



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный комитет

**Центр Организации Объединенных Наций
по упрощению процедур торговли
и электронным деловым операциям**

Двадцать седьмая сессия

Женева, 19–20 апреля 2021 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Доклады докладчиков

Доклады региональных докладчиков Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

Документ представлен секретариатом

Резюме

Настоящий доклад имеет целью представить участникам пленарной сессии информацию о деятельности региональных докладчиков Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) с момента выхода их последних докладов. В нем содержится обзор совещаний, которые состоялись в соответствующих регионах, и основных проектов, имеющих отношение к СЕФАКТ ООН.

Документ ЕСЕ/TRADE/C/CEFACT/2021/5 представляется секретариатом для двадцать седьмой пленарной сессии для принятия его к сведению.



1. В 2019 году на пленарной сессии СЕФАКТ ООН были избраны три региональных докладчика (решение 19-02 пленарной сессии): региональный докладчик СЕФАКТ ООН по Азиатско-Тихоокеанскому региону г-жа Урачада Кетпром, региональный докладчик СЕФАКТ ООН по странам Африки к югу от Сахары г-н Мор Талла Диоп и региональный докладчик СЕФАКТ ООН по Ближнему Востоку и Северной Африке г-н Джалал Бенайун.
2. В сводном мандате и круге ведения Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) (ECE/TRADE/C/CEFACT/2017/15) функции регионального докладчика излагаются в пунктах 82–85.
3. Мандат региональных докладчиков осуществляется, по возможности в координации с Бюро СЕФАКТ ООН, главами аккредитованных при СЕФАКТ ООН делегаций из соответствующего региона, секретариатом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.
4. В пределах своего определенного региона докладчик:
 - пропагандирует интересы и деятельность СЕФАКТ ООН среди правительств, межправительственных организаций, соответствующих торговых ассоциаций и организаций, занимающихся вопросами деловых операций и упрощения процедур торговли, при содействии секретариата ЕЭК ООН, который отвечает за официальную коммуникационную деятельность;
 - поощряет участие экспертов в программе работы СЕФАКТ ООН и стимулирует осуществление стандартов, рекомендаций и других результатов работы СЕФАКТ ООН;
 - координирует деятельность СЕФАКТ ООН в регионе.
5. Все региональные докладчики представляют доклад на каждой пленарной сессии СЕФАКТ ООН. Они могут поднимать вопросы непосредственно перед Бюро СЕФАКТ ООН и имеют постоянное приглашение присутствовать на совещаниях Бюро в консультативном качестве.
6. В настоящем документе объединены доклады, полученные в январе 2021 года для двадцать седьмой пленарной сессии. В приложении I представлен доклад докладчика по странам Африки к югу от Сахары. В приложении II представлен доклад докладчика по Азиатско-Тихоокеанскому региону. По региону Ближнего Востока и Северной Африки доклад получен не был.

Приложение I: доклад докладчика по странам Африки к югу от Сахары

I. Введение

1. С учетом пандемического кризиса в период с февраля по ноябрь 2020 года мероприятия по упрощению процедур торговли в регионе к югу от Сахары были не очень многочисленными. Большинство таких мероприятий было отменено.

2. Ниже перечислены мероприятия, которые имеют прямую связь с результатами работы Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), в частности с *Рекомендацией № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли*; *Рекомендацией № 33: Создание механизма «единого окна»*; *Рекомендацией № 34: Упрощение и стандартизация данных для международной торговли*; *Рекомендацией № 35: Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле*; *Рекомендацией № 36: Функциональная совместимость систем «единого окна»*.

II. Африканский альянс за развитие электронной торговли

3. Африканский альянс за развитие электронной торговли (ААРЭТ) организовал 14 декабря 2020 года вебинар под названием «Опыт “единого окна” и новые возможности во время пандемии COVID-19 после нее». Это мероприятие позволило всем странам — членам ААРЭТ обменяться опытом в отношении последствий пандемии и изменений в процессах содействия торговле, которые были необходимы для поддержания деятельности малых и средних предприятий (МСП).

