



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный комитет

**Центр Организации Объединенных Наций  
по упрощению процедур торговли  
и электронным деловым операциям**

Двадцать восьмая сессия

Женева, 10–11 (первая половина дня) октября 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Доклады докладчиков

### **Доклады региональных докладчиков Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям**

**Представлено секретариатом**

#### *Резюме*

Настоящий доклад включает обновленную информацию для участников пленарной сессии о деятельности региональных докладчиков Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) с момента выхода их последних докладов. В нем содержится обзор совещаний, которые состоялись в соответствующих регионах, и основных проектов, имеющих отношение к СЕФАКТ ООН.

Документ ЕСЕ/TRADE/C/CEFACT/2022/6 представляется секретариатом для двадцать восьмой пленарной сессии для принятия его к сведению.



1. В 2021 году на пленарной сессии Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) были избраны два региональных докладчика (решение 21-03 пленарной сессии): региональный докладчик СЕФАКТ ООН по Африке г-н Мор Талла Диоп и региональный докладчик СЕФАКТ ООН по Азиатско-Тихоокеанскому региону г-н Хисанао Сугамата.
2. В сводном мандате и круге ведения Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) (ECE/TRADE/C/CEFACT/2017/15) функции регионального докладчика излагаются в пунктах 82–85.
3. Мандат региональных докладчиков осуществляется, по возможности в координации с Бюро СЕФАКТ ООН, главами аккредитованных при СЕФАКТ ООН делегаций из соответствующего региона, секретариатом Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.
4. В пределах своего определенного региона докладчик:
  - пропагандирует интересы и деятельность СЕФАКТ ООН среди правительств, межправительственных организаций, соответствующих торговых ассоциаций и организаций, занимающихся вопросами деловых операций и упрощения процедур торговли, при содействии секретариата ЕЭК, который отвечает за официальную коммуникационную деятельность;
  - поощряет участие экспертов в программе работы СЕФАКТ ООН и стимулирует осуществление стандартов, рекомендаций и других результатов работы СЕФАКТ ООН;
  - координирует деятельность СЕФАКТ ООН в регионе.
5. Все региональные докладчики представляют доклад на каждой пленарной сессии СЕФАКТ ООН. Они могут поднимать вопросы непосредственно перед Бюро СЕФАКТ ООН и имеют постоянное приглашение присутствовать на совещаниях Бюро в консультативном качестве.
6. В настоящем документе объединены доклады, полученные в марте 2022 года для двадцать восьмой пленарной сессии. В приложении I представлен доклад докладчика по странам Африки к югу от Сахары. В приложении II представлен доклад докладчика по Азиатско-Тихоокеанскому региону. По региону Ближнего Востока и Северной Африки доклад получен не был.

## Приложение I

### Доклад докладчика по странам Африки к югу от Сахары

#### I. Введение

1. Настоящий документ представляет собой доклад докладчика по странам Африки к югу от Сахары, охватывающий мероприятия в регионе с момента выхода предыдущего доклада докладчика.

2. Ниже перечислены мероприятия, которые имеют прямую связь с результатами работы СЕФАКТ ООН, в частности с *Рекомендацией № 4: Национальные органы по упрощению процедур торговли*; *Рекомендацией № 33: Создание механизма «единого окна»*; *Рекомендацией № 34: Упрощение и стандартизация данных для международной торговли*; *Рекомендацией № 35: Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле*; *Рекомендацией № 36: Функциональная совместимость систем «единого окна»*.

#### II. Вебинар о роли «единого окна» в создании Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ) (29 апреля 2021 года)

3. Проведение Африканским альянсом за развитие электронной торговли (ААРЭТ) этого вебинара подтверждает готовность к более активной работе по продвижению инструментов и передового опыта, которые позволяют нашим странам упростить пересечение границ для товаров и людей. Это включает эффективное использование «единого окна», которое может способствовать росту и ускорить реальное осуществление континентальных соглашений о свободной торговле путем упрощения процедур и перехода на электронные платежные системы, с тем чтобы экономические операторы могли формировать гарантированные устойчивые цепочки создания стоимости с хорошими возможностями для роста.

