

Руководящие указания по роли и задачам национальных координаторов

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий

Контекст

На своем двадцать четвертом заседании (Бухарест, 14-15 апреля 2014 г.), Рабочая группа по осуществлению Конвенции отметила, что члены группы имеют недостаточно четкое представление о роли и задачах национальных координаторов Конвенции и предложила их уточнить. Соответственно, секретариат подготовил данный документ, с тем чтобы облегчить предоставление разъяснений и руководящих указаний национальным компетентным органам. Информация о роли и задачах национальных координаторов основывается на практическом опыте работы после вступления Конвенции в силу, а также на ключевых документах, в которых предусматриваются роли координаторов, таких как «Техническое задание для подготовки и реализации проектов в рамках Программы помощи».¹ Кроме того, в нем используется общая практика других многосторонних соглашений ЕЭК ООН в области охраны окружающей среды.

На своем двадцать пятом заседании (Женева, 2-3 июля 2014 г.), Рабочая группа порекомендовала распространить этот документ среди действующих и новых национальных координаторов, а также разместить его на сайте Конвенции.



Кем является национальный координатор?

Национальный координатор — это лицо, назначаемое одним из уполномоченных национальных компетентных органов. Назначение национального координатора является рабочей схемой для обеспечения обмена информацией между секретариатом и компетентным(и) органом(ами), который(е) назначаются в соответствии со ст. 17 Конвенции.

Помимо Сторон, назначать национальных координаторов рекомендуется также и странам, не являющимся Сторонами Конвенции. **Следует учитывать, что национальный координатор не является пунктом связи**, который назначается в соответствии со ст. 10 и 12 Конвенции.

Каковы основные роли и задачи национального координатора?

В качестве контактного лица в различных странах, ключевая роль национального координатора состоит в том, чтобы способствовать взаимодействию между секретариатом и национальным(и) компетентным(и) органом(ами), обеспечивая на национальном уровне координацию действий различных органов власти, занимающихся предотвращением промышленных аварий, обеспечением готовности к ним и реагированием на них.

К задачам национального координатора относятся:

- ✓ Координация на национальном уровне действий, связанных с Конвенцией о промышленных авариях, различных органов власти, которые занимаются предотвращением промышленных аварий, обеспечением готовности к ним и реагированием на них;
- ✓ Содействие обмену информацией между национальными органами власти/институтами;
- ✓ Направление профильной информации национальным органам власти/институтам (например, пункту связи);
- ✓ Содействие коммуникации между секретариатом и компетентным(и) органом(ами), в том числе в связи с участием в совещаниях, денежными взносами Сторон в трастовый фонд Конвенции и взносами в неденежной форме;

- ✓ Координация подготовки и представления в секретариат национальных докладов об осуществлении, включая обеспечение соблюдения предельных сроков их предоставления;
- ✓ Содействие в распространении информации по Конвенции о промышленных авариях на национальном уровне, поддержка реализации Конвенции и/или повышение уровня информированности в связи с возможным присоединением/ратификацией, в сотрудничестве с другими национальными партнерами;
- ✓ Информирование секретариата относительно личности и контактных данных нового национального координатора, заменяющего действующего национального(ых) координатора(ов), как только станет известно о такого рода изменениях – в письменном виде по эл. почте: ece-teia.conv@un.org (в случае замены национального(ых) координатора(ов));
- ✓ Информирование секретариата относительно изменений в названиях или в организационной структуре национальных компетентных органов, как только об этом станет известно – в письменном виде по эл. почте: ece-teia.conv@un.org;
- ✓ Предоставление секретариату информации и консультаций по организационным и предметным вопросам, связанным с осуществлением Конвенции и ее Программы помощи и сотрудничества² в стране, или же содействие в предоставлении такой информации путем взаимодействия со своими коллегами;
- ✓ Посещение встреч в рамках Конвенции и/или определение подходящих участников (в том числе и из других национальных органов, в зависимости от типа и направленности организуемых встреч).

