



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по автомобильному транспорту****Сто восемнадцатая сессия**

Женева, 17–19 октября 2023 года

Пункт 2 с) iv) предварительной повестки дня

**Документы по внутреннему транспорту:****Конвенция о договоре международной  
дорожной перевозки грузов****Группа экспертов по введению****в действие дополнительного протокола****Часть III доклада Группы экспертов по введению  
в действие eCMR: Предлагаемые концептуальные  
и функциональные спецификации будущей  
системы eCMR/Анализ примеров использования****Представлено Группой экспертов****I. Справочная информация**

1. Настоящий документ содержит часть III доклада GE.22 для 118-й сессии SC.1. В его основу положен документ ECE/TRANS/SC.1/GE.22/2023/5 с пересмотренными формулировками, отражающими конкретные замечания различных участников, высказанные на шестой сессии GE.22 (включая обеспокоенность, выраженную MCAT и его членами) и перечисленные в разделе II ниже.

2. SC.1 предлагается рассмотреть доклад Группы экспертов, состоящий из частей I, II, III и IV (ECE/TRANS/SC.1/2023/2–5), и принять по просьбе Группы экспертов (за исключением Ирана (Исламская Республика)) решение о продлении ее мандата согласно ее нынешнему кругу ведения и плану работы, с тем чтобы завершить выполнение ее задач и представить SC.1 доклад на ее сто девятнадцатой сессии в октябре 2023 года. MCAT также просил учесть в контексте будущей деятельности GE.22 (в случае продления ее мандата) гибридное решение (т. е. возможность представления транспортным оператором или водителем данных e-CMR различными способами, с тем чтобы они могли быть прочитаны человеком).



## II. Анализ вариантов использования

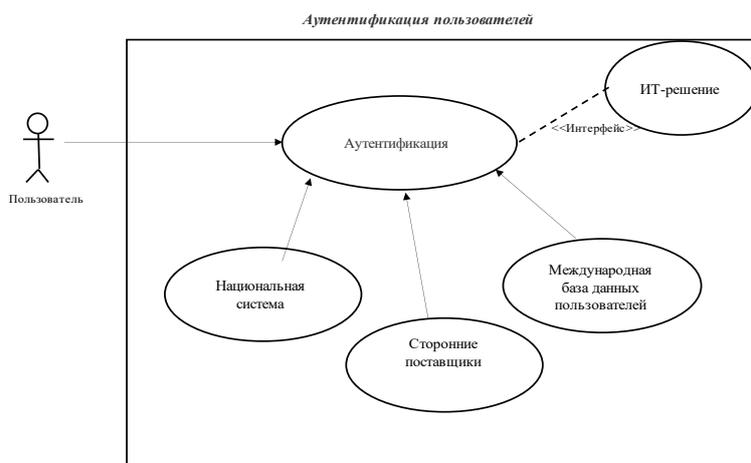
Замечания, высказанные на шестой сессии МСАТ и его объединениями ABADA, BGL и LAA при поддержке Ирана (Исламской Республики):

Общее представление о взаимодействиях между участниками/пользователями потребует внесения изменений в текущую практику и не соответствует положениям Конвенции КДПГ и Протокола e-CMR к ней. В частности, речь идет о следующем: а) на стороны налагаются дополнительные обязательства (т. е. аутентификация пользователей); б) данная концепция ограничивает использование e-CMR (т. е. только аутентифицированные пользователи могут использовать ИТ-решения и получать к ним доступ); в) данная концепция предусматривает дополнительные условия для использования e-CMR (т. е. в качестве предварительного условия пользователь должен вначале пройти аутентификацию с помощью национального механизма); д) данная концепция распространяется на участников, не являющихся стороной договора перевозки (например, таможенные органы и поставщиков информационных технологий). С учетом вышеизложенного можно сделать вывод о том, что предлагаемая концепция предполагает некоторые изменения характера как Конвенции КДПГ, так и Протокола e-CMR (т. е. преобразование частного права в публичное). По этой причине необходимо правильно оценить законность таких изменений. В случае их внесения они должны соответствовать процедурам внесения поправок, изложенным соответственно в статье 49 Конвенции КДПГ и статье 13 Протокола e-CMR.