4. В вебинаре приняли участие представители секретариата АКЗСТ, Всемирной таможенной организации (ВТамО), Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА ООН), а также видные международные эксперты из более чем 50 стран. Обсуждение было сосредоточено на следующих темах:

- представление Африканского континентального соглашения о свободной торговле;
- роль «единых окон» в создании АКЗСТ; и
- рекомендации участников обсуждения.

5. Этот вебинар предоставил возможность экспертам по вопросам «единого окна», упрощения процедур торговли, окружающей среды и частного сектора поделиться своими мнениями о роли «единого окна» в реализации различных направлений деятельности, в частности в областях упрощения процедур торговли, таможенного сотрудничества, транзита, технических стандартов, электронной торговли и т. д.

6. Участники обсуждения внесли следующие предложения:

- работать над созданием регионального «единого окна», аналогичного тому, которое существует в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН);
- укреплять цифровую инфраструктуру в государственных организациях, особенно в сфере таможенного администрирования;
- укрепить знания в области кибербезопасности и обмена данными;

- создать региональную нормативно-правовую базу для облегчения обращения и взаимного признания электронных документов;
- расширять диалог и сотрудничество между государственным и частным секторами для внедрения эффективных механизмов «единого окна» и упрощения процедур торговли, которые могут способствовать созданию АКЗСТ;
- укреплять потенциал участников системы «единого окна» и торговли в использовании цифровых инструментов для непрерывного процесса;
- расширять параметры «единого окна» для охвата региональных операций в трансграничном обмене;
- поощрять сотрудничество между ААРЭТ и секретариатом АКЗСТ;
- рассмотреть возможность подготовки рабочей программы по поддержке создания АКЗСТ;
- сформировать региональную структуру для защиты данных от киберпреступности;
- создать электронный сертификат о происхождении товара на основе существующей передовой практики;
- возобновить исследование на основе коллегиального обзора Африканского альянса за развитие электронной торговли (ААРЭТ) 2014 года для продвижения передовой практики.

### **III. Двенадцатое заседание Генеральной Ассамблеи ААРЭТ и двадцатое заседание Исполнительного комитета (13 апреля 2021 года)**

7. 13 апреля 2021 года с использованием платформы Zoom ААРЭТ провел двенадцатое заседание своей Генеральной Ассамблеи и двадцатое заседание Исполнительного комитета, в ходе которых мандат всего учреждения был продлен на один год в связи с пандемией COVID-19 и текущими проектами с датой завершения 31 декабря 2022 года.

### **IV. Вебинар по вопросу о дематериализации сертификата о происхождении товара Западноафриканского экономического и валютного союза (12 октября 2021 года)**

8. В рамках осуществления этапа 1 проекта Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) 12 октября 2021 года с 15 ч 00 мин до 17 ч 30 мин с использованием платформы Zoom ААРЭТ и Директорат по вопросам торговли Комиссии ЗАЭВС провели совещание с изложением последней информации. В совещании приняли участие эксперты из ААРЭТ, ЗАЭВС и координаторы государств-членов из Того, Нигера и Сенегала.

9. В ходе данного совещания возникла возможность рассмотреть историю проекта, утвердить координаторов, назначенных представленными государствами-членами (Того, Нигер и Сенегал), проанализировать заполненные вопросники и обсудить дальнейшие шаги в рамках этого проекта.

10. Обсуждение было посвящено представлению заполненных вопросников, и на его основе были приняты следующие рекомендации:

## **A. Анализ вопросника, заполненного Министерством промышленности Нигера**

*Упомянутые ограничения:*

- проблема интеграции (текущая версия программного обеспечения АСОТД++ не предусматривает обмен подписями/визирование применительно к сертификату о происхождении товара)<sup>1</sup>.

*Рекомендации Нигеру в рамках проекта ОЭС:*

- начать осуществление проекта с целью обеспечения того, чтобы безбумажный портал выдачи сертификата о происхождении товара (СП) ЗАЭВС мог позволить оператору сделать запрос, Министерству промышленности — оформить такой сертификат, а таможене — приступить к его визированию;
- разработать план действий по реализации проекта в Нигере.

