



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/AC.21/SC/2007/6
EUR/07/5068055/6
14 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО**

СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО
ТРАНСПОРТУ, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ
И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ

Руководящий комитет Общеввропейской
программы по транспорту, охране здоровья и
окружающей среде

Пятая сессия
Женева, 16-17 апреля 2007 года
Пункт 5 а) iii) предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ КОМИТЕТА

Доклады о ходе работы и предложения по дальнейшей деятельности

**Воздействие транспорта на здоровье населения и связанные с этим
расходы и выгоды с уделением особого внимания детям - набор
инструментальных средств для действий в области транспорта,
окружающей среды и охраны здоровья**

Записка секретариата¹

1. В настоящем документе приводится обзор осуществления последующих мер, согласованных Руководящим комитетом Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) на его четвертой сессии (11-12 апреля 2006 года, см. документ ECE/AC.21/2006/10-EUR/06/THEREPST/10), и описываются шаги

¹ Настоящий документ представлен в указанные выше сроки по техническим причинам.

по реализации проекта создания Набора инструментальных средств. Документ был подготовлен на основе консультаций с сопредседателями целевой группы, работающей над Набором инструментальных средств, а также с грузинскими соорганизаторами Рабочего совещания по устойчивому городскому транспорту и планированию землепользования.

2. На пятой сессии Комитету предлагается представить мнения, касающиеся достигнутого прогресса и возможных будущих направлений работы. В частности, Комитет, возможно, пожелает представить свои мнения по предлагаемому содержанию Набора инструментальных средств. Делегациям предлагается рассмотреть возможности участия в подготовке предложений относительно путей осуществления данного проекта, в том числе через активное участие в деятельности целевой группы и в разработке содержания Набора инструментальных средств.

I. БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Цель Набора инструментальных средств заключается в максимальном усилении позитивного воздействия транспорта на здоровье населения, окружающую среду и гражданское общество и в уменьшении его негативного воздействия. Конкретные задачи заключаются в следующем:

- a) повышение уровня информированности о связях между транспортом, окружающей средой и здоровьем человека и содействие выявлению препятствий в деле увязывания транспорта с окружающей средой и здоровьем человека;
- b) демонстрация того, что негативное воздействие может быть уменьшено, а позитивное влияние - увеличено путем изменения политики и методов ее осуществления;
- c) повышение уровня информированности о возможных побочных последствиях политики, проводимой в конкретных областях;
- d) демонстрация примеров последней практики и содействие разработке тематических исследований (например, национальных или субнациональных оценок для получения конкретных данных в целях принятия соответствующих решений или по анализу принятых мер) в регионе ЕЭК ООН-ВОЗ/Европа в рамках международных консультаций; и
- e) сведения воедино в согласованных и удобных для пользователей рамках результатов осуществления соответствующих инициатив, которые реализуются в регионе.

4. Содержание Набора инструментальных средств будет тесно увязано с информационными потребностями трех основных категорий пользователей. В их число входят в порядке очередности следующие группы:

а) ***высокопоставленные политические руководители и представители директивных органов в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья***, в том числе министры, отвечающие за политику в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья; старшие государственные служащие, которые оказывают влияние на политику в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья; а также компетентные органы, занимающиеся проблемами транспорта, окружающей среды и охраны здоровья;

б) ***представители директивных органов в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья***, в том числе государственные должностные лица в муниципалитетах и на субнациональных уровнях административных структур (регионы, области и другие субъекты в федеративных государствах);

в) ***специалисты и эксперты, занимающиеся вопросами транспорта, окружающей среды и охраны здоровья***, в том числе специалисты по вопросам транспорта, охраны здоровья и окружающей среды, занимающиеся оценкой воздействия проектов, планов и стратегий. К их числу относятся специалисты, занимающиеся вопросами планирования развития городов и транспорта; специалисты, действующие в сфере здравоохранения; консультанты по вопросам окружающей среды; НПО; консультанты; а также прочие лица, занимающиеся вопросами оценки воздействия.

II. РАЗРАБОТКА НАБОРА ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ СРЕДСТВ

5. Набор инструментальных средств разрабатывается целевой группой государств-членов в соответствии с решениями, принятыми Руководящим комитетом на его второй сессии (ECE/AC.21/2004/14-EUR/5045236/14). В состав целевой группы входят 12 государств - членов ВОЗ/Европа-ЕЭК ООН (Австрия, Албания, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Литва, Мальта, Нидерланды, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Франция, Чешская Республика и Швейцария), а также одна НПО (Международное общество врачей за окружающую среду). Сопредседателями этой целевой группы являются Австрия и Нидерланды, которые также обеспечивают координацию деятельности целевой группы по линии Национального института здравоохранения и окружающей среды Нидерландов (РИВМ).

