



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по тенденциям
и экономике транспорта****Тридцать шестая сессия**

Женева, 4–6 сентября 2023 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Доклад Рабочей группы по оценке

за период 2020–2023 годов

и обновленные двухгодичная

и долгосрочная программы работы

**Доклад Рабочей группы по оценке
за период 2020–2023 годов и обновленные
двухгодичная и долгосрочная программы работы****Записка Председателя****I. Введение**

1. В соответствии с принятыми двухгодичной и долгосрочной программами работы Рабочей группы на тридцать второй ежегодной сессии в сентябре 2019 года Председатель WP.5 при поддержке секретариата подготовил доклад об оценке, охватывающий период 2020–2023 годов, а также новую двухгодичную программу работы на 2024–2025 годы и обновленную долгосрочную программу работы с учетом как текущей, так и новой деятельности, осуществляемой в рамках WP.5. Настоящий документ также служит вкладом в текущий четвертый цикл пересмотра мандатов рабочих групп их вышестоящими секторальными комитетами, инициированный Комитетом по внутреннему транспорту на его восемьдесят пятой ежегодной сессии в соответствии с реформой ЕЭК 2005 года (ECE/EX/1).

2. Рабочей группе предлагается рассмотреть настоящий документ, обменяться мнениями и одобрить его.

II. Цели Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта

3. Основной целью WP.5 в соответствии с ее нынешним кругом ведения является обеспечение межрегионального форума для государств — членов ЕЭК и стран, не входящих в ЕЭК, а также соответствующих заинтересованных сторон из частного сектора и научных кругов, с тем чтобы:



a) обсуждать и углублять понимание основных тенденций и изменений в области внутреннего транспорта в регионе ЕЭК в контексте текущих интеграционных процессов в регионе ЕЭК и/или процессов реформ, происходящих в государствах-членах; и

b) анализировать тенденции и изменения, определить пути и содействовать, посредством укрепления международного сотрудничества и обмена передовым опытом или его разработки, переходу к более устойчивым системам внутреннего транспорта в государствах — членах ЕЭК и других заинтересованных странах.

III. Согласованные направления работы и долгосрочная программа работы (2020–2030 годы)

4. Учитывая свою прошлую деятельность и принимая во внимание Стратегию КВТ на период до 2030 года, WP.5 на своей тридцать второй ежегодной сессии в сентябре 2019 года согласовала шесть тематических блоков для своей долгосрочной программы работы на 2020–2030 годы (ECE/TRANS/WP.5/66, приложение II):

a) Развитие транспортных сетей и/или связей

В рамках этого направления WP.5 решила продолжить работу по евро-азиатским транспортным связям и другим соединениям и коридорам, включая мониторинг развития сети. В частности, WP.5 должна служить платформой для активизации и мониторинга усилий по введению в действие транспортной инфраструктуры. В связи с этим она уточнила, что под термином «введение в действие» должны быть охвачены следующие темы: гармонизация и упрощение формальностей при пересечении границ; инфраструктурные соединения и стандарты функциональной совместимости; эффективное управление коридорами; и применение новых технологий и цифровизации. В рамках этого первого тематического блока было также решено создать руководство по приведению национальных стандартов и правил в соответствие с международными правилами (предусмотренными в транспортных правовых документах ООН).

b) Транспорт и изменение климата

В рамках этого блока WP.5 решила продолжать аналитическую работу и исследования по воздействию изменения климата на транспортные активы и операции и выявлению наиболее подходящих мер по адаптации.

c) Устойчивая городская мобильность

В рамках этого блока WP.5 решила опираться на свою прошлую работу и продолжить разработку политики в области городской мобильности в поддержку устойчивого развития городов. Дальнейшие разработки, связанные с концепцией «Мобильность как услуга» (MaaS), также будут относиться к этому блоку.

d) Данные о транспортной инфраструктуре

В рамках этого блока WP.5 решила создать и поддерживать Международную обсерваторию для мониторинга транспортной инфраструктуры (МОМТИ), доступную на платформе географической информационной системы (ГИС). Работа Группы экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры также должна относиться к этому блоку.

e) Обзор и мониторинг возникающих проблем и Целей устойчивого развития

В рамках этого блока WP.5 решила обсудить и проанализировать возникающие транспортные проблемы и подготовить аналитические материалы. WP.5 также решила продолжить отслеживать тенденции в

достижении связанных с транспортом Целей устойчивого развития и содействовать разработке вспомогательных инструментов для их достижения.

f) Безопасность на внутреннем транспорте

В рамках этого блока WP.5 решила посредством проведения тематических обсуждений обеспечить платформу для актуализации и дальнейшего совершенствования решений для урегулирования проблем безопасности внутреннего транспорта.