4. Этот вебинар предоставил членам ААРЭТ и другим участникам возможность обменяться опытом, методами и обсудить соответствующие вопросы. Действительно, пандемия COVID-19 создала проблемы, которые необходимо будет решать с помощью механизмов «единого окна» (например, подготовиться к переговорам по операциям электронной торговли по причине резкого увеличения их числа, воспользоваться ускорением цифровизации, вызванным пандемией, создать инструменты измерения эффективности мер в цифровом формате). Механизмы «единого окна» были организованы для поддержки долгосрочного процесса упрощения процедур торговли вопреки условиям такой пандемии.

5. В этом мероприятии приняли участие члены ААРЭТ, а также эксперты из Всемирной торговой организации, Всемирной таможенной организации, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки, через ее Африканский центр торговой политики (АЦТП), ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН.

III. Внедрение электронного сертификата происхождения товара в Западноафриканском экономическом и валютном союзе

6. В рамках инициатив Комиссии Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) по повышению уровня внутрисоюзной торговли и уменьшению барьеров для торговли в субрегионе было начато осуществление проекта по дематериализации сертификата происхождения товара ЗАЭВС, используемого для торговли товарами, происходящими из стран Союза. Этот проект, который является частью реализации региональной программы поощрения торговли (РППТ) ЗАЭВС, является шагом на пути к дематериализации таможенной и торговой документации.

7. В марте 2019 года Комиссия ЗАЭВС подписала соглашение с ААРЭТ о предоставлении безвозмездной субсидии на осуществление проекта по дематериализации сертификата происхождения товара ЗАЭВС между Сенегалом и Кот-д'Ивуаром и его распространению на шесть других государств — членов Союза.

Финансовую поддержку ААРЭТ оказал Африканский торговый фонд (АфТра) Африканского банка развития (АБР). Этот проект АБР предусматривает создание порталов торговой информации и платформ для обмена электронными данными и документами между африканскими странами. Комиссия ЗАЭВС и ААРЭТ решили продлить срок действия своего соглашения, с тем чтобы сделать для стран более доступными инструменты упрощения процедур торговли, которые могут повлиять на торговлю между ними.

8. 3 ноября 2020 года была организована совместная видеоконференция ЗАЭВС — ААРЭТ, посвященная обсуждению проекта дематериализации сертификата происхождения товара в регионе ЗАЭВС. Конференция проходила под совместным председательством Председателя Исполнительного комитета ААРЭТ и члена Комиссии Департамента региональных рынков, торговли, конкуренции и сотрудничества ЗАЭВС.

9. В целях ускорения осуществления проекта дематериализации сертификата происхождения товара и оживления партнерских отношений между двумя организациями были вынесены следующие различные рекомендации:

a) определить, по взаимному соглашению с ЗАЭВС, полугодовой или годовой календарь мероприятий, который будет полностью дополнять проект АБР;

b) принять субрегиональный подход, охватывающий все государства — члены ЗАЭВС, участвующие в проекте АБР, в целях укрепления их потенциала и урегулирования разногласий между ними;

c) как можно скорее провести видеоконференционный региональный семинар для представления различных платформ и конкретных предложений и одновременно с этим составить перечень существующих национальных коммерческих информационных порталов в регионе ЗАЭВС;

d) определить дату начала осуществления трехстороннего проекта (ААРЭТ, АБР, ЗАЭВС) с целью привлечения руководителей этих учреждений;

e) препроводить функциональные спецификации проекта АБР ЗАЭВС, с тем чтобы участвующие в этом проекте технические отделы, в том числе по вопросам торговли, таможи, транспорта и частного сектора, были в большей степени в него интегрированы.

