



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/AC.21/SC/2007/8
EUR/07/5068055/8
2 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ
БЮРО**

**СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ТРАНСПОРТУ,
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ**

Руководящий комитет Общеввропейской программы по
транспорту, окружающей среде и охране здоровья

Пятая сессия
Женева, 16-17 апреля 2007 года
Пункт 5 а) v) предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ КОМИТЕТА

Доклады о ходе работы и предложения по дальнейшей деятельности

**Содействие повышению безопасности пешеходного и
велосипедного движения в городских районах**

Записка секретариата

1. В настоящей записке изложены достигнутые результаты и дальнейшие шаги, которые необходимо предпринять для осуществления проекта "Содействие повышению безопасности пешеходного и велосипедного движения в городских районах" с учетом последних изменений в этой области.

2. На своей четвертой сессии Руководящий комитет Общеευропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) подчеркнул необходимость продолжать разъяснительную работу в том, что касается экономической эффективности и пользы от безмоторного транспорта, и принял решение о последующих шагах в этом направлении, намеченных в справочном документе (ECE/AC.21/2006/6 - EUR/06/THEREPST/6). Этот проект осуществляется Целевой группой ОПТОСОЗ в тесном сотрудничестве с организацией ФАСУЗ-Европа (Европейская сеть для поощрения физической активности, способствующая улучшению здоровья)¹. Проект направлен на обмен передовым опытом и его распространение в странах региона в целях содействия повышению безопасности пешеходного и велосипедного движения в городских районах, а также изучение проводимой работы по совершенствованию методов оценки воздействия различных уровней велосипедного и пешеходного движения на здоровье населения и анализа затрат и выгод, связанных со стимулированием способов передвижения без использования моторного транспорта.

3. На своей пятой сессии Комитет, возможно, пожелает рассмотреть ход работы по осуществлению этой деятельности и дать указания о дальнейших шагах, которые необходимо предпринять. Кроме того, делегации, возможно, пожелают выразить свою заинтересованность в оказании поддержки продолжению данного проекта.

I. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТА

A. Тематические исследования по вопросам сотрудничества между участниками процесса по поощрению физической активности и транспортным сектором - на примерах европейских стран

4. Целью сбора практических примеров является оказание поддержки государствам-членам в деле поощрения физической активности. Содействие Целевой группе в реализации данного раздела проекта предоставляет Институт социальной и профилактической медицины (ИСПМ) при Базельском университете, который обеспечивает координацию сбора и проведения анализа тематических исследований. Эта деятельность также предусмотрена программой работы сети ФАСУЗ-Европа и получает поддержку со стороны Федерального управления спорта и Федерального управления здравоохранения Швейцарии.

¹ Дополнительную информацию о сети ФАСУЗ и ее деятельности см. на сайте <http://www.euro.who.int/hepa>.

5. Членам Целевой группы ОПТОСОЗ, а также экспертам, занимающимся вопросами укрепления здоровья и поощрения физической активности, представителям транспортного и природоохранного секторов и специалистам в области городского планирования было предложено проинформировать о сотрудничестве между различными соответствующими секторами своих стран. Тематические исследования могли касаться проектов, программ, политики или стратегий, реализуемых на местном, региональном или национальном уровнях. Сбор информации о тематических исследованиях производился с помощью вопросника, разработанного ИСПМ и распространенного в электронном формате для обеспечения унифицированного представления сведений.

6. По состоянию на январь 2006 года было определено 67 потенциальных тематических исследований. После первоначального отбора в заключительный анализ и доклад были включены 48 исследований. Были сделаны следующие основные выводы:

a) все проекты, о которых была представлена информация, касались западной части Европейского региона ВОЗ или Израиля;

b) бóльшая часть тематических исследований проводилась на муниципальном (местном) уровне и была ориентирована на население в целом;

c) около двух третей проектов проводились в виде "кампаний по изменению поведения" или "инженерно-технических либо инфраструктурных мер в сочетании с информационно-пропагандистскими или мотивационными мерами". Оставшаяся третья часть главным образом включала "кампании по популяризации или повышению информированности в целях стимулирования активных способов передвижения", "исследовательские инициативы" и "программные документы с описанием стратегий для стимулирования активных способов передвижения";

