



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный комитет

**Центр по упрощению процедур торговли  
и электронным деловым операциям**

**Двадцать восьмая сессия**

Женева, 10–11 (первая половина дня) октября 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Вопросы, которые возникли после двадцать седьмой сессии**

### **Доклад Регионального советника Европейской экономической комиссии**

**Представлено секретариатом**

#### *Резюме*

Ниже приводится доклад Регионального советника по торговле Европейской экономической комиссии (ЕЭК). Региональный советник участвует в мероприятиях по укреплению национального потенциала и осуществлению проектов технического сотрудничества. Его деятельность способствует обмену опытом и передовой практикой между членами ЕЭК. В настоящем документе содержится доклад о его деятельности после двадцать седьмой сессии.

Документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2022/4 представляется секретариатом двадцать восьмой пленарной сессии для информации.



## I. Введение

1. Работа Регионального советника основывается на мандате Отдела экономического сотрудничества и торговли (ОЭСТ) Европейской экономической комиссии (ЕЭК), включая мандат Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), который состоит в установлении стандартов в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций. Региональный советник оказывает поддержку 17 странам — участницам программы ЕЭК в укреплении их торгового потенциала путем осуществления стандартов и рекомендаций по упрощению процедур торговли СЕФАКТ ООН. В более широком смысле эта работа направлена на улучшение сотрудничества и интеграции в регионе ЕЭК и содействие достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций.

2. В 2021–2022 годах Региональный советник оказывал поддержку странам в трех профильных областях, связанных с СЕФАКТ ООН:

- **Реализация Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО):** шесть стран с переходной экономикой получили помощь в областях, в которых ЕЭК и СЕФАКТ ООН имеют сравнительные преимущества. Среди прочих результатов, это привело к улучшению уведомлений, направляемых странами в ВТО, и, в более широком смысле, к достижению ЦУР 17.10<sup>1</sup>.
- **Оказание поддержки странам — участницам Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА)<sup>2</sup>:** в частности, была оказана поддержка в реализации Ашхабадской инициативы по снижению барьеров в торговле и на транспорте с опорой на правовые документы, нормы, стандарты и рекомендации Организации Объединенных Наций при одновременном укреплении связанности в регионе СПЕКА<sup>3</sup>; Стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли<sup>4</sup>; Принципов устойчивого развития торговли СПЕКА и ограничении негативных последствий нетарифных барьеров в торговле во время пандемии<sup>5</sup>.
- **Использование семантических стандартов и справочных моделей данных СЕФАКТ ООН:** эта деятельность была направлена на ограничение воздействия пандемии COVID-19 на связь, торговлю и транспорт. Помощь получили 13 стран с переходной экономикой, и был осуществлен ряд пилотных проектов по внедрению.

3. Таким образом, Региональный советник продолжал руководить проектами и деятельностью по оказанию поддержки странам в осуществлении вышеупомянутых рекомендаций по упрощению процедур торговли и стандартов СЕФАКТ ООН.

<sup>1</sup> ЦУР 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития.

<sup>2</sup> См. URL: [www.unece.org/speca](http://www.unece.org/speca). Странами СПЕКА являются Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

<sup>3</sup> См.  
URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/IV.\\_AHGABAT\\_INITIATIVE\\_English.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/IV._AHGABAT_INITIATIVE_English.pdf).

<sup>4</sup> См.  
URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/SPECA\\_Trade\\_Facilitation\\_Strategy\\_English.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/SPECA_Trade_Facilitation_Strategy_English.pdf).

<sup>5</sup> См.  
URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/Principles\\_of\\_Sustainable\\_Trade\\_\\_Trade\\_\\_English.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/Principles_of_Sustainable_Trade__Trade__English.pdf).