У национальных координаторов из стран-бенефициаров Программы помощи и сотрудничества имеются дополнительные обязанности в соответствии с “Техническим заданием для подготовки и реализации проектов в рамках Программы помощи”:

- ✓ Координация подготовки и своевременного предоставления национальной самостоятельной оценки и плана действий в соответствии со Стратегическим подходом³;
- ✓ Координация разработки и предоставление проектных предложений для деятельности по укреплению потенциала;
- ✓ Определение, в сотрудничестве с другими вовлеченными органами власти/институтами, участников для деятельности, организованной в рамках Программы помощи и сотрудничества, и предоставление списка участников в секретариат.

Всем национальным координаторам рекомендуется пройти онлайн курс обучения “Введение в промышленные аварии”, разработанный ЕЭК ООН в партнерстве с ЮНЕП и УКГВ ООН, который доступен на английском, китайском, русском и французском языках на сайте: www.unece.org/env/teia/pubs/onlinetraining2013.html.

Почему необходим национальный координатор?

Ст. 17 п. 1 Конвенции предусматривается, что каждая Страна назначает или создает один или несколько компетентный(х) орган(ов) для целей Конвенции. Корреспонденция с каким-либо ведомством, таким как компетентный орган, должна проходить по официальным каналам и адресоваться надлежащим лицам. Национальные координаторы играют ключевую роль в: (i) содействии тому, чтобы корреспонденция для компетентных органов достигала надлежащего уровня; (ii) сопровождении запросов от секретариата или должностных лиц; и (iii) передаче информации от страны в секретариат Конвенции или его должностным лицам.

Помимо оказания содействия такой официальной коммуникации, национальные координаторы также общаются с секретариатом на неофициальном уровне с целью предоставления информации или консультации по вопросам взаимодействия с национальными органами власти, а также по предметным и другим вопросам.

Кроме того, национальные координаторы играют ключевую роль в рамках Программы помощи и сотрудничества Конвенции: в соответствии с “Техническим заданием для подготовки и реализации проектов в рамках Программы помощи”, страны-бенефициары, которые отвечают требованиям фазы реализации Программы, должны подавать проектные предложения через свои компетентные органы и/или через своих национальных координаторов.

Запрос стране о назначении национального координатора является распространенной практикой секретариатов международных конвенций в области охраны окружающей среды.

Список всех национальных координаторов Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях размещен на ее сайте: www.unece.org/env/teia/contact.html.

Как назначается национальный координатор?

Для назначения национального координатора требуется отправить официальное сообщение от министра или руководителя департамента в секретариат Конвенции по эл. почте: ece-teia.conv@un.org.

Страна может назначить одного или нескольких национальных координаторов, например, от различных компетентных органов или на различных административных уровнях (государственный уровень, федеральный уровень). При назначении национального координатора следует должным образом учитывать указанные выше роли и задачи. Кроме того, с целью выполнения своих задач, национальным координаторам весьма желательно свободно владеть английским языком.

В случае замены национального координатора его/ее предшественник может представить соответствующую информацию в секретариат Конвенции по эл. почте: ece-teia.conv@un.org.

¹ См.: [www.unece.org/fileadmin/DAM/env/teia/doc/AP/AP_Tools/TORs for AP project proposals - FINAL - 10 Mar 2014 - clean.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/teia/doc/AP/AP_Tools/TORs_for_AP_project_proposals_FINAL_10_Mar_2014_clean.pdf).

² См.: <http://www.unece.org/ru/env/teia/ap/introduction.html>

³ Стратегический подход для Программы помощи (ECE/CP.TEIA/2008/5) был принят Конференцией Сторон на пятом заседании (ECE/CP.TEIA/19, параграф 50 (а)). Документ доступен онлайн на сайте: www.unece.org/environmental-policy/treaties/industrial-accidents/areas-of-work/assistance-programme/envteiaapttools.html.

* Источник фотографии: shutterstock.com.