



Европейская экономическая комиссия

**Европейское региональное бюро
Всемирной организации
здравоохранения**

Совещание высокого уровня по транспорту,
окружающей среде и охране здоровья

**Руководящий комитет Общевропейской
программы по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья**

Семнадцатая сессия

Женева, 21–23 октября 2019 года

Пункт 5 d) предварительной повестки дня

**Подготовка пятого Совещания высокого уровня
по транспорту, окружающей среде и охране здоровья:
проект декларации и приложения к ней**

Проект плана работы на период 2020–2025 годов

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе представлены предлагаемые мероприятия в рамках Общевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) на период 2020–2025 годов.

Настоящий документ подготовлен Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ при поддержке секретариата. Он был обсужден и одобрен с внесенными в него поправками на тридцать пятом совещании Бюро (Валлетта, 2 и 3 мая 2019 года), проведенном в расширенном формате, и на тридцать шестом совещании Бюро (Бонн, Германия, 1 и 2 июля 2019 года), где было принято решение доработать его с учетом полученных замечаний и представить на рассмотрение Руководящего комитета, а затем на рассмотрение и утверждение пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья. Совещанию высокого уровня будет предложено:

- a) выразить признательность государствам-членам, которые уже заявили о своей готовности возглавить осуществление проекта плана работы;
- b) призвать государства-члены заявить о своей готовности возглавить работу, внести вклад, в том числе финансовый, или участвовать в осуществлении различных элементов плана работы, особенно применительно к новым или существующим партнерствам;



с) изучить проект плана работы на основе итогов обсуждений и при необходимости внести в него поправки;

д) утвердить план работы с внесенными в него поправками и призвать государства-члены и соответствующие организации активно содействовать осуществлению предусмотренной в нем деятельности, в том числе путем внесения финансовых взносов и взносов натурой.

I. Справочная информация

1. С момента своего создания в 2002 году Общеευропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) представляет собой уникальную стратегическую платформу, направленную на развитие и поощрение устойчивых и здоровых моделей транспорта на общеевропейском уровне. ОПТОСОЗ функционирует в соответствии с мандатом совещаний высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, созываемых примерно раз в пять лет.
2. В настоящем документе изложен проект плана работы, включающий в себя программные области деятельности в рамках ОПТОСОЗ на период 2020–2025 годов. Проект плана работы является оперативным инструментом Венской декларации и представляет собой «дорожную карту» для деятельности и проектов, направленных на достижение стратегической цели ОПТОСОЗ.
3. Настоящий документ подготовлен Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ при поддержке секретариата. Он был обсужден и одобрен с внесенными в него поправками на тридцать пятом совещании Бюро (Валлетта, 2 и 3 мая 2019 года), проведенном в расширенном формате, и на тридцать шестом совещании Бюро (Бонн, Германия, 1 и 2 июля 2019 года).

II. Актуальность с точки зрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других глобальных обязательств

4. Принимая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства – члены Организации Объединенных Наций обязались мобилизовать усилия по искоренению нищеты и неравенства, защите планеты и обеспечению благосостояния и процветания для всех. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя 17 целей в области устойчивого развития, каждая из которых имеет свои конкретные задачи, при этом ожидается, что государства-члены разработают национальную основу для их решения.
5. ОПТОСОЗ увязана с несколькими целями в области устойчивого развития и может содействовать усилиям стран по их достижению. Она особенно актуальна для следующих целей:
 - a) 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте);
 - b) 7 (Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех);
 - c) 8 (Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех);
 - d) 9 (Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям);
 - e) 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов);
 - f) 12 (Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства);
 - g) 13 (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями).
6. Связи между ОПТОСОЗ и этими и другими целями в области устойчивого развития анализируются в недавней публикации «Взаимосвязь между транспортом, охраной здоровья и окружающей средой».

7. В Повестке дня на период до 2030 года Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата определена в качестве главного форума для переговоров по цели 13 в области устойчивого развития. Через три месяца после принятия Повестки дня на период до 2030 года государства – члены Организации Объединенных Наций приняли Парижское соглашение.

8. Транспорт является одним из секторов, в котором государствам – членам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) необходимо принимать меры в поддержку смягчения последствий изменения климата. В силу того, что упор в данном случае делается на комплексную транспортную политику и политику в области городского планирования, а также на поощрение активной мобильности, общественного транспорта и мобильности за счет неископаемого топлива, ОПТОСОЗ располагает возможностями для содействия усилиям государств-членов по осуществлению Парижского соглашения.