4. Деятельность Регионального советника, проведенная в последние годы, способствовала тому, что в 2021–2022 годах были достигнуты несколько важных результатов:

- **Поддержка вступления в ВТО:** деятельность в поддержку Туркменистана, проводившаяся с 2016 года, помогла стране начать в ноябре 2021 года процесс вступления в ВТО; деятельность в поддержку Узбекистана помогла стране оценить свою готовность к реализации СУПТ ВТО, создать справочно-информационный центр по вопросам упрощения процедур торговли и начать разработку национальной стратегии/дорожной карты по упрощению процедур торговли (шаги к достижению ЦУР 17.10).
- **Улучшение темпов осуществления мер СУПТ ВТО и уведомлений, направляемых странами СПЕКА в секретариат ВТО:** Казахстан, например, уведомил ВТО об улучшении реализации СУПТ в 2021 году; он перевел четыре меры, по которым осуществлялось сотрудничество с Региональным советником (справочно-информационные центры, использование международных стандартов, система «единого окна» и таможенное сотрудничество), из категории С в категорию В. В июле 2021 года Таджикистан проинформировал ВТО о запуске своего нового торгового портала и прогрессе в реализации четырех мер, включая систему «единого окна», по которым он получил помощь от ЕЭК<sup>6</sup>.
- **Одобрение нового пакета стандартов для цифровизации обмена данными и документами в области мультимодальных перевозок** было получено от отраслевых организаций, ассоциаций деловых кругов, государств-членов и других заинтересованных сторон. Этот пакет был приведен в соответствие с семантическими стандартами СЕФАКТ ООН и справочной моделью данных о мультимодальных перевозках (СМД ММП).

## II. Оказание помощи странам с переходной экономикой в деле упрощения процедур торговли и осуществления СУПТ ВТО

5. Четыре учебных мероприятия, организованных Региональным советником либо отдельно, либо в сотрудничестве с Германским агентством по международному сотрудничеству (ГАМС), Международным торговым центром (МТЦ) и другими партнерами, повысили потенциал более 400 экспертов из стран СПЕКА (Азербайджана, Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) в области упрощения процедур торговли:

- Весной 2021 года состоялось учебное мероприятие по вопросам регионального сотрудничества национальных органов по упрощению процедур торговли, организованное ГАМС в сотрудничестве с ЕЭК. Оно стимулировало региональное сотрудничество национальных комитетов по упрощению процедур торговли (НКУПТ) в странах СПЕКА.
- Два онлайн-учебных мероприятия для стран СПЕКА, организованные ЕЭК в 2021 году, способствовали созданию в 2021–2022 годах двух ключевых продуктов: руководства по созданию справочно-информационного центра по

<sup>6</sup> См. данные о последних уведомлениях стран в базе данных ВТО по упрощению процедур торговли — URL: <https://tfadatabase.org/members> (в конце страницы каждой страны). Они показывают динамику осуществления мер СУПТ в странах. Помимо Казахстана, консультационные услуги ЕЭК помогли Украине, а также Азербайджану, Беларуси и Узбекистану (трем странам, вступившим в ВТО) оценить свою готовность и спланировать осуществление мер СУПТ. Все 17 стран — участниц программы получили помощь в осуществлении мер СУПТ, в части которых ЕЭК имеет сравнительные преимущества (в частности, ст. 23.2, 10.1, 10.3 и 10.4). К 31 марта 2022 года Кыргызстан уведомил ВТО о выполнении ряда мер, для реализации некоторых из которых он получил помощь от ЕЭК.

вопросам упрощения процедур торговли и простой системы обмена информацией о торговых и таможенных процедурах между странами СПЕКА.

- Рабочая группа СПЕКА по торговле сосредоточила свое внимание на нескольких мерах по упрощению процедур торговли, которые должны быть выполнены в соответствии с СУПТ<sup>7</sup>. Рабочая группа рассмотрит ход выполнения текущей дорожной карты по реализации Стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли и примет новую версию этой дорожной карты к совещанию группы в 2023 или 2024 году.