ФИАТА, Объединение логистики Словении и БИФА как представители части частного сектора, а также правительство Швеции заявили о своем несогласии с замечаниями МСАТ и его объединениями, а также правительства Ирана (Исламская Республика).

3. Анализ вариантов использования позволяет получить общее представление о взаимодействиях (вариантах использования), реализуемых между участниками/пользователями. Он основан на обсуждаемой высокоуровневой архитектуре и отражает основные процессы, описанные в концептуальных и функциональных спецификациях будущей системы eCMR.

## 1. Аутентификация пользователей



Название	<i>Вариант использования для аутентификации пользователей с помощью национальных механизмов аутентификации</i>
Описание	Каждому пользователю следует пройти аутентификацию и подтвердить ее с помощью национальных механизмов аутентификации. При регистрации для работы с ИТ-решениями следует использовать доказательство аутентификации (уникальный код?).
Участники	Грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель.
Цели осуществления	Получить доступ к любому ИТ-решению и воспользоваться им могут только аутентифицированные пользователи (может потребоваться подтверждение аутентификации).
Предварительные условия	Пользователь является авторизованным/аутентифицированным пользователем.
Постусловия	Пользователю разрешен доступ к любому ИТ-решению.
Сценарий	<p><b>Аутентификация</b></p> <p>ИТ-решения должны давать возможность проверить, является ли информация, предоставленная пользователем, действительной и зарегистрированной в национальном механизме аутентификации.</p>
Альтернативный сценарий	<p><b>Запасной сценарий</b></p> <p>Если провести аутентификацию по какой-либо причине не удалось, пользователь будет проинформирован об этом. После этого пользователю необходимо будет исправить предоставленную информацию для успешного прохождения аутентификации. Кроме того, для последующего использования следует также проинформировать об ИТ-решении в том случае, если пользователь по ряду причин больше не является аутентифицированным.</p>
Специальные требования	Информация о пользователе, необходимая для получения доступа к любому ИТ-решению в рамках eCMR.

## 2. Регистрация пользователей (вариант 1)



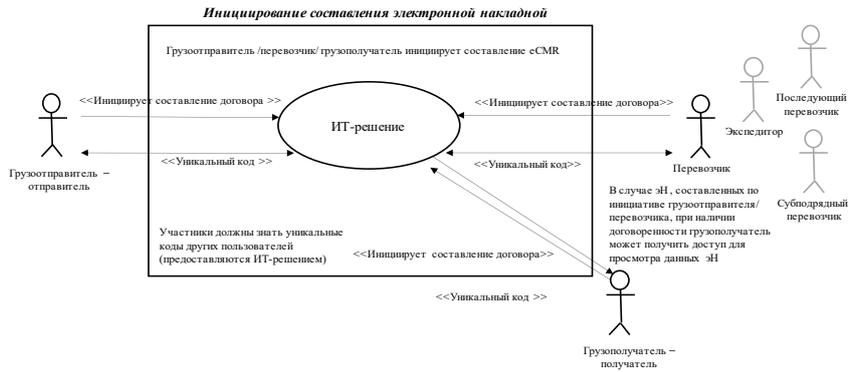
Название	Регистрация пользователей в ИТ-решениях
Описание	Для того чтобы иметь возможность отправлять, проверять и получать данные, каждому пользователю следует зарегистрироваться в выбранных им ИТ-решениях. Это также касается также таможенных органов.
Участники	Грузоотправитель — отправитель, перевозчик, грузополучатель — получатель, таможенный орган.
Цели осуществления	–
Предварительные условия	Пользователю, регистрирующемуся в любом ИТ-решении, следует сначала пройти аутентификацию с помощью национального механизма аутентификации, причем для регистрации следует предоставить уникальный идентификатор аутентификации.
Постусловия	Данные пользователя хранятся в ИТ-решении со статусом «авторизован».
Сценарий	<b>Регистрация</b> Система регистрирует пользователей и уведомляет их о результатах регистрации.
Альтернативный сценарий	<b>Запасной сценарий</b> Если регистрация по какой-либо причине не удалась, пользователь будет проинформирован об этом. После этого пользователю необходимо будет исправить предоставленную информацию для успешного прохождения регистрации.
Специальные требования	Пользователи смогут обновлять свою информацию в ИТ-решении и сохранять все относящиеся к их работе файлы, статистические данные и т. д.

