработки соответствующих параметров велосипедной инфраструктуры и их мониторинга;

f) служит платформой для обмена информацией об угрозах и рисках на внутреннем транспорте и проводит целевые совещания по мере необходимости;

g) предлагает представителям региональных организаций экономической интеграции, межправительственных и неправительственных организаций участвовать в ее совещаниях в консультативном качестве при рассмотрении любого вопроса, представляющего для них особый интерес;

h) при необходимости и по запросу организует рабочие совещания, семинары или круглые столы в областях своей компетенции и в поддержку конкретной деятельности;

i) обеспечивает открытость и транспарентность в ходе работы сессий; [прежний подпункт j)]

j) принимает меры для обеспечения необходимого взаимодействия с другими органами Организации Объединенных Наций, в частности с родственными региональными комиссиями и специализированными учреждениями. Ей следует также тесно сотрудничать с родственными рабочими группами, т. е. с другими вспомогательными органами КВТ и другими органами ЕЭК по вопросам, представляющим общий интерес.

~~помощь в работе Рабочей группы будет оказывать секретариат ЕЭК ООН, и она будет учитываться перед Комитетом по внутреннему транспорту. [отражено в пункте 2 выше]~~

~~Настоящее Положение о круге ведения и правила процедуры применяются к WP.5. [отражено в пункте 1 выше]~~

III. Предложения по согласованию правил процедуры

4. В таблице ниже представлен сопоставительный текст правил процедуры Рабочей группы и Комитета по внутреннему транспорту. В колонке 1 перечислены отдельные правила процедуры КВТ, от которых отличаются нынешние ПП WP.5, а в колонке 2 указаны эквивалентные ПП WP.5 и предлагаемые предложения по согласованию. В колонке 2 предлагаемые изменения обозначены зачеркнутым шрифтом для предлагаемых исключений и жирным шрифтом для нового текста.

ПП Комитета по внутреннему транспорту

Нынешние ПП WP.5 и предлагаемые согласования

Глава I «Участие», Правило 1:

а) Государства — члены ЕЭК участвуют в работе сессий КВТ в качестве полноправных членом с правом голоса.

б) Государства, не являющиеся членами ЕЭК, имеют право участвовать в качестве полноправных членом в тех сегментах сессии КВТ, которые касаются правовых документов¹, Договаривающимися сторонами которых они являются, и сохранять консультативный статус применительно к другим сегментам.

с) Государства, не подпадающие под положения подпунктов а) и б), могут участвовать в сессиях КВТ в консультативном качестве.

д) В соответствии с пунктами 122 и 133 Положения о круге ведения Европейской экономической комиссии («ЕЭК», или «Комиссии») специализированные учреждения, межправительственные организации и неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении в Комитете любого вопроса, представляющего интерес для таких учреждений или организаций.

е) Неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом ООН не предоставлен консультативный статус, при условии одобрения Комитетом и соблюдения принципов, изложенных в частях I и II резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении Комитетом любого вопроса, представляющего интерес для таких организаций.

Глава I «Участие», Правило 1:

а) Полноправными участниками считаются члены ЕЭК, указанные в пункте 71 Положения о круге ведения ЕЭК (документ E/ECE/778/Rev.5) и перечисленные в приложении.

б) Другие страны, не являющиеся членами ЕЭК, в соответствии с пунктом 112 Положения о круге ведения ЕЭК могут, по приглашению секретариата или по их просьбе, участвовать в открытых заседаниях на консультативных началах при рассмотрении WP.5 любого вопроса, представляющего особый интерес для этих стран.

с) В соответствии с пунктами 123 и 134 Положения о круге ведения ЕЭК специализированные учреждения, межправительственные организации и неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом предоставлен консультативный статус, могут после уведомления секретариата участвовать на консультативных началах в рассмотрении в WP.5 любого вопроса, представляющего интерес для таких учреждений или организаций.

д) Неправительственные организации, которым Экономическим и Социальным Советом ООН не предоставлен консультативный статус, при условии одобрения WP.5 и соблюдения принципов, изложенных в частях I и II резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета, могут участвовать на консультативных началах в обсуждении WP.5 любого вопроса, представляющего интерес для таких организаций.