Таблица 1

Основные области деятельности	ЦУР 3	ЦУР 7	ЦУР 8	ЦУР 9	ЦУР 11	ЦУР 12	ЦУР 13
Социально инклюзивные и справедливые мобильность и транспорт	X	X	X	X	X	X	
Улучшение условий жизни в городах и регионах [путем интеграции политики и целей в области окружающей среды и охраны здоровья в скоординированное транспортное и территориальное планирование]	X			X	X		X
Внедрение чистого, малошумного и экологичного транспорта с нулевым уровнем выбросов путем осуществления политики и мер по обеспечению здоровой, активной и более безопасной мобильности для всех	X	X			X	X	X
Направление инвестиций, налоговых стимулов и инициатив в области «зеленого» финансирования на внедрение устойчивого транспорта в целях стимулирования создания рабочих мест и развития экономики	X	X	X		X	X	X
Осуществление устойчивого управления мобильностью и оказание услуг на основе использования надлежащих технологий для создания чистых, эффективных, действенных, здоровых и безопасных транспортных систем	X	X	X	X	X	X	X

Сокращения: ЦУР – цель в области устойчивого развития.

III. Достижение стратегической цели, изложенной в Венской декларации

9. Для достижения стратегической цели, изложенной в Венской декларации, Руководящему комитету ОПТОСОЗ необходимо провести ряд мероприятий, в число которых входят следующие:

- a) разработка общеевропейской стратегии для достижения стратегической цели и руководства осуществлением ОПТОСОЗ;
- b) разработка предложений по возможному правовому документу в соответствии с этой стратегической целью для рассмотрения на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья;

- с) разработка коммуникационной стратегии для повышения осведомленности о возможностях и преимуществах устойчивого и здорового транспорта и распространения результатов ОПТОСОЗ;
- d) поддержка создания координационных механизмов на национальном уровне между секторами транспорта, окружающей среды и охраны здоровья с привлечением других соответствующих органов власти;
- e) мониторинг осуществления ОПТОСОЗ;
- f) организация своих ежегодных совещаний, а также проводимых два раза в год совещаний своего Бюро;
- g) обращение к ЕЭК и Европейскому региональному бюро Всемирной организации здравоохранения с просьбой продолжать выполнять функции секретариата и дальнейшее оказание им поддержки в этой области.

IV. Осуществление плана работы

10. В соответствии со своим кругом ведения и правилами процедуры Руководящий комитет ОПТОСОЗ является основным директивным органом в вопросах осуществления ОПТОСОЗ. Он работает под руководством Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья в целях поощрения, координации и контроля за реализацией плана работы ОПТОСОЗ, а также несет ответственность за разработку руководящих указаний и стратегических направлений деятельности ОПТОСОЗ.

11. Руководящему комитету оказывает помощь Бюро в составе 9–15 членов, избираемых Руководящим комитетом. Членами Бюро являются представители секторов транспорта, окружающей среды и охраны здоровья. Бюро отвечает за подготовку совещаний Руководящего комитета и контроль за выполнением их решений.

12. В прошлом на совещаниях высокого уровня были установлены приоритетные цели, которые должны быть достигнуты для осуществления ОПТОСОЗ. Для того чтобы содействовать достижению приоритетных целей, государства-члены также утвердили механизмы осуществления. В настоящее время к механизмам осуществления относятся:

- a) серия национальных рабочих совещаний по вопросам политики устойчивого развития транспорта (эстафета ОПТОСОЗ);
- b) подготовка и осуществление национальных планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья на основе методических инструкций, разработанных в рамках ОПТОСОЗ;
- с) партнерства в поддержку осуществления плана работы ОПТОСОЗ с уделением особого внимания конкретным техническим аспектам достижения приоритетных целей;
- d) Академия ОПТОСОЗ – платформа, объединяющая науку, политику и практику в целях укрепления потенциала осуществления комплексной стратегии при поддержке Информационного центра ОПТОСОЗ.

13. Механизмы осуществления ОПТОСОЗ являются важным элементом реализации плана работы. Они поддерживаются инструментами, используемыми в рамках ОПТОСОЗ.

14. Ведущие страны или организации содействуют, при поддержке секретариата ОПТОСОЗ, осуществлению мероприятий, изложенных в плане работы ОПТОСОЗ, и выступают в качестве координаторов и/или докладчиков. Ведущие страны или организации отчитываются перед Руководящим комитетом ОПТОСОЗ о достигнутом прогрессе и возникших проблемах в осуществлении этих мероприятий.

15. План работы ОПТОСОЗ на период 2020–2025 годов будет осуществляться в тесном сотрудничестве с национальными и международными правительственными и неправительственными заинтересованными субъектами, включая местные и муниципальные органы власти, молодежные организации, исследовательские организации и научные круги.

