



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

Двадцать восьмая сессия

Женева, 10-11 октября 2022 года

Пункт 5(е) предварительной повестки дня

Рекомендации и стандарты:

поддержка в области укрепления потенциала и технического сотрудничества

Аналитическая записка – Активизация процесса реализации цифровых и устойчивых мер по упрощению процедур торговли в странах с переходной экономикой региона ЕЭК

Представлен секретариатом

Резюме

Данная аналитическая записка была подготовлена в рамках проекта СРООН "Меры по упрощению процедур торговли для стран с переходной экономикой, основанные на фактических данных".

Она подготовлена по итогам Обзора ЕЭК ООН по цифровому и устойчивому упрощению процедур торговли 2021 года, в котором оценивался прогресс в реализации мер по упрощению процедур торговли в регионе с акцентом на страны с переходной экономикой. В нем представлен более глубокий анализ и выявлены проблемы, с которыми столкнулись 17 стран-участниц при внедрении мер, а также даны рекомендации по вопросам политики, которые могут ускорить темпы внедрения и задействовать потенциал торговли как двигателя устойчивого развития.

Документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2022/17 представлен секретариатом двадцать восьмой сессии Пленума для информации.



I. Введение

1. В докладе ЕЭК ООН о цифровых и устойчивых мерах по упрощению процедур торговли 2021 года оценивается прогресс в реализации мер по упрощению процедур торговли в регионе, чтобы правительства стран-членов ЕЭК и международные программы сотрудничества могли оказать странам (особенно странам с переходной экономикой) помощь в ускорении темпов реализации таких мер. Нарушение глобальных производственно-сбытовых цепочек, вызванное пандемией COVID-19, показало, что цифровые и устойчивые меры по упрощению процедур торговли играют решающую роль как во время кризиса, так и в период восстановления после пандемии.
2. Высокая стоимость ведения торговли между странами Центральной Азии, а также между ними и другими странами региона ЕЭК, что было выявлено в ходе исследования, требует проведения реформ, направленных на снижение торговых издержек. Реализация мер по упрощению процедур торговли может способствовать снижению издержек, связанных с перемещением товаров через границу, а это позволит компаниям, особенно малым и средним предприятиям (МСП), более активно участвовать в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках, что в конечном итоге приведет к устойчивому экономическому росту.
3. В настоящей аналитической записке содержится более глубокий анализ степени реализации цифровых и устойчивых мер по упрощению процедур торговли в 17 странах¹, принявших участие в исследовании; эти страны были разделены на следующие группы: Центральная Азия, Кавказ и Турция, Восточная Европа, Российская Федерация и Юго-Восточная Европа. В записке указываются проблемы, с которыми сталкиваются 17 стран при реализации этих мер, а также предлагаются рекомендации, которые могут способствовать ускорению темпов осуществления мер и содействовать использованию потенциала торговли в качестве движущей силы устойчивого развития.

II. Обзор рекомендаций

4. В ходе пандемии подтвердилась критически важная роль цифровых мер по упрощению процедур торговли, которые могут помочь в повышении устойчивости и подготовке к новым кризисам, снижении торговых издержек и упорядочении торговых процессов. Крайне важно разработать соответствующую нормативно-правовую базу, обеспечить совместимость законодательства и стандартов разных стран, создать надлежащую инфраструктуру информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и усовершенствовать цифровые навыки.
5. Реализация устойчивых мер по упрощению процедур торговли может способствовать более активному участию МСП, включая предприятия, принадлежащие женщинам, и предприятия, возглавляемые женщинами, в глобальных производственно-сбытовых цепочках. А это будет содействовать всеохватному и устойчивому экономическому развитию стран с переходной экономикой. Для достижения этой цели важно увеличить финансовую поддержку МСП, снизить издержки и административную нагрузку, связанную с торговыми процессами, стимулировать участие МСП в реформировании нормативно-правовой базы, а также повышать информированность женщин о мерах в области упрощения процедур торговли.
6. Сотрудничество между странами, входящими в группы Кавказ и Турция, Центральная Азия, Восточная Европа, Юго-Восточная Европа и Российская Федерация, а также взаимодействие с международными организациями может

¹ В исследовании приняли участие следующие страны: Азербайджан, Армения, Грузия и Турция (Кавказ и Турция); Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан (Центральная Азия); Беларусь, Республика Молдова и Украина (Восточная Европа); Российская Федерация; Албания, Босния и Герцеговина, Черногория, Северная Македония и Сербия (Юго-Восточная Европа).