d) наиболее часто задействованными оказались следующие четыре сектора: транспорт, здравоохранение, местные или субнациональные органы государственной власти и частный сектор;

e) 23 тематических исследования (49%) касались участия в рекламных кампаниях в целях стимулирования физической деятельности или двигательной активности (например, здоровая ходьба или прогулочные автобусы). В ходе девяти тематических исследований (19%) собирались данные о перераспределении способов передвижения за счет увеличения доли пешеходного и велосипедного движения (исключительно с оценкой положения до и после такого перераспределения), и десяти исследований (21%) производились измерения конкретных показателей здоровья, таких, как соотношение

показателей физического состояния и телесного жира участников (четыре проекта предполагали проведение сравнительных оценок до и после их осуществления);

f) пять тематических исследований (10%) позволили получить данные об общей физической активности (два проекта предполагали проведение сравнительных оценок до и после их реализации, а остальные охватывали разные группы общества, т.е. в каждый конкретный момент проводились в одном месте);

g) около одной трети проектов проводились на основе оценки состояния здоровья до и после их окончания либо продольного анализа изменений в уровнях физической активности, последствий для здоровья, таких, как показатели телесного жира, либо изменений в способах передвижения, тогда как в ходе других проектов производились оценки состояния здоровья различных слоев общества;

h) тематические исследования, охватывавшие как здравоохранение, так и транспортный сектор, как правило, были сосредоточены на инженерно-технических мерах в сочетании с кампаниями по стимулированию физически более активных способов передвижения. В рамках проектов, которые не охватывали оба сектора - здравоохранения и транспорта, - чаще всего проводились кампании, направленные на изменение поведения;

i) сбор информации об уровнях физической активности зачастую не производился, поскольку она не учитывалась при оценке мер, связанных со способами передвижения. Таким образом, участие экспертов из сектора здравоохранения в реализации мер планирования и осуществления, особенно в области землепользования, транспорта и городского планирования, по всей видимости, является определяющим фактором в оценке воздействия на физическую активность и другие показатели здоровья. Кроме того, необходимо будет создать стандартный набор показателей для обеспечения более информативной оценки мер.

7. Полное описание тематических исследований имеется на компакт-диске, который прилагается к подготовленному заключительному докладу. Эта информация будет также распространяться с помощью Набора инструментальных средств для действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, разработанного в рамках ОПТОСОЗ.

В. Разработка рекомендуемых подходов для включения последствий для здоровья, относящихся к физической деятельности, в анализ затрат и выгод и анализ экономической эффективности инвестиций в транспортную инфраструктуру и реализацию транспортной политики

8. В соответствии с решением Руководящего комитета, принятым на его четвертой сессии, целью этого раздела проекта является изучение вопросов, касающихся характера и масштабов позитивного воздействия на здоровье, которое может быть достигнуто за счет финансирования стратегий и инициатив по поощрению развития велосипедного и пешеходного движения. Рассмотрение этих вопросов имеет важное значение для:

а) оказания поддержки государствам-членам в проведении ими оценки влияния на здоровье человека и окружающую среду вариантов развития альтернативных видов транспорта; б) поощрения использования научно обоснованных методологий проведения этих оценок; и с) создания прочной основы для поддержки инвестиций в устойчивое развитие транспортных систем.

9. Работа по этому разделу проекта координируется Каролинским институтом Швеции и поддерживается Шведским экспертным фондом, а также федеральным министерством сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов Австрии. В проекте используются уже накопленный опыт проведения экономических оценок влияния транспорта на здоровье человека в Северных странах (например, опыт, изложенный в докладе "Анализ затрат выгод (АЗВ) велосипедного движения") и соответствующие исследования, проведенные в других странах.

10. Проект разрабатывается в консультации с Целевой группой и другими партнерами и учреждениями, такими, как Национальный институт здравоохранения Швеции, Агентство по охране окружающей среды Швеции, экспертами из сети ФАСУЗ-Европа и Совета Северных стран, которые участвовали в разработке методов и рекомендаций для анализа затрат и выгод инфраструктуры велосипедного движения.