6. В 2021 году были подготовлены или обновлены и опубликованы три рабочих документа Рабочей группы СПЕКА по торговле, которые расширили базу знаний о возможностях гармонизации процедур пересечения границ в субрегионе, о реализации Принципов устойчивого развития торговли СПЕКА и о принятии мер по цифровизации обмена данными и документами в области торговли и транспорта. В настоящее время страны СПЕКА и их учреждения продолжают изучать эти документы с целью выполнения содержащихся в них рекомендаций и пересмотра этих документов к следующему совещанию рабочей группы:

- Рабочий документ [по гармонизации процедур пересечения границ в странах СПЕКА](#)<sup>8</sup> был дополнен новым набором рекомендаций. Он будет оставаться ключевым рабочим документом для группы.
- В рассматриваемый период была завершена работа над рабочим документом о взаимосвязи между упрощением процедур торговли, управлением водными ресурсами и продовольственной безопасностью в субрегионе СПЕКА<sup>9</sup>, который продолжит обновляться в рамках нового проекта ЕЭК по устойчивой торговле в субрегионе.
- Рабочий документ «Содействие устойчивой торговле и экономике замкнутого цикла в странах СПЕКА: состояние дел и пути продвижения вперед»<sup>10</sup> является первым проектом другого рабочего документа, в котором оценивается готовность стран СПЕКА (кроме Афганистана) к реализации Принципов устойчивого развития торговли СПЕКА.

## A. Оказание поддержки Узбекистану в деле вступления в ВТО

7. В 2021 году, по просьбе правительства Узбекистана, Региональный советник оказал поддержку в завершении самооценки готовности Узбекистана к реализации СУПТ ВТО. Отчет об оценке был завершен и представлен правительству Узбекистана, и ожидается, что он будет способствовать вступлению Узбекистана в ВТО и достижению ЦУР 17.10. На основе рекомендаций этой оценки был проведен ряд мероприятий по оказанию помощи Узбекистану в его стремлении достичь упрощения процедур торговли. Два эксперта при содействии Регионального советника приступили к разработке национальной стратегии по упрощению процедур торговли (дорожной карты). Завершена подготовительная работа по созданию национального справочно-информационного центра по вопросам упрощения процедур торговли (ст. 1.3 СУПТ). В 2021–2022 годах велась работа над исследованиями, посвященными

<sup>7</sup> Обновленная информация о реализации Стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли и дорожная карта по ее реализации опубликованы на веб-странице Рабочей группы СПЕКА по торговле (<https://unece.org/speca-working-group-trade>) и проекта Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) в области связанности (<https://untc.org/stream/europe-and-central-asia-region>). В отношении самой дорожной карты см. URL: [https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/Roadmap\\_for\\_Implementation\\_of\\_the\\_SPECA\\_TF\\_Strategy\\_English.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/gc/session14/Roadmap_for_Implementation_of_the_SPECA_TF_Strategy_English.pdf) (доступ получен 6 июня 2022 года).

<sup>8</sup> URL: <https://unece.org/speca/documents/2021/11/working-documents/border-crossing-harmonization-analytical-background>.

<sup>9</sup> URL: <https://unece.org/speca/documents/2021/11/working-documents/trade-water-food-circular-economy-analytical-background>.

<sup>10</sup> URL: <https://unece.org/speca/documents/2021/11/working-documents/draft-promoting-sustainable-trade-and-circular-economy>.

а) процедурным и нормативным препятствиям на пути торговли и б) готовности Узбекистана к внедрению стандартов Организации Объединенных Наций для цифровизации обмена данными и документами в области мультимодальных перевозок.

## **В. Оказание поддержки Туркменистану в деле вступления в ВТО**

8. После начала переговоров о вступлении в ВТО 25 марта 2022 года ЕЭК в сотрудничестве с секретариатом ВТО провела информационный семинар по процессу вступления в ВТО для правительства Туркменистана. Заместитель министра иностранных дел Туркменистана председательствовал на этом онлайн-семинаре, в котором приняли участие межведомственная комиссия по вступлению в ВТО, а также заместители министров по всем соответствующим направлениям. Было принято решение о проведении оценки готовности Туркменистана к осуществлению мер СУПТ.