IV. Мероприятия Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки, осуществляемые через Африканский центр по торговой политике

10. 22 октября 2020 года была проведена видеоконференция между АЦТП и ААРЭТ. Цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы получить мнения и рекомендации АЦТП до представления документов, подготовленных Техническим комитетом, прежде чем пройдет утверждение Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ), намеченное на январь 2021 года. К этим документам относятся:

- Стратегия электронной торговли для АКЗСТ;
- Руководящие положения по оценке механизма «единого окна».

V. Вебинар Института по вопросам эффективности в Африке, посвященный электронному паспорту здоровья

11. Этот вебинар был проведен 27 августа 2020 года с целью обсудить будущее внутриафриканской мобильности и мобильности граждан африканских стран в других регионах мира. По мере распространения пандемии COVID-19 африканский

континент должен быть в состоянии создать цифровой документ, который позволит укрепить доверие между африканскими странами и другими странами мира, с тем чтобы обеспечить быстрое возвращение к нормальной мобильности людей. Этот вебинар преследовал следующие цели:

- определить, как сложность текущей ситуации влияет на мобильность людей;
- определить масштабы вреда, наносимого предпринимательской деятельности ограничением мобильности;
- представить доводы в поддержку создания африканского цифрового документа для содействия возвращению к нормальной мобильности.

VI. Создание Африканской континентальной зоны свободной торговли

12. Секретариат АКЗСТ в настоящее время функционирует в Аккре, Гана. Были определены важные проекты, среди которых — осуществление обмена электронными документами. В настоящее время секретариат предпринимает активные усилия по созданию инструментов, позволяющих вести свободную торговлю в Африке. Региональный докладчик в качестве эксперта внесет свой вклад в обеспечение того, чтобы эти инструменты в максимально возможной степени соответствовали стандартам и рекомендациям СЕФАКТ ООН.

Приложение II: доклад докладчика по Азиатско-Тихоокеанскому региону

I. Введение

1. Настоящий документ представляет собой доклад докладчика по Азиатско-Тихоокеанскому региону, охватывающий несколько важных мероприятий по вопросам упрощения процедур торговли, состоявшихся в регионе с момента выхода предыдущего доклада докладчика.

2. Главным направлением деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе является обеспечение надежной, затратоэффективной и безопасной передачи данных между торговыми партнерами и соответствующими заинтересованными сторонами, особенно с учетом роста количества глобальных логистических цепочек, использующих электронные деловые операции. Существует множество проблем, тормозящих развитие инфраструктуры ИКТ и сетей, которые играют важную роль в регулировании на высоком уровне прозрачных операций в рамках глобальных цепочек поставок/цепочек создания стоимости. Страны и региональные органы в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжают прилагать усилия для раскрытия потенциала электронных деловых операций и содействовать упрощению процедур торговли в интересах развития региона.

II. Деятельность Азиатско-Тихоокеанского совета по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (АФАКТ)

3. АФАКТ располагает возможностями для стимулирования, совершенствования и укрепления потенциала деловых, торговых и административных организаций Азиатско-Тихоокеанского региона в сфере обмена товарами и соответствующими услугами посредством эффективного использования международных стандартов и видов передовой практики, особенно тех, которые разработаны и распространяются усилиями СЕФАКТ ООН. Большинство активных членов АФАКТ за последний год продолжили осуществлять совместные проекты в интересах всех стран-членов.

4. Все страны — члены АФАКТ стремятся упрощать процедуры совершения международных торговых операций и активизировать рост электронной торговли в условиях, свободных от политического влияния.