### 3. Регистрация пользователей (вариант 2)



Название	Регистрация пользователей в ИТ-решениях
Описание	Для того чтобы иметь возможность отправлять, проверять и получать данные, каждому пользователю следует зарегистрироваться в выбранных им ИТ-решениях. Поскольку данный вариант предполагает выбор варианта центральной платформы, в нем не предусмотрена регистрация таможенных органов. Для получения данных таможенные системы будут подключаться к центральной платформе.
Участники	Грузоотправитель — отправитель, перевозчик, грузополучатель — получатель.
Цели осуществления	Участникам следует зарегистрироваться в системе один раз, и в дальнейшем они распознаются системой.
Предварительные условия	Пользователю, регистрирующемуся в любом ИТ-решении, следует сначала пройти аутентификацию с помощью национального механизма аутентификации, причем для регистрации следует предоставить уникальный идентификатор аутентификации.
Постусловия	Данные пользователя хранятся в ИТ-решении со статусом «авторизован».
Сценарий	<b>Регистрация</b> Система регистрирует пользователей и уведомляет их о результатах регистрации.
Альтернативный сценарий	<b>Запасной сценарий</b> Если регистрация по какой-либо причине не удалась, пользователь будет проинформирован об этом. После этого пользователю необходимо будет исправить предоставленную информацию для успешного прохождения регистрации.
Специальные требования	Пользователи смогут обновлять свою информацию в ИТ-решении и сохранять все относящиеся к их работе файлы, статистические данные и т. д.

#### 4. Инициирование составления электронной накладной



Название	Вариант использования для инициирования составления электронной накладной
Описание	Грузоотправитель, перевозчик или грузополучатель могут инициировать составление электронной накладной с помощью выбранного ими ИТ-решения, включив в нее всю необходимую информацию. Сторона, иницирующая составление электронной накладной, должна знать и использовать уникальные коды других партнеров. По согласованию с перевозчиком и грузоотправителем в некоторых случаях грузополучатель также будет проинформирован о создании новой электронной накладной.
Участники	Грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель.
Цели осуществления	Все электронные накладные, составление которых было инициировано грузоотправителем, перевозчиком или грузополучателем, регистрируются в ИТ-решении.
Предварительные условия	Прежде чем стороны договора перевозки смогут инициировать составление электронной накладной, они должны пройти аутентификацию и регистрацию в ИТ-решении.
Постусловия	Электронная накладная, составление которой было инициировано, хранится в ИТ-решении со статусом «составление инициировано» до тех пор, пока грузоотправителем или перевозчиком эта электронная накладная не будет сформирована в ее окончательном виде.
Сценарий	<p><b>Инициирование</b></p> <p>После того как грузоотправителем, перевозчиком или грузополучателем будет инициировано составление электронной накладной, другая сторона получит электронное уведомление об инициировании составления новой электронной накладной с просьбой подтвердить указанные в ней сведения, предоставив всю информацию, необходимую для накладной eSMR. В случаях, когда составление эН было инициировано перевозчиком или грузоотправителем, грузополучатель может не получать уведомлений, если любой из двух инициаторов не желает уведомлять грузополучателя.</p>
Альтернативный сценарий	<p><b>Запасной сценарий</b></p> <p>В том случае, если накладную eSMR нельзя переслать ИТ-решению с помощью каких-либо электронных средств или веб-служб, никакие функциональные запасные варианты не предусмотрены и та же информация может быть отправлена стороной, декларирующей накладную eSMR, сразу же, как только это станет возможным. Если проблема не устраняется, то следует либо использовать другую платформу, либо подготовить бумажную накладную.</p>
Специальные требования	—

## 5. Формирование электронной накладной в ее окончательном виде



*Название* *Вариант использования для формирования электронной накладной в ее окончательном виде*

