



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

**Центр Организации Объединенных Наций
по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать восьмая сессия

Женева, 10–11 (первая половина дня) октября 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Вопросы, которые возникли после двадцать седьмой сессии

Вопросы, которые возникли после двадцать седьмой сессии

Документ представлен секретариатом

Резюме

В настоящем документе секретариат Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) сообщает о вопросах, возникших после двадцать седьмой пленарной сессии Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). В докладе содержится резюме основных событий, касающихся деятельности СЕФАКТ ООН, а также обзор информационно-пропагандистской и вспомогательной деятельности секретариата по активизации осуществления рекомендаций, стандартов и инструментов ЕЭК и СЕФАКТ ООН в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций.

Документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2022/3 представлен секретариатом двадцать восьмой пленарной сессии СЕФАКТ ООН для информации.



I. Введение

1. В настоящем документе содержится резюме основных событий, касающихся деятельности Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), а также обзор информационно-пропагандистской и вспомогательной деятельности секретариата ЕЭК по активизации осуществления рекомендаций, стандартов и инструментов ЕЭК и СЕФАКТ ООН в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций. Эта деятельность проводится на фоне усилий мирового сообщества по выполнению Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и усилий членов Всемирной торговой организации (ВТО) по полномасштабному задействованию потенциала мер по упрощению процедур торговли.
2. Упрощение процедур торговли и электронных деловых операций играет ключевую роль в связанных с торговлей аспектах этих усилий, которые в рамках ЕЭК возглавляет СЕФАКТ ООН. СЕФАКТ ООН оказывает поддержку государствам-членам, расположенным в регионе ЕЭК и за его пределами, в прилагаемых ими усилиях по выполнению обязательств в отношении достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Нарушение производственно-сбытовых цепочек в условиях кризиса в области общественного здравоохранения и региональных конфликтов

3. Глобальная торговля восстанавливается после беспрецедентной пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений на поездки, и по мере постепенного возвращения к «новому нормальному состоянию» задача по-прежнему состоит в том, чтобы обеспечить устойчивость и жизнеспособность этого восстановления, обеспечивая при этом и лучшую готовность к будущим потрясениям.
4. Значительные сбои в работе производственно-сбытовых цепочек, вызванные COVID, приобрели еще более острый характер из-за эскалации конфликта в некоторых государствах — членах ЕЭК. Эти сбои затруднили глобальный доступ к продовольствию, медикаментам и другим товарам первой необходимости и привели к значительному скачку цен; это оставило неизгладимый след в региональной и глобальной экономике. ВТО сообщила, что в 2020 году мировой ВВП сократился на 3,4 процента, а объем мирового товарооборота — на 5 процентов. На 2022 год ВТО прогнозирует рост мирового ВВП на 2,8 процента и рост объема торговли товарами на 3 процента¹.
5. В результате санкций, экспортных ограничений, роста стоимости энергоносителей и сбоев в работе производственно-сбытовых цепочек наблюдается тенденция возрастания торговых издержек. Электронный обмен информацией и цифровизация станут ключевым компонентом будущего экономического восстановления.
6. Для оказания поддержки в преодолении сбоев, вызванных гуманитарными кризисами, СЕФАКТ ООН разработал политическую рекомендацию № 44 о мерах по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи при бедствии. В этой рекомендации внимание правительств обращается на важность укрепления национального потенциала и способность справляться со значительным притоком гуманитарной помощи. Подготовленная в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и при значительном участии Международного комитета Красного Креста, Всемирной таможенной организации (ВТамО) и Конференции Организации Объединенных

¹ https://www.wto.org/english/news_e/pres22_e/pr902_e.pdf.

Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) эта политическая рекомендация оказывает поддержку правительствам, предоставляя ключевые соображения и практические способы реализации мер по обеспечению готовности для содействия большому потоку гуманитарной помощи после бедствия. Особое внимание уделяется этапу немедленного оказания чрезвычайной помощи при внезапно разразившемся бедствии.