*Анализ вопросника, заполненного Министерством промышленности Того:*

11. Того необходимо будет предпринять следующие шаги:

- предоставить в распоряжение команды проекта всю необходимую информацию (записки, постановления, технические документы), которая может облегчить реализацию проекта;
- провести технический анализ существующей платформы для поиска более подходящего подхода;
- разработать трехсторонний план действий (с участием Департамента промышленности, Торговой палаты, ААРЭТ/ЗАЭВС) для успешной реализации проекта в Того.

## **B. Случай Сенегала**

*Упомянутые ограничения:*

- отсутствие в сообществе правил о признании электронного СП странами назначения.

## **V. Совещание по упрощению процедур торговли**

### **A. Третий Цифровой форум Конго (16–18 февраля 2022 года, Пуэнт-Нуар, Конго)**

12. С 16 по 18 февраля 2022 года в отеле «Этлэнтик пэлес», г. Пуэнт-Нуар, под патронажем премьер-министра, главы правительства, Его Превосходительства г-на Анатоля Коллине Макосо состоялся третий Цифровой форум Конго (ЦФК) на тему «Технологические инновации и данные как основа цифровой трансформации».

13. Этот третий Форум, организованный с целью обогащения диалога о роли цифровизации в социально-экономическом развитии Республики Конго, также ознаменовался заметным присутствием нескольких членов правительства и участием нескольких экспертов из разных областей, в том числе:

- Из стран Африки: Конго, Сенегал, Марокко, Кения, Камерун, Кот-д'Ивуар;
- Из стран Европы: Бельгия, Франция, Швейцария, Соединенное Королевство, Дания, Финляндия; и

<sup>1</sup> АСОТД — автоматизированная система обработки таможенных данных. Она была разработана ЮНКТАД.

- Из стран Америки: Соединенные Штаты Америки и Канада.

14. После трех дней плодотворного обмена мнениями и обсуждений участники форума сформулировали рекомендации, которые должны определять стратегическое направление на политическом уровне и общую трансформацию международной и конголезской цифровой экосистемы. К ним относятся, в частности:

### 1. Рекомендации на международном уровне

- Распространить налог GAFAM (Google, Amazon, Facebook, Apple и Microsoft) на все страны, затронутые оборотом этих цифровых гигантов;
- содействовать созданию сертификационного органа на африканском уровне для обеспечения доверия в электронной торговле; и
- рекомендовать другим африканским государствам ратифицировать Конвенцию Африканского союза (Конвенция Малабо) от 27 июня 2014 года о кибербезопасности и защите персональных данных.

### 2. Рекомендации на национальном уровне

- Дематериализовать административные и коммерческие документы для упрощения процедур и облегчения получения следующих документов:
  - в Департаменте юстиции: уголовные дела, свидетельства о гражданстве, регистрация в торговом реестре;
  - в администрации территории: свидетельства о рождении, свидетельства о браке, свидетельства о смерти;
  - в Департаменте здравоохранения: медицинские карты пациентов, свидетельства о рождении;
  - в Министерстве сельского хозяйства: фумигационное/фитосанитарное свидетельство;
  - в Департаменте транспорта: постановка на учет, водительские удостоверения;
  - в Департаменте по земельным вопросам: регистрация в кадастровом реестре;
  - в департаменте, отвечающем за МСП: регистрация в Конголезском агентстве по созданию предприятий (КАСП);
  - в Департаменте высшего образования: регистрация онлайн, подача онлайн заявки на стипендию, заявки на жилье для студентов;
  - в Департаменте культуры: регистрация авторов и композиторов, декларирование произведений;
  - и т. д.;
- создать национальный цифровой совет, состоящий из представителей государственного и частного секторов, с тем чтобы обеспечить сотрудничество между различными ведомствами и регулирующими органами и избежать разобщенных действий по сквозным аспектам цифровизации;
- обеспечить практическую деятельность Национального агентства по безопасности информационных систем (НАБИС);
- создать Комиссию по защите данных;
- адаптировать уголовный кодекс путем интеграции использования цифровых технологий;
- создать корпус по борьбе с киберпреступностью в составе сил безопасности (полиция, жандармерия, Центр разведки и документации) для целей обороны (Главное управление по стратегическим вопросам и военному сотрудничеству);