6. В качестве основного инструмента обмена информацией и документами целевая группа использует коммуникационную платформу на базе веб-узла (VIADESK), созданную в мае 2006 года.

7. Целевая группа провела свое четвертое совещание 20 октября 2006 года в Тбилиси, приурочив его к Рабочему совещанию ОПТОСОЗ по устойчивому городскому транспорту и планированию землепользования, третий день работы которого был посвящен обсуждению и тестированию Набора (см. часть III настоящего документа). Это обеспечило возможность для оптимального использования ресурсов, максимальный вклад в рамках международного сотрудничества и синергизм с другими осуществляемыми проектами ОПТОСОЗ в соответствии с рекомендациями, вынесенными Руководящим комитетом на его четвертой сессии. Кроме того, были проведены две телефонные конференции (в июле и ноябре 2006 года), в ходе которых были обсуждены проекты документов и другие инструменты, опыт первого тестирования этих инструментов, а также следующие шаги по осуществлению проекта.

8. В июне 2006 года члены целевой группы утвердили окончательный план ее работы. В нем обозначены основные вехи в работе и стороны, отвечающие за реализацию следующих шагов (см. резюме, содержащееся в приложении к настоящему документу).

9. Набор будет интегрирован в Информационный центр ОПТОСОЗ. Он будет включать в себя введение, посвященное его сфере охвата и целям; информационные материалы по ключевым вопросам, касающимся транспорта, окружающей среды и охраны здоровья; тематические исследования на примере национальных или субнациональных оценок в целях наработки информационной базы для принятия решений или по анализу принятых мер; а также технические рекомендации, методы и инструменты, в частности для оценки воздействия на здоровье человека и анализа затрат и выгод (ECE/AC.21/2006/5-EUR/06/THEREPST/5).

10. Информационные материалы будут охватывать ряд ключевых вопросов, которые будут прорабатываться ведущими странами и учреждениями; к их числу относятся:

а) шумовое воздействие и влияние на здоровье человека, связанные с транспортом (Нидерланды);

б) загрязнение воздуха и воздействие на здоровье человека, связанные с транспортом (Франция);

с) травматизм, связанный с дорожным движением (ВОЗ/Европа);

- d) аспекты социального неравенства (консультант, будет выбран позднее);
- e) физическая активность, связанная с транспортом (Австрия);
- f) транспортные системы и изменение климата (ВОЗ/Европа);
- g) группы риска (консультант, будет выбран позднее).

11. На настоящий момент для включения в Набор намечены следующие тематические исследования (в скобках указаны страны/учреждения, ответственные за их подготовку):

- a) воздействие загрязнения воздуха на здоровье человека (Франция);
- b) последствия ограничения скорости движения (Нидерланды);
- c) воздействие мер по интернализации внешних транспортных издержек (Швейцария);
- d) опыт межведомственного сотрудничества (Литва);
- e) экономические выгоды, связанные с передвижением на велосипеде и пешком (Австрия);
- f) воздействие на здоровье человека мер по регламентированию движения транспорта (введение платы за въезд в центральную часть города) в Лондоне (Соединенное Королевство).

12. Были разработаны матрицы для систематизации информационных материалов и тематических исследований.

13. Техническое внедрение Набора и его интеграция в Информационный центр ОПТОСОЗ будут обеспечены консультантом.

III. ТЕСТИРОВАНИЕ НАБОРА ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ СРЕДСТВ

14. Была проведена работа по тестированию содержания Набора применительно к целевым группам пользователей. В частности, в Тбилиси в связи с проведением субрегионального рабочего совещания в октябре 2006 года был апробирован проект контрольного перечня параметров оценки воздействия на здоровье человека.