## **III. Цифровой обмен данными для торговли и транспорта в эпоху COVID-19**

9. Региональный советник продолжал оказывать поддержку усилиям Организации Объединенных Наций по быстрому реагированию на вызовы, обусловленные COVID-19, в частности осуществлять управление сегментом финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) проекта «Связанность в области транспорта и торговли в эпоху пандемий: решения Организации Объединенных Наций для бесконтактных, бесперебойных и основанных на сотрудничестве перевозок и торговли». Пакет стандартов, разработанных в рамках проекта, и отчеты о реализации пилотного проекта по внедрению публикуются на соответствующем сегменте веб-сайта проекта<sup>11</sup>. Сегмент, управляемый Региональным советником ОЭСТ, привел к следующим результатам в 2021 году:

- Завершение разработки пакета стандартов для цифровизации обмена данными и документами в области мультимодальных перевозок, а также нескольких пилотных проектов по внедрению, в том числе внедрению цифрового двойника стандартов<sup>12</sup>.
- Международная федерация экспедиторских ассоциаций (ФИАТА) протестировала и подготовила к использованию цифровую версию своего мультимодального коносамента, используя стандарты СЕФАКТ ООН и СМД ММП. Такие организации, как Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД), сотрудничали с ЕЭК в области внедрения стандартов. В 2021 году был достигнут прогресс в реализации не менее пяти пилотных проектов по внедрению. Углубилось сотрудничество по этим вопросам с Европейской комиссией (ГД НТС и ГД МиТ).
- В рамках этого проекта были проведены (или продолжают проводиться) следующие мероприятия:
  - Разработка экспертами новых стандартов на основные документы, сопровождающие грузы: накладные, коносаменты и некоторые дополнительные документы на пяти основных видах транспорта (автомобильном, железнодорожном, внутреннем водном, морском и воздушном грузовом транспорте). Последними дополнениями в 2021–2022 годах стали стандарты совместимости для трех грузовых

<sup>11</sup> Более подробную информацию можно найти на веб-сайте проекта СРООН «COVID-19 Trade and Transport» — URL: <https://unttc.org/stream/electronic-trade-and-transport-documents-and-data>.

<sup>12</sup> Там же.

авиационных документов: авианакладной, декларации об опасных грузах и декларации о безопасности груза.

- Начало пилотной реализации нескольких проектов, включая торговлю битумом и мясом между Азербайджаном и Украиной; внедрение ФАЛ ИМО<sup>13</sup> с использованием стандартов СЕФАКТ ООН в Украине; экспорт лесоматериалов из Беларуси в Центральную Европу; преобразование данных между ЭДИФАКТ ООН (IFTMIN) в Евразии и XML и другими интернет-технологиями в Западной Европе; и другие пилотные проекты, в частности основанные на концепции цифрового двойника.
- Начало работы по созданию матрицы данных в декларациях об опасных грузах пяти основных видов транспорта.
- Мероприятия по обмену данными и согласованию со справочной моделью данных о мультимодальных перевозках (СМД ММП) проводились в рамках:
  - одиннадцатого одесского семинара ЕЭК по упрощению процедур торговли и транспорта<sup>14</sup>, организованного ЕЭК (26–28 мая 2021 года), на котором представители правительств и деловых кругов из Беларуси, Литвы, Украины и других стран выразили намерение развивать обмен данными и документами в области мультимодальных перевозок в цифровых коридорах и начать осуществление пилотного проекта по внедрению. Одесские семинары ЕЭК способствовали развитию сотрудничества с ФИАТА в области разработки электронного эквивалента мультимодального коносамента ФИАТА в соответствии со стандартами СЕФАКТ ООН, за которым последуют и другие документы ФИАТА;
  - онлайн-совещания по обмену идеями по вопросу о гармонизации и моделировании данных с использованием стандартов и справочных моделей данных СЕФАКТ ООН, организованного ЕЭК и Евразийской экономической комиссией (ЕАЭК) 17 июня 2021 года<sup>15</sup>, на котором эксперты ЕЭК, ЕАЭК и СЕФАКТ ООН договорились о гармонизации стандартов для обмена данными о мультимодальных перевозках, в частности в отношении обмена информацией о железнодорожных грузах и согласования стандартов СЕФАКТ ООН с нормативными системами сбора данных;
  - четвертого регионального семинара для стран западной части Балканского полуострова по обмену данными и внедрению системы «единого окна» (26–28 января 2022 года), на котором эксперты из ЕЭК, СЕФАКТ ООН и стран западной части Балканского полуострова рассмотрели пути использования семантических стандартов СЕФАКТ ООН и справочных моделей данных в обмене данными о мультимодальных перевозках.