IV. Доклад об оценке за период 2020–2023 годов

5. На основе ранее согласованных шести тематических блоков в приведенной ниже таблице в колонке 1 представлен обзор мероприятий, которые были запланированы в рамках двухгодичной программы работы на 2020–2021 годы, а в колонке 2 перечислены достижения за прошедшее время. С учетом того что осуществление мероприятий продолжалось и после первоначального периода 2020–2021 годов, в частности из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19, в таблице перечислены достижения Рабочей группы на период 2020–2023 годов.

A. Развитие транспортных сетей и/или связей

Запланированные мероприятия

Достижения

- | <i>Запланированные мероприятия</i> | <i>Достижения</i> |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • WP.5 управляет процессом введения в действие транспортных связей/коридоров на основе этапов I, II и III проекта ЕАТЛ, их выводов и рекомендаций. • WP.5 проводит обзор существующих подходов и методологий для измерения экономической ценности международных транспортных коридоров. | <ul style="list-style-type: none"> • Ноябрь 2020 года: в рамках последующей деятельности по итогам тридцать третьей ежегодной сессии WP.5 был организован виртуальный раунд консультаций по введению в действие евро-азиатских транспортных коридоров (собравший 155 участников из государственного/частного секторов и научных кругов, представляющих 32 страны ЕАТЛ и страны, не входящие в ЕАТЛ). Правительства Азербайджана, Грузии, Турции, Украины и Казахстана выразили готовность внести свой вклад в разработку функционирующего в рамках ЕЭК механизма управления коридорами на участках железнодорожного маршрута 3 ЕАТЛ. • Сентябрь 2022 года: был проведен круглый стол для оценки эксплуатационной грузоподъемности Транскаспийского железнодорожного коридора и коридора Алматы — Стамбул (в связи с сессией WP.5). • По просьбе правительств был создан Координационный комитет ЕЭК-ОЭС по транскаспийскому коридору и коридору Алматы — Тегеран — Стамбул в формате группы друзей Председателя WP.5 (заседания состоялись в декабре 2022 года в Женеве и в июне и июле 2023 года в Стамбуле и Баку); одобрены круг ведения Координационного комитета и программа работы на 2023–2025 годы. |

- Обзоры проводились, в частности, в рамках Координационного комитета. В связи с проведением тридцать шестой ежегодной сессии WP.5 при участии ОСЖД, ОТИФ, региональных комиссий ООН ЭКА, ЭСКЗА, ЭСКАТО, ЭКЛАК и других партнеров было подготовлено межрегиональное рабочее совещание по управлению мультимодальными транспортными коридорами.

В. Транспорт и изменение климата

- WP.5 инициирует процесс создания своей Группы экспертов по оценке последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним.
- Группа экспертов совершенствует базы данных, содержащие климатические данные и информацию о транспортных активах и операциях.
- Группа экспертов расширяет анализ климатических индексов для создания дополнительных знаний о будущем воздействии изменения климата и экстремальных явлений на транспортные активы и операции.
- Группа экспертов собирает и анализирует информацию и данные, касающиеся национальных проектов по адаптации к изменению климата, стремясь определить ключевые области уязвимости конкретных активов, и содействует реализации одного такого проекта в странах, желающих улучшить ситуацию в этой области.
- Группа экспертов была создана в 2020 году. К настоящему времени она провела шесть совещаний.
- Климатические индексы доступны в МОМТИ, где они накладываются на данные транспортной сети. Группа продолжает работать над дальнейшим совершенствованием этих данных и их визуализацией.
- Группа экспертов согласовала дополнительные индексы для анализа высоких температур и обильных осадков и индексы скорости порывов ветра.
- Группа экспертов рассмотрела многочисленные национальные проекты, связанные с улучшением адаптации транспорта к изменению климата. В связи с этим она начала работу над экономическим обоснованием для адаптации, в ходе которой она собирает данные об убытках, связанных с погодными происшествиями на транспортной инфраструктуре. Группа экспертов занимается также разработкой руководства по путям адаптации и еще одного руководства по оценке критичности транспорта. Кроме того, она разработала рамки для стресс-тестирования транспортных активов на предмет опасности изменения климата и организовала три рабочих совещания с 2020 года, а именно:
 - рабочее совещание, посвященное учету физических рисков, связанных с изменением климата, в процессах планирования и эксплуатации транспортного сектора (Женева/онлайн, 26 марта 2021 года);
 - рабочее совещание для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по повышению осведомленности о необходимости адаптации транспорта к изменению климата (Москва, 15–16 ноября 2021 года); и

Запланированные мероприятия

Достижения

- рабочее совещание для стран Средиземноморья по повышению осведомленности об адаптации транспортной инфраструктуры к изменению климата и разработке эффективной программы вмешательства (Марсель/Франция, 15–16 мая 2023 года).