A. Тестирование контрольного перечня параметров оценки воздействия на здоровье человека

15. Летом 2006 года целевая группа и другие эксперты разработали проект контрольного перечня параметров оценки воздействия на здоровье человека (ОВЗ). Проект контрольного перечня использовался в экспериментальном порядке консультантом в течение его недельной поездки в Тбилиси 16-22 сентября 2006 года. Помощь в организации этой поездки была предоставлена Нидерландами и ВОЗ. При организации поездки были поставлены следующие цели:

- a) использование проекта контрольного перечня применительно к реальному тематическому исследованию с охватом целевой группы пользователей и с заострением внимания на таких вопросах, как наличие данных, качество данных, коммуникационные потоки, а также координация и сотрудничество между соответствующими секторами и учреждениями;
- b) углубление понимания значения ОВЗ для данного субрегиона и определение наиболее существенных видов воздействия, связанных с транспортом и окружающей средой, а также последствий для здоровья человека;
- c) обеспечение понимания восприятия и степени приемлемости разработанных на международном уровне инструментов в странах ВЕКЦА²; и
- d) поддержка окончательной доработки контрольного перечня в целях повышения актуальности и полезности этого инструмента с заострением внимания на потребностях и условиях в странах ВЕКЦА и ЮВЕ³.

16. В ходе поездки были организованы встречи со специалистами из следующих ведомств и учреждений Грузии: Центра мониторинга и прогнозирования; министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов; министерства труда, здравоохранения и социальной защиты; Центра по борьбе с заболеваниями и медицинской статистике; факультета профилактической медицины Тбилисского государственного медицинского университета. Поездка была организована секретариатом при поддержке старшего научного сотрудника Института гигиены, труда и экологии Грузии г-жи Мананы Журули.

² Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия.

³ Юго-Восточная Европа.

17. Поездка в Тбилиси оказалась полезной с точки зрения получения представления о местных условиях для применения такого инструмента, как контрольный перечень, и послужила прекрасным руководством для его окончательной доработки. В ее ходе были сделаны следующие выводы:

a) Все участвовавшие во встречах эксперты согласились с тем, что нынешняя транспортная обстановка в Тбилиси и в других городских образованиях в Грузии оказывает серьезное негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, и отметили необходимость незамедлительного принятия мер по исправлению этого положения. Было также достигнуто общее согласие относительно видов необходимых корректирующих мер.

b) Имеющиеся на настоящий момент данные не позволяют проводить количественные оценки воздействия на здоровье человека. Целесообразно активизировать межведомственное сотрудничество и расширить возможности проведения оценки нынешнего воздействия, а также состояния здоровья населения применительно к транспортному сектору.

c) Было признано, что нынешняя нехватка местных данных достаточного качества является одной из серьезных проблем, ограничивающих оценку воздействия деятельности транспорта на здоровье человека. Вместе с тем некоторые эксперты заявили о своих оговорках в отношении применения расчетных данных о смертности и заболеваемости, а также моделей распределения факторов воздействия, основанных на результатах международных исследований, что могло бы стать целесообразным подходом с точки зрения научной основы и эффективности затрат в условиях отсутствия местных эпидемиологических данных. Если одни эксперты поддержали идею проведения эпидемиологических исследований на месте, то другие выразили опасения в отношении того, что это может отсрочить принятие решений по реагированию на уже известные негативные последствия нынешней транспортной ситуации.

d) Разнообразие позиций в вопросе о том, какие виды воздействия и последствия для здоровья следует включить в ОВЗ, в определенной степени ухудшает общее впечатление о концепции ОВЗ. Кроме того, опыт ранее проведенной ОВЗ в Тбилиси⁴

⁴ Техническая помощь в подготовке Плана управления качеством воздуха и исследования воздействия на здоровье человека в Тбилиси, август 2002 год: Кен Стивенсен, Джон Уоттерсон и Майк Холланд (представители консалтинговой компании Соединенного Королевства "АЕА технолоджи"); Тамаз Будагашвили, Михаил Тушишвили и Нино Ткхилава (представители министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, Грузия).

показал, что тесное сотрудничество и участие местных властей и основных заинтересованных сторон являются необходимым предварительным условием для обеспечения устойчивого воздействия на местную ситуацию. Была также подчеркнута необходимость широкого распространения результатов среди заинтересованных сторон.

В. Субрегиональное рабочее совещание, 18-20 октября 2006 года, Тбилиси, Грузия

18. Третий день Рабочего совещания по устойчивому городскому транспорту и планированию землепользования был посвящен воздействию транспорта на здоровье человека и окружающую среду с заострением внимания на странах ВЕКЦА и ЮВЕ, а также на обсуждение Набора. Результаты Рабочего совещания представлены в документе ECE/AC.21/SC/2007/5 - EUR/07/5068055/5.