7. В целях оказания поддержки в ходе восстановления после COVID-19 в качестве реагирования на потребности государств-членов были разработаны политическая рекомендация № 47 и Белая книга о мерах реагирования в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом. В них изложены меры по смягчению негативного воздействия пандемии, такой как COVID-19, на торговые потоки. Подобные пандемии показали, насколько сложно противостоять кризису в области здравоохранения, каким образом он влияет на общество и экономику и насколько глубокий след он может оставить в мировой экономике. Данная рекомендация является частью более масштабных усилий ЕЭК по оказанию помощи странам в сдерживании и смягчении воздействия пандемии COVID-19. Эти усилия были классифицированы по трем основным направлениям: содействие установлению связей; решение вопросов, связанных с трансграничными и другими рисками; и содействие жизнеспособному, устойчивому и инклюзивному восстановлению.

А. Цифровизация и дематериализация

8. Семидесятая сессия ЕЭК будет посвящена теме «Цифровые и «зеленые» преобразования в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН». СЕФАКТ ООН выразил готовность оказать поддержку секретариату ЕЭК в подготовке к предстоящей юбилейной сессии в апреле 2023 года, учитывая, что темы цифровизации и «зеленой» экономики имеют большое значение для работы СЕФАКТ ООН и его вспомогательных органов. На сегодняшний день СЕФАКТ ООН и его секретариат внесли почти 50 рекомендаций и 950 стандартов в международные и региональные процессы, направленные на поддержку цифровизации в государствах-членах, а также на ускорение перехода к экономике замкнутого цикла и «зеленой» экономике.

9. СЕФАКТ ООН уже предоставляет широкий спектр инструментов, которые могут помочь в этих усилиях: модель «покупка–отгрузка–оплата» позволяет согласовать каждое отдельное звено в международной цепи поставок для обеспечения операционной совместимости на всех уровнях, и в основу этого положен очень надежный набор семантических стандартов. Справочные модели данных СЕФАКТ ООН позволяют использовать подсистемы библиотеки ключевых компонентов для конкретных секторов и видов деятельности (производственно-сбытовых цепей, транспортной/логистической деятельности и других, которые возникнут в будущем), и это дает возможность иметь комплексную модель данных, которая остается функционально совместимой с остальной частью производственно-сбытовой цепи. Существуют уже сотни легкодоступных стандартов и списков кодов электронных деловых операций, из которых все согласованы и совместимы с этой семантической базой, а также имеются конкретные проекты, которые непосредственно связаны с восстановлением на более совершенной основе, такие как стандарт электронных деловых операций под названием Smart Container и проект в области учета и контроля движения товаров по межотраслевым производственно-сбытовым цепочкам.

10. Пандемия COVID-19 привела к возникновению дополнительных проблем для наиболее уязвимых регионов, таких как Центральная Азия, в результате чего эти не имеющие выхода к морю страны испытывают значительные трудности в деле восстановления и становятся более уязвимыми к потрясениям. Пандемия выявила необходимость дематериализации и перехода на электронные документы в целях ограничения физического контакта и снижения затрат. Восстановление на более совершенной основе и переход к экономике замкнутого цикла являются приоритетными задачами для этого региона.

В. Электронные сертификаты

11. Наличие достоверной информации и доступ к ней имеют важное значение для продвижения моделей ответственного производства и потребления и устойчивого управления природными ресурсами. СЕФАКТ ООН разрабатывает нормы, стандарты и инструменты в целях содействия согласованности политики, соблюдению норм регулирования, обеспечению функциональной совместимости систем и сотрудничеству между участниками производственно-сбытовых цепочек в приоритетных секторах, ориентированных на переход к экономике замкнутого цикла.

12. Уже давно признано, что совершенствование в применении стандартов торговли сельскохозяйственной продукцией имеет важнейшее значение для региона ЕЭК, и эта задача осложняется из-за COVID-19. Показатель применения стандартов торговли сельскохозяйственной продукцией в регионе ЕЭК достиг 61 процента в 2021 году. Кавказ и Турция достигли самого высокого уровня применения в регионе — 81 процента, в то время как Центральная Азия и Восточная Европа отстают, и на их долю приходится 56 и 33 процента соответственно. Только 24 страны в регионе ЕЭК соответствуют требованиям подачи электронных заявок и выдачи электронных санитарных и фитосанитарных (СФС) сертификатов².