16. Осуществление предлагаемых мероприятий будет зависеть от мобилизации необходимых ресурсов.

V. Структура плана работы

17. План работы сгруппирован по шести программным областям. Программная область 1 соответствует общей реализации концепции ОПТОСОЗ, изложенной в Венской декларации. Программные области 2–6 соответствуют каждой из 5 основных областей деятельности, определенных в Декларации.

18. Каждая программная область включает в себя общие мероприятия, ведущие к ее реализации. Поскольку осуществление мероприятий зависит от наличия ресурсов и руководящей роли заинтересованных субъектов, то рядом с каждой программной областью указывается ведущая страна или организация.

19. Кроме того, в плане работы указаны механизмы осуществления, которые можно было бы использовать для поддержки мероприятий. Помимо этого, по каждой программной области указаны соответствующие цели в области устойчивого развития в соответствии с решением о дальнейшем согласовании ОПТОСОЗ с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

VI. Мероприятия, предусмотренные планом работы

Таблица 2

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
<p>а) Переход к чистым, безопасным, здоровым и инклюзивным мобильности и транспорту в интересах процветания и счастья наших граждан</p> <p>Разработка всеобъемлющей общеевропейской стратегии в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья</p> <p>Разработка предложений по возможному правовому документу в соответствии со стратегической целью и приоритетными целями для рассмотрения на шестом Сессии высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья</p> <p>Разработка коммуникационной стратегии для повышения осведомленности о возможностях и преимуществах устойчивого и здорового транспорта и распространения результатов ОПТОСОЗ</p> <p>Мониторинг осуществления ОПТОСОЗ</p> <p>Организация ежегодных совещаний Руководящего комитета и совещаний Бюро, проводимых два раза в год</p> <p>Секретариатские услуги</p>			<p>К 2022 году</p> <p>К 2024/2025 году</p>		3; 7; 8; 9; 11; 12; 13

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
<p>b) Социально инклюзивные и справедливые мобильность и транспорт</p> <p>Выявление партнеров и заинтересованных субъектов и достижение синергии с ними для охвата всех уровней общества (как привлечь их к участию, как сделать их полезными и как принести пользу им) (включая ответственных за достижение целей и показателей в области устойчивого развития).</p>					3; 7; 8; 9; 11; 12
<p>c) Улучшение условий жизни в городах и регионах [путем интеграции политики и целей в области окружающей среды и охраны здоровья в скоординированное транспортное и территориальное планирование]</p> <p>Деятельность в поддержку координации усилий по интеграции устойчивого развития транспорта, планирования землепользования, охраны здоровья и окружающей среды</p>					3; 9; 11; 13
<p>d) Внедрение чистого, малозумного и экологичного транспорта с нулевым уровнем выбросов путем осуществления политики и мер по обеспечению здоровой, активной и более безопасной мобильности</p> <p>Деятельность по реализации Общеввропейского плана комплексного развития велосипедного движения, включая мероприятия по поощрению мер перехода от моторизованной к активной мобильности</p>	Австрия и Франция	Партнерство по развитию велосипедного движения			3; 7; 11; 12; 13
<p>Разработка общеввропейского плана комплексного развития пешей ходьбы (или развития активной мобильности)</p>	Подлежит обсуждению	Возможно, партнерство по развитию велосипедного движения			

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
Деятельность по дальнейшему развитию инструментов ОПТОСОЗ и поощрению их применения в процессе принятия решений	Подлежит обсуждению	Возможно, партнерство по развитию велосипедного движения			
Деятельность по развитию эковождения					
Деятельность по ускорению разработки и внедрения транспортных средств с низким и нулевым уровнями выбросов, электромобильности и соответствующей инфраструктуры на основе осуществления программ финансовой и иной поддержки					
е) Направление инвестиций, налоговых стимулов и инициатив в области «зеленого» финансирования на внедрение устойчивого транспорта в целях стимулирования создания рабочих мест и развития экономики					3; 7; 8; 11; 12; 13
Экологически чистые и благоприятные для здоровья рабочие места на транспорте		Партнерство по созданию рабочих мест в сфере экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта			
ф) Осуществление устойчивого управления мобильностью и оказание услуг на основе использования надлежащих технологий для создания чистых, эффективных, здоровых и безопасных транспортных систем					3; 7; 8; 9; 11; 12; 13
Предоставление специальной поддержки и консультаций для создания планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья		Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья			

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
Обобщение передовой практики и инноваций в области экологически чистой и благоприятной для здоровья мобильности и обмен информацией о них, а также сотрудничество между соответствующими секторами на национальном и местном уровнях					