19. Третий день работы, состоявший из двух основных заседаний, открыл заместитель министра труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии г-н Николоз Пруидзе. Первое заседание было посвящено общим основам концепции оценки воздействия транспорта на здоровье человека и окружающую среду, включая рамочные основы международной политики, инструментарий и примеры, а также проект "Набор инструментальных средств". Второе заседание было посвящено опыту прошлой и текущей деятельности в странах ВЕКЦА, включая выводы по результатам поездки по экспериментальному апробированию проекта контрольного перечня параметров ОВЗ в Тбилиси, после чего было проведено общее обсуждение дальнейших мер по наращиванию потенциала и действий в Южно-Кавказском субрегионе, а также вопроса о дальнейшей разработке Набора.

20. Были сделаны следующие основные выводы:

а) Опыт стран Южно-Кавказского субрегиона является сходным в отношении связанных с транспортом проблем здоровья людей и экологии в городских зонах (главным образом это выражается в росте травматизма в ДТП и уровня выбросов загрязнителей воздуха); институциональных механизмов, потребностей в ресурсах и наращивания потенциала в целях поощрения более эффективного сотрудничества между секторами; а также более широкого учета вопросов охраны здоровья в процессе принятия решений, касающихся транспорта. Это указывает на наличие возможностей для сотрудничества, взаимного обогащения и синергизма в деятельности в этом субрегионе.

б) Налицо необходимость в улучшении базы данных о воздействии транспорта на здоровье человека и окружающую среду, включая, например, мониторинг режимов движения, отслеживание данных по травматизму, контроль за качеством топлива и

воздуха, а также необходимость согласования грузинских норм, регламентирующих качество топлива и воздушной среды, со стандартами, принятыми в Европейском союзе.

с) Необходима более тесная увязка различных стратегий, а также диалог между секторами и заинтересованными сторонами. Например, следует рассмотреть вопрос о создании институциональных платформ для содействия диалогу (к примеру, межведомственные комитеты или рабочие группы). Это Рабочее совещание рассматривается как отправная точка для таких решений.

d) Необходимо осуществлять долгосрочные инвестиции в укрепление потенциала национальных экспертов в области оценки состояния окружающей среды в целях повышения степени доверия к таким затратоэффективным методам, как моделирование и применение международных эпидемиологических подходов, в противовес проведению дорогостоящих и сложных местных эпидемиологических исследований. Вместе с тем для того, чтобы модели отражали местные условия, потребуется базовый набор данных (например, полученных в ходе мониторинга качества воздуха на основе самых современных технологий, а также оценок воздействия на детей основных загрязнителей в районах интенсивного движения).

e) В целом обсуждения показали, что Набор рассматривается в качестве эффективного средства в свете проявленного на Рабочем совещании интереса к укреплению потенциала в области мониторинга качества воздуха и использования инструментов ОВЗ, а также методов, доступ к которым будет обеспечен с помощью Набора.

С. Будущие субрегиональные рабочие совещания

21. Следующее рабочее совещания по разработке Набора состоится в Тельче (Чешская Республика) (ориентировочно 25-27 июня 2007 года). С учетом результатов Тбилисского рабочего совещания в рамках этого рабочего совещания можно предусмотреть одно заседание продолжительностью в полдня, посвященное наращиванию потенциала с особым акцентом на правовых и административных инструментах содействия интеграции стратегий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, которые опираются на опыт Чешской Республики и других стран и доступ к которым обеспечивается через Набор. Второй и третий дни могут быть посвящены отзывам экспериментальных пользователей Набора в целях согласования окончательных мер по его доработке.

22. Молдова проявила интерес к организации у себя субрегионального совещания по вопросам разработки Набора. Тема и источники финансирования этого рабочего совещания пока не определены.

IV. РАСПРОСТРАНЕНИЕ НАБОРА ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ СРЕДСТВ

23. Распространение Набора и информационно-справочных документов должно быть увязано с потребностями трех целевых групп пользователей и характером использования ими информации. В частности:

а) **Краткий справочно-информационный документ** будет предназначен для политиков и представителей директивных органов и будет использоваться в информационно-пропагандистской деятельности (например, в ходе проведения соответствующих политических мероприятий на высоком уровне или уровне министров). Он должен быть также адресован заинтересованным представителям общественности. Он будет подготовлен экспертом в коммуникационной сфере на основе содержания всего Набора инструментальных средств и будет проанализирован конкретными членами целевой группы. Документ будет распространен в печатном виде, а также через вебсайт Информационного центра ОПТОСОЗ.

б) **Информационно-справочный набор инструментальных средств** будет ориентирован на представителей директивных органов, ведающих вопросами транспорта, окружающей среды и здравоохранения. Будет обеспечено его широкое распространение, например, через профессиональные ассоциации, НПО и местные правительственные группы, а также будет обеспечено его распространение в виде печатных изданий и через вебсайт Информационного центра ОПТОСОЗ.