13. Стандарты СЕФАКТ ООН для контроля качества, безопасности продуктов питания и загрязнения почвы (такие как eCERT, eCrop и eQuality) помогают определять химические вещества и загрязнители, что позволяет значительно сократить их присутствие в производственно-сбытовых цепочках агропродовольственных товаров, а также сократить их случайное попадание в почву. В результате применения этих стандартов сокращаются отходы во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек агропродовольственных товаров и повышается качество и плодородие почвы. Это, в свою очередь, приводит к снижению негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, а также способствует повышению эффективности использования ресурсов и развитию экономики замкнутого цикла. Эти стандарты применяются в трансграничной торговле, где требуется электронная сертификация СФС для облегчения обмена информацией между государственными регулирующими органами о торговле сельскохозяйственной продукцией.

14. Пандемия COVID-19 продемонстрировала важность автоматизированных мер регулирования в трансграничной торговле сельскохозяйственной продукцией и дикими животными и растениями, особенно в период кризиса. Согласование и дематериализация этих процедур на основе международных стандартов сокращает возможности для подделки документов и позволяет правительствам устанавливать процессы выдачи разрешений, основанные на учете рисков. Этот процесс выявляет три других уровня управления, которые необходимо учитывать: i) удостоверение подлинности заинтересованных сторон и подписей; ii) документирование процессов и соглашений о стандартных операционных процедурах; и iii) синхронизация обмена сообщениями.

15. СЕФАКТ ООН вносит в это непосредственный вклад, по крайней мере, тремя способами. Во-первых, им разработан ряд стандартов в области электронных деловых операций, таких как сертификаты eCERT и eQuality, а в последний год ведется дальнейшая разработка электронных сертификатов. Все они основаны на четкой семантической базе и обеспечивают согласованность процессов во всей производственно-сбытовой цепи. Во-вторых, СЕФАКТ ООН предоставляет руководящие положения по ключевым вопросам управления, опираясь на свой многолетний опыт в области применения механизма «единого окна» и «дорожных карт» по упрощению процедур торговли. В-третьих, СЕФАКТ ООН также выпустил руководства по использованию своих стандартов, например, руководство по стандарту eCert. В начале этого года ЕЭК совместно с ЮНКТАД подготовила [спецификации электронной системы сертификации качества свежих фруктов и овощей](#). Краткое пояснение для руководителей по электронной системе управления сертификацией

² Цифровые и устойчивые меры по упрощению процедур торговли: Региональный доклад ЕЭК ООН, 2021 год (ECE/TRADE/467).

свежих фруктов и овощей будет представлено для информации на двадцать восьмой пленарной сессии СЕФАКТ ООН (ECE/TRADE/C/CEFACT/2022/18).

16. Помимо деятельности по установлению стандартов, секретариат в течение всего 2020 года и в 2021 году осуществлял пилотные проекты по ряду совместных мероприятий, особенно по электронному обмену разрешениями в рамках СИТЕС³. В 2022 году он планирует продолжить предоставление руководящих положений по данной теме в сотрудничестве со Швейцарией и группой по проекту «eСИТЕС» платформы ТРАСЕС⁴ с целью разработки набора конкретных руководящих указаний по электронному обмену разрешениями в рамках СИТЕС между администрациями стран, не являющихся членами ЕС, и центральным учреждением ЕС. Секретариат также работает с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) над созданием целевой группы по пилотным проектам электронного обмена информацией о разрешениях (EPIX) в рамках СИТЕС. Цель состоит в том, чтобы дать возможность правительствам обменяться опытом внедрения электронных систем контроля торговли СИТЕС, инициировать совместные проекты, синхронизировать национальные разработки и выявить пробелы в наращивании потенциала и разработке стандартов.

III. Устойчивые производственно-сбытовые цепочки в экономике замкнутого цикла

17. СЕФАКТ ООН расширил сферу деятельности Группы специалистов (ГС) по устойчивому рыбному промыслу, превратив ее в ГС по отслеживанию экологической, социальной и управленческой (ESG) устойчивости производственно-сбытовых цепочек в экономике замкнутого цикла. Чтобы расширить возможности промышленности более рационально управлять своей производственно-сбытовой цепью, необходимо в первую очередь чтобы как потребители, так и предприятия осознавали природу и масштаб существующих угроз в экологической, социальной и управленческой сферах. Главной задачей ГС является обеспечение принятия более обоснованных решений в области устойчивого производства и потребления, используя при этом подходы и системы отслеживания ESG устойчивости для обмена данными и информацией на всем протяжении производственно-сбытовых цепочек в приоритетных отраслях промышленности, с целью содействия переходу к экономике замкнутого цикла.