ускорить процесс реализации мер по упрощению процедур торговли в целях устойчивого и инклюзивного восстановления после пандемии.

III. Ход реализации мер, проблемы и потенциальные причины

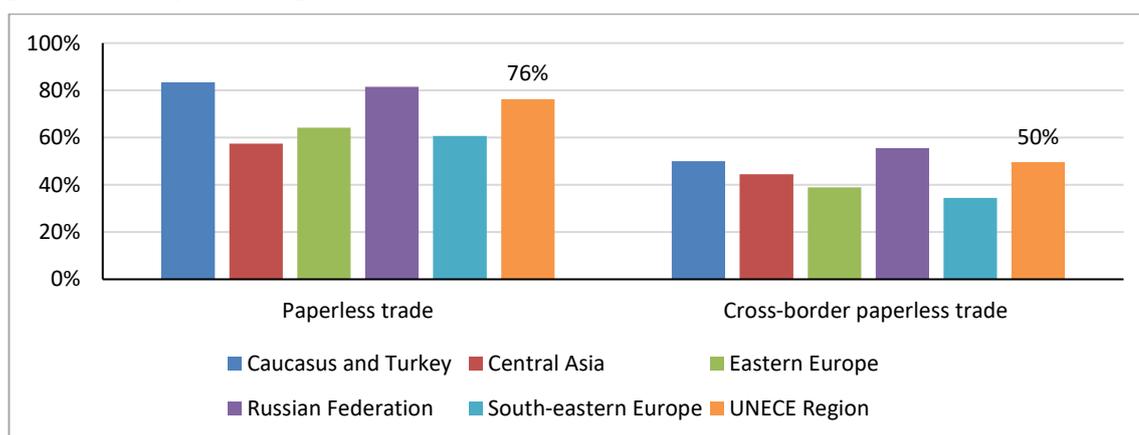
A. Цифровые меры по упрощению процедур торговли

7. Цифровые меры по упрощению процедур торговли включают такие группы мер, как «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля». Эти меры связаны с применением современных ИКТ при осуществлении торговых операций и при трансграничном обмене торговыми данными и документами с целью устранения необходимости использования бумажных документов.

8. Уровень реализации мер из категории «Трансграничная безбумажная торговля» является очень низким (Рисунок 1), что свидетельствует о необходимости уделять этой категории больше внимания с учетом важности этих мер в период восстановления после пандемии и их роли в обеспечении устойчивого экономического роста.

Рисунок 1

Показатель реализации цифровых мер по упрощению процедур торговли в разбивке по группам стран, 2021 год (%)



Источник: *ЕЭК на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.*

9. Ряд цифровых мер по упрощению процедур торговли как в категории «Безбумажная торговля», так и «Трансграничная безбумажная торговля» имеют показатели реализации ниже среднего значения по 17 странам, проанализированным в рамках настоящей аналитической записки.

10. Среди мер в подгруппе «Безбумажная торговля» наименее реализованными являются такие меры, как «Подача авиационного грузового манифеста в электронном виде», «Подача заявки и выдача преференциального сертификата происхождения в электронном виде» и «Электронная заявка на возврат таможенных платежей».

11. Некоторые страны достигли различных уровней реализации мер, в то время как другие пока не приступили к выполнению некоторых из них. «Подача авиационного грузового манифеста в электронном виде» была полностью реализована только Турцией и Узбекистаном и частично реализована несколькими странами (например, Албанией, Российской Федерацией и Украиной), в то время как пять других стран еще не приступили к осуществлению этой меры. Восемь стран пока не начали реализацию меры «Подача заявки и выдача преференциального сертификата происхождения в электронном виде».

12. Что касается мер из подгруппы «Трансграничная безбумажная торговля», то страны демонстрируют низкие показатели выполнения. Большинство групп стран имеют показатели ниже среднего по региону ЕЭК, составляющего 50%, за исключением Российской Федерации, где показатель реализации таких мер достиг 56%. Наименее реализованными являются следующие меры: «Электронный обмен сертификатами происхождения», «Электронный обмен санитарными и фитосанитарными сертификатами» и «Безбумажное получение платежа по документарному аккредитиву».