Группа экспертов изучает проекты стран/проекты, связанные с транспортными активами, по стресс-тестированию инфраструктуры.

С. Устойчивая городская мобильность

Запланированные мероприятия

Достижения

- WP.5 разрабатывает модель для оценки проблем городской мобильности.
- WP.5 разрабатывает руководство по запуску или укреплению МaaS на городском уровне.
- WP.5 вносит вклад в генеральный план для велосипедного движения через инфраструктурный модуль.

- В сентябре 2020 года было опубликовано Руководство ЕЭК по устойчивой городской мобильности и территориальному планированию, в котором предложена модель оценки проблем городской мобильности, основанная на принципах «предотвращения», «перехода» и «модернизации».
- В феврале 2020 года был опубликован Справочник ЕЭК «Мобильность как услуга» (тенденции и экономика транспорта: 2018–2019 годы).
- В связи с ежегодными сессиями WP.5 были проведены следующие тематические рабочие совещания:
 - рабочее совещание по экономическому анализу трансформации городских транспортных систем (9 сентября 2020 года);
 - рабочее совещание по экологичному городскому транспорту (17 сентября 2021 года);
 - межрегиональное рабочее совещание по электрификации мобильности — вызовы и возможности для транспорта, энергетики и территориального планирования (5 сентября 2022 года).
- В июне 2022 года была создана группа экспертов (ГЭ) по модулю велосипедной инфраструктуры (WP.5/GE.5). Она служит платформой для сбора данных о национальной велосипедной инфраструктуре, анализа данных и предложения маршрутов в регионе ЕЭК на основе существующих национальных велосипедных маршрутов для формирования велосипедной сети ЕЭК. ГЭ занимается в настоящее время разработкой общих определений для различных видов велосипедной инфраструктуры, а также новых дорожных знаков для обозначения велосипедных маршрутов. В рамках этой работы ГЭ реализует инфраструктурный модуль генерального плана.

D. Данные о транспортной инфраструктуре

Запланированные мероприятия

- WP.5 развивает международную обсерваторию для мониторинга транспортной инфраструктуры.
- Группа экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры занимается выявлением моделей, методологий, инструментов и оптимальной практики для оценки, расчета и анализа затрат на строительство инфраструктуры внутреннего транспорта.
- Группа экспертов разрабатывает терминологию, используемую для оценки затрат на инфраструктуру внутреннего транспорта.
- Группа экспертов собирает данные для сопоставительного анализа затрат на строительство транспортной инфраструктуры.

Достижения

- Международная обсерватория для мониторинга транспортной инфраструктуры (ITIO-GIS.org) была торжественно открыта в КВТ в феврале 2022 года. В 2022 году начался этап тестирования все большим числом государств-членов.
- Группа экспертов по сопоставительному анализу затрат на строительство транспортной инфраструктуры завершила выполнение своего мандата, и ее заключительный доклад (в том числе глоссарий с терминологией), который был одобрен на ежегодной сессии WP.5 в сентябре 2022 года, будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций в течение 2023 года.
- Собранные данные и их детальный анализ затрат на строительство инфраструктуры внутреннего транспорта являются неотъемлемой частью заключительного доклада. Группа экспертов подготовила предложения о том, как эти данные можно загрузить в МОМТИ и визуализировать в формате географической информационной системы (ГИС).

E. Обзор и мониторинг возникающих проблем и Целей устойчивого развития

Запланированные мероприятия

- WP.5 отслеживает тенденции в деле достижения Целей устойчивого развития, связанных с транспортом.
- WP.5 содействует распространению показателей устойчивой связанности инфраструктуры внутреннего транспорта (ПУСИВТ).
- WP.5 выявляет возникающие проблемы внутреннего транспорта и анализирует их.

Достижения

- В качестве реакции на пандемию COVID-19 по просьбе КВТ под эгидой WP.5 была создана неофициальная многопрофильная консультативная группа по мерам реагирования транспорта на кризис COVID-19. Группа объединила сотрудников транспортных, таможенных и медицинских служб из самых разных государств-членов (регион ЕЭК и другие страны) и провела четыре совещания (июнь/сентябрь 2020 года и июнь/сентябрь 2021 года). Консультативная группа сформулировала подробный набор рекомендаций по повышению устойчивости сектора внутреннего транспорта к пандемиям и международным чрезвычайным ситуациям. На основе этого руководства была разработана концепция международного управления чрезвычайными ситуациями для сектора внутреннего транспорта (охватывающая автомобильный, железнодорожный и внутренний водный транспорт).