18. Согласно целому ряду недавних исследований, потребители все больше заинтересованы в том, чтобы делать более экологически и этически осознанный выбор, если речь идет об одежде и обуви, которую они носят; но данный сектор переполнен запутанными выражениями и вводящей в заблуждение маркировкой, из-за чего потребителям сложно реализовать свои благие намерения. Опираясь на свой опыт и широко применяемые стандарты и инструменты в поддержку электронного обмена информацией в агропродовольственной и рыбохозяйственной производственно-сбытовых цепочках, СЕФАКТ ООН в настоящее время работает над рамочной инициативой в области повышения прозрачности и отслеживаемости устойчивых производственно-сбытовых цепочек в швейной и обувной промышленности. Эта инициатива осуществляется совместно с Международным торговым центром (МТЦ) и Международной организацией труда (МОТ) при финансировании со стороны Европейского союза.

19. Со времени начала этой инициативы на пленарной сессии СЕФАКТ ООН в сентябре 2019 года был разработан и утвержден ряд инструментов, включая следующие: i) рекомендация ЕЭК № 46 вместе с руководством по ее выполнению; ii) ряд технических стандартов в целях обеспечения отслеживаемости и прозрачности для создания устойчивой производственно-сбытовой цепочки

³ Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

⁴ https://food.ec.europa.eu/animals/traces_en.

замкнутого цикла в текстильной и кожевенной промышленности (включая анализ процессов предпринимательства, спецификации требований ведения деловых операций, модели опорных данных и XML-сообщения для обмена информацией); и iii) призыв к действию в виде «Обязательства по обеспечению устойчивости»⁵ для содействия использованию итогов проекта, а также обмену передовым опытом и извлеченными уроками. С тех пор, как он впервые прозвучал в июне 2021 года, призыв к действию собрал более 60 обязательств, предоставленных примерно 200 представителями промышленности. Цель этой инициативы состоит в том, чтобы предоставить компаниям согласованный и стандартизированный подход к обмену данными о показателях устойчивости продукции, процессов и средств, обеспечить, чтобы участники производственно-сбытовой цепочки говорили на одном языке и чтобы заявления об устойчивости были надежными. Для продвижения и пропаганды этой инициативы был создан специальный веб-сайт.

20. Учитывая, что передовые технологии и цифровые решения должны сыграть ключевую роль, подход к реализации проектов апробируется в условиях применения технологии «блокчейн», причем первые пилотные проекты сосредоточены на создании производственно-сбытовой цепочки в хлопковой и кожевенной отрасли. В этих пилотных проектах участвуют фермеры, промышленники, бренды, научные круги и сертифицирующие органы из примерно 20 стран мира (например, Бразилии, Великобритании, Германии, Дании, Египта, Индии, Италии, Перу, Узбекистана и Швейцарии). В настоящее время испробовано 18 случаев применения, включающих широкий спектр товаров, таких как рубашки, джинсы, обувь и сумки.

21. Хотя такая согласованная на международном уровне практика для повышения прослеживаемости и прозрачности была специально разработана для швейной и обувной промышленности, она может более широко применяться в рамках межотраслевых производственно-сбытовых цепочек в ключевых секторах экономики замкнутого цикла, например в производстве ценных видов минерального сырья, батареек и утилизации отработавшего электротехнического и электронного оборудования. В действительности в 2022 году секретариат присоединился к целевой группе по устойчивому развитию добывающей промышленности, созданной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

IV. Укрепление потенциала и техническое сотрудничество

22. Осуществление реформ в области упрощения процедур торговли и использование передового международного опыта остается серьезной задачей для многих стран во всем мире. Секретариат ЕЭК постоянно стремится оказывать помощь своим государствам-членам в применении стандартов и рекомендаций, разработанных СЕФАКТ ООН, а также в осуществлении реформ в области упрощения процедур торговли в целом. В контексте восстановления после пандемии COVID-19 это приобретает еще большую важность, поскольку многие страны сталкиваются с экономическими трудностями, вызванными сбоями в поставках, спросе, а также в функционировании глобальных производственно-сбытовых цепочек в целом.

23. Соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли (СУПТ) вступило в силу 22 февраля 2017 года, после того как две трети членов ВТО завершили свой внутренний процесс ратификации. Это стало важной вехой в истории ВТО и одним из важнейших международных событий в работе СЕФАКТ ООН. Оценки показывают, что полное осуществление СУПТ может привести к сокращению торговых издержек в среднем на 14,3 процента и к ежегодному приросту мировой торговли, составляющему до 1 трлн долл. США, причем главными бенефициарами этого роста станут беднейшие страны. Впервые в истории ВТО требование о претворении соглашения в жизнь непосредственно связано с возможностями страны делать это. Для того чтобы помочь развивающимся и наименее развитым странам заручиться поддержкой, необходимой для получения всех

⁵ <http://thesustainabilitypledge.org>.

выгод от СУПТ, был создан Фонд Соглашения об упрощении процедур торговли (ФСУПТ). На сегодняшний день СУПТ ратифицировали 154 члена ВТО.

24. Международная торговая палата и Всемирная торговая организация впервые опубликовали инструментарий, призванный оказать компаниям и государственным учреждениям помощь в принятии доступных стандартов для ускорения цифровизации процессов торговли, в разработку которого ЕЭК внесла свой вклад. Это служит свидетельством актуальности стандартов и инструментов СЕФАКТ ООН.

25. СУПТ также обеспечивает правовую основу для осуществления множества рекомендаций, стандартов и инструментов, разработанных ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН за последние 50 лет, которые все находятся в свободном доступе для государств — членов Организации Объединенных Наций⁶. Оно также служит мощным стимулом для проявления политической воли к осуществлению этих мер и для расширения возможностей развивающихся стран в плане получения технической помощи на цели их осуществления.

26. Секретариат ЕЭК активно поддерживает реализацию СУПТ, в том числе путем укрепления потенциала государств — членов ЕЭК.

27. За прошедший год секретариат оказал дополнительную поддержку в реализации СУПТ ВТО, в частности, в Грузии в рамках проекта 11-го транша Счета развития ООН (UNDA) и в Кыргызской Республике за счет финансирования Российской Федерацией. В этом контексте секретариат провел анализ бизнес-процессов (АБП), который был начат в мае 2022 года во время проведения Форума СЕФАКТ ООН.

28. Для Грузии в рамках проекта 11-го транша UNDA «Обоснованные меры по упрощению процедур торговли для стран с переходной экономикой» секретариат СЕФАКТ ООН совместно с грузинскими коллегами из Налоговой службы и Агентства по развитию предпринимательства Грузии провели АБП в отношении экспорта фармацевтической продукции из Грузии в страны Центральной Азии. Данный АБП был проведен с помощью национального консультанта из Грузии и под наблюдением международного консультанта из группы экспертов СЕФАКТ ООН. Результаты этого АБП были представлены 20 мая 2022 года в ходе виртуального мероприятия, в котором приняли участие более 100 экспертов из многих стран мира. АБП представлен для информации на пленарной сессии СЕФАКТ ООН (ECE/TRADE/471) и содержит рекомендации по рационализации и сокращению ненужных бюрократических ограничений при экспорте основных грузинских фармацевтических продуктов.

29. В Кыргызской Республике секретариат ЕЭК оказывал консультационные услуги, поддерживая Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики в проведении мероприятий, изложенных в Национальной дорожной карте по упрощению процедур торговли на 2021–2025 годы, реализация которой была начата в июле 2021 года. В первый год было проведено более 20 процентов мероприятий дорожной карты, включая разработку пяти учебных модулей и проведение обучения более 100 экспертов по упрощению процедур торговли. Кроме того, было проведено три международных семинара и один круглый стол.