<b>Описание</b>	Грузоотправитель и перевозчик могут сформировать электронную накладную в ее окончательном виде с помощью выбранного ими ИТ-решения. Сторона, осуществляющая формирование электронной накладной в ее окончательном виде, должна быть уверена в правильности данных, в том, что они были исправлены/согласованы всеми другими сторонами и что электронную накладную следует сформировать в ее окончательном виде. Другие стороны будут информироваться, когда электронная накладная в ее окончательном виде будет сформирована.
<b>Участники</b>	Грузоотправитель, перевозчик.
<b>Цели осуществления</b>	Формирование и регистрация электронной накладной в ее окончательном виде.
<b>Предварительные условия</b>	Составление электронной накладной следует инициировать любым из участников, причем все сведения вносятся в нее и корректируются.
<b>Постусловия</b>	Электронная накладная в ее окончательном виде сформирована и хранится в ИТ-решении со статусом «окончательная форма» до тех пор, пока грузоотправитель и грузополучатель не установят ее аутентичность.
<b>Сценарий</b>	<p><b>Инициирование</b></p> <p>После того, как составление электронной накладной было инициировано и содержащиеся в ней сведения были скорректированы различными сторонами, либо грузоотправитель, либо перевозчик — независимо от того, кто инициировал составление электронной накладной, — формируют электронную накладную в ее окончательном виде. Другие стороны (грузоотправитель и грузополучатель, если достигнута соответствующая договоренность) получают уведомления о формировании электронной накладной в ее окончательном виде.</p>
<b>Альтернативный сценарий</b>	<p><b>Запасной сценарий</b></p> <p>Если формирование накладной eCMR в ее окончательном виде невозможно, система должна уведомить пользователей о причинах и дать инструкции по их устранению. Если проблема носит технический характер, то пользователи должны иметь возможность электронным способом сообщить о ней администратору ИТ-решения в расчете на то, что проблема будет немедленно решена.</p>
<b>Специальные требования</b>	—

## 6. Установление аутентичности электронной накладной в ее окончательном виде



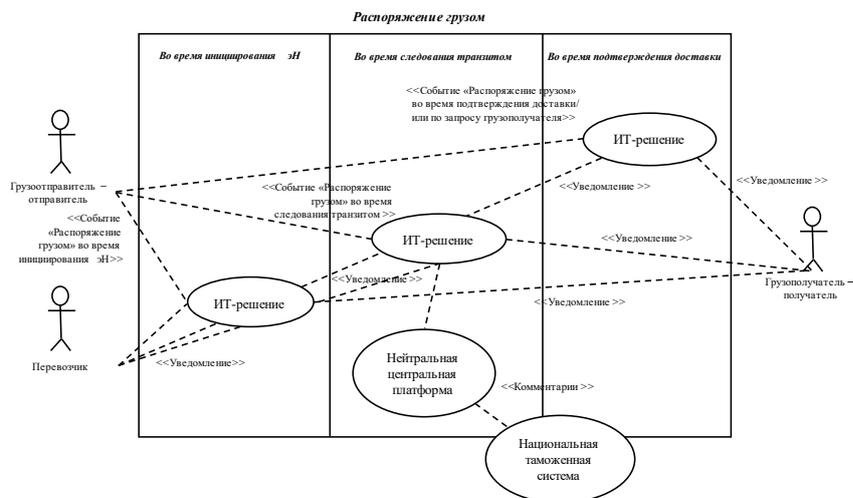
Название	Вариант использования для установления аутентичности электронной накладной в ее окончательном виде
Описание	Как грузоотправителю, так и перевозчику следует установить аутентичность электронной накладной в ее окончательном виде с помощью выбранного ими ИТ-решения. Установление аутентичности накладной в ее окончательном виде является последним шагом в ее оформлении, после чего начинается движение по маршруту перевозки. Всем пользователям следует получить копию аутентифицированной электронной накладной в ее окончательном виде.
Участники	Грузоотправитель, перевозчик.
Цели осуществления	Установление аутентичности, регистрация и хранение аутентифицированной электронной накладной в ее окончательном виде.
Предварительные условия	Формирование электронной накладной в ее окончательном виде следует завершить.
Постусловия	Электронная накладная в ее окончательном виде сформирована, и она будет храниться в ИТ-решении со статусом «аутентифицирована». Этот файл представляет собой подлинник электронной накладной, и его следует надежно хранить в системе в течение X лет.
Сценарий	<p><b>Инициирование</b></p> <p>После того, как была сформирована электронная накладная в ее окончательном виде, как отправителю, так и перевозчику (независимо от того, кем именно она была сформирована) следует установить аутентичность электронной накладной в ее окончательном виде. Другая сторона (грузополучатель, если существует соответствующая договоренность) получит уведомление об установлении аутентичности электронной накладной в ее окончательном виде.</p>
Альтернативный сценарий	<p><b>Запасной сценарий</b></p> <p>Если установить аутентичность накладной eCMR в ее окончательном виде невозможно, система должна уведомить пользователей о причинах и дать инструкции по их устранению. Если проблема носит технический характер, то пользователи должны иметь возможность электронным способом сообщить о ней администратору ИТ-решения в расчете на то, что проблема будет немедленно решена.</p>
Специальные требования	—