е) Консультации со специализированными учреждениями и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) проводятся в соответствии с правилом 51 Правил процедуры ЕЭК.

f) Консультации со специализированными учреждениями и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) проводятся в соответствии с правилом 51 Правил процедуры ЕЭК.

g) Консультации с неправительственными организациями проводятся в соответствии с правилами 52 и 53 Правил процедуры ЕЭК. Неправительственные организации, которым консультативный статус предоставлен в соответствии с пунктом g), приравниваются к неправительственным организациям, включенным в перечень.

Глава II, «Сессии», Правило 4:

Секретариат не менее чем за 42 дня до начала сессии Комитета рассылает извещение о дате открытия сессии, а также экземпляр предварительной повестки дня. Основные документы по каждому пункту предварительной повестки дня сессии рассылаются не менее чем за 42 дня до начала сессии, однако в исключительных случаях секретариат может по причинам, которые должны быть изложены в письменной форме, разослать эти документы не менее чем за 21 день до открытия сессии.

Глава V, «Должностные лица», Правило 12 а):

Правило 12 а). Раз в два года Комитет избирает из числа государств — членов ЕЭК председательствующее государство, которое занимает эту должность не более двух сроков подряд и до начала срока полномочий его преемника. Председателем становится представитель избранного государства. На том же заседании Комитет также избирает до четырех государств — членов ЕЭК, представители которых становятся заместителями Председателя на тот же срок. Председатель и заместители Председателя Комитета выполняют

f) Консультации с неправительственными организациями проводятся в соответствии с правилами 52 и 53 Правил процедуры ЕЭК. Неправительственные организации, которым консультативный статус предоставлен в соответствии с пунктом с), приравниваются к неправительственным организациям, включенным в перечень.

Глава II, «Сессии», Правило 4 а):

Секретариат, по крайней мере за ~~шесть (6) недель~~ **сорок два (42) дня** до начала сессии WP.5, публикует уведомление о дате открытия сессии, а также экземпляр предварительной повестки дня на ~~веб-сайте~~ **веб-странице WP.5 ЕЭК ООН в Интернете** на всех официальных языках ЕЭК. ~~До начала сессии.~~

b) Основные документы, относящиеся к каждому из пунктов предварительной повестки дня сессии или совещания, размещаются на ~~веб-сайте~~ **веб-странице WP.5 ЕЭК ООН в Интернете на всех официальных языках перед сессией не менее чем за 42 дня до открытия сессии, однако в исключительных случаях секретариат может по причинам, которые должны быть изложены в письменной форме, разослать эти документы не менее чем за 21 день до открытия сессии.** По запросу печатные копии могут быть разосланы до открытия сессии. В исключительных случаях секретариат может распространить основные документы в ходе сессии, однако в этом случае такие документы могут использоваться только для предварительного обсуждения, если WP.5 не примет иного решения.

c) Любой участник также может представить неофициальные документы, после консультации с секретариатом, до начала или в ходе сессии. Такие неофициальные документы должны иметь отношение к пунктам повестки дня соответствующей сессии. По мере возможности эти документы размещаются на ~~веб-сайте~~ **веб-странице WP.5 ЕЭК ООН в Интернете.**

Глава V, «Должностные лица», Правило 12:

Один раз в два года в конце своей последней сессии второго года WP.5 избирает из числа ~~представителей~~ **государств — членов ЕЭК председательствующее государство, которое занимает эту должность не более двух сроков подряд и до начала срока полномочий его преемника. Председателем становится представитель избранного государства. На том же заседании WP.5 также избирает до двух государств — членов ЕЭК, представители которых становятся заместителями Председателя на тот же срок. ~~двух заместителей Председателя, которые~~**

также функции Председателя и заместителей Председателя Бюро.

Правило 14

Если Председатель или заместитель(и) Председателя перестают представлять свою страну, то до истечения срока полномочий должность Председателя или заместителя Председателя замещает новый представитель этой страны. Если Председатель или заместитель(и) Председателя более не могут исполнять свои обязанности, то до истечения срока полномочий должность Председателя или заместителя Председателя замещает заместитель представителя.

Глава X, «Голосование», Правило 36:

Решения Комитета обычно принимаются на основе консенсуса. При отсутствии консенсуса решения принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании полноправных членов Комитета.

Для целей настоящих Правил выражение «присутствующие и участвующие в голосовании члены» означает членов, подающих голос за или против. Члены, которые воздержались при голосовании, считаются неголосовавшими.