5. Ежегодно проводятся среднесрочное совещание в первом полугодии и пленарная сессия во втором полугодии. Всем государствам-членам предлагается принять в них участие для обмена опытом и знаниями и выявления ключевых стратегических вопросов. В связи с пандемией COVID-19 совещание Руководящего комитета АФАКТ в 2020 году было проведено в режиме онлайн. Совещание 2021 года состоится в Малайзии, если позволит ситуация с пандемией. Со времени представления последнего доклада были проведены следующие совещания:

- тридцать седьмое среднесрочное совещание — 22–24 мая 2019 года, Бангкок, Таиланд;
- тридцать седьмая пленарная сессия АФАКТ и церемония присуждения премии «Электронная Азия» — 18–21 ноября 2019 года, Бангкок, Таиланд;
- тридцать восьмое совещание Руководящего комитета АФАКТ — 9 декабря 2020 года, в виртуальном режиме.

6. Докладчик представила доклад о деятельности СЕФАКТ ООН на пленарной сессии АФАКТ, в котором подробно описаны форумы, конференции и проекты СЕФАКТ ООН. Эксперты, участвовавшие в работе соответствующих рабочих групп СЕФАКТ ООН, представили подробные доклады комитетам рабочих групп АФАКТ.

7. Информация о деятельности СЕФАКТ ООН в области путешествий и туризма была доведена до сведения Рабочей группы СЕФАКТ по путешествиям, туризму и отдыху (ПТО), с тем чтобы обеспечить содействие в удовлетворении потребностей региона и обсудить ряд местных вопросов, которые могут быть решены рабочей группой. Обсуждение было сосредоточено на следующих рабочих пунктах:

- стандарты предпринимательской деятельности для устойчивого туризма;
- технические артефакты программ погружения.

8. Рабочая группа по трансграничной электронной торговле (ТЭТ) АФАКТ занимается обсуждением таможенных процедур и документов на товары, импортируемые по каналам трансграничной электронной торговли, с тем чтобы обеспечивать взимание импортных сборов и/или пошлин на поставки товаров по сделкам, совершаемым на той или иной платформе для трансграничной электронной торговли.

9. В связи с проведением ежегодной пленарной сессии каждые два года присуждается премия АФАКТ «Электронная Азия». Ее организационную сторону обеспечивает соответствующий член — организатор АФАКТ. В ходе этого мероприятия пропагандируются достижения стран/образований — членов АФАКТ в развитии деятельности по упрощению процедур торговли, политики и практики электронных деловых операций, а также инициатив по преодолению цифрового разрыва в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Цель премии «Электронная Азия» — признание значительных усилий, предпринимаемых в рамках сообщества АФАКТ, а также поощрение обмена передовым опытом. Это мероприятие также призвано развивать взаимопонимание и обмен опытом между странами/образованиями — членами путем организации посвященной проектам-финалистам выставки премии «Электронная Азия».

10. Премия за инновации в области упрощения процедур торговли Азиатско-тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли (АТФУПТ) за 2019–2020 годы была присуждена трем победителям за инновационные цифровые примеры устойчивого осуществления деятельности по упрощению процедур торговли. Победители продемонстрировали способы упрощения и рационализации процессов международной торговли; использование цифровых средств и каналов для принятия эффективных и действенных мер по упрощению процедур торговли; наличие тесных связей с Повесткой дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года.

11. В ходе тридцать седьмой пленарной сессии АФАКТ представитель Паназиатского союза электронной торговли (ПАС) сообщил, что он выступает в качестве связующего звена между частным и государственным секторами как внутри страны, так и на международном уровне. Он сообщил, что ПАС считает перспективным использовать технологию блокчейн для обеспечения функциональной совместимости и упрощения процедур трансграничной торговли, что позволяет в сфере торговли переводить проверку документов в цифровой формат (с использованием «облачной» платформы) и сокращать объем ручного документооборота между странами. Члены ПАС планируют сообщить о прогрессе в этой области на совещании СЕФАКТ ООН в 2021 году.

- Тематическое исследование: соглашение о свободной торговле, в котором члены используют PDF-версии документов на основе технологии блокчейн и двусторонней связи между запрашивающим лицом и утверждающим лицом. ПАС располагает и другими планами по использованию технологии блокчейн для упрощения процедур торговли, строящимися на аналогичных принципах.