## 7. Осуществление резервной процедуры



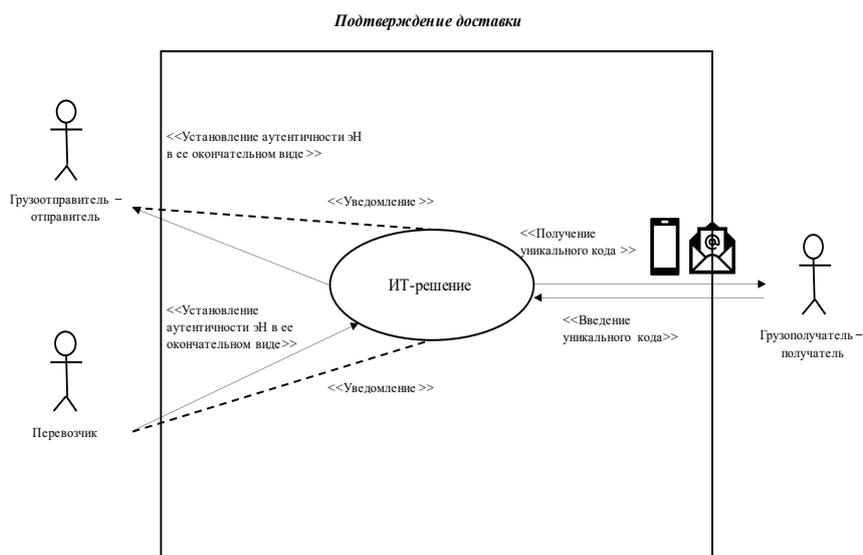
Название	Вариант использования для осуществления резервной процедуры
Описание	Резервная процедура имеет первостепенное значение для работы будущей системы eSMR в тех случаях, когда по каким-либо причинам система перестанет работать в штатном режиме.
Участники	Грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель, ИТ-решение, таможенные органы.
Цели осуществления	Добиться того, чтобы рынок продолжал функционировать в условиях применения положений КДППГ и независимо от того, является ли накладная электронной.
Предварительные условия	Резервные процедуры четко определены и принимаются всеми участниками. При соблюдении соответствующих условий могут по-прежнему использоваться и приниматься бумажные накладные.
Постусловия	Все описанные решения принимаются как эквивалент бумажной накладной.
Сценарий	<p><b>Инициирование</b></p> <p>Когда процедуры инициирования составления ЭН/формирования ЭН в ее окончательном виде/установления аутентичности ЭН в ее окончательном виде не срабатывают или приводят к возникновению ошибок или когда отсутствует доступ к Интернету. Кроме того, когда в пути следования случаются перебои с электричеством/нет доступа к Интернету и государственные органы не могут проверить накладную в режиме онлайн.</p>
Альтернативный сценарий	<p><b>Запасной сценарий</b></p> <p>Если это необходимо и если того требуют обстоятельства, в любой момент может использоваться бумажная накладная. В системе следует предусмотреть возможность оказания в случае необходимости поддержки в режиме онлайн, и, кроме того, в ней будут генерироваться файлы в формате PDF/QR-коды/предварительные данные КДППГ, содержащие все сведения из ЭН и подлежащие рассылке различным пользователям в случае задействования согласованных резервных процедур.</p>
Специальные требования	–