13. Мера «Электронный обмен сертификатами происхождения» была полностью реализована Кыргызстаном, а также частично реализована в шести других странах. Например, в Азербайджане был подготовлен проект соответствующих изменений, который в настоящее время находится на утверждении правительства. Две меры: «Электронный обмен санитарными и фитосанитарными сертификатами» и «Безбумажное получение платежа по документарному аккредитиву» пока что не реализуются в большинстве стран. Только Кыргызстан полностью осуществил эти меры.

14. К числу трудностей, связанных с осуществлением этих мер, относятся отсутствие необходимых навыков, сложность системы тарифов и распространенность нетарифных мер, а также недостаточная финансовая поддержка частного сектора, особенно МСП.

15. Большинство из 17 стран имеют достаточно низкие показатели по уровню навыков нынешних работников: например, из 141 страны Армения занимает 84 место, Республика Молдова - 109 и Сербия - 75 место. В Российской Федерации, несмотря на то, что уровень образования является относительно высоким, качество образования не соответствует потребностям современной экономики.²

16. Сложность системы тарифов (по которым, например, Армения занимает 105 место из 141 страны, а Российская Федерация – 109) и применение нетарифных барьеров (по которым, например, Российская Федерация занимает 103 место из 141 страны) создают трудности в осуществлении цифровых мер по упрощению процедур торговли.

В. Устойчивые меры по упрощению процедур торговли

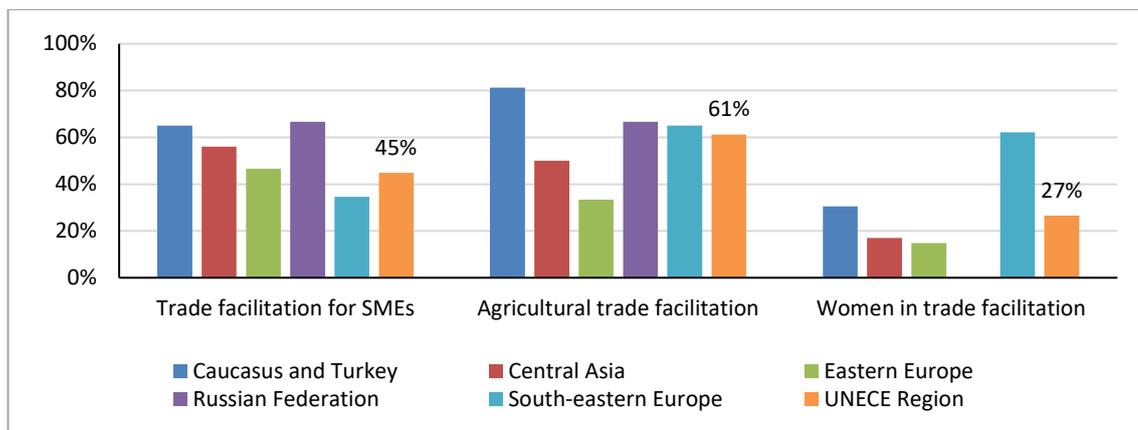
17. Устойчивые меры по упрощению процедур торговли включают такие меры, как «Упрощение процедур торговли для МСП», «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» и «Женщины и упрощение процедур торговли». Они направлены на более активное участие МСП, в том числе предприятий, принадлежащих женщинам и возглавляемых женщинами, в глобальных производственно-сбытовых цепочках, способствуя тем самым повышению инклюзивности торговли. Меры, связанные с сельским хозяйством, касаются санитарных и фитосанитарных сертификатов, которые могут стать серьезным барьером при таможенном оформлении сельскохозяйственной продукции.

18. Отмечается очень низкий уровень реализации устойчивых мер по упрощению процедур торговли в большинстве страновых групп (Рисунок 2). **Ошибка! Источник ссылки не найден.** Ускорение реализации этих мер могло бы способствовать более устойчивому и инклюзивному экономическому развитию.

² Отчет Всемирного экономического форума о глобальной конкурентоспособности за 2019 год.

Рисунок 2

Показатель реализации устойчивых мер по упрощению процедур торговли в разбивке по группам стран, 2021 год (%)



Источник: *ЕЭК на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.*

19. В подгруппе «Упрощение процедур торговли для МСП» наименее реализованными мерами являются «Участие МСП в системе Уполномоченных экономических операторов (УЭО)», «Доступ МСП к «единому окну»» и «Содействие МСП в соблюдении торговых процедур». Мера «Участие МСП в системе Уполномоченных экономических операторов (УЭО)» не внедрена в девяти странах, и была полностью реализована только в Азербайджане, Грузии, Республике Молдова и Турции. Мера «Доступ МСП к «единому окну»» имеет низкие показатели выполнения, так как связана с другой мерой – «Электронная система «единого окна»» (подгруппа «Безбумажная торговля»), уровень реализации которой также низкий во всех 17 странах.