11. Достигнутый на настоящий момент прогресс включает:

а) подготовку проекта обзора применяемых подходов (в том числе показатели, изучаемые группы населения и рассматриваемые последствия для здоровья) в целях включения последствий для здоровья в анализы затрат-выгод и оценки реализуемых мер и стратегий, которые могут привести к повышению уровней велосипедного и пешеходного движения (например, благодаря развитию инфраструктуры для велосипедистов и пешеходов). Этот проект был разработан консультантом в тесном сотрудничестве с консультационной группой международных экспертов, которые оказали помощь в:

- i) поиске соответствующих публикаций и докладов;
- ii) анализе последствий для здоровья (в долгосрочной и краткосрочной перспективе), а также показателей (например, смертности и/или заболеваемости) и групп населения, включенных в различные уже завершённые к настоящему времени исследования, в соответствии со стандартной процедурой;
- iii) выявлении имеющихся оценок относительного риска для общих и вызванных конкретными причинами показателей смертности и заболеваемости, которые будут использоваться для изучения физической активности в целом; физической активности, связанной с транспортом; велосипедного движения; пешеходного движения;
- iv) критическом обсуждении выявленных показателей, последствий для здоровья и относительных рисков с учетом их научной точности и актуальности, а также аспектов практической применимости; и
- v) подготовке предлагаемых рекомендаций в целях дальнейшей разработки согласованной методологии и проведения критического анализа принятых в настоящее время подходов;

b) организации международного рабочего совещания для обсуждения этого проекта обзора и рекомендаций, а также в целях достижения научного консенсуса по вопросу о последствиях для здоровья и относительных рисках, которые следует учитывать при проведении оценок воздействия на здоровье и экономических оценок проектов, способных оказать влияние на физическую активность благодаря велосипедному и пешеходному движению, а также источников данных и методов, которые будут использоваться для проведения этих анализов. Рабочее совещание состоится в Университете Граца (Австрия) 15-16 мая 2006 года; в нем примут участие члены Целевой группы ОПТОСОЗ, члены консультационной группы и другие международные эксперты. Для обеспечения максимального синергизма и повышения эффективности расходов это рабочее совещание будет приурочено к третьему ежегодному совещанию ФАСУЗ-Европа (16-18 мая 2007 года), в котором примет участие ряд ведущих экспертов. На нем будут резюмированы сделанные на вышеупомянутом совещании 2007 года методологические рекомендации, которые будут представлены в таком виде, чтобы облегчить их практическое применение в ходе тематических исследований.

III. ОСНОВНЫЕ ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРОЕКТА

A. Выводы Конференции на уровне министров по борьбе с ожирением (Стамбул, 15-17 ноября 2006 года)²

12. В ответ на растущую озабоченность по поводу эпидемии ожирения Европейское региональное бюро ВОЗ организовало 15-17 ноября 2006 года в Стамбуле Конференцию на уровне министров по борьбе с ожирением. Устройством этой конференции занималось правительство Турции при поддержке Европейской комиссии³. Конференция имела целью повысить осведомленность, содействовать политической поддержке и расширить международное сотрудничество в деле борьбы с ожирением и обратить на проблему ожирения особое внимание всех тех, кто занимается вопросами здравоохранения и принимает политические решения в регионе. В ее работе приняли участие 500 делегатов (25% от секторов, иных, чем здравоохранение) из 48 государств-членов, 25 министров и 40 заместителей министров/государственных секретарей. На ней были также представлены Европейская комиссия, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Совет министров Северных стран, Всемирный банк, Совет Европы, Международная организация труда, Европейская платформа для действий в области питания и физической активности, эксперты и НПО.

13. Главным итогом этой конференции стало принятие Европейской хартии по борьбе с ожирением⁴, которая была согласована в ходе серии подготовительных совещаний. В частности, речь идет о межсекторальном консультационном совещании по стимулированию физической активности в целях улучшения здоровья, которое состоялось 9-10 мая 2006 года в Любляне и в котором приняли участие представители таких государственных секторов, как здравоохранение, спорт, образование, транспорт и

² С дополнительной информацией об этой конференции можно ознакомиться по адресу: <http://www.euro.who.int/obesity/conference2006>.