- обучить специалистов по цифровому праву, руководителей сил безопасности и юристов обычного права более эффективным методам оценки киберпреступлений и других правонарушений, совершаемых в киберпространстве;
- поощрять исследования и разработки путем создания крупных инженерных школ в Бразавиле, Пуэнт-Нуаре, Ойо и Уэссо с целью стимулирования создания «цифровых островов» с льготным налогообложением;
- содействовать обучению молодежи передовым технологиям, таким как искусственный интеллект, технология блокчейн, интернет вещей (IoT), большие данные и т. д.;
- обеспечить подготовку молодых людей с целью гарантировать технологические инновации;
- работать над обеспечением функциональной совместимости ИТ-систем участников конголезской экономики;
- координировать создание цифровых проектов в Республике Конго и определять наилучшие и наиболее эффективные технологии для использования;
- поощрять технические инновации через создание цифровых стартапов;
- создать агентство по авторскому праву на программное обеспечение и базы данных;
- создать национальное агентство по финансированию цифровой экосистемы Конго для укрепления политики финансирования и сокращения цифрового разрыва.

### 3. Деятельность на континентальном уровне

*Проект Ассоциации по управлению портами стран Западной и Центральной Африки (АУПЗЦА)*

- Проект «Повышение эффективности таможенных процедур и портовых операций в Африке — ПЭТПА» направлен на преодоление низкой эффективности таможенных и административных процедур оформления в портах путем применения восходящего подхода, разработки политики и процедур, основанных на реальности повседневных портовых операций.
- Лучшим инструментом для решения вопросов упрощения процедур было признано внедрение «единого окна» — инструмента упрощения процедур торговли для подачи нормативных документов (включая таможенные декларации, заявления на получение лицензии на импорт/экспорт, сертификаты о происхождении товара, коммерческие счета-фактуры и другие документы) в едином пункте. «Единое окно», как правило, является частью национальной политики по содействию всем формам торговли. Вместе с тем с учетом реалий Африки было признано целесообразным разработать практическое руководство по созданию «единого окна» для морских операций или СПО для повышения эффективности таможенных процедур и портовых операций в Африке.

## VI. Перспективы

15. Несмотря на пандемию COVID-19 в 2020–2021 годах, ААРЭТ смог мобилизовать своих экспертов для завершения работы над платформой по обмену Африканского фонда торговли (АФТ). Это стало важным шагом в осуществлении проекта, который был запущен 31 марта 2022 года в Момбасе на ежегодной конференции ААРЭТ. С учетом предстоящих сроков в рамках деятельности ААРЭТ ставится задача популяризировать платформу АФТ и обеспечить осознание субъектами и участниками из стран Африки важности таких платформ.

## **VII. Прочие аспекты**

16. Согласно базе данных Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) ВТО, по состоянию на 2022 год в странах Африки к югу от Сахары это соглашение ратифицировали 38 членом ВТО. Либерия ратифицировала соглашение 29 апреля 2021 года и стала 38-й страной региона Африки к югу от Сахары, ратифицировавшей СУПТ.



## Приложение II

### Доклад докладчика по Азиатско-Тихоокеанскому региону

#### I. Введение

1. Настоящий документ представляет собой доклад докладчика по Азиатско-Тихоокеанскому региону, охватывающий мероприятия Азиатско-Тихоокеанского совета по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (АФАКТ) с момента выхода предыдущего доклада докладчика.

2. Главным направлением деятельности в Азиатско-Тихоокеанском регионе является обеспечение надежной, затратоэффективной и безопасной передачи данных между торговыми партнерами и соответствующими заинтересованными сторонами, особенно с учетом роста количества глобальных логистических цепочек, использующих электронные деловые операции. Существует множество проблем, тормозящих развитие инфраструктуры ИКТ и сетей, которые играют важную роль в регулировании на высоком уровне прозрачных операций в рамках глобальных цепочек поставок/цепочек создания стоимости. Страны и региональные органы в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжают прилагать усилия для раскрытия потенциала электронных деловых операций и содействовать упрощению процедур торговли в интересах развития региона.