10. Работа в рамках посвященного COVID-19 проекта СРООН способствовала укреплению сотрудничества с Европейской комиссией, ЕАЭК, железнодорожными, авиационными и другими отраслевыми организациями в целях продвижения цифровизации обмена данными и документами в области мультимодальных перевозок с учетом стандартов СЕФАКТ ООН. Сотрудничество с Европейской комиссией, ИКАО и ОСЖД на многочисленных мероприятиях свидетельствует об их поддержке этой инициативы.

<sup>13</sup> Конвенция Международной морской организации (ИМО) по облегчению международного морского судоходства (Конвенция ФАЛ).

<sup>14</sup> См. URL: <https://unece.org/trade/events/tenth-international-seminar-trade-and-transport-facilitation-multimodal-transport-data>.

<sup>15</sup> См. URL: <https://unece.org/trade/events/data-harmonization-and-modelling-using-uncfact-standards-and-reference-data-models>.

11. Из-за ограничений, вызванных COVID-19, семинары по укреплению потенциала и мероприятия по субрегиональному сотрудничеству проводились в режиме онлайн, и многие другие будут организованы в режиме онлайн. Были проведены информационные сессии с партнерами, участвующими в проекте СРООН «Связанность в эпоху COVID-19», а также с Европейской комиссией и другими организациями.

#### **IV. Связь с координаторами-резидентами и поддержка субрегионального сотрудничества**

12. Исходя из особой ответственности Регионального советника за обеспечение связи с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций в трех конкретно определенных странах с переходной экономикой в регионе ЕЭК (Казахстане, Северной Македонии и Туркменистане), Региональный советник способствовал развитию конкретного сотрудничества по вопросам, связанным с упрощением процедур торговли в этих странах. Примеры совместной деятельности включают следующее:

- Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Казахстане лично выполняла функции модератора сессии по вопросам торговли и упрощения процедур торговли на Экономическом форуме СПЕКА на тему «Устойчивый транспорт и торговля для зеленой и инклюзивной экономики после пандемии»<sup>16</sup>, который прошел в Ташкенте (Узбекистан) 17–18 ноября 2021 года. Она руководила дискуссиями и подготовкой рекомендаций по упрощению процедур торговли для региона.
- Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Туркменистане принял участие и оказал поддержку в проведении 23 марта 2022 года вебинара ЕЭК по организации процесса вступления Туркменистана в ВТО, который дал старт проекту ЕЭК по оценке готовности страны к реализации СУПТ ВТО.
- Региональный советник встретился с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Северной Македонии и договорился о координации вклада ЕЭК в реализацию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для этой страны. Эти отношения также используются для содействия внедрению инструментов СЕФАКТ ООН в Северной Македонии и западной части Балканского полуострова, в частности посредством проведения ежегодных семинаров ЕЭК по системе «единого окна» и обмену данными (последний такой семинар был организован совместно ЕЭК и Таможенной администрацией Северной Македонии 26–27 января 2022 года).

13. Региональный советник продолжает оказывать поддержку Рабочей группе СПЕКА по торговле, которая обеспечивает институциональную основу для реализации региональной стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли в следующих областях:

- сотрудничество по вопросам политики в рамках процесса ВТО;
- развертывание стратегии упрощения процедур торговли и дорожной карты по ее реализации;
- реализация Принципов устойчивого развития торговли СПЕКА (в одном из рабочих документов, разработанных в рамках рабочей группы, особо подчеркивается связь между упрощением процедур торговли и устойчивым развитием торговли в субрегионе<sup>17</sup>);

<sup>16</sup> См. URL: <https://unece.org/speca/events/2021-speca-economic-forum>.

<sup>17</sup> См. URL: <https://unece.org/speca/documents/2021/11/working-documents/trade-water-food-circular-economy-analytical-background>.

- нетарифные барьеры в торговле (ЕЭК готовит исследование по процедурным и нормативным препятствиям на пути торговли в Узбекистане); и
  - внедрение стандартов для цифровизации обмена данными и документами в области мультимодальных перевозок<sup>18</sup> в Центральной Азии.
- 

---

<sup>18</sup> См. URL: <https://unttc.org/stream/electronic-trade-and-transport-documents-and-data>.