Глава VII, «Вспомогательные органы», Правила 19, 20 и 21:

Правило 19: С согласия Комиссии Комитет может учреждать такие органы, как постоянно действующие рабочие группы или другие вспомогательные органы, которые он сочтет необходимыми для выполнения своих функций, и определяет полномочия и состав каждого из них. Им может быть предоставлена такая самостоятельность, которая может потребоваться для эффективного выполнения возложенных на них технических обязанностей.

Правило 20: Комитет утверждает круг ведения и правила процедуры своих вспомогательных органов. Если Комитет не примет иного решения, настоящие Правила процедуры применяются к процедуре любого вспомогательного органа до тех пор, пока Комитет не примет соответствующие правила процедуры. Вспомогательные органы Комитета могут разрабатывать и рекомендовать для принятия Комитетом свои правила процедуры.

Правило 21: Вспомогательным органам следует, как это предусмотрено правилом 1, консультироваться с неправительственными организациями, имеющими общий консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, которые в силу своей

вступают в должность в начале первой сессии следующего после их избрания года. Если на одной из сессий либо на части сессии Председатель отсутствует, то он поручает выполнять председательские функции одному из заместителей Председателя.

Если Председатель или заместитель(и) Председателя перестают представлять свою страну, то до истечения срока полномочий должность Председателя или заместителя Председателя замещает новый представитель этой страны. Если Председатель или заместитель(и) Председателя более не могут исполнять свои обязанности, то до истечения срока полномочий должность Председателя или заместителя Председателя замещает заместитель представителя.

Глава VII, «Голосование», Правило 27:

~~Решения WP.5 принимаются предпочтительно на основе консенсуса. В отсутствие консенсуса решения принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов ЕЭК. Решения Рабочей группы обычно принимаются на основе консенсуса. При отсутствии консенсуса решения принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании полноправных членов Рабочей группы. Для целей настоящих Правил выражение «присутствующие и участвующие в голосовании члены» означает членов, подающих голос за или против. Члены, которые воздержались при голосовании, считаются неголосовавшими.~~

Глава X, «Группы специалистов», Правило 30:

По мере необходимости для осуществления ее функций в период между сессиями помощь в выполнении задач WP.5 могут оказывать группы специалистов (ECE/EX/2010/L.12), для которых она определяет полномочия и состав. Им может быть предоставлена такая самостоятельность, которая может потребоваться для эффективного выполнения возложенных на них технических обязанностей.

Порядок учреждения и проведения совещаний этих **вспомогательных органов, включая утверждение их полномочий и правил процедуры**, требует предварительного одобрения со стороны Комитета по внутреннему транспорту и согласия Исполкома.

Вспомогательные органы проводят консультации с теми организациями, которые указаны в Правиле 1, в соответствии с процедурами, изложенными в этом Правиле.

важности, связанной с характером деятельности и числом членов, играют определенную роль в вопросах, относящихся к компетенции Комитета и считающихся представляющими интерес для таких организаций. В соответствующих случаях этим организациям может быть предложено направить своих представителей на заседания вспомогательных органов.

Глава IX, «Порядок ведения заседаний»:

Правило 25: Председатель может объявить заседание открытым и разрешить проведение прений, если присутствует по крайней мере одна треть членов Комитета. Для принятия любого решения требуется присутствие одной трети государств — членов ЕЭК.

Глава XV, «Внесение поправок и приостановление действия», Правило 46:

В любое из настоящих правил процедуры могут быть внесены поправки или же действие его может быть приостановлено Комитетом при условии, что предложения внести поправки или приостановить действие не направлены на отмену круга ведения Комитета.

Глава VII, «Порядок ведения заседаний»:

Новое правило, которое надлежит добавить напрямую:

Председатель может объявить заседание открытым и разрешить проведение прений, если присутствует по крайней мере одна пятая членов Комитета. Для принятия любого решения требуется присутствие одной пятой государств — членов ЕЭК.

Глава XI, «Поправки», Правило 32:

~~В любое из настоящих правил Процедуры могут вноситься поправки в соответствии с **Правилом 28**. Однако любое предложение о поправке, затрагивающее правила 1 и 27, которое выходит за рамки положений мандата ЕЭК, в частности положений пункта 11, требует предварительного одобрения со стороны Комиссии.~~

В любое из настоящих правил процедуры могут быть внесены поправки или же действие его может быть приостановлено Рабочей группой при условии, что предложения внести поправки или приостановить действие не направлены на отмену круга ведения Рабочей группы.