

ПРОТОКОЛ
**Второго заседания Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и
предотвращению аварийного загрязнения водных объектов в Казахстане**

15 марта 2023 года

г. Астана

Второе заседание Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения водных объектов в Казахстане (далее – Рабочей группы) состоялось 15 марта 2023 года в смешанном формате в г. Астана и онлайн. В работе заседания приняли участие представители заинтересованных государственных органов Республики Казахстан, эксперты общественных и международных организаций, операторы, представители бизнеса и научные учреждения (см. приложение 1- список участников).

Открытие заседания:

г-н Мереке Пшембаев, вице-министр по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

Отметил, что несмотря на работу, проводимую в рамках выполнения Конвенции, Казахстану необходимо улучшить межсекторальную координацию и сотрудничество в области промышленной безопасности и водных ресурсов. В этой связи была утверждена Межведомственная рабочая группа, которая призвана стать платформой для обсуждения и выработки совместных предложений по предотвращению промышленных аварий в Казахстане как между заинтересованными государственными органами, так и операторами, неправительственными организациями, научным сообществом и другими сторонами.

Выразил благодарность Европейской экономической комиссии ООН (далее - ЕЭК ООН) за оказываемую поддержку Казахстану в создании Межведомственной рабочей группы.

Выразил надежду на конструктивное обсуждение текущих проблем, выработку согласованных мер, подходов и предложений по дальнейшей работе Рабочей группы.

г-н Досбол Бекмаганбетов, вице-министр экологии и природных ресурсов Республики Казахстан,

Выразил благодарность ЕЭК ООН, Центру водных инициатив, представителям Министерства по чрезвычайным ситуациям за организацию заседания рабочей группы.

На сегодняшний день, Министерством экологии и природных ресурсов РК принимаются меры по предотвращению и снижению рисков загрязнения воды от промышленных аварий, в частности хвостохранилищ в Казахстане. На постоянной основе проводятся внеплановые проверки и профилактический контроль с посещением субъектов (объектов) контроля и надзора по вопросам соблюдения требований экологического законодательства Республики Казахстан.

Выразил благодарность Европейскому Союзу и ЕЭК ООН за оказание поддержки в реализации проекта «Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья при аварийных ситуациях».

Отметил, что принимая во внимание подверженность территории нашего региона практически всем видам стихийных и техногенных бедствий и включая риски промышленных аварий, данная площадка предоставляет прекрасную возможность для усиления потенциала в выработке мер по снижению рисков техногенных и промышленных аварий в Казахстане.

г-жа Сарангу Раднаарагчаа, Региональный советник по вопросам окружающей среды Европейской экономической комиссии ООН

Выразила благодарность Министерству по чрезвычайным ситуациям и Министерству экологии и природных ресурсов за организацию заседания Рабочей группы, а также благодарность ОБСЕ и ОФ «Центр водных инициатив» за сотрудничество и поддержку.

Поздравила Казахстан за официальное учреждение Рабочей группы в феврале 2022 года и отметила, что Казахстан является лидером в Центральной Азии по укреплению промышленной безопасности и активной стороной Конвенции по промышленным авариям.

Рабочая группа очень важна, так как она является средством укрепления межведомственного сотрудничества. Поэтому Казахстан может использовать данную платформу для всестороннего диалога и обмена передовым опытом и информацией. Рабочая группа также важна для обеспечения гармонизации политики и законодательства в сфере промышленной безопасности и снижения риска бедствий.

Обеспечение высокого уровня промышленной безопасности, а также предотвращение аварийного загрязнения особенно актуально, поскольку Казахстан обладает богатыми минеральными и металлическими ресурсами, в частности является ведущим производителем урана. Как мы знаем, уран является не только радиоактивным веществом, а также и опасным. Поэтому охватывается положением Конвенции о промышленных авариях.

В рамках проектов ЕЭК ООН были подготовлены рекомендации, в том числе в рамках проекта по бассейну реки Сырдарья, который был упомянут в речи г-на Досбола Бекмаганбетова, и в рамках обзора национального законодательства Казахстана. Обсуждение и дальнейшее выполнение этих рекомендаций позволит снизить риски техногенных катастроф, которые также могут оказать трансграничное воздействие, усилить безопасность населения и окружающей среды. Межведомственная рабочая группа может служить платформой для обсуждения этих вопросов и начать этот процесс.