с) **Полный Набор инструментальных средств** будет предназначен для специалистов-практиков и должен быть широко распространен в масштабах всей Европы и опубликован на вебсайте Информационного центра ОПТОСОЗ.

24. Набор инструментальных средств следует также перевести на русский язык.

25. При поддержке со стороны Франции был привлечен консультант, которому была поручена разработка коммуникационной стратегии для охвата трех указанных основных целевых групп.

26. И наконец, субрегиональные рабочие совещания ОПТОСОЗ будут способствовать пропаганде Набора.

V. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

27. Дальнейшее осуществление проекта "Набор инструментальных средств" будет предполагать следующие основные шаги (см. приложение):

- a) шестое совещание целевой группы - приурочено к совещанию Руководящего комитета ОПТОСОЗ (апрель 2007 года);
- b) окончательная доработка контрольного перечня для ОВЗ;
- c) окончательная доработка информационных материалов и тематических исследований;
- d) техническая реализация Набора и его интеграция в Информационный центр;
- e) разработка и начало осуществления коммуникационной стратегии;
- f) субрегиональное совещание 2 (Чешская Республика) - июнь 2007 года - и седьмое совещание целевой группы;
- g) субрегиональное совещание 3 (Молдова, ориентировочно) - октябрь 2007 года - и восьмое совещание целевой группы.

Приложение

Целевая группа по проекту "Воздействие транспорта на здоровье населения и связанные с этим расходы и выгоды с уделением особого внимания детям"

План и основные вехи работы, 2005-2008 годы

Основные вехи работы

2005 год

- Доклад о ходе работы для Руководящего комитета ОПТОСОЗ - апрель
- Первое совещание целевой группы - апрель
- Второе совещание целевой группы - июль
- Разработка структуры Набора инструментальных средств - июль-октябрь
- Стартовое совещание (Гаага, Нидерланды) и третье совещание целевой группы - ноябрь
- Доклад о ходе работы для Президиума ОПТОСОЗ - декабрь

2006 год

- Доклад о ходе работы для Руководящего комитета ОПТОСОЗ - апрель
- Четвертое совещание целевой группы - апрель
- Внедрение коммуникационной платформы - май
- Завершение подготовки плана работы - июнь
- Разработка проекта матрицы для информационных материалов - июль
- Телефонная конференция целевой группы - июль

- Разработка проекта контрольного перечня параметров для оценки воздействия на здоровье человека (ОВЗ) - август-сентябрь
- Тестирование контрольного перечня ОВЗ - недельная поездка в Тбилиси - сентябрь
- Субрегиональное рабочее совещание 1 по теме "Воздействие транспорта на здоровье и окружающую среду" (в сочетании с рабочим совещанием по теме "Устойчивый и здоровый городской транспорт и планирование"), Тбилиси - октябрь
- Пятое совещание целевой группы - октябрь
- Разработка коммуникационной стратегии с привлечением консультанта (Франция) - октябрь
- Телефонная конференция целевой группы - ноябрь
- Доклад о ходе работы для Президиума ОПТОСОЗ - декабрь

2007 год

- Разработка матриц для информационных материалов и описаний тематических исследований - февраль
- Телефонная конференция целевой группы - март
- Начало технической реализации и интеграции в Информационный центр - апрель

Дальнейшие шаги

- Окончательная доработка контрольного перечня для ОВЗ
- Окончательная доработка информационных материалов и тематических исследований (в соответствии с планом работы)
- Шестое совещание целевой группы - приурочено к совещанию Руководящего комитета ОПТОСОЗ
- Разработка и реализация коммуникационной стратегии

- Субрегиональное рабочее совещание 2 (Чешская Республика) (включая запуск демонстрационной онлайн-версии Набора) - июнь 2007 года - и седьмое совещание целевой группы
- Субрегиональное рабочее совещание 3 (Молдова - ориентировочно) - октябрь 2007 года - и восьмое совещание целевой группы
- Дополнительные телефонные конференции по мере необходимости
- Доклад для Президиума ОПТОСОЗ - декабрь 2007 года
- Доклад для Руководящего комитета ОПТОСОЗ - апрель 2008 года (документы должны быть представлены к январю) - и девятое совещание целевой группы
- Публикация Набора на английском языке - с возможностью издания на русском языке (апрель 2008 года)
- Третье Совещание высокого уровня - 2008 год (сроки подлежат уточнению)