12. В регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) 1 января 2018 года было официально объявлено о начале функционирования регионального механизма «единого окна» АСЕАН (ЕОА). Использование полученных с помощью электронного обмена данных для предоставления льготных ставок таможенной пошлины стало одним из ключевых аспектов инициативы ЕОА.

- Тематическое исследование: правительство Таиланда поощряет сотрудничество между государственным и частным секторами в целях развития Национальной цифровой торговой платформы Таиланда (НЦТП) для упрощения процедур экспорта и импорта. Кроме того, оно сосредоточило усилия на развитии их национального «единого окна» (НЕО), в котором уже объединены данные 37 государственных ведомств и 18 банков. НЕО должно быть связано с НЦТП и «единым окном» АСЕАН.

III. Сотрудничество с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций

13. Государства — члены Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) разработали «Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе», которое было открыто для подписания государствами — членами ЭСКАТО 1 октября 2016 года. С ноября 2020 года участником этого соглашения является Китай. Китай ратифицировал Соглашение 22 ноября 2020 года после Азербайджана (присоединился в марте 2018 года), Филиппин (присоединились в декабре 2019 года), Исламской Республики Иран (ратифицировала в мае 2020 года) и Бангладеш (ратифицировала в октябре 2020 года). Этот инклюзивный и стимулирующий договор вступит в силу 20 февраля 2021 года.

14. Всем странам, отвечающим соответствующим критериям, рекомендуется присоединиться к нему для обеспечения осуществления Соглашения, которое эффективно опирается на большое число двусторонних и (суб)региональных инициатив в области безбумажной торговли, обеспечивая большую согласованность и операционную совместимость систем и содействуя принятию международных стандартов. Соглашение способно сократить торговые издержки на 25 процентов и превратить бесконтактную торговлю в реальность, обеспечив устойчивость цепочек поставок даже в условиях такой пандемии, как COVID-19.

15. Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в сотрудничестве с Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) разработала онлайн-платформу для содействия проведению самооценок готовности к трансграничной безбумажной торговле. Его интерактивное руководство предназначено для оказания странам поддержки в проведении самооценок правовой и технической готовности к трансграничной безбумажной торговле. Данный новый инструмент актуален для всех стран мира, так как он может поддержать не только осуществление Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, но и всестороннее осуществление в цифровом формате Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО).

16. К числу имеющих отношение к данной теме мероприятий ЭСКАТО относятся следующие:

- седьмое совещание Рабочих групп по правовым и техническим вопросам по содействию развитию трансграничной безбумажной торговли, состоявшееся 14 января 2020 года;
- восьмое совещание Рабочих групп по правовым и техническим вопросам по содействию развитию трансграничной безбумажной торговли, состоявшееся 14 октября 2020 года;
- совещание Группы экспертов по содействию торговле во время кризиса и эпидемии, состоявшееся 29 и 30 июля 2020 года;
- девятый Азиатско-Тихоокеанский форум по упрощению процедур торговли (АТФУПТ) на тему «Цифровое и устойчивое упрощение процедур торговли в

интересах регионального процветания», состоявшийся 17–19 сентября 2019 года в Нью-Дели;

- тридцать седьмая пленарная сессия АФАКТ, состоявшаяся 18–21 ноября 2019 года, Бангкок, Таиланд;
- шестое совещание Временной межправительственной руководящей группы по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли, проведенное в Конференционном центре Организации Объединенных Наций в Бангкоке, Таиланд, 25 и 26 января 2021 года в виде гибридного совещания.

IV. Прочие аспекты

17. Согласно базе данных Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) ВТО, по состоянию на 2021 год в Азиатско-Тихоокеанском регионе это соглашение ратифицировали 30 членов ВТО. Вануату ратифицировало данное соглашение 6 мая 2020 года и стало 30-й страной Азиатско-Тихоокеанского региона, ратифицировавшей СУПТ.