20. Шесть стран еще не приступили к осуществлению меры по содействию МСП в соблюдении торговых процедур, в то время как другие страны добились значительного прогресса. В Азербайджане обнародован и осуществляется конкретный план действий, касающийся мер по упрощению процедур торговли для МСП, а в Российской Федерации правительство утвердило «Стратегию развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года».

21. Главной проблемой в реализации мер по упрощению процедур торговли для МСП является нехватка финансовых средств, которые позволили бы МСП обучать персонал и более активно внедрять цифровые технологии в торговле. В большинстве исследованных стран доступность кредитов для частного сектора остается на низком уровне (например, Армения занимает 73 место из 141 страны, а Сербия – 81 место). В плане финансирования МСП Российская Федерация занимает 118 место из 141 страны.

22. В подгруппе «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» наименее реализованной мерой является «Подача заявок и выдача санитарных и фитосанитарных сертификатов в электронном виде». Это может быть частично связано с отсутствием правовых норм, надлежащей инфраструктуры ИКТ и готовности органов по карантину растений и безопасности пищевых продуктов, а также с недостатком требуемых навыков. Полностью данная мера была выполнена только в Азербайджане, где сертификаты подаются через систему «единого окна».

23. В подгруппе «Упрощение процедур торговли и женщины» наименее реализованными являются такие меры, как «Стратегия/политика в области упрощения процедур торговли, направленная на расширение участия женщин в торговле» и «Участие женщин в работе Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа». Первая мера была полностью внедрена лишь тремя странами (Азербайджаном, Кыргызстаном и Узбекистаном), а семь стран не реализуют ее вообще. Аналогичным образом, в семи странах не реализуется мера

«Участие женщин в работе Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа». Это может объясняться низким уровнем осведомленности о мерах по упрощению процедур торговли, принимаемых в интересах женщин, или низким приоритетом по сравнению с другими мерами по упрощению процедур торговли. Исключением является Черногория, где доля женщин среди членов национального комитета по упрощению процедур торговли достигла 50%.

24. Эти цифры указывают на то, что правительствам стран и международным организациям следует повышать осведомленность об устойчивых мерах по упрощению процедур торговли и об их важном значении для устойчивого и всеохватного экономического развития.

IV. Рекомендации

A. Необходимо активизировать реализацию цифровых мер по упрощению процедур торговли

25. Цифровые меры по упрощению процедур торговли помогут повысить устойчивость и подготовиться к новым кризисам, снизить торговые издержки и упорядочить связанные с торговлей процессы. Поэтому крайне важно ускорить осуществление мер в подгруппе «Безбумажная торговля», которые имеют низкие показатели выполнения («Подача авиационного грузового манифеста в электронном виде», «Подача заявки и выдача преференциального сертификата происхождения в электронном виде», «Электронная заявка на возврат таможенных платежей»), а также наименее реализованных мер из подгруппы «Трансграничная безбумажная торговля» («Электронный обмен сертификатами происхождения», «Электронный обмен санитарными и фитосанитарными сертификатами», «Безбумажное получение платежа по документарному аккредитиву»).

26. Необходимо разработать надлежащую нормативно-правовую базу для обеспечения безопасных условий электронного обмена торговыми документами и для внедрения цифровых процессов. В частности, совместимость законодательства и стандартов разных стран, а также их унификация на региональном или глобальном уровне имеют важное значение для повышения готовности стран с переходной экономикой к осуществлению мер, связанных с трансграничной безбумажной торговлей.

27. Представителям государственного и частного секторов следует сосредоточиться на усовершенствовании инфраструктуры ИКТ, в том числе на обеспечении высокоскоростного, стабильного и доступного подключения к Интернету, что играет важную роль при реализации цифровых мер по упрощению процедур торговли. Так как большинство стран имеют достаточно низкие показатели по уровню навыков нынешних работников, необходимо развивать цифровые навыки, чтобы иметь возможность осуществлять реализацию цифровых мер по упрощению процедур торговли.

28. Более того, рекомендовано обратить внимание на решение вопроса сложности системы тарифов и применения нетарифных мер с целью упорядочения процесса таможенного оформления грузов на границе и требуемой для этого документации, что позволит ускорить темпы внедрения цифровых мер по упрощению процедур торговли.