г-н Ерлен Бадыхан, сотрудник по национальной экономике и окружающей среде, Офис программы ОБСЕ в Астане.

Обратил внимание на тесное сотрудничество ОБСЕ с властями Казахстана, международными организациями, промышленными предприятиями. Отметил, что основной задачей ОБСЕ является обеспечение всесторонней безопасности, не только военно-политической, но и экологической, на всем пространстве ОБСЕ, которое состоит из 57 стран. В этом отношении Конвенция о промышленных авариях очень важна, и ОБСЕ делает все возможное, чтобы помочь властям Казахстана в ее реализации.

Сессия 1: Обзор прогресса в выполнении Плана работы Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения водных объектов в Казахстане

г-н Еркин Дуйсенбаев, главный эксперт управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

Презентовал информацию о достигнутом прогрессе и дальнейших шагах по реализации плана работы Рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения водных объектов в Казахстане на 2022 год.

г-жа Ксения Нечунаева, консультант по вопросам окружающей среды, Конвенция о промышленных авариях, ЕЭК ООН

Презентовала анализ национального законодательства Республики Казахстан, в котором представлены рекомендации для лучшего приведения национального законодательства в соответствие с требованиями Конвенции по промышленным авариям. Этот отчет был направлен представителям госорганов Казахстана и при необходимости операторы могут получить доступ к отчету через органы власти.

В процессе обсуждения презентаций данной сессии было отмечено, что в национальном законодательстве представленные механизмы уже имплементированы. В прошлом году в Казахстане был принят новый экологический кодекс, который был разработан с учетом рекомендаций ЕЭК ООН и ПРООН, направленных на трансграничные воды, ОВОС и дальнейшее загрязнение.

Сессия 2. О текущих проблемах и необходимых мерах, принимаемых в сфере безопасности и предотвращения аварийного загрязнения водных объектов в Казахстане

г-н Алтай Мырзабаев, заместитель начальника Департамента предупреждения чрезвычайных ситуаций Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

Презентовал информацию о выполняемых мероприятиях в области прогнозирования и профилактики паводков.

г-н Ермек Умаров, заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан

Презентовал информацию о принимаемых мерах по предотвращению и снижению рисков загрязнения воды от промышленных аварий, в частности хвостохранилищ в Казахстане. Отметил, что Министерство экологии и природных ресурсов, в лице Комитета экологии и его территориальных Департаментов, на постоянной основе проводят внеплановые проверки и профилактический контроль с посещением субъектов (объектов) контроля и надзора по вопросам соблюдения требований экологического законодательства Республики Казахстан.

г-н Трент Коллинз, начальник отдела дамб и хвостохранилищ KAZ Minerals

Выступил с презентацией о вызовах в сфере хвостохранилищ для операторов.

г-н Дэвид Гвид, директор по хвостохранилищам АО «АрселорМиттал Темиртау»

Презентовал об извлеченных уроках из недавних международных аварий на хвостохранилищах.

г-н Мейманбек Чекирбаев, заместитель директора Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий

Представил информацию об оценке рисков и стратегии развития сотрудничества стран Центральной Азии в области снижения риска бедствий на 2022-2030 годы с фокусом на Казахстан.

В процессе обсуждения презентаций данной сессии участники отметили необходимость ужесточения национального законодательства в отношении хвостохранилищ и усиления работы по предупреждению и предотвращению аварий. Они также выразили мнение, что европейские стандарты управления хвостохранилищами должны быть адаптированы к политическим и природным особенностям страны. Также было предложено включить в План работы Рабочей группы на 2023 год корпоративный анализ двух законодательств, в частности ГОСТов и СНИПов, которые применяются в Казахстане, и стандартов GISTM (Глобальный отраслевой стандарт по управлению хвостохранилищем).

Сессия 3. Региональные инструменты и проекты по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды

г-жа Ксения Нечунаева, консультант по вопросам окружающей среды, Конвенция о промышленных авариях, ЕЭК ООН

Представила проекты и инструменты ЕЭК ООН по усилению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод.

г-жа Александра Ридл, консультант ЕЭК ООН

Выступила с презентацией об обновлении кадастра и картографирования хвостохранилищ в Казахстане, которая была разработана в рамках проекта ЕЭК ООН по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и Центральной Азии.

