



Агентство статистики
при Президенте
Республики Узбекистан

Закон
Республики Узбекистан
«ОБ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКЕ»



Ташкент – 2023 г.



Постановление Президента Республики Узбекистан
от 9 апреля 2019 года № ПП–4273



Государственная программа, утвержденная Указом Президента
Республики Узбекистан от 2 марта 2020 года №УП-5953



Постановление Президента Республики Узбекистан
от 3 августа 2020 года № ПП–4796



«Модельный закон об
официальной статистике»,
разработанный ЕЭК ООН для
стран Восточной Европы, Кавказа
и Центральной Азии и одобренный
29 апреля 2016 года

Основные недостатки закона «О государственной статистике» (принятого в 2002 году, состоящего из 16 статей)

Регулировалась деятельность только органов
государственной статистики, без учета других
производителей статистических данных

Не были обозначены задачи и функции других
государственных органов - производителей
статистических данных в стране

Не был определен уполномоченный орган,
координирующий деятельность всех производителей
данных в области статистики



Для всех производителей не было установлено процедур по
подготовке, использованию и публикации статистических
данных

Отсутствовали определения основных понятий,
применяемых в области статистики.

Не были обозначены правовой статус используемых в
деятельности государственных органов административных
данных, их отличие от статистических данных

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ

Закон (2002г.) – **16** статей



ОБ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКЕ

Закон (2021г.) - **44** статьи (**7 глав**)

Отличие Закона ОБ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКЕ от Закона О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ

- | | |
|---|--|
| <p> Введено понятие <u>официальной статистики</u> и пересмотрены ее <u>основные принципы</u>.</p> | <p> Определены полномочия Кабинета Министров в <u>области официальной статистики</u></p> |
| <p> Предусмотрено создание <u>национальной статистической системы</u></p> | <p> Определены <u>статистические программы и наблюдения, порядок их составления и утверждения</u></p> |
| <p> Создан <u>уполномоченный орган, координирующий сферу официальной статистики</u></p> | <p> Включены <u>требования к качеству официальных статистических данных и их оценке</u></p> |
| <p> Определены субъекты официальной статистики, их <u>полномочия, обязанности и ответственность</u>.</p> | <p> Определены <u>правила работы со статистическими данными (административными, индивидуальными, конфиденциальными)</u></p> |
| <p> Определены <u>полномочия Госкомстата в сфере официальной статистики</u> и возложены дополнительные задачи</p> | <p> Определены <u>правила распространения и публикации официальной статистики</u></p> |

Министерства и ведомства

1 Кабинет Министров

2 Госкомстат

3 Минэкономразвития

4 Центральный банк

5 Министерство финансов

6 Министерство транспорта

7 Минобразования

8 Минздрав

9 Минсельхоз

10 Минтруд

11 Налоговый комитет

12 Таможенный комитет

Международные эксперты



William Seitz

Старший экономист Центрально-Азиатского офиса Всемирного банка



Mustafa Dinch

Старший экономист Статистического департамента Всемирного банка



Juderica Dias

Аналитик Статистического департамента Всемирного банка

Изучены законы других стран

Государство	Наименование принятого закона
Германия	Федеральный закон о статистике (28 статей)
Япония	Закон о статистике (62 статьи)
Китай	Закон о статистике (50 статей)
Молдова	Закон об официальной статистике (33 статьи)
Армения	Закон об официальной статистике (36 статей)
Кыргызстан	Закон об официальной статистике (37 статей)
Российская Федерация	Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики (9 статей)

История «Официальной статистики»

Термин «официальная статистика» стал широко использоваться в международной статистической практике в 2014 году после одобрения **Основопологающих принципов официальной статистики** Генеральной Ассамблеей ООН.

На их основе Европейской экономической комиссией ООН был разработан **«Модельный закон об официальной статистике»** и одобрен 29 апреля 2016 года .

С тех пор начались процессы адаптации законов о статистике к принятым международной практике стандартам. В частности, законы «Об официальной статистике» приняты в таких странах СНГ, как **Молдова (2017 г.)**, **Армения (2018 г.)** и **Кыргызстан (2019 г.)**.