30. СЕФАКТ ООН подготовил «белую книгу», в которой содержатся оценки практики и решений, касающихся укрепления участия частного сектора в национальных органах по упрощению процедур торговли (НОУПТ), с тем чтобы повысить их эффективность и усилить воздействие на реформы в области упрощения процедур торговли. Диалог между государственным и частным секторами имеет чрезвычайно важное значение для упрощения процедур торговли, поскольку обеспечивает подход, ориентированный на предоставление услуг, и сотрудничество.

⁶ Информацию об инструментах СЕФАКТ ООН и их вкладе в СУПТ см. в таблице 6 Регионального доклада ЕЭК ООН, Цифровые и устойчивые меры по упрощению процедур торговли: 2021 год (ECE/TRADE/467) URL: https://unece.org/sites/default/files/2022-01/ECE_TRADE_467E.pdf.

Поэтому НОУПТ следует стремиться к обеспечению значимого вклада и обязательств со стороны соответствующих заинтересованных сторон частного сектора.

31. Финансируемый в рамках 14-го транша UNDA совместный проект по транспорту и торговле «Устойчивая мобильность и “умные” сети (взаимосвязь торговли и транспорта) в Центральной Азии, на Кавказе и на Западных Балканах» продолжается, и период его реализации продлится с января 2021 года по декабрь 2024 года. В рамках этого проекта секретариат обновит веб-сайт «Руководства по осуществлению мер в области упрощения процедур торговли (РОМУПТ)⁷», а также будут разработаны учебные модули по транспорту. Кроме того, будет организован региональный семинар, главной целью которого является сокращение сбоев в цепочке поставок в регионе ЕЭК.

32. Для представления более подробной информации деятельность Регионального советника ЕЭК ООН в области укрепления потенциала была изложена в отдельном документе (ECE/TRADE/C/CEFACT/2022/4).

V. Сотрудничество с другими организациями

33. Руководитель Секции по упрощению процедур торговли совместно с руководителем Европейского отделения Международного союза электросвязи (МСЭ) является сопредседателем Группы Организации Объединенных Наций по цифровой трансформации в Европе и Центральной Азии (DTG4ECA)⁸. Основными задачами этой Группы являются:

- создание региональной платформы для содействия сотрудничеству и взаимодействию между учреждениями Организации Объединенных Наций в области цифровой трансформации, реализации взаимодействия между соответствующими областями работы и внесения вклада в соответствующие платформы, процессы, конференции;
- оказание скоординированной поддержки государствам — членам Организации Объединенных Наций в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с использованием ИКТ при одновременном оказании поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций (СГООН) по вопросам цифровой трансформации;
- активизация обмена информацией о деятельности системы Организации Объединенных Наций в Европе и Центральной Азии в области цифровой трансформации и содействие достижению ЦУР; и
- оказание поддержки коалициям по конкретным вопросам и региональному центру знаний системы Организации Объединенных Наций для Европы и Центральной Азии с упором на цифровую трансформацию.

34. Совместно с DTG4ECA секретариат СЕФАКТ ООН организовал два виртуальных мероприятия в рамках Регионального форума ЕЭК по устойчивому развитию 2022 года. Первым мероприятием стало проведение параллельной сессии «Цифровая трансформация за пределами пандемии COVID-19», которая состоялась 1 апреля 2022 года и на которую прибыло более 60 участников. Вторым мероприятием стало взаимное обучение в процессе обсуждения за «круглым столом» «Ускорение цифрового развития через многостороннее партнерство заинтересованных сторон», за которым следили более 70 экспертов из многих стран мира.

35. Секретариат СЕФАКТ ООН также председательствует (на основе ротации) в Группе управления Меморандума о взаимопонимании по вопросам электронных деловых операций между Международной организацией по стандартизации (ИСО), Международной электротехнической комиссией (МЭК), МСЭ и ЕЭК. Эта значимая группа экспертов обеспечивает межотраслевую согласованность в области

⁷ <https://tfig.unece.org>.

⁸ <https://unece.org/un-cooperation-unece-region/digital-transformation>.

электронных деловых операций, избегая дублирования и параллелизма между организациями и способствуя цифровизации. В октябре 2021 года Группой управления Меморандума о взаимопонимании по вопросам электронных деловых операций был организован вебинар по применению технологии блокчейн в электронных деловых операциях для экспертов из четырех организаций, подписавших Меморандум⁹.