г-н Ербол Елекеев, руководитель Сектора охраны труда и производственной безопасности АО «Самрук-Казына» и г-н Дмитрий Рудаков, консультант ЕЭК ООН

Представили основные итоги и рекомендации проекта Разработка совместных мер по предотвращению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья в чрезвычайных ситуациях (этап I).

В процессе обсуждения презентаций данной сессии было предложено более детально рассмотреть рекомендации Дорожной карты по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН на следующем заседании Рабочей группы. А также участники выразили заинтересованность в проекте по интеграции

техногенных рисков и техногенных аварий в стратегические документы для дальнейшей работы Рабочей группы.

Участники отметили заинтересованность стран Центральной Азии к результатам первого этапа проекта Сырдарья и обратились к международным организациям с просьбой рассмотреть возможность финансирования второго этапа проекта.

Сессия 4. Инновационные подходы и инициативы в области безопасного обращения с хвостохранилищами

г-н Брендан Дюпри, директор Казахстанского научно-исследовательского института устойчивого развития, доцент по устойчивому развитию Университета Нархоз

Выступил с презентацией о проекте по внедрению природных решений по предотвращению загрязнения хвостохранилищ в Казахстане.

г-н Рейджо Полд, основатель компании Value Space

Презентовал космические оценки рисков и мониторинг хвостохранилищ, на примере алмазного рудника Джагерсфонтейн в Южной Африке и хвостохранилища Риддер-Сокольное в Казахстане.

г-н Энди Смолл, старший консультант по персоналу, Klohn, Crippen Berger, Международная комиссия по большим плотинам

Представил краткую информацию о работе комиссии по большим плотинам и обновленной бюллетени о принципах проектирования хвостохранилищ.

В процессе обсуждения презентаций данной сессии была отмечена важность и необходимость природоохранных решений по борьбе с загрязнением воздуха в промышленных секторах и городах. Было также внесено предложение рассмотреть возможность вступления местных организаций в Международную комиссию по большим плотинам.

Сессия 5: Подведение итогов и обсуждение следующих шагов

Модератор: г-н Муса Танабаев, заместитель председателя Комитета промышленной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

Сообщил, что проект плана работы Рабочей группы на 2023 будет выслан всем участникам для предложений и замечаний.

Поблагодарил всех за активное участие в работе заседания. Выразил отдельную благодарность ЕЭК ООН и ОФ «Центр водных инициатив» за оказанную поддержку в организации заседания.

г-н Акзан Ширанов

Поблагодарил докладчиков за интересные презентации. Выразил надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

2-жа Сарангу Раднаарагчаа

Отметила важность Рабочей группы в дальнейшем укреплении промышленной безопасности как на национальном, так и на региональном уровне. Разработка совместного плана действий в чрезвычайных ситуациях в бассейне реки Сырдарья улучшит подготовку к предотвращению и реагированию на техногенное загрязнение.

Подчеркнула важность рассмотрения вопроса безопасности на этапе проектирования хвостохранилищ. В связи с этим Казахстан может использовать инструменты и передовые практики, разработанные в рамках Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по трансграничным водам.

Призвала Казахстан продолжить работу по повышению безопасности хвостохранилищ и учитывать взаимосвязь между природными, связанными с климатом и техногенными угрозами. Это может быть реализовано путем проведения регулярных совещаний и продолжения работы рабочей группы с участием МЭПР и МЧС.

Участники заседания, заслушав выступления докладчиков, и обсудив вопросы, включенные в повестку дня, решили следующее:

1. Принять к сведению выступления докладчиков по повестке дня совещания;
2. Одобрить проект Плана работы Рабочей группы на 2023 год с учетом предложений членов Рабочей группы;
3. Рекомендовать Министерству по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан совместно с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан рассмотреть возможность привлечения ЕЭК ООН, других международных организаций, операторов, неправительственных организаций и научных учреждений к выполнению мероприятий Плана работы Рабочей группы на 2023 год.
4. Рекомендовать Министерству экологии и природных ресурсов Республики Казахстан совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан рассмотреть возможность проведения третьего заседания Рабочей группы в первом полугодии 2024 года.