## 8. Распоряжение грузом



Название	Вариант использования для распоряжения грузом
Описание	Грузоотправитель имеет право распоряжаться грузом во время инициирования составления электронной накладной, во время следования груза транзитом и в момент прибытия груза в пункт назначения. Во всех случаях перевозчика и грузополучателя следует информировать, а саму процедуру распоряжения грузом всегда следует начинать с аутентификации грузоотправителя.
Участники	Грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель.
Цели осуществления	Добиться того, чтобы перевозчик в любой момент знал, кто обладает правом распоряжаться грузом и от кого следует принимать указания.
Предварительные условия	Правом распоряжаться грузом наделен грузоотправитель, и только он может инициировать эту процедуру.
Постусловия	Грузополучатель получит право распоряжаться грузом и назначать нового грузополучателя, если в этом возникнет необходимость.
Сценарий	<p><b>Инициирование</b></p> <p>Грузоотправителю следует принять решение о том, в какой момент он/она передает право распоряжаться грузом грузополучателю. В системе предусмотрена возможность инициировать данную процедуру на любом этапе перевозки.</p>
Альтернативный сценарий	<p><b>Запасной сценарий</b></p> <p>На тот случай, если право распоряжаться грузом остается за грузоотправителем, в Конвенции предусмотрены различные варианты действий грузополучателя и перевозчика, а также запроса инструкций от грузоотправителя.</p>
Специальные требования	—

## 9. Подтверждение доставки



Название	Вариант использования для подтверждения доставки
Описание	Во время оформления накладной в режиме онлайн грузополучатель получает на свой мобильный телефон/электронный адрес уникальный код. Этот код запрашивается перевозчиком во время доставки груза грузополучателю, и для получения груза его необходимо ввести в систему. В это время момент грузополучатель получает право распоряжаться грузом, и это заменяет процедуру передачи второго экземпляра накладной. После этого все соответствующие пользователи получают уведомление о том, что груз прибыл в место назначения.
Участники	Грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель.
Цели осуществления	Добиться того, чтобы перевозчик доставлял груз надлежащему грузополучателю. Грузополучатель получает право распоряжаться грузом.
Предварительные условия	При иницировании составления электронной накладной следует указывать надлежащего грузополучателя с номером мобильного телефона и адресом электронной почты для получения уникального кода.
Постусловия	Затем грузополучателю следует выполнить процедуру подтверждения принятия или непринятия груза.
Сценарий	<b>Иницирование</b> По прибытии грузового автомобиля на территорию грузополучателя водитель запрашивает уникальный код, который вводится в систему для получения уведомления о том, что это надлежащий грузополучатель, и завершения процедуры подтверждения доставки.
Альтернативный сценарий	<b>Запасной сценарий</b> Если грузополучатель не располагает уникальным кодом, то в случае сбоя системы следует обращаться к администратору ИТ-решения. Грузоотправителю (а не перевозчику, так как речь идет о распоряжении грузом) следует иметь возможность повторной проверки в системе контактных данных грузополучателя, исправления их в случае ошибки и иницирования действия «Отправить уникальный код грузополучателю», с тем чтобы система передала грузополучателю новый уникальный код.
Специальные требования	—

## 10. Подтверждение принятия или непринятия груза



Название	Вариант использования для подтверждения принятия или непринятия груза
Описание	Грузополучатель имеет право проверить груз и принять его или отказаться от его принятия либо даже назначить нового грузополучателя. Для этого грузополучателю следует войти в систему и принять груз в онлайн-режиме, завершив работу с накладной либо сделав оговорки/замечания/добавив комментарии (с загрузкой фотографий/видеозаписей для обоснования этих оговорок). После этого перевозчик сможет ознакомиться с комментариями; при этом он не может удалить их, но может ответить на них, если это необходимо.
Участники	Грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель.
Цели осуществления	Добиться того, чтобы грузополучатель проверял груз и при необходимости передавал замечания.
Предварительные условия	Сначала грузополучателю следует завершить процесс подтверждения доставки.
Постусловия	Перевозчику и грузоотправителю следует действовать согласно действиям грузополучателя (непринятие, принятие, принятие с оговорками, назначение нового грузополучателя).
Сценарий	<b>Инициирование</b> Грузополучатель проверяет груз, его состояние, упаковку и т. д.
Альтернативный сценарий	<b>Запасной сценарий</b> Конвенция будет применяться в зависимости от выбранного сценария.
Специальные требования	—