36. За последний год СЕФАКТ ООН наблюдал пик заинтересованности к своей работе по дематериализации и к стандартам, которые он разрабатывает: технический комитет ISO 154 разработает два стандарта, связанных с электронной коммерцией, и в обоих из них в качестве основы используются семантические стандарты СЕФАКТ ООН. Организация «Глобальные стандарты-1» (ГС1) активно работает над согласованием своей текущей работы с моделью опорных данных «покупка–отгрузка–оплата». Как Международная организация гражданской авиации, так и Международная морская организация обратились к СЕФАКТ ООН за помощью в дематериализации своих процессов.

37. Секретариат с 31 мая по 4 июня 2021 года принял участие в третьем совещании сторон Соглашения о мерах государства порта (СМГП) 2009 года. Концептуальный документ (UN/LOCODE-AG/2020/INF.3) был совместно разработан секретариатами ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) и одобрен Консультативной группой по ЛОКОД ООН в качестве общей политики в поддержку включения и сохранения всех портов, обозначенных СМГП в ЛОКОД ООН, для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) рыбным промыслом. Секретариат ФАО сообщил об этом на совещании СМГП и обратился к сторонам СМГП с предложением вынести руководящее указание о том, следует ли в обязательном порядке использовать ЛОКОД ООН при регистрации определенных согласно СМГП портов в электронной системе СМГП ФАО. В то время, как несколько делегаций поддержали это предложение, одна из сторон выразила обеспокоенность; обсуждение, таким образом, будет перенесено в Техническую рабочую группу ФАО по обмену информацией (TWG-IE) и запланировано на 2022 год.

38. Совместно с ФАО секретариат подготовил исследовательский документ по использованию ЛОКОД ООН для Глобального реестра ФАО в целях борьбы с ННН-промыслом (включение и сохранение портов, определенных СМГП, в ЛОКОД ООН). Таким образом, Глобальный реестр ФАО станет основой международного управления рыболовством, поскольку обеспечивает учет флота, связывающий всю остальную соответствующую информацию.

39. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) также предложила секретариату принять участие в подготовке справочного документа и семинара по возможностям и проблемам выдачи электронных санитарных сертификатов для торговли продуктами животного происхождения. Как орган, устанавливающий стандарты, СЕФАКТ ООН сыграл важную роль в создании условий для разработки и применения стандарта eCERT СЕФАКТ ООН.

VI. Совместный подход региональных комиссий Организации Объединенных Наций к вопросу об упрощении процедур торговли

40. В январе 2010 года в Бейруте исполнительные секретари пяти региональных комиссий (РК) Организации Объединенных Наций приняли решение придерживаться совместного подхода к упрощению процедур торговли. Впоследствии это решение было утверждено всеми пятью РК. В 2015 году они издали первый обзор по вопросам упрощения процедур торговли и ведения безбумажной торговли, за которым последовали его двухгодичные издания в 2017, 2019 и 2021 годах. Пять РК провели совместную разработку онлайн-портала (untfsurvey.org) с целью оказания

⁹ Этими четырьмя членами, подписавшими Меморандум, являются ИСО, МЭК, МСЭ и СУПТ ЕЭК. См. <https://ECE.org/info/events/event/361376>.

странам помощи в обеспечении наглядности и сравнительного анализа реализации мер в различных регионах и экономиках стран.

41. В 2021 году пять РК опубликовали результаты «Четвертого Глобального обзора Организации Объединенных Наций по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли» (ранее называвшегося Глобальным обследованием по вопросам упрощения процедур торговли и ведения безбумажной торговли), которым было охвачено 143 страны. В него был включен новый комплекс мер по «упрощению процедур торговли в период кризиса», в котором описаны незамедлительные и долгосрочные меры, направленные на преодоление кризисных ситуаций, таких как пандемия COVID-19. Результаты были представлены на совместном мероприятии РК, проведенному в виртуальном формате в июле 2021 года под руководством ЭСКАТО. Региональный доклад ЕЭК был опубликован в декабре 2021 года. Региональная презентация этого Регионального доклада ЕЭК с представлением основных результатов исследования была организована в виртуальном формате в ходе тридцать седьмого форума СЕФАКТ ООН 15 октября 2021 года. ЕЭК также подготовила брошюру, в которой представлены основные выводы обзора, опубликованную в феврале 2022 года¹⁰.