*Запланированные мероприятия**Достижения*

- В рамках проекта, финансируемого ЮНДА, был разработан набор из 215 показателей устойчивой связанности инфраструктуры внутреннего транспорта (ПУСИВТ). Эти показатели предоставляют правительствам инструмент для измерения и определения степени транспортной связанности как внутри страны, так и на двустороннем/субрегиональном уровне. Имеются пользовательская платформа для самооценки SITCIN.org и курс электронного обучения, и все большее число государств-членов выражают заинтересованность в использовании показателей для понимания эффективности своего сектора внутреннего транспорта.
- WP.5 постоянно работает над возникающими проблемами внутреннего транспорта: в дополнение к своей работе по устойчивости транспорта были подготовлены два аналитических документа для рассмотрения на ежегодной сессии в 2022 году и впоследствии представлены КВТ: доклад об исследовании «Активизация мер по смягчению последствий изменения климата в секторе внутреннего транспорта — уроки, извлеченные из секторов воздушного и морского транспорта» и доклад об исследовании «Оценка новых тенденций в области инфраструктуры для зарядки электромобилей».

Е. Безопасность на внутреннем транспорте

*Запланированные мероприятия**Достижения*

- WP.5 служит платформой для обмена информацией об угрозах и рисках на внутреннем транспорте и проводит совещания по мере необходимости.
- В связи с ежегодными сессиями WP.5 были проведены следующие тематические рабочие совещания/круглые столы:
 - круглый стол по интеллектуальным транспортным системам и кибербезопасности (9 сентября 2020 года);
 - рабочее совещание по аспектам безопасности при перевозке опасных грузов (17 сентября 2021 года);
 - круглый стол по защите транспортной инфраструктуры на этапах проектирования, строительства и эксплуатации (7 сентября 2022 года);
 - рабочее совещание по угрозам в области кибербезопасности для зарядных станций электромобилей (сентябрь 2023 года).

V. Двухгодичная программа работы на 2024–2025 годы и оценка

6. В приведенной ниже двухгодичной программе работы Рабочей группы на 2024–2025 годы изложена деятельность для осуществления в течение предстоящего двухгодичного периода. Эта деятельность опирается на достижения предыдущих двухгодичных программ работы (2020–2023 годы) и определена в рамках шести тематических блоков долгосрочной программы работы (2020–2030 годы). Мероприятия перечислены вместе с ожидаемыми результатами, которые определены таким образом, чтобы помочь WP.5 в оценке достижений.

7. Учитывая, что шесть тематических блоков по-прежнему весьма актуальны, они могут остаться неизменными на предстоящий двухлетний период. Таким образом, хотя конкретные мероприятия и ожидаемые достижения, предусмотренные в рамках каждого тематического блока, могут несколько отличаться от тех, которые были предусмотрены в предыдущий двухлетний период, нет необходимости вносить изменения в долгосрочную программу работы.

8. WP.5 предлагается обменяться мнениями и достичь согласия по видам деятельности и ожидаемым достижениям, представленным в таблице ниже.

A. Развитие транспортных сетей и/или связей

<i>Запланированные мероприятия</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • WP.5 поддерживает усилия, предпринимаемые в рамках Координационного комитета ЕЭК/ОЭС по транскаспийскому коридору и коридору Алматы — Тегеран — Стамбул в соответствии с утвержденным кругом ведения и программой работы на 2023–2025 годы. • WP.5 продолжает отслеживать и поддерживать введение в действие транспортных связей/коридоров в регионе ЕЭК и в соседних регионах. 	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение для получения отзывов технического исследования, определяющего все параметры технической инфраструктуры в коридоре(ах), находящемся(ихся) в ведении Координационного комитета. • Составление для получения отзывов подробного перечня с указанием недостающих звеньев или сегментов сети, нуждающихся в модернизации, обновлении или улучшении. • Завершение обзора документов, регулирующих отдельные виды транспорта и мультимодальные перевозки и используемых в коридоре(ах), и формулирование рекомендаций по решениям в области цифровизации и электронных стандартов для получения отзывов. • Проведение обзора мер по облегчению пересечения границ в ходе перевозок по коридору(ам). • Рассмотрение предложения о более унифицированном/лучше скоординированном расписании и системе тарификации в обоих коридорах.