³ В Европе распространенность ожирения колеблется в пределах от 5% до 20% среди мужчин и свыше 30% среди женщин, при этом почти 400 млн. взрослого населения региона, согласно оценкам, страдают от лишнего веса и около 130 млн. - от ожирения (см. <http://www.euro.who.int/document/mediacentre/fs1305e.pdf>).

⁴ Европейская хартия по борьбе с ожирением имеется на вебсайте: <http://www.euro.who.int/Document/E89567.pdf>.

городское планирование, из 28 государств, приглашенные эксперты, а также представители Словении.

14. В этой Хартии признается важность физической активности, демонстрируются связи с соответствующими процессами, такими, как ОПТОСОЗ и СЕНАРЕ⁵; ответственность общества за создание благоприятных условий для физической активности; роль других секторов на национальном и местном уровнях; необходимость устранения неравенства и разрешения проблем уязвимых групп; важность использования различных средств и инструментов для поощрения физической активности (таких, как оценки воздействия на здоровье человека и окружающую среду; правила в поддержку безопасности пешеходов и велосипедистов; стимулы и фискальные меры; и информационно-просветительские кампании). Кроме того, в Хартии особо подчеркивается необходимость разработки практического руководства по поощрению физической активности в повседневной жизни и совершенствования обзора и оценки эффективности ответных мер. Эти аспекты, связанные с поощрением физической активности, обсуждались также в рабочем документе "Содействие физической активности в целях укрепления здоровья - основа для действий в Европейском регионе ВОЗ: шаги по пути к физически более активной Европе"⁶, который имеется также на немецком, русском и французском языках.

15. Кроме того, конференция послужила форумом для презентации двух новых публикаций, которые были подготовлены с участием сети ФАСУЗ-Европа и имеются на английском и русском языках: *Физическая активность и здоровье в Европе: аргументы в пользу действий*⁷ и *Содействие физически активному образу жизни в городских условиях. Роль местных органов власти. Убедительные факты*⁸.

⁵ Европейский план действий "Окружающая среда и здоровье детей".

⁶ http://www.euro.who.int/Document/NUT/Instanbul_conf_edoc10.pdf.

⁷ http://www.euro.who.int/InformationSources/Publications/Catalogue/20061115_2.

⁸ http://www.euro.who.int/InformationSources/Publications/Catalogue/20061115_1.

В. Международный перечень документов по вопросам поощрения физической активности⁹

16. Этот перечень составляется в рамках программы работы ФАСУЗ-Европа для обеспечения государств-членов легкодоступной информацией о поощрении физической активности и распространения опыта в поддержку изменений в политике.

17. В данном перечне содержатся документы по вопросам политики, описание подходов и целевых показателей, связанных с поощрением физической активности, которые имеются в странах Европейского региона ВОЗ и за его пределами. Они отражают инициативы в области политики, предпринимаемые на различных административных уровнях (национальном, субнациональном и местном) и различными секторами, занимающимися вопросами поощрения физической активности, такими, как укрепление здоровья, спорт, транспорт, охрана окружающей среды и образование.

18. По состоянию на октябрь 2006 года был составлен перечень в общей сложности из 275 документов, которые в основном (около 75%) касаются положения в странах. Большая часть этих документов посвящена проблемам физической активности и укрепления здоровья либо физической активности и транспорта; несколько документов касаются физической активности и спорта или окружающей среды. По аналогичному образцу составлены документы, предназначенные для применения на местах, которые главным образом связаны с проблемой физической активности и транспорта. В онлайн-перечне содержатся прежде всего документы по вопросам национальной политики в области поощрения физической активности. Информацию можно просматривать и искать на страновой основе либо в сводной таблице. Доступ к этому перечню будет также обеспечен через средство Набора инструментальных средств и Информационного центра ОПТОСОЗ.

⁹ http://www.euro.who.int/hepa/projects/20060222_1.