42. В рамках 14-го транша UNDA пять РК разработали проект «Использование технологии блокчейн для упрощения процедур торговли и повышения конкурентоспособности». В этом проекте, осуществляемом под руководством Экономической и социальной комиссии ООН для Западной Азии (ЭСКЗА), участвуют пять региональных комиссий для Африки, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихого океана, а также ЮНКТАД. Он, таким образом, обеспечивает как глобальный охват, так и региональное представительство, а также международное сотрудничество и обмен знаниями и передовым опытом из многих стран мира.

43. Этот проект укрепит национальный инновационный и технологический потенциал, связанный с использованием технологии блокчейн в таможенных и торговых операциях в пяти отобранных развивающихся странах, и ускорит развитие торговли и повышение конкурентоспособности в поддержку устойчивого развития. Первое координационное совещание в рамках проекта было организовано секретариатом СЕФАКТ ООН в Женеве в июне 2022 года при участии нескольких экспертов СЕФАКТ ООН в сетевом формате. ЕЭК является РК, которая более продвинута в применении технологии блокчейн для торговли, учитывая обширную работу, проделанную по этой теме с 2017 года.

VII. Выводы

44. Пандемия COVID-19 и недавние политические и экономические кризисы привели к сбоям в работе производственно-сбытовых цепочек повсюду в мире, создав проблемы в достижении целей устойчивого развития, преследуемых государственными и частными субъектами во всем мире. В ответ на эти вызовы за счет упрощения процедур торговли могут быть предложены решения в интересах повышения устойчивости и развития сотрудничества. За последние 50 лет СЕФАКТ ООН, благодаря своей уникальной структуре, в состав которой входят более 1600 экспертов, разработал около 50 рекомендаций и 950 стандартов, обеспечив уникальный вклад в усилия заинтересованных сторон в области упрощения процедур торговли. Эти инструменты являются общественным достоянием и были разработаны в целях их свободного распространения и применения.

45. СЕФАКТ ООН также предлагает вклад в достижение политических целей, определенных в качестве сквозных приоритетных областей для шестидесяти девятой и семидесятой сессий Комиссии ЕЭК («Экономика замкнутого цикла и устойчивое использование природных ресурсов в регионе ЕЭК»; «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК»). Например, СЕФАКТ ООН имеет уникальную возможность предложить решения в области

¹⁰ URL: https://ECE.org/sites/default/files/2022-02/ECE_Brochure_RegReport2021.pdf.

упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, которые могут помочь отреагировать на стремительные темпы цифровизации, создающие новые проблемы, но при этом и возможности для государственных и частных субъектов в мире. Аналогичным образом, СЕФАКТ ООН сформулировал конкретные решения, которые могут помочь переходу к замкнутому циклу и «зеленой» экономике в таких приоритетных отраслях, как производство агропродовольственных товаров, рыболовный промысел, швейная промышленность и добыча важнейших видов минерального сырья.

46. Проблемы, возникающие в связи с сегодняшним многосторонним кризисом, особенно ярко проявляются в семнадцати странах — участницах программ ЕЭК в Центральной Азии, Южном Кавказе, Западных Балканах и Восточной Европе. С точки зрения упрощения процедур торговли статус многих стран как не имеющих выхода к морю заслуживает особого внимания. Секретариат СЕФАКТ ООН через внебюджетные проекты предоставляет техническую помощь и наращивает потенциал, создавая позитивные изменения на уровне стран, на местах, в том числе в сотрудничестве с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций.

47. Уникальный успех СЕФАКТ ООН по различным направлениям деятельности — создание нормативов, их применение и оказание технической помощи — стал возможен благодаря прочному партнерству с широким кругом международных учреждений и работе Бюро СЕФАКТ ООН, координаторов в различных областях деятельности и экспертов. Продолжению и расширению применения успешных видов практики в странах с переходной экономикой и развивающихся странах будет способствовать успешная мобилизация ресурсов и дополнительное внебюджетное финансирование.