В настоящее время работы по переходу на Модельный закон также начаты в **Казахстане**, **Таджикистане** и **Азербайджане**.

Согласно модельному закону **основными критериями «официальной статистики» являются:**

Официальная статистика:

- 1) означает статистические данные, разрабатываемые и распространяемые не только органами статистики, но и **другими административными органами, осуществляющими подготовку официальной статистики;**
- 2) разрабатывается и распространяется в соответствии с положениями настоящего Закона, **основополагающими принципами официальной статистики, статистической методологией и статистическими программами;**
- 3) предусматривает, что данные, формируемые всеми производителями официальной статистики в рамках **статистических программ**, публикуются в качестве официальных статистических данных.

- Согласно статье 1 Закона «О государственной статистике», под **Государственной статистикой** понимается статистическая информация, формируемая и распространяемая только органами государственной статистики.
- Закон регулирует деятельность только **органов государственной статистики** и не предусматривает каких-либо норм, регламентирующих деятельность других министерств и ведомств в области статистики.
- Таким образом, старый Закон «О государственной статистике»:
 - 1) не распространялся на деятельность других министерств и ведомств, занимающихся подготовкой и распространением статистических данных в стране;
 - 2) не определял права и обязанности респондентов, являющихся источником первичных данных, органов – поставщиков административных данных, и пользователей;
 - 3) не предусматривал **единых требований** к производителям статистических данных по работе с первичными данными, обеспечению конфиденциальности индивидуальных данных физических и юридических лиц;
 - 4) не устанавливал **единые правила** публикации и распространения данных, оценки их качества, информирования пользователей об источниках, методах производства и качестве данных.

Из пояснений к Модельному Закону :

В Законе используется термин «**официальная статистика**», а не «**государственная статистика**» или «**национальная статистика**», с тем чтобы подчеркнуть сферу охвата данной статистики и требования к **качеству**, которым должна удовлетворять официальная статистика. Термин «официальная статистика» информирует пользователей о **статусе и качестве предоставляемой им информации**.

<p>Модельный закон об официальной статистике</p>	<p>Закон Кыргызской Республики «Об официальной статистике»</p>	<p>Закон Республики Армения «Об официальной статистике»</p>	<p>Закон Республики Молдова «Об официальной статистике»</p>
<p>Статья 1. Цель и сфера действия закона</p> <p>Официальная статистика в контексте настоящего Закона: означает статистические данные, описывающие на репрезентативной основе экономические, демографические, социальные и экологические явления (страны); разрабатывается, производится и распространяется в соответствии с положениями настоящего Закона, основополагающими принципами официальной статистики Организации Объединенных Наций, а также международно-согласованными статистическими стандартами и рекомендациями; именуется официальной статистикой в статистических программах.</p>	<p>Статья 1 Цель и сфера действия настоящего Закона</p> <p>Официальная статистика в рамках настоящего Закона: включает в себя статистические данные, характеризующие на репрезентативной основе экономические, демографические, социальные и экологические массовые явления в Кыргызской Республике; разрабатывается, производится и распространяется в соответствии с положениями настоящего Закона, основополагающими принципами ООН в области официальной статистики и учитывает международно-согласованные статистические стандарты и рекомендации; именуется официальной статистикой в статистических программах.</p>	<p>Статья 3. Официальная статистика</p> <p>официальная статистика – это статистика, разработанная, произведенная и распространенная органами, уполномоченными законом, в соответствии с требованиями основополагающих принципов официальной статистики, в численном выражении существенных и соизмеримых явлений общественной жизни, отраженная исключительно в статистических программах, которая на представительской основе описывает экономические, демографические, социальные и экологические явления Республики Армения.</p>	<p>Статья 3. Основные понятия</p> <p>официальная статистика – количественная и качественная информация, совокупная и показательная, отражающая массовые явления в социальной, экономической и демографической сферах и производимая в соответствии с настоящим законом и принципами официальной статистики;</p>