В. Транспорт и изменение климата

<i>Запланированные мероприятия</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Группа экспертов совершенствует базы данных, содержащие климатические данные и информацию о транспортных активах и операциях. • Группа экспертов расширяет анализ климатических индексов для создания дополнительных знаний о будущем воздействии изменения климата и экстремальных явлений на транспортные активы и операции. • Группа экспертов собирает и анализирует информацию и данные, касающиеся национальных проектов по адаптации к изменению климата, стремясь определить ключевые области уязвимости конкретных активов, разрабатывает соответствующие руководящие указания и содействует реализации проектов в странах, желающих улучшить ситуацию в этой области. • Группа экспертов готовит заключительный доклад о выполнении своего мандата. • Группа экспертов проводит аналитическую работу в поддержку разработки стратегии КВТ по изменению климата. 	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение базы данных в МОМТИ. • Анализ новых климатических индексов и формулирование рекомендаций. • Сбор информации и данных национальных проектов, разработка соответствующих методических материалов. • Инициирование проекта как минимум в одной стране, желающей улучшить анализ адаптации инфраструктуры к изменению климата. • Подготовка и представление WP.5 заключительного доклада. • Подготовка вклада WP.5 в разработку и реализацию Стратегии КВТ по изменению климата.

С. Устойчивая городская мобильность

<i>Запланированные мероприятия</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> • WP.5 через свою назначенную группу экспертов по модулю велосипедной инфраструктуры вносит вклад в определение велосипедной сети ЕЭК, которая должна быть создана на основе национальных сетей, предоставляет руководящие материалы для государств-членов по развитию их национальной велосипедной инфраструктуры и разрабатывает определения для различных типов велосипедной инфраструктуры, а также горизонтальных и вертикальных дорожных знаков. • WP.5 продолжает служить платформой для обмена информацией о последних тенденциях и разработках в области городской мобильности, проводит целевые рабочие совещания и вырабатывает рекомендации по возможным следующим шагам в соответствии с запросами. • Группа экспертов готовит заключительный доклад о выполнении своего мандата. 	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие и согласование велосипедной сети ЕЭК. • Подготовка руководства для государств-членов по определению национальной велосипедной сети. • Доработка и согласование набора определений. • Проведение как минимум одного регионального или межрегионального рабочего совещания/принятие рекомендаций по последующим действиям. • Подготовка и представление WP.5 заключительного доклада.

D. Данные о транспортной инфраструктуре

<i>Мероприятия</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> WP.5 поддерживает МОМТИ, которая была создана на платформе ГИС, продолжает углублять ее технические функции и приложения, изучает возможности расширения ее географического охвата и повышает осведомленность государств-членов, многосторонних банков развития (МБР) и организаций регионального сотрудничества (ОРС) о ее ценности. WP.5 следует указаниям, предоставленным прежней группой экспертов, по визуализации сопоставительных данных на платформе. 	<ul style="list-style-type: none"> Достижение МОМТИ такого уровня зрелости, когда пользователи, государства-члены, МБР и ОРС начинают все чаще загружать и размещать новые данные и информацию. Увеличение числа активных пользователей МОМТИ и расширение географического охвата. Углубление/расширение по крайней мере одного существующего приложения МОМТИ и разработка одной новой функциональности МОМТИ.

E. Обзор и мониторинг возникающих проблем и Целей устойчивого развития

<i>Мероприятия</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> WP.5 отслеживает тенденции в деле достижения Целей устойчивого развития, связанных с транспортом. WP.5 содействует распространению показателей устойчивой связанности инфраструктуры внутреннего транспорта (ПУСИВТ). WP.5 выявляет возникающие проблемы внутреннего транспорта и анализирует их. 	<ul style="list-style-type: none"> Постоянное отслеживание тенденций. Увеличение числа стран, использующих платформу SITCIN.org, внедрение дополнительных языковых версий, разработка новых приложений, отвечающих потребностям пользователей. Выявление по крайней мере одной новой проблемы и начало проведения ее анализа.

F. Безопасность на внутреннем транспорте

<i>Мероприятия</i>	<i>Ожидаемые достижения</i>
<ul style="list-style-type: none"> WP.5 продолжает служить платформой для обмена информацией об угрозах и рисках на внутреннем транспорте, в том числе в области кибербезопасности и ИИ, и проводит целевые совещания по мере необходимости. 	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение эффективного обмена информацией, в частности путем проведения специально организованных рабочих совещаний и мероприятий по повышению осведомленности.