#### II. Деятельность Азиатско-Тихоокеанского совета по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (АФАКТ)

3. АФАКТ располагает возможностями для стимулирования, совершенствования и укрепления потенциала деловых, торговых и административных организаций Азиатско-Тихоокеанского региона в сфере обмена товарами и соответствующими услугами, эффективно используя при этом международные стандарты и виды передовой практики, особенно те, которые разработаны и распространяются усилиями СЕФАКТ ООН. Большинство активных членов АФАКТ за последний год продолжили осуществлять совместные проекты в интересах всех стран-членов.

4. Все страны — члены АФАКТ стремятся упрощать процедуры совершения международных торговых операций и активизировать рост электронной торговли в условиях, свободных от политического влияния.

5. Ежегодно проводятся среднесрочное совещание в первом полугодии и пленарная сессия во втором полугодии. Всем государствам-членам предлагается принять в них участие для обмена опытом и знаниями и выявления ключевых стратегических вопросов. В 2021 году принимающей страной была Малайзия, но из-за пандемии COVID-19 очные мероприятия, такие как церемония присуждения премии «Электронная Азия», были отменены, а пленарные заседания и заседания Руководящего комитета АФАКТ в 2021 году проводились в режиме онлайн. Со времени представления последнего доклада были проведены следующие совещания:

- тридцать девятое среднесрочное совещание — 15 июля 2021 года (онлайн);
- сороковая пленарная сессия и совещание Руководящего комитета АФАКТ — 8 ноября 2021 года (онлайн).

6. Постоянный секретариат АФАКТ был переведен из Ирана в Институт информационной промышленности (ИИП), китайская провинция Тайвань.

7. Докладчик представил доклад о деятельности СЕФАКТ ООН на пленарной сессии АФАКТ, в котором подробно описаны форумы, конференции и проекты СЕФАКТ ООН. Эксперты, участвовавшие в работе соответствующих рабочих групп СЕФАКТ ООН, представили подробные доклады комитетам рабочих групп АФАКТ.

8. В 2021–2022 годах АФАКТ приступит к реализации следующих трех проектов:

*Проект функциональной совместимости платформ торговой информации*

- Технология блокчейн и технология распределенного реестра (ТРР) способны вывести социальную инфраструктуру цифровой эпохи на совершенно новый уровень. В настоящее время в мире появилось несколько торговых информационных платформ, основанных на технологии блокчейн. Целью данного проекта является обследование торговых информационных платформ на основе технологии блокчейн в Азии и поиск совместного подхода для обеспечения функциональной совместимости.

*Проект сценария использования электронных переговоров*

- Признавая, что процесс переговоров вступает в стадию цифровой трансформации (ЦТ), когда и покупатель, и продавец располагают электронными системами, СЕФАКТ ООН запустил проект «Электронные переговоры». Авторы проекта «Электронные переговоры» стремятся определить протокол автоматических переговоров с использованием электронного обмена данными (ЭОД) на основе стандарта СЕФАКТ ООН. Целью данного проекта сценария использования электронных переговоров является ознакомление членов АФАКТ с протоколом электронных переговоров и разработка рекомендаций для нескольких областей предпринимательской деятельности в Азии.

*Проекты в области путешествий и туризма*

- В Азиатско-Тихоокеанском регионе ведется работа по активизации проектов СЕФАКТ ООН в области путешествий и туризма (устойчивый туризм, программы обмена опытом).
9. В 2022 году совещания АФАКТ будет принимать у себя Япония.

### **III. Прочие аспекты**

10. Согласно базе данных Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) ВТО по состоянию на 2022 год в странах Азиатско-Тихоокеанского региона это соглашение ратифицировал 31 член ВТО. Соломоновы Острова ратифицировали данное соглашение 14 апреля 2022 года и стали 31-й страной Азиатско-Тихоокеанского региона, ратифицировавшей СУПТ.