Редакция Закона Республики Узбекистан «Об официальной статистике»	<i>Справочно:</i> Редакция «Модельного Закона об официальной статистике»:
Статья 5. Официальная статистика Официальной статистикой являются статистические данные, производимые и распространяемые органами государственной статистики и другими производителями официальной статистики в соответствии с положениями настоящего Закона.	<i>Статья 1. Цель и сфера действия закона</i> <i>Официальная статистика в контексте настоящего Закона:</i> <i>означает статистические данные, описывающие на репрезентативной основе экономические, демографические, социальные и экологические явления (страны);</i> <i>разрабатывается, производится и распространяется в соответствии с положениями настоящего Закона, основополагающими принципами официальной статистики Организации Объединенных Наций, а также международно-согласованными статистическими стандартами и рекомендациями;</i> <i>именуется официальной статистикой в статистических программах.</i> <i>Положения настоящего Закона применяются ко всем данным, имеющимся в распоряжении производителей официальной статистики.</i>

- Не считаются официальной статистикой любые статистические данные, подготовленные и распространяемые любым физическим лицом, предприятием, организацией или учреждением, если они не соответствуют требованиям положений Закона «Об официальной статистике», в том числе:
 - основным принципам официальной статистики (6 статья);
 - статистическим методологиям (35 статья);
 - а также , если они не включены в статистические программы (19 статья)*.

- Кроме того, предоставляемые пользователям данные, формируемые производителями официальной статистики вне статистической программы также не относятся к категории официальной статистики.

*** Из пояснений к Модельному Закону :**

«В соответствии с этим Законом статистические данные, составляемые частными субъектами, в том числе частными исследовательскими учреждениями, не рассматриваются в качестве официальной статистики и не регулируются настоящим Законом.

Кроме того, статистика, производимая государственными органами в рамках своего обязательства по представлению отчетности о своей деятельности, не рассматривается в качестве официальной статистики и не регулируется настоящим Законом, если только она не указана в статистической программе и удовлетворяет принципам официальной статистики (статья 3)».

В соответствии с утвержденной постановлением Кабинета Министров от 27 февраля 2023 года №80 «Статистической программой на 2023 год»

I. Другие производители	II. Поставщики административных (ведомственных) данных
<ol style="list-style-type: none">1. Министерство экономики и финансов;2. Министерство здравоохранения;3. Министерство занятости и сокращения бедности;4. Министерство внутренних дел;5. Министерство цифровых технологий;6. Министерство сельского хозяйства;7. Министерство культуры и туризма;8. Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата9. Центральный банк.	<ol style="list-style-type: none">1. Министерство дошкольного и школьного образования;2. Министерство высшего образования, науки и инноваций;3. Министерство молодежной политики и спорта;4. Министерство энергетики;5. Министерство транспорта;6. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства;7. Министерство водного хозяйства;8. Министерство горнодобывающей промышленности и геологии9. Министерство обороны;10. Министерство иностранных дел;11. Министерство по чрезвычайным ситуациям;.... <p>Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и города Ташкента, городов и районов.</p>

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

6 статей (1-6)РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОФИЦИАЛЬНОЙ
СТАТИСТИКИ**5 статей (7-11)**ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ, РЕСПОНДЕНТОВ,
ПОСТАВЩИКОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДАННЫХ И
ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ**7 статей (12-18)**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ, НАБЛЮДЕНИЯ И РЕГИСТРЫ,
ПЕРЕПИСИ, ПОРЯДОК ИХ СОСТАВЛЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ**7 статей (19-25)**

I

VII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7 статей (38-44)ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА
ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ, ЕЕ
РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ПУБЛИКАЦИЯ**5 статей (33-37)**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, ПОРЯДОК ИХ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ**7 статей (26-32)**

II

VI

III

V

IV



I

Реформирование Национальной статистической системы в соответствии с международными стандартами

II

Регулирование деятельности всех органов, производящих официальную статистику в стране

III

Создание уполномоченного органа для координации официальной статистики, обеспечение его профессиональной независимости

IV

Удовлетворение потребностей пользователей в достоверной, качественной и актуальной официальной статистике

V

Обеспечение эффективности реформ в сфере официальной статистики



Агентство статистики
при Президенте
Республики Узбекистан



Спасибо за внимание!

Ташкент – 2023 г.