B. Необходимо уделять больше внимания МСП и женщинам в процессе упрощения процедур торговли

29. Реализация устойчивых мер по упрощению процедур торговли может способствовать более активному участию МСП, включая предприятия, принадлежащие женщинам, и предприятия, возглавляемые женщинами, в глобальных производственно-сбытовых цепочках. По сравнению с другими группами стран

региона ЕЭК в Центральной Азии отмечается один из самых низких показателей реализации мер из подгруппы «Упрощению процедур торговли для МСП». Более пристальное внимание к осуществлению этих мер и увеличение объема выделяемых ресурсов будет способствовать наращиванию торговых потоков и экономическому росту.

30. Поскольку МСП составляют основную часть предприятий в странах с переходной экономикой, осуществление мер по упрощению процедур торговли для МСП имеет решающее значение для экономического и социального развития региона.

31. Во всех странах с переходной экономикой особого внимания требует вопрос финансирования частного сектора и особенно МСП. Финансовая поддержка МСП позволит им развивать необходимые навыки и приобрести надлежащую ИТ-инфраструктуру. Кроме этого, снижение издержек и административного бремени торговых процессов будут способствовать расширению их участия в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках.

32. Низкие показатели осуществления мер из категории «Женщины и упрощение процедур торговли» свидетельствуют о том, что правительствам стран и международным организациям следует повышать осведомленность об этих мерах. Кроме того, создание благоприятных условий для участия женщин в реформировании нормативно-правовой базы, а также в международной торговле приведет к более устойчивому и инклюзивному экономическому развитию.

C. Необходимо расширять сотрудничество между правительствами стран и международными организациями

33. Необходимо обеспечить сотрудничество между странами Центральной Азии и международными организациями для ускорения процесса реализации мер по упрощению процедур торговли в целях устойчивого и инклюзивного восстановления после пандемии. Международные документы, включая рекомендации и стандарты, разработанные, например, СЕФАКТ ООН³, позволяют идти по пути согласования и, в конечном итоге, унификации подходов к упрощению процедур торговли. Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (известная под аббревиатурой СПЕКА) является площадкой, с помощью которой правительства стран Центральной Азии могут осуществлять дальнейшие реформы в сфере упрощения процедур торговли в целях региональной интеграции.

34. Все вышеупомянутые рекомендации обусловлены постоянным совершенствованием нынешних положений в области упрощения процедур торговли. Постоянное изменение характера торговли и технологий означает принятие международных документов и передовой практики. Документы, разработанные ЕЭК и ее вспомогательным органом СЕФАКТ ООН, полезны в этом отношении как для государственного, так и для частного сектора во всех странах мира.

D. Об Отделе экономического сотрудничества и торговли

35. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) поддерживает более тесное сотрудничество между 56 государствами-членами для достижения Целей ООН в области устойчивого развития, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Отдел экономического сотрудничества и торговли оказывает государствам-членам помощь в экономической интеграции и в развитии более благоприятной нормативно-правовой среды, в том числе в таких областях, как устойчивая торговля, упрощение процедур торговли, электронные деловые операции, инновации, инфраструктура и

³ Исследование ЕЭК ООН по цифровым и устойчивым мерам в области упрощения процедур торговли, 2021 год, <https://unece.org/trade/outreach-support-TF/global-survey-digital-and-sustainable-trade-facilitation>. <https://unece.org/trade/outreach-support-TF/global-survey-digital-and-sustainable-trade-facilitation>

инвестиции/государственно-частное партнерство. Для содействия устойчивому развитию, включая постепенный переход к экономике замкнутого цикла и повышение устойчивости к таким событиям, как пандемия COVID-19, подходы к упрощению процедур торговли должны включать в себя аспекты цифровизации и устойчивости.

36. Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) является пионером в разработке нормативных документов, направленных на совершенствование мер по упрощению процедур торговли и развитие электронных деловых операций. Эти документы, включающие рекомендации и стандарты и разработанные международными экспертами, позволяют следовать по пути согласования и, в конечном итоге, унификации подходов к упрощению процедур торговли. Они также способствуют внедрению цифровых решений в области упрощения процедур торговли. За последние четыре десятилетия СЕФАКТ ООН разработал около 50 рекомендаций по устойчивым подходам в области упрощения процедур торговли, сотни стандартов электронных деловых операций, технических спецификаций и руководящих материалов по электронному обмену торговыми данными.
